

НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Международное право — совокупность правоотношений с участием иностранных элементов и нормативных актов, регулирующих эти отношения.

В международном праве выделяются три основных направления:

✓ **Международное публичное право** - особая правовая система, регулирующая отношения между государствами, созданными ими международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения.

✓ **Международное частное право** - совокупность норм внутригосударственного законодательства, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, трудовые и иные отношения, осложнённые иностранным элементом.

✓ **Наднациональное право. Совокупность норм, регулирующих межгосударственные отношения** - форма международного права, при которой государства идут на сознательное ограничение некоторых своих прав и делегирование некоторых полномочий наднациональным органам. Нормативные акты, издаваемые такими органами, как правило имеют большую юридическую силу, чем акты национального законодательства. Наиболее ярким примером наднационального права является Право Европейского союза.

В Конституции Республики Казахстан отведен отдельный раздел, посвященный правам и свободам человека и гражданина — они практически совпадают с правами и свободами, изложенными в основных международно-правовых документах, посвященных урегулированию этих прав и свобод.

Основными международными актами в этой сфере являются:

- ✓ Всеобщая Декларация прав человека 1948 г.
- ✓ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.
- ✓ Европейская конвенция о правах человека 1950 г.
- ✓ Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г.

Для Республики Казахстан, кроме того, следует назвать и Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 г. Включение Конституцией Республики Казахстан общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Казахстан в правовую систему нашей страны порождает вопрос о соотношении, иерархии правовых актов по их юридической силе. Фактически формулировка ст. 4 Конституции Республики Казахстан допускает применение во внутренней сфере только международных договоров. Между тем в современных условиях отмечается повышение значимости международного обычая [2]. Более того, законодательство Республики Казахстан также содержит указания на необходимость руководствоваться (кроме положений международных договоров) международными обычаями. Так, в ст. 3 Консульского Устава Республики Казахстан 1999г. [3] говорится буквально следующее: «Консульские учреждения в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О дипломатической службе», иными нормативными правовыми актами, международными договорами, международными обычаями, а также настоящим Уставом». Отметим также: обязательство отмены смертной казни действует для Республики Казахстан как норма не договорного, а международного обычного права. Высказывались мнения о том, что по вопросам прав человека Конституция помещается на второе место после международного права [4, 5].

Встречаются и более обобщающие точки зрения: при коллизии с законом общепризнанные принципы и нормы обладают тем же приоритетом применения, что и договоры, либо выстраивается следующая иерархия норм: международный принцип, нормы Конституции, позитивного права (договор, закон), судебные прецеденты. Представляется, что установление ч.3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан приоритета международного права над правом внутренним должно прочитываться так: права субъектов права признаются и

гарантируются в соответствии с Конституцией, которая закрепляет их согласно общепризнанным нормам международного права.

В силу этого конституционная норма ч.3 ст.4 Конституции Республики Казахстан не ослабляет положения Конституции в системе внутреннего права, ч. 4 ст. 15 закрепляет приоритет договоров (в которых, напомним, общепризнанные принципы и нормы также могут находить отражение) над законами, но не над Конституцией. Действительно, не соответствующие Конституции Республики Казахстан международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

В законодательстве Республики Казахстан предусмотрен механизм, предотвращающий принятие (ратификацию) международных договоров, положения которых противоречат Конституции Республики Казахстан. Так, согласно [6] норме ч. 3 ст. 12 ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан»: «Международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть ратифицированы».

Из этого следует, что все действующие на территории Республики Казахстан правовые установления не должны противоречить Конституции, она находится над ними, Конституция имеет высшую юридическую силу на всей территории Республики Казахстан. Таким образом, вопроса о над конституционности общепризнанных принципов и норм международного права не возникает, поскольку они не внешний фактор, а составная часть правовой системы страны, ст. 4 Конституции Республики Казахстан не определяет их место в иерархии элементов правовой системы, поэтому правоприменительные органы не обязаны отдавать им предпочтение; недопустимо, ссылаясь на такие принципы и нормы, обходить Конституцию, поскольку это привело бы к размыванию конституционных функций. Совершенно очевидно: судебная практика также с необходимостью исходит из верховенства Конституции на территории страны.

Итак, буквальное прочтение ст. Конституции Республики Казахстан приводит к выводу о закреплении приоритета перед национальными законами норм двусторонних, региональных и многосторонних договоров, а также общепризнанных норм международного права, выраженных в договорной форме. Для судебной практики более доступным представляется применение именно договоров, поскольку они обладают определенными сходными характеристиками с внутренними законодательными актами: конкретное название, четкая логическая (не декларативная — что нередко присуще общепризнанным принципам и нормам международного права) форма, точность и определенность правил. Напротив, общепризнанные принципы и нормы не обладают такими чертами, если только они не зафиксированы в каком-либо международном документе.

В силу этого суды сравнительно редко опираются на общепризнанные принципы и нормы международного права для обоснования своих позиций и решений, используя при этом лишь те, что существуют в письменной форме, содержатся в договорах или иных международных актах. Согласно использованной литературе [7] были сделаны следующие выводы: на сегодняшний день общая тенденция такова, что обращение к международным рекомендательным актам стало повседневной практикой во всех видах судов. Решения судов, сопровождаемые ссылками, к примеру, на Всеобщую декларацию прав человека (следует отметить, что среди рекомендательных актов Всеобщая декларация прав человека считается самым известным и авторитетным документом), Декларацию о принципах международного права, Заключительный акт по безопасности и сотрудничеству в Европе и другие документы ОБСЕ (СБСЕ), многие положения которых стали похожи на нормы обычного права либо являются нормами в процессе становления, выглядят более весомо и обоснованно. Однако и при подобных отсылках суды должны рассматривать такие нормы и акты именно как рекомендательные — по очевидной причине отсутствия в подобных актах собственно норм международного права. Тот же автор [7] отмечает: «строго говоря, суды не применяют их, а используют для уточнения употребляемых понятий, формулирования и обоснования своей позиции, подтверждения или усиления правовой аргументации». Позволим заметить: подобное привлечение фактически ненормативного материала (разумеется, отсылки возможны исключительно на рекомендательные акты международных организаций, в которых Республика Казахстан участвует) для обоснования и объяснения позиции суда безусловно лучше, чем просто безадресная отсылка на «общепризнанные принципы и международные нормы».

В заключение резюмируем и приведем основные положения, сформулированные выше: правовая система Республики Казахстан — это совокупность всех правовых явлений,

существующих в стране, не только внутренних, но и связанных с международным правом; источники международного права в правовой системе Республики Казахстан выполняют роль внутренних источников права и источников определенной части действующих в стране международно-правовых норм.; соотношение юридической силы международного и внутреннего права определяется рядом ситуаций в зависимости от конкретного вида договора и внутреннего регулирования и правоприменительной практики, а общепризнанные (основополагающие) принципы и нормы международного права, отраженные в Конституции и содержащиеся в международных договорах Республики Казахстан, являются неотъемлемой частью правовой системы Республики Казахстан. Законодательство Республики Казахстан оперирует исключительно термином "международные договоры Республики Казахстан", не ссылаясь на" общепризнанные принципы и нормы", "обычаи "или" рекомендательные акты " международного права. Общепризнанные принципы международного права нашли многочисленные подтверждения в решениях международных судов и судов иностранных государств.

На сегодняшний день они отмечены и в правовых актах Республики Казахстан-призыве Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 10 июля 2008 года № 1 "О применении норм международных договоров Республики Казахстан", кроме того, следует назвать также акты Конституционного Совета Республики Казахстан:

- Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6 «Об официальном толковании норм статьи 4 Конституции Республики Казахстан применительно к порядку исполнения решений международных организаций и их органов»

- Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 октября 1996 года № 6/2 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4 и пункта 2 статьи 12 Конституции Республики Казахстан»

- Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 6 марта 1997 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 4, пункта 1 статьи 14, подпункта 3) пункта 3 статьи 77, пункта 1 статьи 79 и пункта 1 статьи 83 Конституции Республики Казахстан».

Литература:

1.ч. 1 ст. 4 Конституции Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.)

2. Лукашук И. И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. -Изд.

3. перераб. и доп. — М.: ВолтерсКлувер, 2005 3. «КОНСУЛЬСКИЙ УСТАВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН» 27.09.1999Утвержден Указом Президента РК от 27 сентября 1999 г. N 217(с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.01.2012 г.)

4. Нешатаева Т. Н. Суд и общепризнанные принципы и нормы международного права. С. 138 // («Вестник ВАС РФ», N 3, 2004)

5. Бахин С. В. Международная составляющая правовой системы России.. 119–120 // Правоведение. 2007. № 6.

6. Закон Республики Казахстан О международных договорах Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.12.2014 г.)

7. Марочкин С. Ю.. Действие и реализация норм международного права в правовой системе Российской Федерации / Монография. М.: Норма, Инфра-М. 288 с., 2011