

3 Сералиева А.Н. Некоторые проблемы правового регулирования наследственного права по завещанию: опыт зарубежных стран // Научные труды "Эділет" - 2018. - № 1. – Ч. II. – С. 143-150.

4 Птушкина О.А. Исполнение завещания: Правовые проблемы теории и практики: Автореферат дисс. на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук. - М., 2007. - 24 с.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МОРСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЛИЯНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Клюева Е.Н. д.ю.н., профессор, заведующая кафедрой хозяйственного и транспортного права юридического факультета Государственного университета инфраструктуры и технологий, г.Киев, Украина

Международные организации в современном мировом сообществе играют важную роль. Современные международные отношения характеризуются постоянным расширением сфер взаимодействия государств, не исключено, что все новые правоотношения, которые возникают в этих сферах, становятся предметом международно-правового регулирования. Одной из сравнительно новых организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества являются международные организации. Субъектами политики мирового масштаба являются международные организации, блоки и союзы, сотрудничающие или противостоящие друг другу. Они создаются на основе общности интересов стран-участниц для достижения и реализации определенных экономических и военно-политических задач. Международные организации являются основной институциональной формой сотрудничества государств, выступают в качестве основного организатора межгосударственного общения.

В научной литературе можно встретить и такое определение международной организации: Международная организация – это объединение государств в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях. Так, действительно, деятельность международной организации определяется целью создания такой организации[1].

В научной литературе выделяют ряд критериев, по которым международные организации можно разделить на определенные виды. В зависимости от критерия территориальности различают: универсальные международные организации - Организация Объединенных Наций (ООН); межрегиональные организации, например Организация Исламская Конференция; региональные организации и блоки. Всего в мире насчитывается шестьдесят организаций подобного типа, например Европейский Союз, СНГ, Организация Африканского Единства, Сообщество южноафриканских стран в целях развития, Региональное экономическое сообщество в Латинской Америке, Ассоциация Государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); субрегиональные организации, например Бенилюкс, объединяющий Бельгию, Нидерланды и Люксембург.

В зависимости от направления деятельности выделяют: общецелевые организации. Такой организацией является ООН, координирующая сотрудничество стран-участниц в разных областях. Одна из важнейших функций – осуществление международной безопасности, регулирование конфликтов. С 1948 г. ООН осуществила более пятидесяти миротворческих миссий в разных регионах мира; специализированные организации. Например, ООН включает в свою структуру международные организации, созданные для координации усилий стран в отдельных отраслях – Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), международная Организация Труда (МОТ), ЮНЕСКО (организация, занимающаяся вопросами культуры, образования и науки), Международный суд, Международный валютный фонд (МВФ), Международное

агентство по атомной энергетике (МАГАТЕ) и т.д. Различные формы сотрудничества осуществляются внутри Всемирной торговой организации (ВТО). Наконец, нужно вспомнить, что в течение нескольких десятилетий во второй половине XX в. мировая политика определялась противостоянием двух военно-политических блоков: Североатлантического союза (НАТО) и Организации Варшавского договора.

Международные организации играют важную роль в руководстве и реформировании сферы безопасности. Они предоставляют информацию и консультации; повышают осведомленность по вопросам безопасности; финансируют обучение, программы и проекты по многим важным вопросам, таким, как технические навыки, руководство сектором безопасности, надзор, формирование добропорядочности. Международные организации также играют руководящую роль в процессе нормотворчества, обеспечении подотчетности и верховенства права. Кроме того, они обеспечивают канал связи между правительствами и обществом, а также между разными странами, другими международными органами и деятелями, которые занимаются руководством и реформированием сферы безопасности.

Ряду международных организаций отводится особое место в международном сотрудничестве относительно исследования, использования и охраны Мирового океана. На возрастающую роль данного международно-правового инструмента коллективной работы государств влияет способность поддерживать динамический баланс общечеловеческого и национального интереса во время осуществления работы в Мировом океане. Особая роль среди них отводится международным морским организациям, которые специализируются на работе относительно использования и исследования морского пространства и его ресурсов. На то, что данная категория выделена в отдельную группу, повлиял самостоятельный характер международных отношений, которые связаны с освоением Мирового океана. Для международных морских компаний свойственно не только участвовать в разработке принципов и норм международного морского права, формировании практических рекомендаций, но и осуществлять, организовать и контролировать ряд видов работы в морском пространстве, обеспечивать следование международно-правовому режиму в Мировом океане. Они выступают как неотъемлемая часть механизма международно-правового контроля эксплуатации и охраны морского пространства [2].

В настоящее время действует большое количество международных организаций, деятельность которых прямо или косвенно связана с Мировым океаном. Основное звено этой группы составляют международные межправительственные организации универсального или регионального характера. Среди них, прежде всего, выделяются Международная морская организация (ИМО), Комитет по судоходству ЮНКТАД, Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО и Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ).

Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО (МОК) была создана в 1960 г. Цель создания комиссии состоит в содействии развитию научных исследований океанов, изучению их ресурсов, разработке юридических аспектов проведения научных исследований Мирового океана и освоению его ресурсов, в том числе подготовке необходимых международно-правовых актов, регулирующие отношения государств в этой сфере. В 2003 г. членами МОК были 129 государств (в 1960 г. было только 40 государств-членов). В деятельности МОК принимают участие почти все ведущие национальные правительственные морские организации и научно-исследовательские институты стран – членов МОК.

Международная организация мобильной спутниковой связи была создана на базе Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ) путем внесения определенных изменений в Конвенцию об ИНМАРСАТе 1976 г. в 1998 г. на 12-й сессии Ассамблеи ИНМАРСАТ. Изменения были вызваны тем, что Организация добавила к ее первоначальной цели обеспечение воздушных и сухопутных мобильных спутниковых

служб, включая воздушную спутниковую связь для организации воздушного движения и управления эксплуатацией воздушных судов. Начальная цель организации заключалась в обеспечении космического сегмента, необходимого для улучшения морской связи, оповещения о бедствии и обеспечения охраны человеческой жизни на море, повышения эффективности работы судов и управления ими, усовершенствования служб морской корреспонденции и возможностей радиопередач. Членом ИНМАРСАТа может быть любое государство. Деятельность организации строится на коммерческой базе. Штаб-квартира находится в Лондоне

Среди многих многосторонних универсальных, региональных и отраслевых международных форумов с участием государства целесообразно отметить организацию, которая ведет значительную работу непосредственно в Украине. Международная морская организация (ИМО) является межправительственной организацией – специализированным учреждением ООН и отвечает за организацию обеспечения безопасности на море и защиты окружающей среды, а также решение юридических вопросов, связанных с международным судоходством. ИМО является форумом, в котором государства – члены этой Организации обмениваются информацией, обсуждают правовые, технические и иные вопросы, касающиеся судоходства, разрабатывают универсальные инструменты (конвенции и кодексы) и рекомендации по безопасности мореплавания, защите окружающей среды, подготовке и обучению моряков.

Основными целями Международной морской организации являются: содействие сотрудничеству между государствами в области правительственного регулирования и осуществления мер по техническим вопросам международного торгового судоходства, разработка и содействие принятию наиболее эффективных и практически достижимых норм для обеспечения безопасности на море и эффективности судоходства; рассмотрение любых вопросов судоходства по представлениям других специализированных учреждений ООН; обеспечение правительств информацией по рассматриваемым вопросам.

В компетенцию ИМО также входят юридические вопросы ответственности судовладельцев и государств за загрязнение моря, она выполняет роль аппарата сотрудничества правительств по разработке и принятию международных административных, правовых и технических норм, направленных на обеспечение охраны человеческой жизни на море, безопасности мореплавания и эффективности судоходства. ИМО устанавливает международные морские стандарты, выпуская многочисленные конвенции и рекомендации. Конвенции ИМО имеют большое значение для моряков, потому что они оказывают непосредственное влияние на условия их жизни и труда. ИМО состоит из представителей государств флага. МФТ, представляющая интересы моряков, и организации судоходной отрасли имеют в ИМО статус наблюдателей. Это означает, что мы можем участвовать в дискуссиях, но не имеем права голоса при принятии решений. МФТ имеет постоянного представителя в ИМО помимо наблюдателей, избираемых членскими организациями МФТ и участвующих в работе различных комитетов. Наша цель состоит в том, чтобы при рассмотрении новых правил и рекомендаций были обеспечены учет и защита интересов моряков.

Ключевая роль ИМО заключается в создании нормативно-правовой базы для судоходства, а именно путем разработки международных конвенций и кодексов обязательного и рекомендательного характера для всех государств-членов ИМО, и эта нормативная база эффективна и повсеместно применяется. Все нормативные и правовые документы, подготовленные в подкомитетах и рассмотренные на сессиях комитетов, рассматриваются и принимаются, как правило, на очередных сессиях Ассамблеи Организации. Наиболее серьезные стратегические решения могут приниматься решениями Дипломатических Конференций. Решения ИМО объявляются в форме Резолюций Организации, к которым при необходимости могут прилагаться вновь принятые документы (кодексы, циркулярные письма, поправки к действующим

документам – конвенции, кодексу и т. д.). С учетом определяемых условий и сроков вступления в силу, такие обязательные решения должны внедряться Администрациями. Решения Ассамблеи ИМО, не изменяющие или дополняющие принятые конвенции, носят рекомендательный характер и могут выполняться национальными морскими администрациями путем включения решений (или создания на их основе собственных решений) в национальное законодательство.

Одной из важнейших функций ИМО является проведение проверки стран-членов на предмет имплементации базовых инструментов ИМО и выполнение ими своих международных обязательств в качестве государств порта, флага и прибрежных государств. Присоединение к конвенциям и другим документам ИМО означает для государства-члена ИМО, что эти документы становятся частью национального законодательства и возникают обязательства придерживаться всех содержащихся в них положений[3].

Важным аспектом действенности и эффективности норм в сфере торгового мореходства является наличие соответствующего механизма обеспечения их реализации. Важным вопросом является реализация норм рекомендаций международных межгосударственных организаций на внутригосударственном уровне. Это связано с высокой ролью этих норм в обеспечении безопасности мореплавания в Мировом океане. Решения международных межгосударственных организаций, являющихся источниками международного права, по мнению ученых по морскому праву, должны включаться в правовую систему государства, поскольку они принимаются для выполнения международного договора, включенного в правовую систему государства, а между международным договором и соответствующим решением международной организации правовую связь [4].

Устанавливая общепризнанные стандарты через присоединение в той или иной форме к международным договорам, государство берет на себя более комплексное бремя по имплементации, реализации и защите их положений, чем это может показаться на первый взгляд. Высокий уровень правового обеспечения соответствующего международного обязательства гарантируется не решением о присоединении к международному соглашению законодательного органа или главы государства, а повседневным осознанным трудом государственных институций и должностных лиц.

Статья 9 Конституции Украины провозглашает: «Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. Заключение международных договоров, противоречащих Конституции Украины, возможно только после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины». Согласно Венской конвенции о праве международных договоров согласие на обязательность международного договора государством может предоставляться не только путем ратификации, но и другими способами. В Конституции Украины речь идет только о предоставлении согласия на обязательность договора Верховной Радой, а другие способы предоставления согласия на обязательность международного договора в Основном Законе не упоминаются. На решение этого вопроса направлены некоторые из положений Закона Украины "О международных договорах Украины".

Так, часть первая статьи 15 Закона Украины "О международных договорах Украины" предусматривает, что "действующие международные договоры Украины подлежат добросовестному соблюдению Украиной в соответствии с нормами международного права". Статья 19 провозглашает: «Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства. Если международным договором, вступившим в силу в установленном порядке, установлены иные правила, чем

предусмотренные в соответствующем акте законодательства Украины, то применяются правила международного договора».

Следовательно, Закон Украины «О международных договорах Украины» устанавливает приоритет норм международного права, отраженных в международных договорах, над нормами соответствующих актов национального законодательства (кроме Конституции, имеющей высшую юридическую силу и в отношении актов национального законодательства, и в отношении международных договоров), поэтому если международный договор и соответствующий акт законодательства Украины, имеющих одинаковый предмет правового регулирования, содержат нормы, противоречащие друг другу, то применению подлежат правила международного договора.

Несмотря на исполнение требований ИМО касательно имплементации международных стандартов в национальное законодательство, мы наблюдаем ряд несоответствий. Так в рамках реформирования морской отрасли Украины Морской администрацией было положено начало эксперимента по выдаче морякам квалификационных документов в электронном формате», а также о направлении ИМО образцов квалификационных документов моряков, содержащих QR-код. Однако реализация Морской администрацией «эксперимента» без внесения изменений в нормативно-правовые акты имеет признаки превышения должностными лицами Морской администрации своих полномочий. Так, техническое описание бланков квалификационных документов моряков и их образцы четко определены нормативно правовыми актами и не предусматривают размещение QR-кода или каких-либо других графических изображений.

Все квалификационные документы моряков должны производиться на бланках, имеющих специальные элементы защиты. Такие документы должны быть заверены личной подписью выдающего документ капитана морского порта личной подписью моряка – владельца документа и заверены «мокрой» печатью капитана морского порта. Квалификационные документы моряков должны печататься на бланках установленного образца, которые соответствуют техническому описанию. Функционирование так называемого сервиса «Электронный кабинет моряка» осуществляется без какого-либо нормативно правового обеспечения и защиты персональных данных моряков [5].

Также в рамках реализации взятых на себя международных обязательств наблюдается отсутствие системного подхода к процессу имплементации норм интернационального морского права.

Список литературы:

1. Стройко Т.В. Міжнародні організації. – К.: Кондор-Видавництво. – 2020. – 250 с.
2. Міжнародні організації, конвенції, та багатосторонні угоди в галузі транспорту. За ред. А.М. Редюка, І.Б. Матвіїва. –К.: ДП «ДержавтотрансНДПроект», 2009. – 200 с.
3. Казенне підприємство «Морська Пошуково-Рятувальна Служба».Пресс-релиз // <https://www.facebook.com/1167276046652678/posts/1727701330610144/>
4. Короткий Т.Р. Імплементация норм рекомендацій Міжнародної морської організації з охорони морського середовища у законодавство України. // <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=http%3A%2F%2Fdspace.onua.edu.ua%2Fbitstream%2Fhandle%2F11300%2F1198%2FKorotkiy.pdf%3Fsequence%3D1%26isAllowed%3Dy&clen=195959>)
5. Сайт Професoюза работников морского транспорта Украины. Пресс-релиз. // <https://mtwtu.org.ua/news/morska-administracia-porusue-vimogi-zakonodavstva-ukraini>).