

different ethnic, linguistic, cultural and religious identities [5, 365]. Policies should be developed aimed at promoting understanding and mutual respect amongst citizens, and encouraging active participation of all in the political, social and cultural life. Among these policies, integration strategies play a relevant role and while targeting (recent and less recent) migrant communities, they should also embrace minorities, so as to address the underlying issue of managing diversity and complexity in society. This is a precondition for an effective enjoyment of minority rights and thus for stability and democracy. It is also vital that the authorities engage actively in breaking down stereotypes and reframing debates in the media to dispel narratives which only heighten any “anti-other” sentiment.

References:

- 1 Ilieva, I. Minorities on the Balkans. - Sofia: Kronos, 1994. - 111 p. [in Bulgarian]
- 2 Naskou-Perraki, P. International Mechanisms Protecting Human Rights. - Athens: Ant. N. Sakkoulas Publishers, 2010. - 653 p.
- 3 Kolev, T. Right and rights as a cultural phenomenon. - Sofia: Ciela, 2015. - 152 p. [in Bulgarian]
- 4 Belova-Ganeva, G. Current trends in the protection of human rights. - Sofia: Classic Design, 2013. - 268 p. [in Bulgarian]
- 5 Moeckli, D., Shan, S. & Sivakumran, S. International Human Rights Law. – Oxford: University Press, 2010. – 654 p.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ ПОРТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ МОРЕПЛАВАНИЯ

Клюева Е.Н., к.ю.н., доцент, заведующая кафедрой Хозяйственного и транспортного права юридического факультета Государственного университета инфраструктуры и технологий, г. Киев

Эффективность современного торгового мореплавания неразрывно связана с правовым обеспечением его безопасности.

Для определения понятия безопасность мореплавания необходимо дать ответ на следующие вопросы: что является объектом безопасности мореплавания; на какой элемент (свойство, качество, сторону) объекта распространяется рассматриваемое определение; каков специфический вид противостоящего объекту воздействия; и, наконец, в каком значении следует применять понятие безопасность в рассматриваемом словосочетании?

Объектом безопасности мореплавания в порту являются прежде всего морские суда; основное звено морской транспортной системы, использование которых составляет сущность мореплавания; а также причалы, каналы, навигационное оборудование. Безопасность мореплавания должна обеспечивать сохранение морскими судами своего мореходного состояния как одного из свойств системы, которое обеспечивает возможность ее функционирования.

Требования к обеспечению безопасности мореплавания можно разделить на следующие группы:

- требования к конструкции, оборудованию и снабжению судов;
- требования при эксплуатации судна (безопасная загрузка и перевозка, обеспечение безопасности навигации и т.д.);
- требования к организации поиска и спасания;
- требования к укомплектованию экипажа судна;
- обеспечение безопасности морского судоходства;
- контроль в портах, организация расследования аварий.

Безопасность мореплавания обеспечивается комплексом технических, организационных и воспитательных мер, направленных на предупреждение гибели личного состава корабля, посадки его на мель, повреждения в шторм, столкновений, пожара и поломок корпуса корабля в ледовых условиях. Комплекс мер, который обеспечивает мореплавания осуществляется на судне и портовыми службами.

Портовые службы обеспечивают безопасность мореплавания путем реализации следующих мероприятий:

- Осуществление проверок службами порта на соответствие судов требованиям Международных конвенций

- Контроль за безопасностью при осуществлении погрузо-разгрузочных работ
- Проверка судовых документов
- поддержанием кораблей и судов в постоянной технической исправности и готовности к плаванию путем проведения планово-предупредительных ремонтов и проверок,
 - проведение контрольных проверок соблюдения установленных нормативов по содержанию корабля и по соответствию подготовленности личного состава предъявляемым требованиям,
 - разработка правил плавания при подходах к портам, рекомендованных путей следования и систем разделения движения в узкостях и местах интенсивного судоходства,
 - организация навигационных и гидрометеорологических оповещений,
 - расстановкой и контролем средств портового навигационного оборудования,
 - установка и обслуживание систем управления движения судов (СУДС) при подходах к портам,
 - организация лоцманской проводки в районах с обязательной лоцманской проводкой[1].

Административно-правовое регулирование — это целенаправленное воздействие на общественные отношения в сфере государственного управления системы административно-правовых средств регулирования, закрепленных в нормах действующего законодательства[2].

Существенную роль в административно-правовом регулировании обеспечения безопасности мореплавания в портах Украины осуществляют ряд государственных предприятий и служб.

Государственное предприятие «Администрация морских портов Украины» (АМПУ) – создана в 2013 году в результате реформы морской отрасли Украины для управления государственным имуществом в морских портах страны и его эффективного использования. АМПУ входит в сферу управления Министерства инфраструктуры Украины и объединяет украинские морские порты и другие инфраструктурные элементы, одновременно способствуя развитию и конкурентоспособности каждого из них[3].

Государственная служба «Дельта-Лоцман» структурное подразделение государственного предприятия «Администрация морских портов Украины» (ГП «АМПУ»), которое начало работу одновременно с вступлением в силу Закона Украины «О морских портах Украины» - 13 июня 2013 года. Морская реформа, которая началась после принятия нового Закона, охватила большое количество предприятий морской отрасли Украины, среди которых государственные порты, ГП «Дельта-лоцман» и Керченская морская переправа. Стратегические объекты инфраструктуры этих предприятий перешли под контроль нового государственного предприятия. В частности, к таким объектам, согласно Закону, относятся гидротехнические сооружения, объекты портовой инфраструктуры общего пользования, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов. Филиал «Дельта-лоцман» ГП «АМПУ» предоставляет услуги по лоцманской проводки судов и регулирования движения судов в акваториях и на подходных каналах всех морских портов и терминалов Украины, на Бугско-Днепровско-Лиманском (БДЛК) и Херсонском морском (ХМК) каналах, глубоководном судовом ходе (ГСХ) Дунай-Черное море[4].

Государственная служба морского и речного транспорта (Морская администрация) Согласно рекомендациям экспертов Международной морской организации, которые проводили предварительную экспертизу состояния морской отрасли Украины, образована Государственная служба морского и речного транспорта Украины. Морская администрация реализует государственную политику в сферах морского и речного транспорта, торгового мореплавания, судоходства на внутренних водных путях, навигационно-гидрографического обеспечения мореплавания, а также в сфере безопасности на морском и речном транспорте (кроме судов рыбного хозяйства, малых (маломерных) судов). Приоритетом деятельности Морской администрации является реализация государственной политики в сферах морского и речного транспорта, торгового мореплавания, судоходства на внутренних водных путях, навигационно-гидрографического обеспечения мореплавания, а также в сфере безопасности на морском и речном транспорте.

Среди функций нового центрального органа исполнительной власти — обеспечение подготовки предложений Министерства Инфраструктуры по заключению, прекращению или приостановлению действия, денонсации и присоединению к международным договорам Украины по вопросам морского и речного транспорта; заключение международных договоров межведомственного характера; разработка стратегии обеспечения выполнения обязательств государства флага, государства порта и прибрежного государства по международным договорам в сфере торгового мореплавания и выполнять функции, вытекающие из этих обязательств; подготовка предложений по обеспечению интеграции национальной системы морского и речного транспорта в европейскую и

мировую транспортные системы[5]. Кроме того, администрация будет осуществлять контроль за обеспечением безопасности перевозки грузов, пассажиров и багажа, состоянием морских путей, проведением аварийно-спасательных работ на морском и речном транспорте, функционированием систем радионавигации и наблюдения морской подвижной службы, соответствием системы охраны портовых средств, деятельностью капитанов морских портов и т.п.

Среди административных услуг, которые предоставляются Морской администрацией следующие: лицензирование на морском и речном транспорте; ведение государственного судового реестра Украины и судовой книги Украины; оформление и выдача свидетельств о минимальном составе экипажа судна; оформление и выдача удостоверений судоводителя; выдача лицензии на перевозку пассажиров, опасных грузов, опасных отходов морским и речным транспортом и др.

Морская администрация действует на основании Положения Государственной Морской службе морского и речного транспорта Украины, которое утверждено Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 сентября 2014г.

Служба капитана морского порта согласно ст.75 Кодекса торгового мореплавания капитан морского порта и служба капитана морского порта действуют на основании Положения о капитане морского порта и службе капитана морского порта, которое утверждается центральным органом исполнительной власти, приказом Министерства Инфраструктуры, которое обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сферах морского и речного транспорта. Эта же статья регламентирует, что государственный надзор за безопасностью мореплавания в морском порту, на подходах к нему и в смежных акваториях осуществляется капитаном морского порта. Границы зоны надзора, на которую распространяются полномочия капитана морского порта по осуществлению им государственного надзора за безопасностью мореплавания, определяются центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере безопасности на морском и речном транспорте[6].

Государственный надзор за безопасностью мореплавания в морских терминалах, расположенных в пределах территорий и акваторий, отделенных от основной территории и акватории соответствующего морского порта, осуществляет отдельное подразделение службы капитана морского порта.

Положением о капитане морского порта п.1.7. установлено, что капитан морского порта издает распоряжения в пределах своей компетенции, ведет переписку с использованием бланков капитана порта. Распоряжение капитана морского порта по вопросам обеспечения безопасности мореплавания и порядка в морском порту, относящихся к его компетенции, обязательны для всех судов, юридических и физических лиц, находящихся в акватории и на территории этого морского порта [7].

Служба капитана порта включает в себя следующие подразделения: администрацию (капитан порта, его заместители, инспектор по расследованию аварий судов), инспекция государственного портового надзора (ИГПН), служба надзора за акваторией порта, административный отдел, дипломно-паспортный отдел.

В рамках подготовки к аудиту национальной морской отрасли Международной морской организацией ГП «Администрация морских портов Украины» (АМПУ) подготовило и утвердило Политику в сфере безопасности мореплавания в акваториях морских портов, которая подчеркнула, что безопасность мореплавания является приоритетом над коммерческой составляющей во время предоставления услуг портом. Среди основных задач документа — предупреждение возникновения аварийных происшествий в акваториях морских портов и на судах предприятия, обеспечение безопасной эксплуатации объектов портовой инфраструктуры, гидротехнических сооружений и систем обеспечения безопасности мореплавания. Кроме того, Политика призвана улучшить качество услуг, предоставляемых судам на подходах и в акваториях портов [8].

Анализируя события, которые происходят в морской отрасли, можно отметить положительную динамику в сфере административно-правового регулирования обеспечения безопасности службами портов, несмотря на то, что процесс реформирования еще не закончился.

Список литературы:

- 1 Безопасность мореплавания – это сохранность на море человеческой жизни, кораблей, судов и перевозимых ими грузов. //https://helpiks.org/3-25520.html
- 2 Алфьоров С. М., Ващенко С. В., Долгополова М. М., Купін А. П.Адміністративне право. Загальна частина. Навч. посіб. – К.: Центр учбової літератури, 2011.
- 3 Официальный сайт Администрации морских портов Украины. //http://www.uspa.gov.ua/ru/

- 4 Официальный сайт государственного предприятия Дельта-лоцман.//: <http://www.delta-pilot.ua/>
- 5 Пресс-релиз: Морская администрация начнет работу с 1 августа:// <https://ports.com.ua/news/morskaya-administratsiya-nachnet-rabotu-s-1-avgusta>
- 6 Кодекс торгового мореплавания Украины от 23.05.1995г.//<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/176/95-вр>
- 7 Положение о капитане морского порта и службу капитана морского порта Украины. Приказ министерства инфраструктуры от 27.03.2013г. //<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0632-13>
- 8 Пресс-релиз: АМПУ обновила нормы безопасности мореплавания в портах. //<https://ports.com.ua/news/ampu-obnovila-politiku-po-bezopasnosti-moreplavaniya-v-portakh>

ПРИРОДА ПРАВА НАСЕЛЕНИЯ НА МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

*О.Л. Казанцева, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права юридического факультета Алтайского государственного университета
г.Барнаул, Алтайский край*

Конституция РФ 1993г. закрепила курс на развитие институтов гражданского общества, одним из которых является местное самоуправление. Ст. 3 Основного закона государства определила место местного самоуправления в системе властных отношений в российском государстве [1]. Местное самоуправление функционально и организационно самостоятельно, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Вся власть принадлежит многонациональному народу, а это значит, что единственным источником власти является многонациональный народ. Власть же считается народной (публичной). Легальное определение понятия «публичной власти» российское законодательство не содержит, в связи с чем, в юридической науке нет единообразного подхода к ее пониманию.

С момента принятия Конституции РФ термин «публичная власть» охватывает государственную власть (на федеральном и региональном уровне) и местную власть (местное самоуправление). Относительно публичной власти в одном из своих общеизвестных постановлений от 24 января 1997 года №1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» высказался Конституционный Суд Российской Федерации. В названном постановлении отмечается, что публичная власть реализуется посредством не только органов государства, но и «местного самоуправления и его органов, не входящих в систему органов государственной власти» [2].

Следовательно, местное самоуправление представляет собой самостоятельную форму реализации власти народом [3]. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ местное самоуправление гарантируется, в том числе запретом на ограничение прав местного самоуправления, которые закреплены в Конституции РФ и федеральных законах.

Анализируя природу и сущность местного самоуправления можно прийти к следующему. Местное самоуправление представляет собой право населения муниципального образования, поскольку Конституция РФ закрепила, что местное самоуправление осуществляется гражданами, которые самостоятельно и под свою ответственность решают вопросы местного значения. Вместе с тем анализ гл.2 Конституции РФ показал, что право населения на местное самоуправление она не содержит, оно вытекает из положений иных статей Конституции РФ. Вместе с тем, это не умаляет значимости конституционного права на местное самоуправление.

Посредством местного самоуправления реализуется право населения на осуществление публичной власти. Местное самоуправление осуществляется непосредственно населением (референдум, выборы, сходы, собрания и пр.) либо через органы местного самоуправления (выборные и иные). Следовательно, народ, как источник власти, наделяется властными полномочиями, а это свидетельствует о необходимости их реализации. Означает ли это, что местное самоуправление представляет собой не только право, но и обязанность граждан?

Исходя из определения права как меры возможного поведения, а обязанности - меры должного поведения, понятия «право» и «обязанность» являются взаимоисключающими. Право предполагает возможность в любое время отказаться от его реализации, а обязанность необходимо выполнить, независимо от своего желания. Следуя такой логике, право на местное самоуправление может реализовываться населением по его желанию и оно в любой момент может отказаться от его