

Республикасының азаматтары емес және өзінің басқа мемлекеттің азаматтығына қатысты екендігінің дәлелі бар адамдар Қазақстан Республикасындағы шетелдіктер болып танылады.

Тұрақты және уақытша тұратын жері бойынша Әділет органдарына тіркелуге міндетті. Қазақстан Республикасында өзгедей заңды негізде жүрген, сондай-ақ оларға қатысты Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексіне сәйкес ауыр немесе аса ауыр қылмыстар деп танылатын әрекеттер жасалынуы салдарынан жәбірленуші деп танылған субъектілер Қазақстан Республикасында уақытша жүрген деп есептелінеді. Олар Қазақстан Республикасы аумағынан келген сәттен бастап үш тәулік ішінде белгіленген тәртіппен төлқұжатын тіркеуге және өздеріне белгіленген болу мерзімі өткен соң Қазақстан Республикасынан кетуге міндетті.

Жоғарыда аталған Заңнамалық актілерде шетелдіктердің Қазақстан Республикасына келуі мен кетуінің шарттары мен тәртібі бекітілген. Шетелдіктер, егер Қазақстан Республикасының тиісті тараппен келісімді өзгеше тәртіп белгіленбесе, жарамды паспортымен немесе оны алмастыратын құжаттармен Қазақстан Республикасына келу визасы болған жағдайда Қазақстанға келе алады.

Шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар Қазақстан азаматтары сияқты жалпыға бірдей заңдық міндеттер орындайды. Қазақстан Республикасында тұратын шетелдіктер заңдарда белгіленген тәртіппен тұрады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы
Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 19 маусымдағы № 2337 Заңы, http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U950002337_2. Қазақстан Республикасының Президентінің «Қазақстан жолы-2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» жолдауы, 21 қаңтар 2050 жыл, <http://akm.prokurof.gov.kz/kaz/baspasoz/makalalar/elbasynyn-kazakistan-zholy-2050-bir-maksat-bir-mudde-bir-bolashak-atty-kazakistan> (2019.27.12. берілген өзгерістер мен толықтырулармен)

2. Шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың Қазақстан Республикасына келу және Қазақстан Республикасынан кету құқығына Қазақстан Республикасының аумағында визаны беру, қалпына келтіру және ұзарту" мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартын бекіту туралы

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2017 жылғы 13 наурыздағы № 180 бұйрығы. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2017 жылғы 27 сәуірде № 15042 болып тіркелді.

Кушнарченко О.С., Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, группа Ф-13П, магистрант

(Научный руководитель – к.э.н., доцент Калкабаева Г.М.)

ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КАЗАХСТАНА

На сегодняшний день внутренние инвесторы не могут обеспечить полностью необходимый объем инвестиций в экономику нашей страны. Поэтому возникает необходимость привлечения иностранного капитала не только в стратегически важные отрасли топливно-энергетического и минерально-сырьевого секторов, но и в перерабатывающую сферу, где потенциал Казахстана в будущем огромен.

Согласно докладу ВСГ «Инвестиции в Центральную Азию: один регион, множество возможностей» инвестиционный потенциал Казахстана составляет «до 100 млрд. долл. США, из которых только в несырьевые отрасли может быть вложено до 40 млрд. долл. прямых иностранных инвестиций в течение следующих 10 лет» [1]. При этом Казахстан лидирует среди Центрально-Азиатских стран по большинству социально-экономических показателей развития за период 2008-2018 гг. Так, доля ВВП Казахстана в Центрально-Азиатском регионе составляет около 60%, а показатель ВВП на душу населения – 8837 долл., что является самым высоким показателем среди стран региона.

Основной приемлемой формой привлечения иностранного капитала для Казахстана являются прямые инвестиции. В этой сфере для иностранных инвесторов создаются благоприятные условия. Достижение благоприятного инвестиционного климата в стране и дальнейшее привлечение прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана является важнейшим стратегическим направлением государственной политики и объективно необходимым процессом. Приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан осуществляется посредством создания совместных предприятий с участием иностранного

капитала, передачи в управление иностранным фирмам крупных промышленных предприятий и инвестирования банковского сектора.

Иностранные инвестиции способствуют развитию отраслей экономики, создают новые высокотехнологичные производства [2, с. 108].

Как показывает мировой опыт, приток иностранных инвестиций содействует становлению и укреплению инновационного производства в стране, наполнению внутреннего рынка качественными товарами отечественного производства.

В настоящее время экономическая стабильность в Казахстане, развитие инфраструктуры, совершенствование нормативно-правовой базы создает благоприятную бизнес-среду в сфере привлечения прямых иностранных инвестиций. Так, в 2016 году был принят Предпринимательский Кодекс РК, предусматривающей меры государственной поддержки субъектов предпринимательства. Кроме того, реализуются Национальный план по привлечению инвестиций в несырьевой сектор экономики, Государственная программа по индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан по привлечению инвестиций, развитию свободных экономических зон, которая включает в себя создание доступной инфраструктуры, благоприятной административной среды, доступного финансирования и др.

Наряду с этим, достижение положительных результатов в совершенствовании инвестиционного климата связывается с работой Совета иностранных инвесторов при Президенте РК, в рамках которого конструктивно обсуждаются и активно внедряются в жизнь различные инвестиционные проекты. Для реализации задач по привлечению иностранных инвестиций в Казахстане создано АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST». Одним из важных инструментов KAZNEX INVEST является налаживание сотрудничества и привлечение инвестиций и крупных международных предприятий для работы в Казахстане через своих представителей во всем мире, проведение планомерной работы с иностранными компаниями по привлечению инвестиций и технологий для реализации инвестиционных проектов.

Анализируя показатели объемов прямых иностранных инвестиций, можно отметить, что до 2012 года наблюдалась позитивная тенденция увеличения объемов ПИИ (рисунок 1).

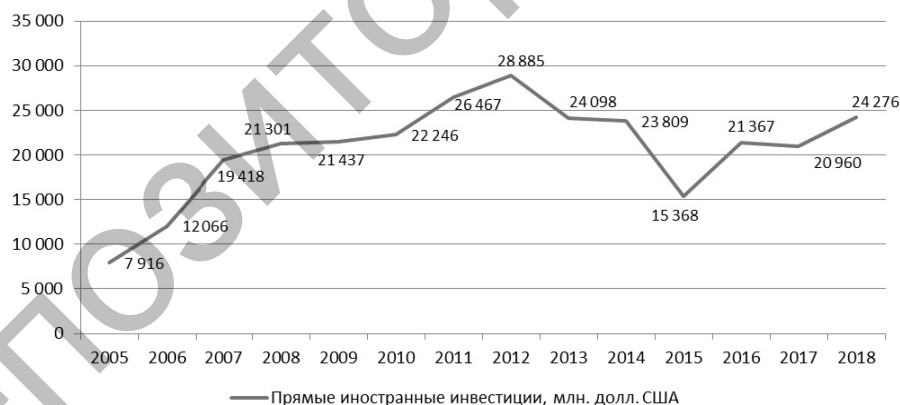


Рисунок 9 – Прямые иностранные инвестиции в Казахстан

С 2013 по 2015 гг. приток прямых иностранных инвестиций стал сокращаться под воздействием негативных последствий макроэкономической нестабильности в стране. С 2016 года наметилась позитивная динамика роста ПИИ [3]. В 2018 году объем прямых иностранных инвестиций составил 24,3 млрд. долл. США.

При сравнении с объемом прямых иностранных инвестиций в Российской Федерации, который по итогам 2017 года составлял, по данным Банка России, 28,6 млрд. долл. США [4]. Следует отметить, что по данному показателю Казахстан находится на втором месте среди стран СНГ, после Российской Федерации.

Инвестиционная привлекательность страны формируется под воздействием разнообразных внутренних и внешних факторов, на которую в том числе влияет международный рейтинг, присваиваемый международными рейтинговыми агентствами. Так, международное рейтинговое агентство Fitch в 2019 году подтвердило долгосрочные рейтинги

дефолта эмитента (РДЭ) Казахстана в национальной и иностранной валютах на уровне «ВВВ», прогноз – «стабильный». Сохранению рейтинга способствовали такие факторы, как улучшение устойчивости экономики и государственных финансов к шокам по сырьевым товарам, улучшение ситуации в банковском секторе, улучшение индикаторов качества управления, сохранение уровня годовой инфляции в диапазоне 6-8%, ожидаемый экономический рост в 2019 году на уровне 3,8%.

Структурный анализ ПИИ показал, что в 2018 году иностранный капитал преимущественно направлялся в добывающие отрасли промышленности (в среднем свыше 13,5 млрд. долл. США или 56% от общего объема ПИИ), в том числе в добычу сырой нефти и природного газа – 12,1 млрд. долл. США, добычу металлических руд – 814,1 млн. долл. США (рисунок 2).

При этом результаты динамического анализа свидетельствуют о том, что объемы ПИИ в добывающую промышленность существенно возросли с 10,2 млрд. долл. в 2017 году до 13,6 млрд. долл. в 2018 году или на 33%. Данный факт связан, прежде всего, с высокой рентабельностью этих отраслей добывающей промышленности.

Вложения инвестиций в обрабатывающую промышленность, в том числе инновационный сектор экономики, составили в 2018 году 3,4 млрд. долл. США или 14% от общего объема прямых иностранных инвестиций. По сравнению с 2017 годом они уменьшились на 1,7 млрд. долл. США или на 34%. Основное снижение объема ПИИ в обрабатывающей промышленности пришлось на металлургическую промышленность и производство готовых металлических изделий, а также производство компьютеров, электронной и оптической продукции.

Значительная доля прямых иностранных инвестиций приходится на развитие оптовой и розничной торговли – около 14% от общего объема ПИИ. Следует также отметить тенденцию увеличения объемов иностранных инвестиций в сферу торговли с 2015 по 2018 гг. с 1,5 до 3,3 млрд. долл. США.

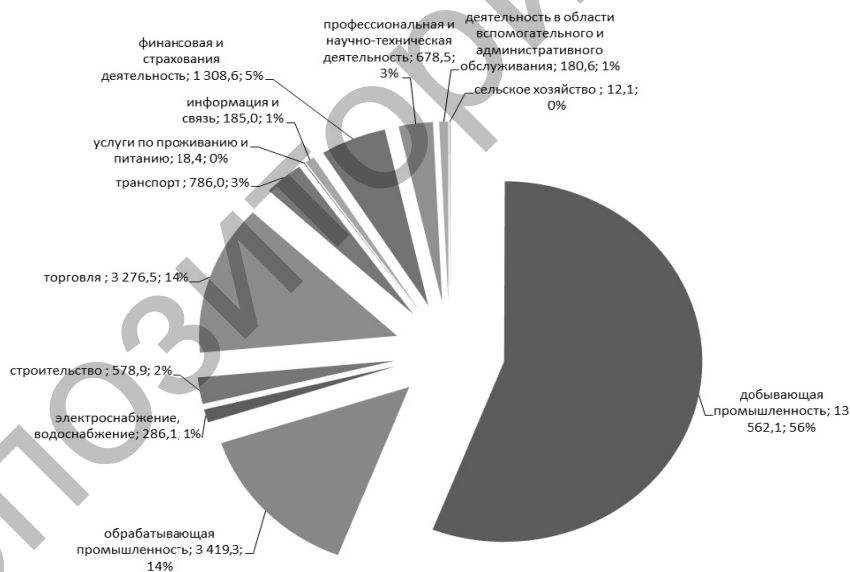


Рисунок 2 – Валовый приток ПИИ по отраслям экономики в 2018 году (млн. долл. США)

Положительная динамика наблюдается с величиной ПИИ в финансовую и страховую деятельность, где объемы инвестиций увеличились с 399,4 млн. долл. США в 2017 году до 1308,6 млн. долл. США по итогам 2018 года. Возможно, данная тенденция связана с реализацией мероприятий Национального Банка РК по оздоровлению финансового сектора Казахстана, процессами интеграции и консолидации финансовых институтов, повышением финансовой устойчивости банков второго уровня и страховых компаний.

Однако, можно отметить, при наличии положительной динамики притока инвестиций в экономику Казахстана, не происходит существенного изменения структуры инвестиций. Например, на нефтегазовую промышленность по-прежнему приходится наибольшая доля ПИИ. Несмотря на значительный потенциал инновационного сектора Казахстана, инвесторы пока не

спешат вкладывать в него капитал. Вместе с тем, для реализации масштабных планов по диверсификации экономики и развитию инновационных отраслей стране нужны стратегические партнеры – иностранные инвесторы, обладающие наукоемкими технологиями и специализированными знаниями. Для привлечения и удержания таких инвесторов стране необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой среды, развитие инфраструктуры, меры стимулирования инвестиций.

Анализируя структуру прямых иностранных инвестиций в РК по странам, можно отметить, что самыми крупными инвесторами Казахстана являются Нидерланды, США, Швейцария, Российская Федерация и Китай (таблица 1).

К числу факторов формирования инвестиционной привлекательности относятся стратегическое положение Казахстана в азиатском регионе, богатые месторождения полезных ископаемых, меры государства по развитию соответствующей правовой базы.

Вместе с тем, необходимо отметить существующую проблему оттока инвестиций за рубеж, которая характерна не только для Казахстана, но и многих других стран.

В 2018 г. валовой отток ПИИ из Казахстана составил 1319 млн. долл. США. При этом за период 2015-2018 гг. наблюдается снижение величины оттока прямых инвестиций из Казахстана в другие страны с 6930 до 1319 млн. долл. США или в 5 раз. Позитивные тенденции в данном направлении объясняются стабилизацией экономической ситуации в стране, увеличением количества государственных программ и инвестиционно-инновационных проектов.

На основе проведенного аналитического исследования показателей привлечения прямых иностранных инвестиций можно выделить несколько узловых проблем, существующих в этой сфере в настоящее время:

Таблица 1 – Валовые прямые иностранные инвестиции в Республику Казахстан по странам

Страны	2015		2016		2017		2018	
	млн. долл. США	уд. вес, %	млн. долл. США	уд. вес, %	млн. долл. США	уд. вес, %	млн. долл. США	уд. вес, %
Нидерланды	5 744,4	37,4	7 968,6	37,3	5 935,2	28,3	7 349,8	30,3
США	2 770,3	18	3 417,6	15,9	3 693,2	17,6	5 344,0	22
Швейцария	1 907,4	12,4	2 702,2	12,6	2 964,5	14,1	2 540,3	10,4
Российская Федерация	533,6	3,5	872,6	4,1	1 226,6	5,8	1 499,2	6,2
Китай	833,9	5,4	975,2	4,5	1 082,5	5,2	1 489,4	6,1
Бельгия	693,0	4,5	710,6	3,3	1 068,9	5,1	1 049,0	4,3
Великобритания	394,3	2,5	707,1	3,3	533,8	2,5	593,1	2,4
Франция	968,9	6,3	1 147,3	5,3	802,8	3,8	916,1	3,8
Республика Корея	342,1	2,2	363,7	1,7	495,5	2,3	478,9	1,9
Япония	394,2	2,5	477,8	2,2	357,3	1,7	402,9	1,6
прочие страны	786	5,1	2024	9,5	2800	13,3	2613	10,8
ИТОГО	15 368	100,0	21 367	100,0	20 960	100,0	24 276	100,0
Примечание – Составлено по данным Нацбанка РК								

- на фоне позитивной тенденции увеличения объемов прямых иностранных инвестиций иностранный капитал преимущественно направляется в добывающие отрасли промышленности Казахстана (56% от общего объема ПИИ). Вложения инвестиций в обрабатывающую промышленность, в том числе инновационный сектор экономики, составляют не более 14% от общего объема ПИИ;

- сохраняется проблема оттока инвестиций за рубеж, которая характерна не только для Казахстана, но и многих других стран. В 2018 г. валовой отток ПИИ из Казахстана составил 1319 млн. долл. США;

- казахстанские предприятия находятся в технологической зависимости от своих партнеров из индустриально развитых стран, так как отечественные технологии значительно отстают от зарубежных аналогов. Для модернизации производств и строительства новых казахстанские компании вынуждены прибегать к импорту технологий и оборудования в крупных масштабах. Зарубежные участники проектов поставляют наиболее дорогостоящие компоненты (лицензированные технологические процессы, катализаторные системы, контрольно-измерительные комплексы и др.).

Для дальнейшего увеличения притока иностранных инвестиций в экономику Казахстана, в том числе на финансирование инвестиционно-инновационных проектов, предлагается реализация следующих мер:

- повысить эффективность инвестиционной политики государства в целях создания действенной рыночной и социальной инфраструктуры;
- повысить эффективность специальных экономических зон с акцентом на развитие инновационных технологий и продукции;
- повышение инвестиционной привлекательности субъектов инновационного сектора;
- активизация деятельности Международного финансового центра «Астана» по привлечению иностранных инвесторов к финансированию инвестиционно-инновационных проектов в Казахстане;
- привлечение международных консалтинговых компаний для повышения инвестиционной привлекательности инновационных секторов и качественного экономического обоснования инвестиционно-инновационных проектов;
- реализация совместных проектов с мировыми транснациональными компаниями несырьевых секторов, имеющими значительный опыт в разработке и продвижении инновационной продукции;
- адресное поощрение инвестиций в инновационный сектор на основе реализации специальных программ;

Интерес в инвестировании в несырьевые секторы экономики Казахстана должен быть неотъемлемым условием осуществления взаимодействия с иностранными инвесторами.

Согласно докладу UNCTAD в среднесрочном плане практическая реализация и структурная диверсификация объявленных новых проектов могут обусловить рост ПИИ в обрабатывающей промышленности [5].

Кроме того, необходимо, чтобы инвестиционная политика развивалась в тандеме с индустриально-инновационной политикой. Для обеспечения синергетического эффекта необходимо руководствоваться «общегосударственным» подходом. Инструменты инвестиционной политики должны отвечать современным требованиям, используя для этого переориентацию инвестиционных стимулов, модернизацию свободных экономических зон, применение новых инструментов поощрения и упрощения процедур инвестиционной деятельности и разработка продуманных механизмов рассмотрения заявок и контроля иностранных инвестиций.

Иностранные инвестиции продолжают играть важную роль в развитии национальной экономики. При оптимальном сочетании отечественного и иностранного капитала по сферам применения можно добиться их максимально эффективного использования для интенсивной диверсификации экономики в сторону перераспределения инвестируемого капитала в инновационный сектор.

Литература:

1. Доклад BCG «Инвестиции в Центральную Азию: один регион, множество возможностей». Декабрь 2018 года. - <https://www.bcg.com/ru-ru/perspectives/205272>.
2. Маковецкий М.Ю. Инвестиционное обеспечение экономического роста: теоретические проблемы, финансовые инструменты, тенденции развития. – М.: Издательство Анкил, 2005. – 312с.
3. Основные социально-экономические показатели РК. Комитет по статистике МНЭ РК. - http://stat.gov.kz/faces/homePage?_adf.ctrl-state=95u5rjw4s_4&_afLoop=8681855647080139.
4. Данные Банка России. - <https://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs>.
5. Доклад о мировых инвестициях, 2018 год: инвестиции и новая промышленная политика. UNCTAD. - https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2018_overview_ru.pdf.