

СУЩНОСТЬ ТОО И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ким П., магистрант юридического факультета КарГУ им.Е.А. Букетова

Рыночная организация хозяйства Республики Казахстан потребовала установления свойственных ей организационно-правовых форм. Прежде всего, это связано с появлением хозяйственных товариществ, к коим относится и товарищество с ограниченной ответственностью, которые становятся одними из основных профессиональных участников имущественного оборота, постепенно, но уверенно вытеснившими из него ранее господствовавшие государственные предприятия.

Закрепленные правила действующего законодательства суверенного Казахстана за годы независимости всесторонне изучались и осмысливались, в результате чего были отвергнуты многие укоренившиеся в прежнем правовом порядке стереотипы, не отвечавшие нынешним реалиям, но всё ещё сохраняющиеся в правосознании [1, 70].

Для Республики Казахстан, как и для остальных стран постсоветского пространства, практика предпринимательской деятельности была относительно новым явлением, в связи с чем товарищество с ограниченной ответственностью как одна из основных организационно-правовых форм осуществления такой деятельности, получило своё регламентирование лишь в 1991 году в Законе КазССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах». Сравнительный анализ ранее действовавшего и современного законодательства о ТОО позволяет проследить тенденции развития норм, регламентирующих правовой статус ТОО.

Так, согласно Закону КазССР, товариществом с ограниченной ответственностью признавалось товарищество, участники которого отвечали по его обязательствам только своими вкладами в уставной фонд. Данный закон предусматривал возможность создания товарищества с ограниченной ответственностью участниками в количестве не менее двух.

Анализируя нормы действующего законодательства о товариществах с ограниченной ответственностью можно отметить, что такое ограничение по количеству участников ТОО им воспринято не было. Так, согласно нормам Закона РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» товариществом с ограниченной ответственностью признается учрежденное одним или несколькими лицами товарищество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники товарищества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов [2]. ТОО может быть создано и одним участником.

В современном варианте Закона оговариваются особенности преобразования акционерного общества в ТОО, а также, что немаловажно, особенности риска случайной гибели имущества участников, вложенного в уставный капитал ТОО. В Законе КазССР жестко оговаривались цены и ценообразование при реализации и производстве продукции ТОО, а также особенности материально-технического обеспечения ТОО, что, безусловно, в условиях рыночных отношений недопустимо и просто бесполезно.

Интерес вызывает также статья Закона КазССР, жестко предписывающая необходимость создания ревизионной комиссии, носящей контрольно-ревизионные функции в ТОО. В законе же Республики Казахстан создание ревизионной комиссии является правом, а не обязанностью участников ТОО [3, 72].

Рассмотрим развитие законодательства о ТОО более подробно.

Первым специальным актом, регулирующим правовое положение ТОО, явилось Положение «Об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью», утвержденное Постановлением Совета Министров СССР № 590 от 19 июня 1990 года. В соответствии с указанным актом под обществом с ограниченной ответственностью понималось общество, имеющее уставный фонд, разделенный на доли, размер которых определяется учредительными документами, и несущее ответственность по обязательствам только в пределах своего имущества. Участники общества несли ответственность в пределах их вкладов [4, 2].

В обществе создавался уставный фонд в размере не менее 50 000 рублей, причем к моменту регистрации общества каждый из участников был обязан внести не менее 30% своего вноса. Оставшаяся часть должна была быть внесена не позднее года со дня регистрации. В случае

невыполнения этой обязанности просрочивший участник был обязан уплатить обществу 10% годовых с недовнесенной суммы, если иное не устанавливалось учредительными документами.

Общество должно было состоять не менее чем из двух участников.

В обществе действовали высший орган - собрание участников и исполнительный орган - дирекция (коллегиальный) во главе с генеральным директором или директором (единоличный). Любопытно, что в собрание участников входил один, если большее число не предусматривалось учредительными документами, представитель работников общества [3, 19].

Императивная норма Положения устанавливала, что участники обладали количеством голосов, пропорциональным размеру их долей в уставном фонде.

Существовал несложный порядок принятия решений высшим органом. Решение считалось принятым, если за него проголосовало простое большинство голосов, за исключением вопросов об определении основных направлений деятельности общества, утверждении его планов и отчетов об их выполнении, изменении устава общества и исключении участника из общества, требовавших единогласия. Причем, собрание считалось правомочным, если на нем было представлено более 60% голосов, а по вопросам, требующим единогласия, все участники [3, 19].

В случаях, предусмотренных учредительными документами или утвержденными обществом правилами процедуры, допускалось принятие решения методом опроса. В этом случае проект решения или вопросы для голосования должны были быть разосланы участникам, которые должны были письменно сообщить по ним свое мнение. В течение 10 дней с момента получения сообщения от последнего участника голосования все они должны были быть уведомлены председателем о принятом решении. Решение считалось принятым при отсутствии возражений хотя бы одного из участников.

Участник имел право оспорить в судебном порядке решение общего собрания, вынесенное в нарушение закона или учредительных документов, при наличии хотя бы одного из следующих условий:

- решение было принято в его отсутствие;
- участник был намеренно введен в заблуждение относительно существа решения;
- участник остался в меньшинстве при вынесении решения.

21 июня 1991 года был принят Закон Казахской ССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах», по которому товариществом с ограниченной ответственностью признавалось построенное на основе соглашения и на началах членства объединение предприятий, учреждений, организаций и граждан, имеющее целью осуществление различных видов хозяйственной деятельности для удовлетворения своих и общественных потребностей, участники которого отвечают по его обязательствам только своими вкладами в уставный фонд [3, 20].

В товариществе создавался уставный фонд в размере 10 000 рублей, причем к моменту регистрации каждый из участников был обязан внести не менее 50% своего вклада, если иное не было указано в учредительных документах.

Число участников товарищества не могло быть менее двух. Участники имели следующие права:

- участвовать в управлении делами товарищества в порядке, определенном учредительными документами;
- получать полную информацию о деятельности товарищества;
- принимать участие в распределении полученной товариществом прибыли;
- знакомиться с бухгалтерской и другой документацией товарищества;
- выйти в установленном порядке из товарищества [2, 20].

Закон в отличие от Положения 1990 года не содержал оговорки о том, что уступка доли участника допускается с согласия остальных участников. Отсутствие указанного положения являлось, конечно же, его заслугой, поскольку при этом устранялось существовавшее, по сути, ограничение правосубъектности участников. Однако традиционное право участников на преимущественное приобретение доли осталось.

В Законе высший орган товарищества получил иное название «совет» (правление). Требование об обязательном присутствии в нем не менее одного представителя трудового коллектива сохранилось.

Новшеством этого Закона явилось правило о том, что каждый участник независимо от размера доли имел в совете (правлении) один голос, если иное не предусматривалось этим Законом или учредительными документами. Как правило, подавляющее большинство учредительных документов товариществ того периода содержали оговорку о зависимости количества голосов от размера доли в уставном фонде.

Не менее примечательной являлась норма об ответственности должностных лиц за причиненный ими вред товариществу. Так, при решении этого вопроса они были лишены права ссылаться на ограничения материальной ответственности рабочих и служащих, установленные трудовым законодательством.

Закон вступил в силу с 1 октября 1991 года, и некоторое время на территории Казахстана вместе с ним действовало Положение 1990 года. Таким образом, непродолжительный период времени правовое положение товариществ (обществ) с ограниченной ответственностью одновременно регулировалось двумя актами. Это обстоятельство порождало на практике неоднозначные ситуации. Во-первых, регистрация товариществ началась еще до введения Закона в действие. Во-вторых, регистрирующие органы одновременно регистрировали как товарищества, так и общества с ограниченной ответственностью. И, наконец, в-третьих, у регистрирующих органов отсутствовало хотя бы минимально правдоподобное объяснение отличий этих двух форм юридического лица [3, 20]. На практике, однако, такое объяснение было. Как правило, регистрирующие органы при решении вопроса о регистрации организации в качестве общества или товарищества брали за основу лишь размер уставного фонда. Так, если учредителями заявлялся уставный фонд менее 50 000 рублей, то создаваемое ими юридическое лицо подпадало под регулирование Закона 1991 года и регистрировалось как «товарищество».

Однако следует заметить, что такая ситуация просуществовала недолго - до введения в действие Конституционного закона от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан», в соответствии с которым национальное законодательство получило приоритет над союзным.

12 апреля 1993 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах», который в основном содержал новеллы в правовом положении акционерного общества. Тем не менее, некоторые изменения коснулись и товариществ с ограниченной ответственностью, в том числе:

- изменилось название Закона: после слов «обществах» появилось слово «компаниях»;
- изменился порядок подачи документов на регистрацию;
- была исключена норма об обязанности участника оказывать содействие товариществу в осуществлении им своей деятельности;
- была исключена норма о том, что имущество, переданное участником товариществу в пользование, возвращается в натуральной форме без вознаграждения.

27 декабря 1994 года был принят Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) [5], а 2 мая 1995 года издан Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О хозяйственных товариществах» [6].

Товариществом с ограниченной ответственностью признавалось хозяйственное товарищество, участники которого не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов [3, 22].

Число участников товарищества ограничивалось тридцатью. Отныне оно могло быть создано одним участником.

Минимальный размер уставного фонда товарищества составлял 1000 месячных расчетных показателей, причем на момент регистрации он должен был быть оплачен не менее чем на 25%.

Указ довольно жестко, но, без сомнения, обоснованно подходил к вопросу соотношения размера уставного фонда и стоимости активов товарищества. Так, было установлено, что если по окончании второго и каждого последующего финансового года стоимость чистых активов товарищества окажется меньше уставного фонда, товарищество обязано объявить и зарегистрировать его уменьшение. Если размер уставного фонда становился менее 1000 МРП и участники в течение года не вносили дополнительные взносы, товарищество подлежало ликвидации по иску заинтересованных лиц.

Впоследствии в ГК было внесено значительное число изменений и дополнений, в результате чего первая редакция его норм о ТОО значительно отличается от действующих в настоящее время. Что касается Указа 1995 года, то в связи с принятием Закона 1998 года, соответствующие главы о ТОО и ТДО из Указа были исключены.

22 апреля 1998 года принят Закон Республики Казахстан «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» [2]. «Необходимость его принятия вытекала из того, что ранее действовавшее законодательство в этой части значительно устарело и во многих случаях не обеспечивало эффективную защиту интересов участников товариществ в сложных конфликтных ситуациях, защиту интересов кредиторов» [7, 42].

Однако необходимо отметить, что этот нормативный правовой акт, имея безусловные достоинства, к сожалению, содержит также и значительное число лишних, спорных, порой противоречивых, а нередко и просто ошибочных положений. Тем не менее, этот Закон действует, и в настоящей работе правовое положение ТОО рассматривается в соответствии с этим актом [3, 23].

Следует отметить, что первый закон о «товариществах с ограниченной ответственностью» был принят в 1892 г. в Германии. В дальнейшем данный вид корпораций был заимствован Австрией, где правовое регулирование соответствующих отношений почти полностью совпадало с нормотворческой практикой Германии. В начале XX века общества с ограниченной ответственностью получают распространение в России, США и странах Западной Европы. В настоящее время товарищества с ограниченной ответственностью действуют во многих развитых странах, но наиболее широкое распространение они получили в государствах континентальной Европы. В Германии действует закон об обществах с ограниченной ответственностью от 4.07.1980 г. [8]; во Франции этому виду корпораций посвящен специальный раздел закона о торговых товариществах 1966 г.; в Швейцарии такие общества регулируются отдельными нормами Обязательственного закона. Причем нормы, установленные в германском законе о товариществах с ограниченной ответственностью, оказывают заметное влияние на законодательство и практику других стран. Некоторые его принципы и нормы восприняты, например, в России в Федеральном Законе «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г. (аналогично в России ТОО называют «обществом») [9]. Казахское законодательство же использует формулировку «товарищество».

Закон РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» определяет правовое положение товариществ с ограниченной и дополнительной ответственностью, права и обязанности их участников, порядок создания, деятельности ТОО и т.п. Данный закон наиболее полно и подробно регламентирует деятельность ТОО, вместе с тем, даже он порождает определенные сложности при его применении. Это говорит о том, что данное законодательство до сих пор развивается.

Список литературы:

1. Мещеряков Е.В. Особенности и предпосылки развития законодательства РК в области правового регулирования деятельности хозяйственных товариществ: товарищества с ограниченной ответственностью. // Вестник КАЗ НПУ. – 2006. - № 1. – С. 34-42.
2. Закон Республики Казахстан от 22 апреля 1998 года № 220-І «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1009179
3. Климкин С.И. Хозяйственные товарищества по законодательству Республики Казахстан. Учебно - практическое пособие. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. – 86 с.
4. Суханов Е.А. Юридические лица. – В кн.: Гражданское право Гражданское право. – М.: Издательство БЕК, 1998. – 816 с.
5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2017 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061#pos=0;0
6. Закон Республики Казахстан от 2 мая 1995 года № 2255 «О хозяйственных товариществах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1003646
7. Басин Ю.Г. Мукашева К.В. Новый Закон РК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью». - В кн.: Гражданское законодательство РК статьи комментарии и практика. Выпуск 7. – Алматы, 1999. – С.34-42.
8. Общество с ограниченной ответственностью как юридическое лицо // <http://www.listycom.ru/senil-509.html>
9. Федеральный закон Российской Федерации от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.07.2017 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30408733