

Б.К. Спанова

Казахдинский экономический университет Казпотребсоюза, Казахстан  
(E-mail: bake1973@mail.ru)

## Функционирование и развитие социальной инфраструктуры сельской местности

В статье подчеркивается, что в ходе своего развития рыночные механизмы вовлекли в свою орбиту не только традиционные отрасли материального производства, но и социальную инфраструктуру, ее составляющие: образование, здравоохранение, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь по обслуживанию населения. В связи с этим все более определяющим становится возрастающее значение социальных факторов развития, а это вызывает необходимость исследований, связанных с совершенствованием социальной инфраструктуры на селе. На основе анализа мероприятий реализуемой государственной программы по социальному развитию села исследованы тенденции укрепления инфраструктурного потенциала сельских территорий, взаимосвязь с повышением привлекательности для проживания населения и инвестиционной привлекательности аграрной экономики. Сделан вывод о результативности государственных мер по развитию сельских территорий и необходимости принятия мер для создания комфортных условий жизнедеятельности населения. Требуется значительно увеличить масштабы государственной поддержки села, в первую очередь, для решения проблемы обеспечения населения жильем, образованием, как основы для создания конкурентоспособного воспроизводства социальной инфраструктуры. На основе статистических данных сделан вывод о том, что одной из главных проблем социальной сферы является несоответствие социальных гарантий государства и финансирования социальной сферы, направленной на выполнение государственных гарантий. Требуется участие государственных органов для решения крупномасштабных социальных проблем.

*Ключевые слова:* сельские территории, социальная инфраструктура, устойчивое развитие, предприятие, государство, уровень и качество жизни сельского населения, образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство.

Современный этап развития АПК РК характеризуется усложнением проблем, связанных с развитием рыночных отношений. Глобальные процессы, происходящие в мире, переход от эпохи индустриального общества к постиндустриальному, когда человек становится целью развития и созидания, требуют, в свою очередь, и кардинального пересмотра проблем, связанных с изменением роли социальной инфраструктуры и ее функций.

В ходе своего развития рыночные механизмы вовлекли в свою орбиту не только традиционные отрасли материального производства, но и социальную инфраструктуру, ее составляющие: образование, здравоохранение, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь по обслуживанию населения. В связи с этим все более определяющим становится возрастающее значение социальных факторов развития, а это вызывает необходимость исследований, связанных с совершенствованием социальной инфраструктуры на селе.

Цель исследований — провести анализ особенностей и условий развития социальной инфраструктуры в сельской местности для определения приоритетных направлений совершенствования ее элементов.

*Результаты и их обсуждение.* Социальная инфраструктура — часть производительных сил общества, создающих условия для эффективного функционирования человека в производстве. Она выражает экономические отношения между обществом и его членами в потреблении ими как материальных, так и нематериальных услуг, необходимых для воспроизводства рабочей силы и гармоничного развития человека. Социальная инфраструктура села имеет свои особенности, которые отражают специфику сельскохозяйственного производства.

Эффективная производственная деятельность сельскохозяйственных предприятий требует создания необходимых условий как в процессе производства, так и при воспроизводстве рабочей силы. Эту задачу призваны выполнить подразделения и службы социальной инфраструктуры.

Социальная инфраструктура представляет собой часть производительных сил общества, которые направлены на создание необходимых условий для эффективного функционирования работников в процессе производства. Главной задачей социальной инфраструктуры является дальнейшее улучшение социально-бытовых условий сельского населения.

Таким образом, в зависимости от характера потребностей, удовлетворяемых социальной инфраструктурой села, мы выделяем три группы отраслей:

- отрасли, удовлетворяющие физиологические потребности, к которым следует отнести бытовое обслуживание населения, жилищно-коммунальное хозяйство, услуги торговли, общественного питания, пассажирский транспорт и связь по обслуживанию сельского населения;
- отрасли социальной инфраструктуры, удовлетворяющие социальные потребности сельского населения в услугах здравоохранения, физической культуры и спорта;
- отрасли, удовлетворяющие духовные потребности сельского населения в получении образования, повышении уровня культуры, культуры производства.

Отрасли социальной инфраструктуры не участвуют непосредственно в создании конечной продукции, но они обеспечивают предпосылки для нормального развития производственного процесса. Роль социальной инфраструктуры состоит в том, что она способствует обеспечению потребностей производства в кадрах требуемой квалификации, содействует воспроизводству и закреплению их в сельской местности, обеспечивает охрану труда и технику безопасности.

К объектам социальной инфраструктуры в сельском хозяйстве относят подразделения жилищно-коммунального хозяйства, медицинские и детские дошкольные учреждения, организации общественного питания, учебно-производственные комбинаты, службы по охране труда, спортивно-оздоровительные организации, транспорт, обслуживающий рабочих и служащих, связь и информационные службы.

Перечисленные отрасли социальной инфраструктуры представлены не только организационно и юридически: они всякий раз имеют материально-вещественное воплощение в виде системы зданий, сооружений, специальных зон и участков, коммуникаций, сетей и т.п., сооружений для бесперебойной реализации своей основной социальной функции. Таким образом, социальная инфраструктура представляет собой целесообразно сформированную материально пространственную среду, необходимым условием организации которой является максимальная доступность и пространственно-временная приближенность её звеньев к сферам социальной и индивидуальной активности человека.

Стратегическими целями политики в области социальной сферы села являются:

- гарантированное осуществление гражданских прав сельских жителей на охрану здоровья, образование, приобщение к культурным ценностям, благоустроенное жилище;
- создание среды обитания, позволяющей воспроизводить на расширенной основе полноценный демографический потенциал, формировать способность сельских товаропроизводителей к высокопроизводительному труду и освоению эффективных технологий;
- обеспечение социальной защищенности малоимущих пользователей услуг и потребностей в социальном обслуживании инвалидов, лиц пожилого возраста;
- обеспечение возможности выбора форм обслуживания с учетом интересов разных по уровню доходов групп сельского населения.

Как показали исследования, значительные государственные ресурсы позволили существенно замедлить нарастающие кризисные явления в сельской местности [1; 69].

За истекшие годы в Казахстане реализованы две Концепции региональной политики, направленные на выравнивание уровней социально-экономического развития регионов. Кроме этого, осуществлялась реализация программ развития сельских территорий на 2004–2010 г., малых городов на 2004–2006 г., Стратегии территориального развития страны до 2015 г.

С начала января 2015 г. в Республике Казахстан начала работать «Программа развития регионов» [2], рассчитанная до 2020 г. Данная программа объединила несколько программ, действовавших ранее, таких как «Акбұлақ», «Доступное жилье-2020», «Модернизация ЖКХ на 2011–2020 гг.», «Программа развития моногородов на 2012–2020 гг.» и «Развитие регионов».

Программа направлена на принятие решений по обеспечению населения жильем, модернизации коммуникаций различного уровня, а в целом на создание комфортабельных условий для жизни граждан страны с учетом особенностей региона.

По результатам мониторинга социально-экономического развития насчитывается 6672 сельских населенных пункта, в которых проживают 7,7 млн человек. Из общего количества сельских населенных пунктов 1229 соответствуют высокому, 4938 — среднему, а 478 — низкому потенциалу развития. При этом более половины сельских населенных пунктов являются малочисленными, где всего 8,9 % сельских жителей.

Рассмотрим основные задачи, которые должна решить каждая из составных отраслей социальной инфраструктуры.

Государственная политика в области образования основывается на ряде принципов. Основные из них — общедоступность системы образования и светский характер обучения в образовательных учреждениях. Актуальность модернизации системы образования Казахстана обусловлена важностью такой социальной функции, как выработка и трансляция знаний, которые выполняют в современном обществе ключевую роль в разделении труда.

В рейтинге «Индекс человеческого развития» Казахстан занимает 56-е место из 188 государств, расположившись в списке стран с высоким уровнем человеческого развития. По показателю экономической конкурентоспособности по версии Института менеджмента IMD-2017 — на 9-й позиции. Улучшена позиция Казахстана по субфактору «Образование» — 35-е место в мире. Также Казахстан вступил в Комитеты ОЭСР по инновационной и образовательной политике.

В Республике Казахстан организационной основой национальной образовательной политики является Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 гг [3].

Программа направлена на создание современной системы оценки качества образования, совершенствование стандартов образования, требований к уровню подготовки выпускников учебных заведений, на появление различных типов учебных заведений разных форм собственности, информатизацию образования и внедрение новых технологий обучения, активное привлечение негосударственных источников финансирования образования.

В соответствии с Государственной программой развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 гг. определены основные направления модернизации и развития системы образования: развитие дошкольного образования, повышение квалификации педагогических работников, введение электронного образования, проект «E-learning», модернизация высших учебных заведений, модернизация профессионально-технического образования, инновации в среднем образовании.

В 2017 г. привлечено более 84 млрд тг частных инвестиций (из них 71 млрд за счет оказания платных услуг и 13 млрд за счет развития стартапов и софинансирования).

Доля расходов на образование от общих затрат населения, как показано в таблице 1, в 2016 г. составила 3,3 %. В период с 2011 по 2016 гг. на образование тратилось в среднем 15,7 тыс. тг в год, или чуть более 1 тыс. тг в месяц, на душу населения. В городе затраты на образование в среднем на 5,9 тыс. тг больше, чем в селе.

Т а б л и ц а 1

**Расходы населения на образование на душу населения, тенге**

Год	Всего по РК	Город	Село
2011	14 075	16 227	11 490
2012	14 838	16 801	12 469
2013	15 945	18 195	13 201
2014	16 529	19 167	13 281
2015	16 360	19 412	12 335
2016	16 697	20 247	11 939

*Примечание.* Источник: КС МНЭ РК [4].

За последние 4 года наибольшие изменения зафиксированы в расходах населения на дошкольное образование (-6,3 %) и наем жилья для студентов (+6,6 %). В общей структуре расходов на образование в 2016 г. население больше всего потратило средств на высшее образование — 1/5 часть всех затрат. По сравнению с 2015 г. выросли расходы на питание (3,7 %) и покупку школьной формы (3 %).

В 2016 г. в рамках проекта «С дипломом — в село!» принимались меры по поддержке специалистов социальной сферы и АПК, прибывающих в сельскую местность, на сумму 8 669,6 млн тенге. За счет выделенных средств 2 893 специалистам выданы бюджетные кредиты для приобретения жилья [2].

Основными задачами развития образования на селе являются:

– обеспечение общедоступности бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования в пределах государственных образовательных стандартов и на этой основе повышение конкурентоспособности выпускни-

ков сельских общеобразовательных учреждений на рынке труда и при поступлении в учреждения среднего и высшего профессионального образования;

– приближение общеобразовательных учреждений к месту жительства учащихся путем сохранения и развития сети малокомплектных сельских школ;

– удовлетворение потребности сельского населения в дошкольных учреждениях с льготной оплатой содержания и воспитания;

– развитие дополнительного образования детей и взрослых в целях создания условий для удовлетворения разносторонних образовательных потребностей, обеспечения занятости трудящихся и профилактики подростковой преступности;

– улучшение здоровья учащихся сельских общеобразовательных и профессиональных учебных заведений на основе нормализации учебной нагрузки, перехода к обучению в одну смену; организация бесплатного горячего питания в учебном заведении, регулярной диспансеризации учащихся; развитие материальной базы спортивных, спортивно-оздоровительных и медицинских подразделений;

– создание для сельских жителей возможности выбора учебных заведений;

– улучшение социального положения и оплаты труда педагогического персонала и руководителей в учебных заведениях;

– разработка и реализация программы выявления и государственной поддержки талантливой сельской молодежи в целях обеспечения ее доступа к высшему профессиональному образованию в отечественных и зарубежных учебных заведениях.

В сфере здравоохранения стартовала Государственная программа развития здравоохранения «Денсаулық» на 2016-2019 гг. [5]. Продолжительность жизни за последние десять лет увеличилась до 72 лет.

Т а б л и ц а 2

**Объем оказанных услуг в области здравоохранения и предоставления социальных услуг в Республике Казахстан, млн тенге**

Показатель	За отчетный период, всего	В том числе за счет средств		
		бюджета	населения	предприятий
Объем оказанных услуг по основному виду деятельности, всего	317 369 983	253 213 162	43 111 907	21 044 914
Оказано услуг в области здравоохранения, всего	300 710 060	237 121 024	42 849 226	20 739 810
Оказано услуг в области предоставления социальных услуг с обеспечением проживания, всего	14 561 436	14 149 335	217 711	194 390
Оказано услуг в области предоставления социальных услуг без обеспечения проживания, всего	2 098 487	1 942 803	44 970	110 714
По Карагандинской области				
Объем оказанных услуг по основному виду деятельности, всего	22 955 261	18 918 911	2 453 734	1 582 616
Оказано услуг в области здравоохранения, всего	21 004 466	17 020 161	2 402 479	1 581 826
Оказано услуг в области предоставления социальных услуг с обеспечением проживания, всего	87	1 743 900	1 700 372	42 738
Оказано услуг в области предоставления социальных услуг без обеспечения проживания, всего	88	206 895	198 378	8 517

*Примечание.* Источник: КС МНЭ РК [4].

Анализ показывает, что по итогам 2017 г. рост производства в промышленном секторе обеспечен за счет роста в фармпромышленности на 42 %. В 2017 г. заключены 25 долгосрочных договоров

с отечественными товаропроизводителями на поставку 873 наименований лекарств и изделий медназначения. Расширен доступ к бесплатным лекарствам на амбулаторном уровне. В 2017 г. обеспечены лекарствами порядка 2,5 млн больных на сумму 91,5 млрд тенге, а в 2018 г. запланировано обеспечение 3,8 млн больных на сумму 128 млрд тенге. Обеспечена прозрачность деятельности Единого дистрибьютора, все закупки транслируются онлайн, усовершенствована процедура закупок. Разработан законопроект по поэтапному регулированию цен на все лекарства, изменению процедур регистрации, внедрению электронной системы их маркировки и отслеживания [5].

С целью цифровой модернизации здравоохранения внедряются медицинские информационные системы, что позволит в 2019 г. перейти на безбумажный формат работы. По сравнению с 2016 г. в 2 раза увеличился охват медицинских организаций медицинскими информационными системами; в 2,4 раза выросло оснащение компьютерами; на 19 % увеличился доступ к сети Интернет. В Карагандинской, Акмолинской и Костанайской областях, ЗКО и в 4-х подведомственных организациях реализуется пилотный проект по переходу на безбумажное ведение медицинской документации. Завершается создание платформы здравоохранения и электронного паспорта здоровья.

По итогам 2017 г. улучшены основные показатели здоровья по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: общая смертность снизилась на 3,1 %, младенческая — на 6,2 %, материнская — на 5,5 %, смертность от болезней системы кровообращения — на 1,8 %, злокачественных новообразований — на 5,3 % и туберкулеза — на 11,8 %. Общая продолжительность жизни казахстанцев составила 72,4 года.

Сформирована служба общественного здоровья на центральном и региональном уровнях. Создан Национальный центр общественного здравоохранения путем слияния 3-х госпредприятий.

Основными задачами медицинского обслуживания сельского населения, решение которых позволит снизить заболеваемость и смертность, укрепить демографический потенциал села, являются:

- гарантированное обеспечение сельского населения бесплатной медицинской и лекарственной помощью в объеме государственных минимальных стандартов;
- гарантированное обеспечение сельского населения скорой и неотложной помощью;
- бесплатное гарантированное оказание специализированной медицинской помощи сельским жителям в областных, краевых, республиканских и федеральных центрах за счет средств бюджета и средств обязательного медицинского страхования;
- организация профилактики заболеваний посредством диспансеризации сельского населения, оздоровления в лечебно-профилактических учреждениях, развития санитарно-эпидемиологических служб, охраны здоровья матери и ребенка, пропаганды здорового образа жизни;
- осуществление контроля за соблюдением государственных стандартов качества медицинской и лекарственной помощи в учреждениях здравоохранения;
- формирование на селе медико-социальной службы (сети больниц сестринского ухода и т.д.);
- организация платных медицинских услуг по видам и объемам медицинской помощи, которые не предусмотрены государственными минимальными социальными стандартами в области здравоохранения.

#### *Состояние и проблемы развития жилищно-коммунальной инфраструктуры*

Данные статистики свидетельствуют, что почти 95 % населения владело собственным жильем в 2015 г., что является очень высоким показателем в международном сравнении. Для стран бывшего СССР характерно очень высокое значение данного показателя, сформированного в результате приватизации жилья в 90-е годы, и находится в пределах от 90 % в России до 99 % в Армении. В странах Запада владение собственным жильем варьирует в пределах 40-70 %, отражая невысокую доступность жилья, компенсируемую развитым рынком арендного жилья.

В случае с Казахстаном важно отметить, что почти половина жилого фонда была построена ранее 1980 г., т.е., как минимум, требует капитального ремонта. Однако основной вопрос связан с распределением данного жилья среди населения. Однако почти 7 % домохозяйств в среднем с 2010 г. арендовало жилье и концентрировалось, скорее всего, в крупных городах.

По официальным данным на конец второго квартала 2016 г. количество нуждающихся в жилье составило примерно 2,3 млн человек, где более 400 тысяч — очередники на государственное жилье, более 700 тысяч — вкладчики Жилстройсбербанка и 1,2 млн человек — очередники на получение 10 соток земли. Тем самым можно сделать вывод, что существенная часть населения либо нуждается в жилье, либо хотела бы улучшить свои жилищные условия.

При активном строительстве обеспеченность населения жильем в Казахстане неуклонно повышалась и превысила 20 кв. м на человека в 2015 г., при этом в г. Астане и г. Алматы данный показа-

тель приближается к 30 кв.м на человека. Тем не менее в международном сравнении показатели Казахстана пока достаточно скромные на фоне 70 кв.м в США, 43 кв.м в Германии, и 24 кв.м в России.

Ситуация с демографией внешне выглядит оптимистично, население страны в конце прошлого года приблизилось к 18 миллионам, однако при этом наметилась тенденция к снижению молодого населения. Это связано с падением рождаемости в начале 90-х, в результате в ближайшие годы ожидается сокращение населения в возрасте 20-30 лет примерно на сто тысяч в год.

За последние годы доступность жилья улучшилась, однако жилье остается малодоступным. В 2017 г. в Казахстане запущена новая программа жилищного строительства «Нурлы жер». Ее разработчики ставили перед собой цель — выработать новые подходы к обеспечению казахстанцев доступным жильем. При этом в нее интегрированы задачи из предыдущих госпрограмм, в том числе вопросы повышения доступности арендного жилья.

Государственные программы жилищного строительства существенно облегчают доступ населения к недорогому жилью. С 2012 г. за счет средств государства было построено 3 млн кв.м арендного жилья (9 % от общего объема) и 2,6 млн кв.м кредитного жилья (7 % от общего объема).

Согласно концепции новой госпрограммы в сфере строительства жилья инвестиции в жилищное строительство предполагаются на уровне 16 трлн тенге, из которых 10 % за счет средств государства. За 15 лет, отводящихся на реализацию программы (2017–2031 гг.), объем инвестиций соответствует примерно 1 триллиону тенге в год, что выше 830 миллиардов тенге, сложившихся по факту в 2016 г. В случае успешной реализации программы можно ожидать ежегодный прирост жилищного строительства на 10 миллионов кв.м (10,5 млн кв.м в 2016 г.). При этом уровень обеспеченности населения жильем повысится с текущих 21 кв.м до 25 кв.м на человека по окончании действия программы в 2031 г.

Напомним, впервые в Казахстане арендные «квадраты» от государства начали выдавать в 2014 г. Новоселами тогда стали жители городов Алматы, Караганды и Шымкента. Распределением квартир занималось АО «ИО «Казахстанская ипотечная компания (КИК)». Помимо КИК, доступное жилье в аренду с выкупом реализовывали и другие операторы жилищной госпрограммы: АО «Жилстройсбербанк Казахстана» распределял арендные квартиры молодым семьям и очередникам. АО «ИО «Казахстанская ипотечная компания» в рамках госпрограммы развития регионов до 2020 г. реализовывала жилье только очередникам акиматов, АО «Фонд недвижимости «Самрук-Казына» — сначала очередникам, а затем и всем платежеспособным казахстанцам.

Основными задачами в жилищно-коммунальной сфере села являются:

- осуществление конституционного права всех групп сельских граждан на жилище;
- обеспечение доступности улучшения жилищных условий средне- и малообеспеченным слоям сельского населения;
- развитие рынка жилья на селе;
- обеспечение значительного преимущества сельского населения по сравнению с городским по обеспеченности общей (полезной) площадью жилища с учетом особенностей труда и жизни на селе и по всему комплексу жилищных условий.

Программой предусмотрены системные подходы в развитии инфраструктуры коммунальной сферы.

1. Строительство новых сетей и сооружений, вне зависимости от того, кто их будет в дальнейшем эксплуатировать, частная или государственная структура, будет производиться за счет республиканского и местного бюджетов.

2. Ремонт и реконструкция сетей и сооружений, находящихся в коммунальной собственности, будет финансироваться за счет собственных средств предприятий и бюджетных средств.

3. Ремонт и реконструкция сетей и сооружений, находящихся в частной собственности, будет финансироваться полностью за счет собственных средств предприятий.

4. Средства государственных и частных предприятий, направляемые на ремонт и реконструкцию, будут формироваться за счет внедрения новых механизмов тарифообразования.

По Программе развития регионов до 2020 г. в Карагандинской области проводится работа по модернизации жилищного фонда (термомодернизация) в части ремонта многоквартирных жилых домов [2].

Так, по Программе модернизации ЖКХ за 2011–2015 гг. отремонтировано 206 домов на сумму 3 013,7 млн тенге, в том числе: за счет выделенных средств из РБ отремонтировано 169 МЖД на сумму 2 604,3 млн тенге, за возвратные средства выполнен ремонт 37 домов на сумму 409,4 млн тенге.

Для продолжения работ по модернизации жилищного фонда по области создана единая специализированная уполномоченная организация ТОО «Центр модернизаций жилищного фонда Карагандинской области». В текущем году проводится ремонт многоквартирных жилых домов за счет возвратных средств.

Исходя из изложенного выше следует учитывать имеющиеся особенности состояния и развития социальной инфраструктуры на селе:

– территориальное развитие сельской местности зависит от численности и половозрастной структуры населения;

– современный уровень функционирования объектов социальной инфраструктуры во многом зависит от исходной, т.е. сформированной в период советской экономики материальной базы, ее компонентов и ситуации с сохранением в ходе реформ деятельности сельскохозяйственных организаций, что определяет спрос на социально-бытовые и культурно-бытовые услуги;

– территориальная дифференциация в развитии отраслей социальной инфраструктуры на селе происходит в зависимости от уровня бюджетной поддержки государства и потенциала местных бюджетов;

– в развитии объектов социальной инфраструктуры учувствуют как государство, так и рыночные механизмы, что определяет методы регулирования их взаимодействия [1; 73].

*Выводы.* Состояние социальной инфраструктуры определяет бытовую привлекательность и качество жизнеобеспечения. В условиях повышения конкурентоспособности и вхождения Казахстана в 30 конкурентоспособных стран мира необходим комплекс неотложных мер по созданию надлежащих условий жизнедеятельности людей на селе. Поэтому важнейшим требованием к социальной инфраструктуре сельских территорий является комплексность ее развития.

Таким образом, одной из главных проблем социальной сферы является несоответствие социальных гарантий государства и финансирование социальной сферы, направленной на выполнение государственных гарантий, поэтому требуется участие государственных органов для решения крупномасштабных социальных проблем. Вопросы развития здравоохранения, образования, жилищного и коммунального хозяйства должны решаться на уровне органов государственной власти РК и органов местного самоуправления.

#### Список литературы

- 1 Никонов А.Г. Особенности и условия развития социальной инфраструктуры в сельской местности / А.Г. Никонов // *Аграрная наука Евро-Северо-Востока*. — 2014. — № 6 (43). — С. 68–73.
- 2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 г. № 728 «Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 г. № 205 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.
- 4 Официальный сайт Министерства национальной экономики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://economy.gov.kz>.
- 5 Указ Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 г. № 176 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016–2019 годы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.

Б.К. Спанова

### Ауылдық жерлердегі әлеуметтік инфрақұрылымның дамуы мен қызметі

Мақалада нарықтық тетіктердің дамуына дәстүрлі материалдық өндірістер ғана емес, сонымен қатар әлеуметтік инфрақұрылым, оның құрамдас бөліктері: білім беру, денсаулық сақтау, мәдениет, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, көлік және байланыс қызметтерін халыққа қызмет көрсету үшін тартылған. Осыған байланысты әлеуметтік даму факторларының өсіп келе жатқан маңызы барған сайын өзекті, себебі ауылдық жерлердегі әлеуметтік инфрақұрылымды жетілдіруге жақсартуға байланысты зерттеулерді қажет етеді. Ауылдың әлеуметтік дамуының мемлекеттік бағдарламасының қызметін талдау негізінде ауылдық жерлердің инфрақұрылымдық әлеуетін нығайту үрдісі, оның халық үшін тартымдылығын арттыру және аграрлық экономиканың инвестициялық тартымдылығы

зерттелді. Ауылдық елді мекендерді дамытудың мемлекеттік шаралардың тиімділігіне және оларды халық үшін қолайлы өмір сүру жағдайларын қалыптастыру қажеттілігі туралы қорытынды жасалды. Әлеуметтік инфрақұрылымның бәсекеге қабілетті көбеюінің негізі ретінде халықты тұрғын үймен қамтамасыз ету, білім беру мәселесін шешу үшін бірінші кезекте ауылға мемлекеттік қолдау ауқымын айтарлықтай арттыру қажет деген пікір айтылды. Статистикалық деректер негізінде әлеуметтік саланың негізгі проблемаларының бірі — мемлекеттік кепілдіктерді жүзеге асыруға бағытталған мемлекеттік әлеуметтік кепілдіктер мен мемлекеттік әлеуметтік кепілдіктерді қаржыландыруға сәйкес келмеуі болып табылады, демек, мемлекеттік органдарды ауқымды әлеуметтік мәселелерді шешуге тарту қажет.

*Кілт сөздер:* ауылдық жер, әлеуметтік инфрақұрылым, орнықты даму, кәсіпорын, мемлекет, ауыл халқының өмір сүру деңгейі мен сапасы, білім беру, денсаулық сақтау, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық қызметтері.

B.K. Spanova

## Functioning and development of social infrastructure of rural areas

The article emphasizes that the development of market mechanisms involved in its orbit not only the traditional industries of material production, but also the social infrastructure, its components: education, health, culture, housing and communal services, transport and communications for serving the population. In this regard, the growing importance of social development factors is becoming increasingly important, and this raises the need for research related to the improvement of the social infrastructure in the countryside. Based on the analysis of the activities of the state program on social development of the village, the tendencies of strengthening the infrastructural potential of rural areas, its relationship with increasing the attractiveness for the population and the investment attractiveness of the agrarian economy were investigated. The conclusion is made about the effectiveness of state measures for the development of rural areas and the need to strengthen them to create comfortable living conditions for the population. The opinion is shared that it is required to significantly increase the scale of state support to the village, first of all, to solve the problem of providing the population with housing, education as the basis for creating a competitive reproduction of social infrastructure. On the basis of statistical data, it was concluded that one of the main problems of the social sphere is the discrepancy between the social guarantees of the state and the financing of the social sphere aimed at the implementation of state guarantees, and therefore the involvement of state bodies in solving large-scale social problems is required.

*Keywords:* rural areas, social infrastructure, sustainable development, enterprise, state, level and quality of life of the rural population, education, health, housing and communal services.

## References

- 1 Nikonov, A.G. (2014). Osobennosti i usloviia razvitiia sotsialnoi infrastruktury v selskoi mestnosti [Features and conditions for the development of social infrastructure in rural]. *Ahrarnaia nauka Evro-Severo-Vostoka – Angara science of the Euro-Northeast*, 6(43), 68–73 [in Russian].
- 2 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 28 iyunia 2014 hoda № 728 «Ob utverzhdenii Prohrammy razvitiia rehionov do 2020 hoda» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan of June 28, 2014 No. 728 «On the approval of the Program for the Development of Regions until 2020»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz> [in Russian].
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 1 marta 2016 hoda № 205 «Ob utverzhdenii Hosudarstvennoi prohrammy razvitiia obrazovaniia i nauki Respubliki Kazakhstan na 2016–2019 hody» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of 1 March 2016 No. 205 «On approval of the State Program for the Development of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for 2016 – 2019»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz> [in Russian].
- 4 Ofitsialnyi sait Ministerstva natsionalnoi ekonomiki [Official website of the Ministry of National Economy]. *economy.gov.kz*. Retrieved from <http://economy.gov.kz> [in Russian].
- 5 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 15 yanvaria 2016 hoda № 176 «Ob utverzhdenii Hosudarstvennoi prohrammy razvitiia zdavoookhraneniia Respubliki Kazakhstan «Densaulyk» na 2016–2019 hody» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of January 15, 2016 No. 176 «On approval of the State Health Development Program of the Republic of Kazakhstan «Densaulyk»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz> [in Russian].