

етілген адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарына нұқсан келтіреді деп тапса, соттардың өтініштерін қарайды.

Республика Президентінің бастамасымен еліміздің Негігі Заңына Республикалық референдумда енгізілген өзгерістерге сәйкес конституциялық заңнама жаңалығы – бұл Республика азаматтарының, Республика Бас Прокурорының, Адам құқықтары жөніндегі өкілдің Конституциялық Сотқа жолданым жасай алу құқығы. Конституциялық Заңға сәйкес «Республика азаматтарының, Бас Прокурордың, Адам құқықтары жөніндегі уәкілдің жолданымдарын конституциялық іс жүргізуге қабылдау туралы мәселені отырыста қарауды Конституциялық Сот Төрағасының, оның орынбасарының не Конституциялық Сот Төрағасының тапсырмасы бойынша судьялардың бірінің төрағалық етуімен Конституциялық Соттың үш судьясы жүзеге асыруы мүмкін».

Конституциялық Сот:

- азаматтардың өтініштері бойынша олардың Конституцияда бекітілген құқықтары мен бостандықтарын тікелей қозғайтын Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің Республика Конституциясына сәйкестігін қарайды. Азаматтардың жолданымдарын отырыста қарауды Конституциялық Соттың бес судьясынан Конституциялық Сот қалыптастыратын судьялар құрамы жүзеге асыруы мүмкін. Бұл жағдайда Конституциялық Соттың нормативтік қаулылары бірауыздан ғана қабылданыла алады;

- Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің Республика Конституциясына сәйкестігін Республика Бас Прокурорының өтініштері бойынша қарайды;

- Конституцияда бекітілген адамның және азаматтың құқықтары мен бостандықтарын қозғайтын нормативтік құқықтық актілердің Республика Конституциясына сәйкестігін Адам құқықтары жөніндегі уәкілдің өтініші бойынша қарайды.

Конституциялық іс жүргізу Қазақстан Республикасы Конституциясының үстемдігі қағидаты негізінде жүзеге асырылады.

Әдебиеттер тізімі:

1. Тоқаев Қ-Ж.К. «Жаңа Қазақстан: жаңару мен жаңғыру жолы». Мемлекет басшысының Қазақстан халқына Жолдауы // <https://www.akorda.kz/kz/memleket-basshysykasym-zhomart-tokaevtyn-kazakstan-halkyna-zholdauy-1622340>

2. «Қазақстан Республикасының Конституциялық Соты туралы» 2022 жылғы 5 қарашадағы Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2200000153>

3. Қазақстан Республикасының Конституциясы // [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_)

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

*Сидорова Н.В., к.ю.н., ассоциированный профессор, юридический факультет КарУ  
им. Е.А. Букетова*

*Калмыков Г.И., к.ю.н., доцент, начальник НИЦ № 4 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России полковник полиции*

Одним из приоритетов внешней политики Республики Казахстан на 2020 – 2030 годы является противодействие транснациональной преступности [1], что проявляется как

внутригосударственный аспект дальнейшего развития Содружества Независимых Государств [2]. Данному направлению на пространстве Содружества Независимых Государств уделяется большое внимание как на уровне международно-правового сопровождения всех видов взаимодействия правоохранительных органов государств – членов Содружества, так и на организационном уровне.

Международно-правовое обеспечение противодействия преступности направлено на гармонизацию законодательства государств. В этой связи не перестает быть актуальным принятие модельного законодательства в исследуемой сфере, а также имплементации международных договорных обязательств во внутригосударственное право. Среди последних приоритетов разработки и принятия модельных законов – модельные законы об общественной безопасности, о национальной безопасности, о единой системе вызова оперативных служб, о пограничных ведомствах и др.

Несмотря на значимость создания эффективной и работающей правовой базы противодействия преступности, как на международном, так и на внутригосударственном уровнях наиболее действенные результаты сотрудничества связаны с оперативно-профилактическим, процессуальным, организационным и координационным форматами взаимодействия. В том числе на уровне институциональных механизмов Содружества Независимых Государств. Таковым механизмом является Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – БКБОП).

Результаты работы БКБОП за три последних года характеризуют следующие показатели:

1. Выявлено преступлений:

- в 2020 году – 66742;
- в 2021 году – 45565;
- в 2022 году – 81612.

2. Привлечено в уголовной ответственности:

- в 2020 году – 43259;
- в 2021 году – 12323;
- в 2022 году – 24555.

3. Выявлено административных правонарушений:

- в 2020 году – 27930;
- в 2021 году – 61944;
- в 2022 году – 27930.

4. Привлечено к административной ответственности:

- в 2020 году – 21458;
- в 2021 году – 55453;
- в 2022 году – 38701 [3].

Основное направление деятельности БКБОП в противодействии транснациональной преступности – это проведение оперативно-профилактических мероприятий (в том числе ОПМ «Розыск», ОПМ по изъятию оружия и боеприпасов, ОПМ по пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, ОПМ по выявлению и уничтожению незаконных посевов дикорастущих наркосодержащих растений, ОПМ по пресечению торговли людьми, органами и тканями человека и др.).

Основной принцип организации и проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий – это системное планирование и согласование совместных усилий правоохранительных органов государств Содружества. Внеплановые оперативно-профилактические мероприятия проводятся по мотивированному предложению заинтересованного органа государства-члена Содружества. Контроль и координация проведения ОПМ возлагается на БКБОП.

Однако, несмотря на сложившуюся архитектуру проведения данных мероприятий на межгосударственном уровне, имеются проблемы их правового сопровождения, среди

которых отсутствие правовых норм об основаниях проведения, сроках, ответственных и исполнителях, формах статистической отчетности и др. В связи с чем можно согласиться с авторами аналитического обзора действующих нормативных правовых актов о проведении комплексных совместных мероприятий, предлагающих разработать на уровне координационных органов МВД (полиции) государств-участников СНГ «Регламент проведения совместных и (или) согласованных операций и мероприятий» [4].

Говоря о розыскных мероприятиях, осуществляемых правоохранительными органами государств-участников Содружества при координационной роли БКБОП, всего в 2022 году было исполнено 6458 запросов по вопросам межгосударственного розыска, по результатам которых было задержано 1309 лиц, находящихся в розыске, из которых находились в межгосударственном розыске по инициативе Республики Казахстан – 283 человека [3].

Наиболее приоритетное направление сотрудничества в 2022 году – это исполнение запросов компетентных органов государств Содружества по противодействию таким видам транснациональных преступлений как: борьба с терроризмом и экстремизмом (всего поступило – 484 запроса из которых от Казахстана – 29); незаконная миграция (всего 1625 запросов из которых от Казахстана – 37); незаконный оборот наркотических средств (всего 690 запросов из которых от Казахстана – 38); организованная преступность (всего – 183 из которых от Казахстана 19); торговля людьми (всего – 83 из которых от Казахстана – 19); ИТ технологии (всего – 125). Всего за 2022 год в БКБОП поступило 10070 запросов различного характера [3].

На внутригосударственном векторе все более активно реализуется формат совместных следственно-оперативных (далее – ССОГ) и оперативно-розыскных групп (далее – СОРГ), задействованных при раскрытии и расследовании транснациональных преступлений, совершенных на территории государств-членов Содружества. Так в сравнении с предшествующими годами в 2022 году было сформировано 12 таких групп (в 2021 – 4, в 2020 – 3), из которых явное лидерство принадлежит Республике Казахстан – 6 групп, далее Республика Беларусь и Республика Узбекистан – по 3 группы [3]. Представляется, что это связано как минимум с тем, что в отличие от уголовно-процессуального законодательства других государств Содружества, на внутригосударственном уровне вопросы создания ССОГ и СОРГ более детально регулируются в УПК Республики Казахстан, что ранее освещал один из авторов статьи [5, с. 31]. В современный период назрела гармонизация законодательства государств-членов СНГ в сфере регламентации создания и деятельности ССОГ и СОРГ, а также имплементации Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств от 16 октября 2015 года.

Перечисленные форматы сотрудничества имеют свою результативность при обеспечении информационной поддержки, которая осуществляется как на двустороннем уровне, так и посредством функционирования единых информационных систем на многостороннем межгосударственном уровне. В рамках сотрудничества проводится систематический апгрейд информационных массивов информации, включающий не только пополнение информационных данных и их расширение и т.д.

В настоящее время Совместная база данных БКБОП содержит информацию по 4721 объектам учета, в том числе по различным видам транснациональных преступлений, среди которых: терроризм – 2024; организованная преступность – 517; незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ – 204; незаконной миграции – 508; экономической преступности – 13; торговли людьми – 16; неформальных объединений болельщиков – 1439 [3].

Использование имеющихся информационных массивов осуществляется не только при проведении оперативно-профилактических и розыскных мероприятий, но и в процессе проведения учебных мероприятий, направленных на отработку практических

компетенций использования данных информационных систем компетентными органами государств-участников Содружества, координируемых БКБОП, а также Антитеррористическим центром государств-участников СНГ.

Отдельное направление информационной направленности – это размещение на сайте БКБОП информационных ресурсов, доступ к которым возможен с главной страницы сайта:

- «Информация о национальных списках наркотических средств»;
- «Перечень Интернет-ресурсов, заблокированных в странах Содружества за распространение наркотиков»;
- «Перечень организаций террористического и экстремистского характера».

Таким образом, организационные аспекты противодействия транснациональной преступности в Содружестве Независимых Государств включают координацию и содействие проведению совместных оперативно-профилактических и розыскных мероприятий, формированию и организации работы ССОГ и СОПГ, а также информационному сопровождению данных видов деятельности. Иные форматы сотрудничества также имеют место быть на двустороннем и многостороннем уровне противодействия транснациональной преступности, однако в настоящей статье они не рассматривались.

#### Список литературы:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 06 марта 2020 г. № 280 «Об утверждении Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020 – 2030 годы». // [https://www.akorda.kz/ru/legal\\_acts/decrees/o-koncepcii-vneshnei-politiki-respubliki-kazahstan-na-2020-2030-gody](https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-koncepcii-vneshnei-politiki-respubliki-kazahstan-na-2020-2030-gody).

2. Решение Совета Глав Государств Содружества Независимых Государств от 18 декабря 2020 года о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации. // <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/6363#text>.

3. О результатах деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств за 2022 год. // <https://bkbopcis.ru/dokumenty>.

4. Сравнительный анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в государствах – участниках СНГ: аналитический обзор / Г. И. Калмыков, А. М. Запаренко, Р. А. Волков и др. – М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 18 с. // <https://bkbopcis.ru/upload/iblock/201/201cb3417a913cf992609acb7b8d9568.pdf>.

5. Сидорова Н.В., Сатбаева К.Х. Совместная следственно-оперативная группа как форма полицейского сотрудничества на Евразийском пространстве. // *Гылым – Наука.* – 2021. – № 1 С. 31 – 36.

## МЕМЛЕКЕТТІК БІЛІКТІ БӨЛУДІҢ ТАРИХИ АСПЕКТІЛЕРІ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ КЕЗЕНДЕГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

*Сулеймен Ж.Б., заң факультетінің магистранты, Е.А. Бөкетов атындағы ҚарУ*

Бүгінде мемлекеттік билік институттары тиімді ұйымдастыру және бақылау қағидасы ретінде танылған билікті жіктеу негізінде құрылады. Біртұтас мемлекеттік билікті дербес заң шығару, атқару және сот тармақтарына жіктеу – мемлекеттегі саяси биліктің нысанын