

Әбіл А.А., Карагандинский университет имени академика Е. А. Букетова, экономический факультет, магистрант 2 курса специальности «Государственное и местное управление»
(*Научный руководитель – к.э.н., профессор кафедры Менеджмент Акыбаева Г.С.*)

О МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

Особенность государственного подхода к управлению реализуется в современных условиях через проектный менеджмент регионального развития, которая понимается как институциональное взаимодействие различных институтов. По мнению Липова В., «это взаимодействие происходит как в статике (взаимосвязь институциональных форм), так и в динамике (взаимодействие, возникающее в результате выполнения институтом различных функций; взаимодействие разных институтов, совместно обеспечивающих общую функцию; взаимодействие, возникающее при выполнении смежных функций смежными институтами)» [1, с.53].

Наличие иерархических отношений, соподчиненность, многоуровневость – предпосылка для формирования структуры государственного механизма проектного управления региональным развитием. Эта структура имеет три управленческих уровня – стратегический, функциональный/проектный, оперативный – с конкретными видами и формами институционального взаимодействия субъектов проектного управления. На основе анализа научных работ по институциональному взаимодействию можем выделить два основных ее вида – механическую и органическую (с возможными вариациями) и три формы взаимодействия.

Первый вид институционального взаимодействия – механический – можно определить как взаимодействие, которое может осуществляться прямо или косвенно, а также проявляется через законодательные, государственные нормы через институциональные формы сотрудничества, ориентированные на решение определенных ситуаций и проблем. Другой вид институционального взаимодействия – органический – проявляется в консолидационных формах решения публичных проблем, что способствует формированию институциональной комплиментарности субъектов проектного управления региональным развитием и нивелирует социальные конфликты. Органический вид институционального взаимодействия подразумевает конструктивное сотрудничество. Особенность институционального взаимодействия состоит из базовых уровней проектного управления стратегического, тактического и оперативного.

В целом же формирование жизнеспособной и эффективно функционирующей институциональной системы регионального развития невозможно без учета связей и отношений между ее элементами, влияния результатов их взаимодействия на эффективность отдельных составляющих и системы в целом. Осознание этого факта подчеркивает целесообразность разработки институциональной модели государственного механизма проектного управления региональным развитием.

Следует отметить, что Дюркгейм Э. формирование иерархических отношений выводит из «необходимости разделения функций, их вертикальной дифференциации. Под функцией института понимается роль, которую он играет в социальной системе; установившийся способ взаимодействия, при котором изменения в одном объекте приводят к изменениям в другом; стандартизированные деяния, регулируемые определенными нормами. Функция устанавливает соответствие между определенными действиями и потребностями» [2, с.38]. Таким образом, когда речь идет о функции, подразумеваются действия и их последовательности, выполняемые в пределах определенных структур и нацеленные на обеспечение их жизнедеятельности.

Анализ показал, что институциональные функции совокупно могут обеспечить возможность практической жизнеспособности государственного подхода проектного управления региональным развитием. Эволюция видов взаимоотношений между государственными и негосударственными институтами в системе проектного управления региональным развитием – от взаимодействия до сотрудничества и партнерства – позволила установить, что партнерство является наиболее эффективной институциональной формой взаимоотношений субъектов реализации проектов регионального развития благодаря ее основанию на принципах компромисса интересов ресурсов.

Сложность формирования партнерских отношений в системе проектного управления региональным развитием обусловлена значительным количеством заинтересованных сторон для

регламентирован законом Республики Казахстан [5]. Партнерство на фазе разработки проекта регламентировано только для формы государственно-частного партнерства рядом законодательных документов [3, 5, 6, 7].

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о правомерности предположения о партнерских сетях государственного механизма проектного управления региональным развитием, поскольку именно эта институциональная форма способна обеспечить осуществление определенных институциональных функций в рамках действующих видов институционального взаимодействия.

Практическое введение органами публичной власти макроэкономической модели государственного механизма проектного управления региональным развитием требует осуществления следующих шагов:

1) создание институциональных условий (норм и правил) для реализации функций проектного управления в органах публичной власти;

2) формирование организационного механизма «институционального посредника» с конкретным набором функций, что обеспечит процесс реализации многостороннего партнерства во всех фазах жизненного цикла проекта.

Список использованных источников:

1. Липов В.В. Институциональная комплиментарность как фактор формирования социально-экономических систем / В.В. Липов // Журнал институциональных исследований. – 2012. – Т.4. – № 1. – С. 25-41.

2. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда/Э. Дюркгейм. – М.: Канон, 1996. – 432 с.

3. Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000379>

4. Типовой регламент проектного управления государственных органов, утвержденный Приказом МНЭ от 13 января 2022 года № 2

5. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» в редакции от 28.10.2015 г.: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000242_

6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2019 года № 585. Об утверждении Правил организации «одного окна» для инвесторов, а также порядка взаимодействия при привлечении инвестиций: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000585>

7. Официальный сайт Министерства национальной экономики РК Комитет по статистике. [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz> (қаралған уақыт 04.01.2023 г.).

Бисолтан А. Е.А.Бөкетов атындағы ҚарУ, заң факультетінің студенті, Ю-32 тобы,
(*Ғылыми жетекші-з.ғ.м., аға оқытушы Байназарова Т.С.*)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТТІ ОРНАТУДЫҢ БАҒЫТ-БАҒДАРЛАРЫ

Қазіргі жаһандық әлемде құқық үстемдігі тұжырымдамасы мемлекет, қоғам және азаматтар арасындағы қатынастарды қалыптастырудың әмбебап нормасына айналуда. Құқық үстемдігі тұжырымдамасының мәні оның дәйекті демократиясы, биліктің қайнар көзі ретінде ұлттық егемендікті бекіту, қоғамның мемлекетке бағынуы болып табылады. тұжырымдамадағы ең бастысы, режим ең алдымен барлық мемлекеттік органдар, лауазымды адамдар бағынатын қолданыстағы құқықтық нормалармен шектелетіндігімен ерекшеленеді. Қоғамдық бірлестіктер мен азаматтар сақтауы керек және оның басты қағидасы-заңның үстемдігі.

Құқықтық мемлекет-бұл адалдықтың, әділеттіліктің шынайы белгісі ғана емес, сонымен бірге адамның бостандығын, қадір-қасиетін, ар-намысын, теңдігін қорғайтын және демократияны білдіретін күш. Қоғамның алдында тұрған бұл мүдде мемлекеттің мақсатына жету міндеті болып табылады, ал адамның міндеті-осы бағытта белгіленген құқықтық нормаларды орындау, осылайша ықпал ету.

Азаматтық қоғам тұжырымдамасы ғылыми тұрғыдан аз зерттелген, бұл туралы бірде-бір ғылыми жұмыс жоқ. Шынында да, ұқсастықтар бар, бірақ айырмашылықтар басым. Мемлекет-қоғамның көп қырлы көрінісінің бір түрі. Қоғам ұғымы ежелгі дәуірде болған, ал "азаматтық