

бағалауға ұшырайды. Адамның және азаматтың құқықтарын шектейтін, халықаралық гуманитарлық стандарттардың қағидаларына сәйкес келмейтін заңдар қабылданбауы қажет.

Зандылық рөлінің әр жыл сайын артуы құқықтық қоғамдық өмірге әсерінің өсуін заңды бейнесі, оның беделінің артуы, өкінішке орай зиянды, әзірге тек кеңінен таралған құқықтық дәлелсіздік сияқты құбылысты жою болып табылады, онымен құқықты қазіргі заманғы кезеңге әлеуметтік белгілеуді жоққа шығару, оның экономиканы, елдің саяси және рухани өмірін сауықтырудағы рөлі, заң беделін төмендету, мемлекеттік аппарат жұмыскерлерінің озбырлық фактілерін ақтау, құқық нормаларын бұзу түсіндіріледі [8, 102].

Заң үстемдігі қағидасы шындыққа айналуы үшін Конституция ықпалды болуы қажет. Дәл осы тапсырма қазіргі қолданыстағы заманауи Конституцияны дайындауда маңызды болды. Біздің ойымызша, заң үстемдігі қағидасы қазіргі Конституцияда қазақстандық заңдылық қағидасы ретінде көрініс тапты. Бұл дегеніміз, мемлекеттегі барлық заңдарға және басқа да заңды нормативтік актілерге негізделеді деген сөз. Конституцияның 4-бабының 2-тармағы ел Конституциясының жоғары заңды күшін бекітеді.

Конституциялық заңдылық Қазақстан халқының мұрат-мүддесінің жүзеге асуы тұрғысынан алсақ та маңызды болып табылады. Конституцияның кіріспесінде аталғандай ортақ тарихи тағдыр біріктірген Қазақстан халқы Конституцияны дүниежүзілік қоғамдастықта лайықты орын алуды тілей отырып қабылдаған. Олай болса, болашақ ұрпақ алдындағы жоғары жауапкершілігін сезіне отырып, халық қабылдаған біздің Конституциямыздың сақталуы, бұзылмауы, тиісінше жоғарылығы Қазақстан халқының мұратына жетудің басты негізі болып табылады.

Әдебиеттер:

- 1 Табанов С., Ертуғанов Қ. Заңдылықты жетілдіру – тәуелсіздіктің берік іргетасы. Ақиқат // 2002. - № 2. – Б.42
- 2 Шабуров А.С. Законность и правопорядок. Теория государства и права. - М: Норма, 1997. – 457с
- 3 Спанов А.Қ., ШапақУ. Құқықтық тәртіп пен заңдылықтың өзара байланысы. //Заңгер. - 2009. - Б.37
- 4 Бахрах Д. Н. Вопросы законности в государственном управлении //Правоведение. 1992. - №3. – С.43
- 5 Явич Л. С. Научно-техническая революция. Право и юридическая наука. // Правоведение. - 1973. - №5.- С.43
- 6 Абузаров Н. А. Механизм обеспечения законности. – Алматы: Жеті Жарғы, 2001.-149 с
- 7 Лукашева Е. А. Социалистическое правосознание и законность - М., 1973. -189 с
- 8 Клочков В.В. Требования законности: понятие, виды, генезис.//Конституционная законность и прокурорский надзор. - М., 2007. –С.179

Смагулова А., Карагандинский государственный университет академик им.Е.А.Букетова, юридический факультет, ю-23, студент
(*научный руководитель – м.ю.н. Рахманкулова Г.Б.*)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНЫХ ПРАВ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Среди международных договоров по правам человека Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин занимает важное место ввиду того, что в центре ее внимания стоят проблемы прав женщин, которые составляют половину человечества. Конвенция является не только международным Биллем о правах женщин, но и программой действий для стран мира по осуществлению этих прав.

Не считаются дискриминационными по признаку пола меры, направленные на:

- 1) защиту материнства, детства и отцовства;
- 2) защиту женщин в связи с беременностью и родами;

- 3) увеличение продолжительности жизни мужчин;
- 4) защиту женщин в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве.

Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. Дискриминация по признаку пола это любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола [1].

Мировая практика показывает, что гендерные вопросы являются приоритетными направлениями государственной политики во многих странах. Международное сообщество регулярно отслеживает рейтинги в области гендерного равенства. Одним из наиболее авторитетных является индекс гендерного разрыва Всемирного экономического форума. Согласно данному индексу ВЭФ Казахстан по итогам 2016 года занимает 51 место из 144 стран [2]. Гендерное равенство это правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности и реальный доступ к участию в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни вне зависимости от половой принадлежности [1].

В период становления Казахстана как демократического государства были сформированы первые общественно-значимые структуры по вопросам женщин, материнства и детства. Казахстан присоединился к основополагающим документам ООН в области расширения и защиты прав и возможностей женщин. Вместе с тем, в сентябре 2015 года Казахстан присоединился к целям устойчивого развития ООН, в которых 12 из 17 целей являются гендерно-чувствительными. Эти цели требуют национальной адаптации и учета в рамках всех стратегических направлений и задач государства. С момента присоединения к Пекинской декларации в 1995 году государство целенаправленно взяло курс на формирование гендерной политики. В декабре 1998 года Указом Главы государства была создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин.

На новом этапе развития Казахстану важно сформировать собственные подходы в формировании семейной политики, так как среди всех социальных институтов, влияющих на качество человеческого капитала, семья играет важную роль. Существенное влияние на уровень функциональной устойчивости семьи оказывают модели гендерных отношений. Чем выше уровень гендерного равенства, тем больше ответственности, паритетности и результативности в выполнении членами семей своих бытовых, экономических, нравственно-воспитательных, защитных и других важных функций. Гендерное неравенство это характеристика социального устройства, согласно которой различные социальные группы (в данном случае - мужчины и женщины) обладают устойчивыми различиями и вытекающими из них неравными возможностями в обществе. Равные права это гарантированное государством, закрепленное в Конституции и законах равное для мужчин и женщин право осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав. А равные возможности - система средств и условий, необходимых для реального достижения равенства прав [1].

Здесь следует вспомнить слова Р.Сарсенбаевой: «...гендерное неравенство есть. Это наблюдается при приеме и увольнении беременных женщин, молодых - без стажа работы, женщин, которым за 40 лет, предпенсионного возраста женщин тоже с неохотой берут на работу. Такая гендерная дискриминация есть и, конечно, в оплате заработной платы «Если сравнивать общую картину по выплате заработной платы женщин во всех сферах, то получается, что мужчины зарабатывают на 25% - 30% выше. Все это объясняется тем, что мужчины занимают больше руководящих должностей, соответственно оклад выше» [3].

Но нельзя говорить о том, что дискриминация и неравенство происходит исключительно женской половины населения, на уровне межличностных отношений мужчины имеют гораздо менее близкие связи и контакты с друзьями, родителями, детьми – действует традиционное гендерное «табу» на мужскую эмоциональность. Гендерно-

обусловленная свобода мужчин приводит к слабому участию отцов в воспитании детей и проблеме выплаты алиментов на содержание ребенка. На 1 января 2016 года на исполнении находится 279 тыс. дел, из них женские алименты составляют 0,8%.

По результатам мульти-индикаторного кластерного обследования в Республике Казахстан за 2015 год только 6,6% детей в возрасте до 5 лет получают поддержку со стороны отцов в процессе своего раннего обучения, в то время как со стороны матерей такую поддержку получают 50,7% детей [4]. Мужчины, воспитывающие детей в одиночку, до настоящего времени не имеют тех же прав, которые есть у женщин в аналогичных ситуациях. В процессе обеспечения равных возможностей мужчин и женщин сказывается наличие в обществе стойких стереотипов в отношении социальных ролей мужчин и женщин. То есть исходя из этого можно понять, что оба пола страдают из-за устоявшийся стереотипов и возникающего неравенства во многих сферах. Стереотип – это мнение о личностных качествах группы людей. Как правило, стереотипы упрощают наше восприятие личности из-за установок, которые навязывает нам общество ежедневно.

Согласно отчету вице-министра здравоохранения и социального развития РК Б.Нурымбетова «по данным Международной организации труда, во всем мире за последние 20 лет уровень участия женщин в составе рабочей силы, экономически активного населения снизился с 52,4% до 49,6% от общего количества женщин. У мужчин это составляет 76%, то есть во всем мире шансы женщин стать участниками рынка труда остаются почти на 27% ниже, чем у мужчин. Безработица в мире составляет 5,5% в среднем у мужчин и 6,2% среди женщин». В Казахстане же безработными являются – 5,7% [5].

В социологическом анализе Ассоциации деловых женщин Казахстана со ссылкой на Агентство РК по делам государственной службы говорится, что удельный вес женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений в общей численности государственных служащих в 2016 году составил 9,7%. Причем самый минимальный показатель безработицы был в 2014 году и составлял 8,4%. Если же говорить о Парламенте, то тут показатели намного выше по сравнению с прошлыми годами. В 2016 году доля женщин составила 20,6%, повысившись с 2006 года на 12% [6]. Но ни смотря на эти положительные аспекты, проблема гендерного неравенства всё еще остро стоит на дороге Казахстана, а так же проблема стереотипного мышления в умах наших граждан.

По сравнению с 2006 году на момент 2015 года уровень бытового насилия вырос на 40% [6]. И с юридической стороны это является одним из актуальных вопросов, так как многие женщины боятся подавать заявления или же скрывают факты насилия, что в свою очередь становится первопричиной для возникновения в будущем преступников или же уголовных правонарушений более серьезного характера. Какой бы не была ситуация в семье, насилие невозможно, потому как оно несет за собой ряд психологических, физических и социальных проблем. Многие жертвы не могут дифференцировать момент, когда семейные конфликты превращаются в открытые проявления насилия. Различные источники свидетельствуют о том, что каждая третья женщина во всем мире была избита, принуждена к сексуальным отношениям или же подверглась каким-либо иным формам насилия.

На сегодняшний день согласно закону РК «О профилактике бытового насилия» могут и должны проводиться профилактические беседы, защитное предписание, административные задержания и принудительные меры медицинского характера [7]. Этим законом сотрудники органов внутренних дел наделены правом вынесения защитных предписаний в отношении лиц, допускающих правонарушения, направленные на защиту прав потерпевших. Кодекс об административных правонарушениях дополнен нормой, предусматривающей ответственность за нарушения защитного предписания. Кроме того, судами по ходатайству органов внутренних дел устанавливаются особые требования к поведению правонарушителей. За нарушения защитного предписания в 2015 году было привлечено 480 лиц, а за первое полугодие 2016 года 310 лиц к административной ответственности.

Количество административных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений в 2015 году составляет 4112 дел, из них количество рассмотренных

судом 2660 дел. За первое полугодие 2016 года было совершено 2023 правонарушений и рассмотренные судом 1219 дел. В то же время количество прекращенных по нереабилитирующим основаниям административных дел, совершенных за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений с 2015-2016г.г составил 2196 дел. По реабилитирующим же основаниям за этот период 83 административных дел. То есть, как мы видим, только половина поступивших административных правонарушений рассматриваются в суде. По уголовным же всего 5 % доходит до суда [8].

Также в этот период судом было рассмотрено 3546 заявлений по умышленному причинению легкого вреда здоровью и всего одно за побои. Всего же количество поступивших заявлений и орган, принявший сообщение о факте семейно-бытового насилия за 2010-2016 годы составляет:

№п/п	Орган\ период	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	1 пол. 2016г.	ИТОГО
1.	в центр оперативного управления (102)	1364	1367	1836	2466	2691	2451	1331	13506
2.	в дежурную часть ОВД	955	957	1285	1426	1883	1715	931	9152
3.	напрямую участковому инспектору полиции	409	411	551	739	807	735	399	4051
4.	в с в суды								
5.	в органы прокуратуры								
6.	в учреждения образования								
7.	в учреждения здравоохранения	246	304	207	318	462	844	669	3050
8.	в общественные организации								
9.	в кризисные центры	182	118	175	641	989	931	115	3151
10.	в другие государственные и правоохранительные органы								
11.	ИТОГО	3156	3157	4054	5590	6832	6676	3445	32910

Согласно Концепции семейной и гендерной политики поступило 1,2% обращений о нарушениях прав женщин от самих женщин, чьи права были нарушены, и от третьих лиц в интересах женщин. В стране созданы специальные подразделения по защите женщин от насилия (в 133 из 247 районных отделов внутренних дел введена в штат должность инспектора по делам женщин и детей). Во всех регионах Казахстана функционируют 28 кризисных центра (17 с приютом), тогда как в 2006 году в 10 регионах действовали только 24 центра, в которых оказывают жертвам насилия бесплатные медико-социальные, социально-правовые, социально-психологические услуги, а также услуги временных приютов [1].

Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам торговли людьми, бытового насилия и по иным вопросам насилия. Во всех

кризисных центрах работают телефоны доверия, посредством которых сотрудники оказывают юридическую и психологическую помощь. С 2010 года по первое полугодие 2016 года было совершено семейно-бытовое насилие с употреблением алкоголя и привлечены к ответственности 18662 мужчин и 1053 женщин по административным делам и 237 мужчин и 55 женщин по уголовным делам. Из них самое большое количество зарегистрированных было в 2013 году в количестве 3419 мужчин и в 2014 году среди женщин в количестве 226 лиц по административным делам. По уголовным же делам наименьшее количество дел было рассмотрено в первом полугодии 2016 году в отношении мужчин в количестве 5 человек и в отношении женщин в 2015 году в количестве 6 человек.

Согласно статистическим сведениям о видах преступлений (по УК от 1997г.) и уголовных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений за 2010-2016 годы было совершено: по 62 преступлений в 2010 и 2011 года, 60 в 2012 году, 48, 54, 42 преступлений в последующие года и 18 за первое полугодие 2016 года [8].

Возраст лиц совершивших факты бытового насилия (по уголовным и административным делам) за 2010-2016 г.г.

№ п/п	Период/возраст	Мужчины					Женщины					Несовершеннолетние женщины/мужчины			Престарелые люди женщины/мужчины		
		18-20 лет	20-30 лет	30-40 лет	40-50 лет	50-58 лет	18-20 лет	20-30 лет	30-40 лет	40-50 лет	50-63 лет	0-5 лет	5-10 лет	10-15 лет	15-18 лет	58-70 лет	70 лет и старше
1.	2010 г.	3	38	153	114	60	-	3	5	1					4	6	
2.	2011 г.	5	84	102	133	54	1	4	12	17	3		1		4	2	
3.	2012 г.	9	139	119	107	50	2	7	14	11	5				2	5	
4.	2013г.	7	76	234	121	48	-	-	8	6					3	12	
5.	2014 г.	6	122	249	129	62	2	10	21	9	8			1	1	18	
6.	2015 г.	8	165	371	223	109	2	28	33	18	8				4	26	
7.	1 полугодие 2016 г.	2	63	137	100	52	2	9	14	9	5				3	18	
8.	ИТОГО	40	687	1365	927	435	9	61	107	71	29		1	1	21	87	

Всего за последние 6 лет было зарегистрировано 32910 фактов семейно-бытового насилия, из них зарегистрированы в журнале учета 32190 административных дел и судом возбуждено 437 уголовных дел [8].

Между Комитетом административной полиции МВД РК и Союзам кризисных центров подписан Меморандум о сотрудничестве и выработан план действий по предотвращению бытового насилия.

То есть с точки зрения юриспруденции принимаются меры для снижения бытового насилия, но вопрос стоит задавать так же с точки зрения психологии и психиатрии.

В связи с Международным днем борьбы с насилием в отношении женщин с 25 ноября по 10 декабря в нашей республике ежегодно во всех регионах проводится информационно-просветительские акции «16 дней против насилия в отношении женщин». В данном мероприятии задействованы как сотрудники полиции, так и представители заинтересованных органов и неправительственных организации. В ходе акции населению раздаются буклеты, памятки, устанавливаются вывески и билборды по разъяснению законодательства в сфере профилактики бытового насилия. Осуществляется обход квартир по предупреждению насилия в быту. В органы труда и социальной защиты населения направляется ходатайства о трудоустройстве женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Ежегодно проводится Национальный конкурс «Мерейлі отбасы», утвержденный Общенациональным планом по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей, который реализуется по трем направлениям: укрепление семейных ценностей, формирование здорового образа жизни, построение Общества всеобщего труда. Также введен институт Уполномоченного по правам ребенка, призванный обеспечить защиту прав и законных интересов детей [9].

Основываясь на всем вышесказанном нам бы хотелось бы поддержать «Стратегию гендерного равенства РК на 2006-2016 годы», так как она дала ощутимые толчки для предотвращения неравенства во многих сферах деятельности. Благодаря указу президента в 2008 году началась борьба с гендерным неравенством в Казахстане.

Основными задачами государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин являются:

- 1) обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин во всех сферах государственной и общественной жизни;
- 2) совершенствование и развитие законодательства Республики Казахстан;
- 3) воспитание и пропаганда среди населения страны культуры равноправия мужчин и женщин, недопущение дискриминации по признаку пола;
- 4) выполнение общепризнанных принципов и норм международного права и международных обязательств;
- 5) повышение уровня правовой и политической культуры общества для обеспечения равенства полов во всех сферах жизнедеятельности, включая политику, социально-трудовые и семейные отношения [10].

Но так же нам бы хотелось, чтобы началась работа с самой общественностью, как например проводились занятия у учеников школы о различиях между гендерами и важности уважения обоих полов, а так же людей с отличающейся гендерной принадлежностью по сравнению с их полом. Уже на уровне школ и университетов, люди должны осознавать недопустимость нарушения закона или же дискриминации по половой принадлежности. На данный момент на территории Казахстана действует новая «стратегия гендерного равенства до 2030 года», которая была утверждена указом президента. В ней акцент делается на институт семьи как социальной ячейки, возможности и важности социальной помощи более слабым людям и людям с ограниченными возможностями, а так же рассмотрение гендерного неравенства как первопричины стольких разводов.

На сегодняшний день Казахстан определенно достиг успеха в вопросах искоренения неравенства, но нельзя сказать, что этот толчок так же велик как в других странах, где борьба ведется до сих пор. У нас всё еще имеется большой недостаток в плане увольнений за половую принадлежность или же травля со стороны общества за не тот выбор. Казахстанские СМИ скорее поддерживают и закрепляют патриархальные гендерные стереотипы, особенно связанные с отношениями в семье. Мало сюжетов на такие темы, как социальная незащищенность женщин пожилого возраста, многодетных матерей, матерей-одиночек, проблем девочек-подростков. В основном государство старается оказывать помощь семьям, другим вопросов является размер этой помощи и то, что не всегда она оказывается всем. Сложно судить о том, насколько проводятся подобные работы, но одно ясно точно у Казахстана еще многое впереди на пути демократического государства. И именно поэтому, подводя итоги, мы бы хотели обратить внимание на обязательное воспитание молодежи и обращение внимание на актуальность данной проблемы для её искоренения.

Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года // <http://online.zakon.kz/>
2. Всемирный экономический форум // <http://gtmarket.ru/ratings/global-gender-gap-index/info>. World Economic Forum
3. <http://strategy2050.kz/ru/news/12892>

4. <http://www.stat.gov.kz>

5. *National Business* // <http://nb.kz/14195/>

6. http://bnews.kz/ru/news/obshchestvo/zhenshchina_v_kazahstane_ravnopravie_polov-2016_12_07-1298351

7. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680#pos=1;-270

8. Сведения Управления комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан <http://pravstat.prokuror.kz/rus>

9. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 28 ноября 2014 года № 139-р Об утверждении Общенационального плана мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015 - 2020 годы (с *изменениями от 07.09.2015 г.*)

10. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (с изменениями по состоянию на 03.07.2013 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30526983#pos=1;-263

Майор полиции **Сухов А.И.**, Карагандинская академия МВД Республика Казахстан имени Б.Бейсенова, Магистрант ИПО.

(Научный руководитель – к.ю.н., доцент, профессор кафедры административного права и административной деятельности ОВД КА МВД Республики Казахстан, полковник полиции Карпекин А.В.)

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ПРАВАХ И СВОБОДАХ ГРАЖДАН

На современном этапе развития нашего общества целью административно-правового обеспечения реализации прав и свобод граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти является определение таких основных форм и направлений деятельности указанных органов, их должностных лиц, обеспечивающих повседневный демократический режим этих отношений на основе незыблемости конституционных прав и свобод человека и гражданина. Такой правовой стандарт взаимоотношений органов внутренних дел и гражданина учитывает статус последнего, как такого субъекта управленческих отношений, перед которым исполнительная власть ответственна за свою деятельность.

Реализация провозглашенных Конституцией прав и свобод человека в деятельности органов государственной власти, в том числе и правоохранительных органов, постоянно изучается, причем, как в условиях развития юридической науки при тоталитарном политико-правовом режиме, так и в условиях современности – становление в суверенном Казахстане принципов верховенства права в регулировании общественных отношений.

Особое место в нормах Конституции уделяется правам и свободам человека. В пункте 1 статьи 1 первого раздела сказано: «Высшими ценностями государства является человек, его жизнь, права и свободы» [1]. Гражданин нашего государства ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, не может быть изгнан за пределы Казахстана. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства, он не может быть выдан другому иностранному государству. Обладание гражданством является основанием того, чтобы государство защищало и покровительствовало лицу, находящемуся за пределами страны, это гарантируется ч.2 статьи 11 Конституции Республики Казахстан [1].

Права и свободы закрепленные в нормах Конституции РК – абсолютны и неотчуждаемы. Как правило, их ограничение возможно только на основании закона и в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека и гражданина, здоровья и нравственности населения.