

Бәрімізге мәлім болғандай, адамдар мен органдар құқық қатынастарына қатысу үшін заңда танылған және белгіленген ретте белгілі бір қасиетке ие болулары тиіс. Осындай қасиеттердің жиынтығы келіп адамның немесе ұйымның құқықсубъектілігін құрайды. Демек, құқықсубъектілік дегеніміз құқықсубъектісі болу қабілеттілігі. Жеке адамның (тұлғаның) құқықсубъектілігінің құрамына құқық қабілеттілігі, әрекет қабілеттілігі және деликтқабілеттілігі (яғни құқық бұзушылық жасағаны үшін адамның құқықтық жауапкершілікті мойындау қабілеттілігі) кіреді.

Қазақстанда құқықтық мемлекетті қалыптастыру үшін құқықтық қатынастың жақсы дамуына әртүрлі жағдайлар мен бағдарламалар жасалынып жатыр. Қоғамдағы кез-келген қатынас немесе құбылыс болсын құқықтық қатынас арқылы қалыптасады және жекелеген топтардың құқықтық қатынасты қаншалықты дәрежеде, осыған сәйкес осы қатынастарды шешу жолдары ұсынылып отыр.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Азаматтық Кодексі. 27.12.1994 ж. // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K940001000>
2. Слепнев А.В. Государство как субъект правоотношений. – М., 2009. -104 с
3. Гревцов Ю.И. Проблемы теории правового отношения. - Владимир, 2005. - 166 с.
4. Протасов В. Н. Правоотношение как система.- М., 1991.- 84 с
5. Раимбеков Е. Понятие правовых отношений и их виды. // Фемида. - 2001. - №10.-С.53
6. Сапарғалиев Г.С., Ибраева А.С. Мемлекет пен құқық теориясы - Алматы: Жеті жарғы, 1998.-168 б.
7. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. – М., 1974. - 352 с.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Турлаев А.В., к.ю.н., профессор кафедры теории и истории государства и права
Беркендина Д.К., магистрант юридического факультета, КарГУ им. академика Е.А.Букетова*

В настоящее время развитие основных институтов общества и государства носит стратегический и планомерный характер. Основные направления развития институтов гражданского общества в Республике Казахстан закреплены в Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы, которая одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года. Эта концепция определяет основные направления развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив. Она является основой для разработки целевых программ, законодательных и других нормативных правовых актов, нацеленных на создание благоприятных условий для функционирования институтов гражданского общества [1]. При этом, следует отметить, что несмотря на то, что действие этой концепции, с формальной стороны закончилось в 2011 году, в настоящее время эту концепцию можно рассматривать в качестве базового политико-правового акта в сфере развития институтов гражданского общества.

В современных условиях обозначился ряд проблемных вопросов, связанных не только с дальнейшим ростом институтов гражданского общества, но и вызовами, которые способствуют вовлечению страны в процессы мировой глобализации. Следует отметить, что дальнейшее развитие гражданского общества в Казахстане, имеет характерные особенности, они есть у каждого института гражданского общества. Эти особенности являются сплетением проблем различного уровня в разных сегментах гражданского общества, требующих своего решения. В первую очередь это вопросы равноправного гражданского партнерства некоммерческих организаций с государственными органами. Требуется совершенствования механизма реализации государственного социального заказа для повышения прозрачности конкурсных процедур и участия некоммерческих организаций в определении необходимых на данном этапе программ и проектов. Неравномерно развиваются некоммерческие организации в регионах, особенно в сельской местности. Порядок регистрации усложнен и имеет разрешительный характер, завышен размер регистрационного сбора, не урегулирован вопрос о статусе неформальных объединений граждан без образования юридического лица. Бизнес-структуры слабо участвуют в финансовой

поддержке социально значимых инициатив некоммерческих организаций. Несовершенен механизм участия политических партий в формировании избирательных комиссий. Профессиональные союзы не в полной мере участвуют в разработке и реализации социально-экономической политики государства. Коллективные договоры и соглашения еще не стали действенным механизмом защиты прав трудящихся. Развитие конкурентоспособности отечественных средств массовой информации сдерживается отсутствием нормативно-правовых и экономических стимулов. У многих средств массовой информации недостаточная материально-техническая база и ограниченные финансовые средства, нет доступа к бюджетным средствам в рамках программ государственной информационной политики. Средства массовой информации испытывают трудности при аккредитации, получении информации от государственных органов и ответов на свои письма и обращения. Низкий уровень правовой защищенности журналистов и средств массовой информации приводит к ограничению свободы слова в Казахстане [2,3]. Соответственно, на решение этих проблем должны быть направлены усилия государственной и правовой системы, поскольку эффективное и жизнеспособное гражданское общество призвано стать основой правового государства.

Разработка и принятие концепции правовой политики должно предполагает решение ряда проблем определенных выше, поскольку именно Концепция правовой политики является источником единой правовой политики, основанной на современных тенденциях развития общества, накопленном опыте и научно обоснованных, фундаментальных представлениях о ближайших и отдаленных перспективах казахстанского государства и общества [4]. В Концепции определяется, что последовательное и устойчивое развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, роста предприимчивости граждан, укрепления институтов гражданского общества. В этой связи необходимы правовые инструменты, дающие дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив. Следует совершенствовать статус неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений. Необходимо также совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов информации. В целом данная деятельность, и механизмы ее правового регулирования должны быть направлены на гарантирование свободы слова, свободное получение и распространение информации любым, не запрещенным законом способом, с учетом соблюдения конституционных прав на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, телефонных переговоров и иных сообщений, а также соблюдения требований законодательства о государственных секретах. Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение. При этом в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти [4]. Таким образом, можно отметить, что в этих концепциях определяются общие условия и общие направления развития институтов гражданского общества, не определяя конкретных этапов и четких предложений по развитию и совершенствованию законодательства в этой сфере. Развитие институтов гражданского общества тесно связано с совершенствованием системы защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, что является основной целью формируемого правового государства.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года закрепляется, что строительство в Казахстане правового государства требует дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод граждан. Однако представляется, что вопросы в сфере прав человека носят чрезмерно декларативный и общий характер. Следует обратить внимание на то, что в Концепции правовой политики на 2010-2020 годы в сфере прав человека практически не содержит стратегических направлений развития. В концепции речь идет:

1. О дальнейшем совершенствовании специализированных институтов;

2. Констатируется, что институт Уполномоченного по правам человека стал важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина;

3. Говорится, что создание этого государственного правозащитного института явилось серьезным шагом углубления демократии в Казахстане.

4. Отмечается, что следует рассмотреть вопрос повышения эффективности деятельности этого института.

5. Ведущую роль в системе правозащитных институтов играет адвокатура, являющаяся ядром системы оказания гражданам юридической помощи.

6. Реализация гражданами конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи является условием и гарантией доступа к правосудию. Механизмы реализации этого права нуждаются в совершенствовании.

7. Внедрение суда присяжных, передача судам санкционирования ареста положительно сказались на роли адвокатуры. Однако процессуальные права адвоката как активного участника уголовного процесса требуют эффективных правовых механизмов реализации.

8. Совершенствования требует и сама система предоставления юридической помощи. Прежде всего, необходимо улучшать систему оказания правовой помощи лицам с низким уровнем доходов. Следует последовательно решать проблему неравномерности обеспечения адвокатскими услугами в городской и сельской местности.

9. Требуется также коррекции система администрирования оплаты труда адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь. Эту систему необходимо сделать консолидированной и прозрачной, что позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

10. Необходимо также с учетом опыта стран, где введен институт обязательного страхования ответственности адвокатов, рассмотреть возможность введения такого страхования в нашей стране.

11. Одной из важных задач является совершенствование системы нотариальной деятельности. Необходимо нормативно-правовое определение роли нотариата как части правовой инфраструктуры, обеспечивающей дополнительную стабильность и юридическую безопасность отношений в гражданском обороте, качественную защиту прав и законных интересов граждан и организаций. Национальная модель нотариата должна обеспечивать доступность нотариальной помощи на всей территории страны [4]. Следует обратить внимание на отчасти декларативный и не конкретный характер положений этой концепции. К тому же, например, в Концепции правовой политики Республики Казахстан 2002 года основные направления защиты прав и свобод человека и гражданина регламентированы более детально.

Следует обратить внимание на то, что в Концепции правовой политики 2002 года было закреплено следующее.

1. Следует обеспечить последовательную реализацию в законодательстве провозглашенного в Конституции Республики Казахстан курса на строительство демократического, правового, светского и социального государства, основанного на принципах приоритета прав и свобод человека и гражданина, верховенства права, разделения единой государственной власти на ветви и их согласованного функционирования с использованием системы сдержек и противовесов. При этом приоритет прав человека следует гармонично сочетать с интересами общества и государства.

2. Необходимость развития правовой системы в этом направлении, последовательного приведения ее в соответствие с общепринятыми принципами и нормами международного права, международными стандартами закреплена в Декларации тысячелетия ООН, принятой на Саммите тысячелетия (2000 г.). Декларация особо подчеркивает необходимость усилий государств, мирового сообщества для «поощрения демократии и укрепления правопорядка». В этом контексте Концепция правовой политики призвана определять не только направления развития правовой системы, но и обеспечить согласованность правовой политики с реформами в социально-экономической и политической областях.

3. Одной из целей правового развития является совершенствование политической системы. Необходимо реально обеспечить многообразие юридических форм и культуру политической активности населения.

4. Требуется совершенствования законодательство о Правительстве с целью повышения эффективности его деятельности и ответственности за принимаемые решения.

5. Необходимы дальнейшее совершенствование избирательного законодательства, организации выборного процесса, укрепление роли и повышение ответственности средств массовой информации за объективное и полное освещение избирательных мероприятий.

6. В целях построения эффективной системы государственного управления целесообразно, при безусловном соблюдении требований унитарности и управляемости, дальнейшее совершенствование законодательства, обеспечивающего четкое разграничение сферы деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти, в том числе создание условий для эффективного функционирования местного государственного управления.

7. Укреплению институтов гражданского общества призвано способствовать поэтапное формирование институтов местного самоуправления.

8. Существует потребность в учреждении в Республике Казахстан института уполномоченного по правам человека (омбудсмена).

9. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в области развития рынка средств массовой информации, обеспечения его экономической самостоятельности, а также механизма их общественного и государственного контроля [5]. Утверждение в концепции 2002 года о том, что Концепция правовой политики призвана определять не только направления развития правовой системы, но и обеспечить согласованность правовой политики с реформами в социально-экономической и политической областях не находит своего подтверждения в Концепции правовой политики от 27 августа 2009 года.

В настоящее время в Республике Казахстан в сфере социально-экономической, политической сфере, прав человека и гражданского общества принято достаточно много концепций. К ним относятся Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы; О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы; Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы; О Концепции этнокультурного образования в Республике Казахстан; О концепции формирования государственной идентичности Республики Казахстан; О Концепции языковой политики Республики Казахстан и другие политико-правовые акты. При этом следует обратить внимание на то, что концептуальное определение основных направлений развития является необходимым. Однако, назвать концепцию развития гражданского общества основной и определяющей развитие гражданского общества в Казахстане достаточно проблематично, поскольку многие концепции практически не взаимосвязаны друг с другом и, особенно, с Концепцией правовой политики, которая и является тем основным актом, призванным обеспечить согласованность правовой политики с другими реформами. Можно предположить, что в настоящее время назрела необходимость в систематизации и согласовании положений многочисленных концепций. Соответственно, именно Концепция правовой политики должна стать тем единым политико-правовым документом, который обеспечит согласованность правовой политики с другими концепциями, а также реформами в социально-экономической и политической областях. Таким образом, существующая Концепция правовой политики не в полной мере отвечает целям и задачам, для которых она предназначена. Она нуждается в существенной доработке, согласовании с другими политико-правовыми актами, а также в конкретизации положений [6]. Исходя из положений Концепции развития гражданского общества, в предстоящий период, необходимо принять меры по совершенствованию нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность институтов гражданского общества. Важно улучшить правовые нормы и механизмы, регламентирующие: вопросы налогообложения некоммерческого сектора; социальную работу неправительственных организаций; благотворительную деятельность и меценатство; совершенствование процедуры регистрации и ликвидации некоммерческих организаций; обеспечение гендерного равенства и укрепление общенациональных правозащитных институтов. Предстоит в целом проанализировать и провести работу по совершенствованию казахстанского законодательства в части обеспечения конституционных прав и свобод граждан, в том числе в сфере культуры, образования, экологии, здравоохранения, информации, социального обеспечения, экономики, гендерного равенства, жилищной политики, местного самоуправления [1]. Необходимо ускорить работу по имплементации в национальное законодательство положений ратифицированных международных договоров и пактов, а также продолжить работу по присоединению к другим, еще не ратифицированным, международным договорам и пактам. В рамках этого направления к законотворческой работе будут привлечены представители институтов гражданского общества и независимые эксперты. Поддержка работы Палаты

общественных экспертов при Мажилисе Парламента Республики Казахстан позволит сделать ее уникальным механизмом учета интересов гражданских институтов в законотворческом процессе [1]. Важным аспектом развития гражданского общества является укрепление инструментов сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества. Для укрепления сотрудничества государственных органов и гражданских институтов необходимо: на регулярной основе проводить гражданские форумы, которые должны стать эффективной общенациональной диалоговой площадкой для выработки путей решения проблем взаимодействия между государством и институтами гражданского общества и определения приоритетов взаимодействия и партнерства; развивать на центральном и региональном уровнях постоянно действующие механизмы сотрудничества в виде общественных советов, консультативно-совещательных органов, комиссий, рабочих групп по законотворческой работе, участию в формировании государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ развития; внедрять практику проведения общественных слушаний по социально значимым проблемам; проработать и внедрить в практику продуктивные механизмы гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением прав и интересов граждан, открытостью и прозрачностью бюджетного процесса, создать соответствующую методическую базу в рамках этого направления работы; содействовать формированию и развитию национальной информационно-аналитической сети, обеспечивающей мониторинг реализации программ развития институтов гражданского общества и их межсекторальное сотрудничество, а также внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий; системно изучать, выявлять, апробировать и внедрять наиболее перспективные формы и методы межсекторального взаимодействия гражданских институтов, вырабатывать рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления по формированию эффективных механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества; проработать вопрос введения в государственных высших учебных заведениях страны специальных курсов подготовки кадров для работы с институтами гражданского общества и по связям с общественностью; изучить вопрос создания структурных подразделений по связям с общественностью в центральных и местных государственных органах; развивать эффективное социальное партнерство в области трудовых отношений как основного механизма согласования интересов между работодателями, работниками и органами власти в соответствии со стандартами Международной организации труда. Особое внимание необходимо уделить обеспечению организационных, политических и правовых условий для эффективной реализации государственного социального заказа, что позволит развивать систему взаимодействия и сотрудничества государственных органов и гражданских институтов. В принципиальном плане необходимо распространить механизм государственного социального заказа на центральные и местные исполнительные органы, прежде всего социального блока. Предусмотреть поэтапное увеличение бюджетных расходов на государственный социальный заказ [1].

Гражданское общество представляет собой добровольную гражданскую корпорацию с развитой культурой общественного диалога и выражения мнений. Это общество открытости, идейного не хаотичного, а организованного плюрализма и толерантности (терпимости и уважения к другим взглядам), когда никто не может силой навязать другому свои убеждения, в нем заложены объективные предпосылки ненасильственного разрешения любых возможных конфликтов и противоречий. Государство в этих условиях являет собой правовую форму организации и функционирования публичной политической власти, оно не отделяется от общества и, тем более, не противостоит ему, будучи всего лишь одним из его институтов. Становление гражданского общества зависит от степени развитости экономических и правовых отношений, реальности личной и экономической свободы индивидов, действенности механизма общественного контроля за государственно-властными структурами. В сфере защиты прав человека институты гражданского общества призваны осуществлять функции общественного контроля, с целью выявить недостатки и недоработки в системе государственного обеспечения прав человека и их защиты.

Список литературы:

1 Указ Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года № 154 «О Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы» // «Казахстанская правда» от 29 июля 2006 г.

2 Исмагамбетов Т.Т. Гражданское общество в Казахстане: проблемы и перспективы // Саясат. - 1998. - № 9. – С.45.

3 Гиро П. Частная и общественная жизнь греков. - СПб.: Алетейя, 1995. – 221с.

4 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г., № 205 (25949)

5 Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан» // «Казахстанская правда» от 3 октября 2002 года № 212 (23861); САПП Республики Казахстан, 2002 г., № 31, ст.336

6 Турлаев А.В. Проблемы закрепления основных направлений развития гражданского общества и прав человека в Концепции правовой политики Республики Казахстан // Проблемы реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Материалы науч.- практ. конф. – Караганды: РИО «Болашак-Баспа», 2010. – С. 8-16.

ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ПРОКУРАТУРАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ДАМУЫ

*Байжанова Г.Т., з.ғ.м., мемлекет және құқы теориясы мен тарихы кафедрасының доценті
Жазыбекова С.А., заң факультетінің I курс студенті, Академик Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ*

Прокуратура барлық мемлекеттердің саяси жүйесінің маңызды да бөлінбейтін белгісі болған және бола береді. «Прокурор» деген сөз латын сөзі, «қамқорлық жасаймын, қамқор боламын» немесе «басқарамын» деген мағынаны білдіреді. Көне Римнің өзінде прокурорлық қызмет болып, прокурорлар азаматтардың соттағы істеріне қатысып, олардың сот ісіне байланысты шаруашылықтарын басқарған.

Тарихи мәліметтерге сүйенетін болсақ, прокуратура қалыптасу мен дамудың ұзақ жолдарынан өтті. Қазақстан прокуратурасының қалыптасу тарихы маңызды үш кезеңге бөлінетінін атауға болады.

Қазақстан прокуратурасының алғашқы қалыптасуы мен дамуы 1922 жылдың 13 шілдесіндегі Қазақстан Орталық Атқару Комитеті 3-ші сессиясының 2-ші шақырылымының шешімінен бастау алды, содан кейін Әділет халық комиссариатының құрамында мемлекеттік прокуратура органы құрылды. Соған сәйкес Әділет халық комиссары республика прокурорының міндетін қоса атқарды. Осы сессияда «Прокурорлық қадағалау туралы ереже» бекітілді.

Әділет халық комиссариатының құрамына кіретін прокуратурада тарихи мәні бар құжатта мемлекет атынан кінәлі адамдарға қарсы қылмыстық қудалауды қозғау және заң бұзушылық қаулыларына наразылық білдіру жолымен барлық билік органдарының, шаруашылық мекемелерінің, қоғамдық және жеке ұйымдардың, жеке тұлғалардың әрекеттерінің заңдылығын қадағалауды жүзеге асыру; қылмысты ашу саласында анықтау және тергеу органдарының қызметтерін тікелей бақылау; сотта айыптауды қолдау, сотталғандарды қамаудың заңдылығын бақылау үшін құрылған мемлекеттік орган ретінде берілген.

Автономиялық республикалардың прокурорлары республиканың ОАК тағайындалған және шақырылған, әрі осы республика шегінде барлық тиісті құқықтарға ие болған. Жалпы федералдық заңдарының мәселелері бойынша Қазақ автономиялық республикасының прокуратурасы РСФСР прокурорына бағынған. Республиканың бірінші прокуроры болып әділет халық комиссары Шафхат Мұхамметжанұлы Бекмұхамметов тағайындалған. «Прокурорлық қадағалау туралы ережелерді» қабылдағаннан кейін Ш.Бекмұхамметов 1922 жылы 2 тамыздағы әділет халық комиссарының және республика прокурорының міндеттерін бір уақытта орындау туралы құжатқа қол қойды. Мұрағаттық мәліметтерге байланысты ол республика прокуратурасының негізін салушы болып табылады. ҚазОАК-ке жасаған бірінші есебінде Орынбор, Ақмола губернияларының прокурорларын бекіту туралы қаулы баяндалды. Ш.М.Бекмұхамметов бастамасы бойынша РСФСР Қылмыстық кодексіне қалың мал, құн және барымта мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізілді [1, 24].

Содан кейін, 1922 жылдың 15 қыркүйегінде ғана ҚазОАК-нің алқа шешімімен Әділет халық комиссары және прокурор болып Мырзағұл Атаниязов тағайындалды. Ережеге сәйкес республика прокуроры орталық қызметкерлердің, сондай-ақ жергілікті орган кандидаттарының ішінен әрбір губерния мен облысқа прокурор тағайындаған.