

жол ашылды. Қиын асулары көп осы жолда түпкі мақсатқа жету, қоғамдық өмірдің барлық саласы әділетті, азаматтардың табиғи құқықтары мен бостандықтарын танитын заңның үстемдігімен сипатталатын құқықтық мемлекеттілікке жету бір ғана ұрпақтың үлесіне тимегені белгілі. Биліктің нақты ара салмағы өзара деңгейлес үш тармағының қалыптасуы әлі де дамып, өзгерістерге ұшырап қалыптасып келеді деп ой қорытуға болады.

Қолданылған әдебиет:

1. Жоламан К.Д. Политико-правовая эволюция системы государственных органов и разделение власти в Республике Казахстан // Право и государство. 2001. №3. С.275-279.
2. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1993 жылы 28 қаңтарда Қазақстан Республикасының Жоғарғы Кеңесімен қабылданған.- http://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000_
3. Нуkenов А.Н. Биліктің бөліну теориясы: Қазақстандық тәжірибе мәселелері // Саясат. 2001. №6.-Б.23-26.
4. Мухамеджанов Б. Реализация принципа разделения властей в Конституции Республики Казахстан // Юридическая газета. 2000. № 38.-С. 75-79.
5. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған. (2019.23.03. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен).- <https://online.zakon.kz>
6. Қазақстан Республикасының Президенті туралы Конституциялық заңы, Қазақстан Республикасының Конституциясы, Президент, Парламент және оның депутаттарының мәртебесі, Үкімет. Республикалық референдум, Сайлау туралы Қазақстан Республикасының заңдары / Құраст. Б.Ә. Мұхамеджанов, А.Н. Котлов. - Алматы: Жеті жарғы, 1999. - 432 б.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ В ФОРМИРОВАНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Солтанова Д. М. магистрант второго курса кафедры теории и истории
государства и права*

Карагандинский университет имени Е.А.Букетова

Научный руководитель: профессор, к.ю.н. Ахметова Н.С.

Принцип единораздельности государственной власти устанавливается ст. 3 Раздела I «Общие положения» Конституции Республики Казахстан 1995 года, где закреплено, что «государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов». Такое разделение властей с точки зрения государственно-правовой теории обеспечивает максимальную эффективность государственной власти и создает конституционный механизм сдержек и противовесов, обеспечивающий стабильность политической системы государства. Для жизнедеятельности любого государства первейшее значение имеют отношения, складывающиеся между высшими государственными органами: главой государства, парламентом и правительством. Насколько четко в конституции определены их статусы, присутствует стремление конкретных политиков и управленцев действовать сообща на пользу людей, настолько целеустремленно, профессионально и эффективно государство в осуществлении своего главного предназначения по обеспечению прав и свобод человека, его достойной жизни,

конкурентоспособности страны [1, с.321]. Как совершенно справедливо отмечал первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, особенно эффективно «В период реформ и перехода к другой общественной системе, когда ситуация не отличается стабильностью, а также в странах с обширной территорией и в многонациональных государствах» [2, с.11].

Власть высших государственных органов распространяется на всю территорию Республики. Это означает, что высшие органы государственной власти (Президент, Парламент, Правительство и другие органы) самостоятельно принимают нормативные правовые акты, которые имеют юридическую силу на всей территории Казахстана. Суверенитет государства означает, что все его высшие органы в пределах своей компетенции осуществляют необходимые мероприятия на всей территории Республики. После образования Республики Казахстан государственные органы самостоятельно реализуют функции государства, не подчиняясь давлению, влиянию других государств» [3, с.12]. Таким образом, воплощенность суверенитета в нашей стране по источникам и субъектам-носителям власти можно, отобразить как многомерное и многоплановое политико-правовое образование, содержащее безусловное единство, целостность и независимость по отношению к любым внешним факторам осуществления власти, сложившееся в следующем виде: народ Казахстана - Республика (Президент - законодательная, исполнительная и судебная ветви власти).

Определяя место главы государства в системе государственной власти, необходимо акцентировать внимание не только на разделении ветвей власти, но и на ее единстве, то есть применять комплексный подход к анализу организации системы государственной власти.

Как отмечает российский исследователь В.Е.Чиркин, «изолированные характеристики положения главы государства в связи с принципом только единства государственной власти или только разделения ее ветвей имеют односторонний характер» [4, с.57]. Система органов государственной власти Республики Казахстан строится на определенных принципах, которые в совокупности позволяют государственному механизму осуществлять свои функции. Помимо принципа суверенитета, важнейшими являются принцип единства системы государственных органов и принцип разделения властей. Справедливо утверждать, что «пространство» права и политики в основе своей рождается из «духа и склада» государства. Сила приложения своих властных функций на этом «пространстве» зависит от способности власти объективно смотреть на себя, видеть себя в некоем адекватном зеркале. С этой точки зрения роль принципа сдержек и противовесов представляется весьма значительной, многомерной и постоянно актуальной.

Необходимость исследования принципа разделения государственно й власти в Республике Казахстан связана с относительной «молодостью» самого государства, а следовательно, и постоянной изменчивостью в развитии государственно го строительства.

«Проблема разделения властей – одна из ключевых в кратологии (наука о власти), в мировой властной практике. Разделение власти – это властно-правовая теория и практика, согласно которой государственная власть понимается не как единое целое, а как совокупность единых ветвей, видов властей (законодательной, исполнительной, судебной), осуществляемых независимыми друг от друга органами» [5, 448 с].

Юридический смысл разделения властей выражен в следующем рассуждении великого французского просветителя Ш. Л. Монтескье в его основном сочинении "О духе законов": "Если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что этот монарх или сенат станет создавать тиранические законы для того, чтобы так же тиранически применять их. Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не будет отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола,

ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем"[6, 800 с.]

Особенность реализации института главы государства в Республике Казахстан заключается в том, что Президент не возглавляет исполнительную ветвь власти, как это устроено во многих странах, не является частью какой-либо ветви власти и не представляет их интересы. Согласно статье 40 Конституции Республики Казахстан Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях и обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом. Таким образом, все органы государственной власти в своей деятельности несут ответственность перед народом и Президентом.

Как говорилось выше, разделение государственной власти на ветви не всегда совпадает с органами власти. К примеру, кроме законодательной у Парламента имеется ряд смежных функций: утверждение республиканского бюджета, в соответствии со статьей 53 Конституции утверждает отчет Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству. Не менее важна и возможность каждой из Палат Парламента, на основании статьи 57 Конституции, по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.

При внимательном рассмотрении именно в практике разделения властей мы видим, что является законодательным основанием принципа сдержек и противовесов, какая правовая норма или политическая парадигма, - то есть что является источником его практической реализации. Применительно к законодательству Республики Казахстан таковым является в первую и исключительную очередь Конституция страны. В парадигмальном, концептуальном плане рядом с ней может быть указана демократическая политическая доктрина, концепция правового государства, исповедуемая политической элитой страны, в первую очередь Президентом, который по Конституции есть гарант эффективного функционирования всех властных структур и ответственных за деятельность этих структур и институтов перед народом. Другими субъектами-носителями данной демократической доктрины правового государства являются, как известно, законодатель и исполнительная власть, партии и общественные движения, включенные в политический процесс как приверженцы демократических идеалов общественной жизни [7]. Отдельного внимания заслуживает анализ пространства власти и в плане обнаружения действия принципа сдержек и противовесов при рассмотрении вертикальной и горизонтальной иерархии власти и структур, ее составляющих. Мы полагаем, что при этом принцип сдержек и противовесов играет значимую роль не только в горизонтальной плоскости, на уровне «равнозначных» ветвей власти (например, «Парламент - Правительство - Верховный суд»), но и в вертикальной плоскости - например, при передаче части полномочий с

общегосударственного на местный уровень власти в вопросах формирования бюджета, управления территориями, сбора налогов и т. д. Здесь, на «вертикали», также происходит санкционированный конституционно-правовым и иным законодательным образом обмен символическим властным «капиталом», перераспределение точек его функционального приложения и др. Отсюда следует, что действующая Конституция Республики Казахстан законодательно закрепила такое измерение суверенитета, напрямую связанное с конституционными правами и полномочиями Президента страны и ветвей государственной власти. Сложные задачи системного преобразования общества в целях устойчивого его развития могут быть решены только при наличии эффективной системы управления на всех уровнях государственной власти. Так, совершение работы государственных институтов остается первоочередной задачей, «При движении в число 30-ти развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом» [8]. Говоря о разделении властей и роли принципа их сдержек и противовесов между ними, необходимо подчеркнуть главное, состоящее, по нашему мнению, в том, что эти принципы составляют практическое основание осуществления суверенитета государственной власти, составляют основание механизма ее распространения. Практически избежать хаоса в осуществлении теории разделения властей позволяет, как известно, избежать воплощения принципа сдержек и противовесов между ветвями власти («сдержки» - «это конституционные способы удерживания деятельности ветвей власти в рамках закона», а «противовесы» - «это конституционные способы противодействия одной ветви власти другой для отставания своих конституционных полномочий и не допущения нарушения Конституции») [9, с.13]. Единая суверенная государственная власть есть сложнорганизованный механизм, система, состоящая из подсистем разных уровней. Это практически проявляется, в частности, в том, что в соответствии с Конституцией часть функций государственной власти и государственного управления на территории передается местным органам власти. В нашей стране это регламентируется, как известно, статьями раздела V. III Конституции «Местное государственное управление и самоуправление». Ст. 85 этого раздела дает понятие о местном государственном управлении, которое осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Исторический опыт свидетельствует, что система разделения власти находится в постоянном развитии и поиске путей для модернизации. В «Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858 у.казано: «Первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. В хронологии системных преобразований государственной власти в целом, и её отдельных ветвей в частности, знаковыми стали конституционные реформы 2007 и 2017 годов. В 2007 году сделан серьезный шаг в модернизации политической системы. Роль Парламента как института государства претерпела серьезные изменения. Проведенная в 2007 году конституционная реформа ознаменовала собой начало нового этапа в развитии парламентаризма и в целом политической системы страны, сделала Казахстан государством с качественно новыми демократическими стандартами, достижение которых обеспечивается одновременным развитием институтов гражданского общества. Конституционная реформа стала основой трансформации модели нашей республики из президентской в президентско-парламентскую. Цель этих преобразований заключается в достижении более высокого уровня политической стабильности.

25 января 2017 г. глава государства объявил об очередной конституционной реформе. Поправки к Основному закону были подготовлены конституционной комиссией, созданной по инициативе Президента Республики Казахстан. Ключевой целью данной реформы является переход отдельных полномочий президента республики к парламенту и правительству при сохранении сильной президентской власти. Перераспределение полномочий между ветвями власти, отметил глава государства, нацелено на то, чтобы все ветви власти работали эффективно и ответственно, чтобы создать между ними соответствующий баланс и противовес. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» значительно усиливает роль Парламента в государственных делах, в том числе при формировании правительства. Так в ст. 49 п.1 Конституции Республики Казахстан написано, что парламент является законодательной властью, раньше формулировалась «осуществляющий законодательные функции»; расширяются контрольные функции парламента за деятельностью правительства и его членов. Правительство будет докладывать о своих решениях, основных направлениях работы Мажилису Парламента, ранее правительство слагало свои полномочия перед вновь избранным Президентом, а теперь вновь избранным Мажилисом парламента. Тем самым усиливается роль Мажилиса, а значит повышается значимость парламентских выборов, вводится двойная система контроля. Парламентское большинство будет формировать правительство, повышена роль Парламента по контролю над региональными и исполнительными органами власти. Конкретно акиматы будут отчитываться перед Парламентом. Это перераспределение полномочий повышает открытость и транспарентность властей, укрепляет роль парламента, самостоятельность и ответственность правительства и направлено на дальнейшую демократизацию общества.

Таким образом в развитии новейшего казахстанского политического процесса (прошлого, настоящего и будущего) можно условно выделить три этапа.

Первый этап совпадал с первоначальными процессами суверенного развития Казахстана. В обществе происходят сложные социальные изменения, общественные отношения развиваются стихийно спонтанно. Роль государства незначительна, в силу этого происходит ослабление политической и социальной основы власти.

На втором этапе начался поиск оптимального государственного устройства, объективно назрела необходимость в усилении роли государства в жизни общества, в его активной преобразовательной деятельности, в эффективной, сильной государственной власти. В этой связи государство выполняет две задачи: реорганизация государственного механизма и реформирование общества, экономики и его подсистем. Интегрирующим факторам, объединяющим общество и государство, выступает институт сильного Президента, с этой целью Глава государства наделён арбитражными и координационными полномочиями. В настоящее время создан механизм взаимодействия ветвей власти, которые работают в интересах общества, основной комплекс реформ завершен, сформирована прочная, экономическая и правовая основа, обеспечивающая дальнейшее устойчивое развитие государства и общества. Тем не менее, система разделение властей по действующей Конституции РК носила в целом ассиметричный и несбалансированный характер - с явным перекосом в пользу полномочий Президента и его доминирующей роли в системе высших государственных органов.

Казахстан как большинство стран СНГ на современном этапе ориентированы на модель управления, сильной Президентской власти, с доминированием исполнительной власти. Государственная власть выступает в качестве в сильной и централизованной.

Данное обстоятельство характерно для второго этапа политического и государственного развития Казахстана.

В целях перехода к третьему этапу, придание необратимого характера позитивных результатов осуществляемых реформ, назрела необходимость децентрализация власти, расширение полномочий представительной власти, развития институтов самоуправления. Это позволит активизировать участие граждан в решении важных вопросов в жизни общества. Оценить возможное ориентирование формы правления Казахстана в будущем на полупрезидентскую или парламентскую форму правления.

Таким образом, решение проблем государственно-политического устройства и завершение разделения политической власти между заинтересованными группами после 2002-2005 году открыл третий этап проводимой в республике модернизации в политической системе общества. Конституционные реформы стали основой правового механизма взаимодействия и взаимовлияния, сотрудничества и взаимной поддержки, а не конфронтации и противостояния между ветвями государственной власти на современном этапе. Только согласованное функционирование органов государственной власти и системы сдержек и противовесов, определит синхронность и результативность всего казахстанского государственного механизма.

Список литературы:

1. Малиновский В.А. ЛИДЕР: президентская власть в Казахстане на рубеже эпох: Монография. - Астана: ТОО «Издательство Норма -К», 2012. - 528 с.
2. Назарбаев Н.А. Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества. - Алматы, 1995. - 11с.
3. Суворов В.Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации: Автореферат дис. докт. юридических наук. М., 2000. - 49с.
4. Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. С 240.
5. Халипов В.Ф. Наука о власти. Кратология. – М.: Ось-89, 2008. – 448 с.
6. Монтескье Ш.Л. О духе законов. Избранные произведения. М., 1955. – 800 с.
7. Калишева Н.Х. Разделение властей в условиях суверенитета //Мысль: Общественно-политический ежемесячный журнал - Алматы, 1997 №2
8. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее. 17 января 2014. akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-azakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17-yanvary-2014-g
9. КазНПУ имени Абая, серия «Юриспруденция», № 2 (с.36), 2014

ҚАЗАҚ ӘДЕТ-ҒҰРЫП ҚҰҚЫҒЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫНЫҢ ҚОРҒАЛУЫ

Е.А.Бөкетов аындағы ҚарМУ Ю-31(3) тобының студенті

Тайсюганова Багдана Жакслыковна

Ғылыми жетекші: Е.А.Бөкетов аындағы ҚарМУ аға оқытушысы Серикбаева С. С.

Әлемде, оның мәдени арналарында тарихи өлшем бойынша айтарлықтай маңызды, бірақ соған қарамастан адамзат үшін әлі де жұмбақ болып қалып отырған, лайықты деңгейде бағаланбаған құнды құбылыстар өте көп. Олар көбіне-көп тарих қойнауының шырғалаң қаптарларында шырмалып, өркениет дамуының сарабал жолдарынан түрлі себептермен тыс қалып қойды. Қоғамның мәдени және демократиялық дәстүрлеріне негізделген қазақ құқығы өзінің реттеушілік мәнін ХІХ ғасырға дейін, кейбір жағдайларда