

0%ba%d0%b0%d1%85/%d0%9f%d1%80%d0%b8%d0%bb%d0%be%d0%b6%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%d0%ba%20%d1%80%d0%b5%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d1%8e%20%e2%84%9636%20%d0%bd%d0%b0%2001.01.2022.pdf.

10. Перечень отдельных товаров, в отношении которых применяются преференциальные ставки ввозных таможенных пошлин в соответствии с Временным соглашением, ведущим к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны, от 17 мая 2018 года, и размеров таких ставок, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 января 2019 г.

№ 10 //

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/sogl_torg/Documents/%d0%98%d1%80%d0%b0%d0%bd/%d0%a0%d0%b5%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5%20%d0%9a%d0%be%d0%bb%d0%bb%d0%b5%d0%b3%d0%b8%d0%b8%20%d0%95%d0%ad%d0%9a%20%e2%84%9610%20%d0%bd%d0%b0%2001.01.2022.pdf.

НОРМОТВОРЧЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В АСПЕКТЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ

*Шаршун В. А. кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора
Национальный центр правовой информации Республики Беларусь*

В современных условиях нормотворческая деятельность испытывает, как и другие правовые институты, существенное влияние информационных технологий. Сегодня невозможно представить подготовку проектов нормативных правовых актов без информационно-поисковых систем, ресурсов сети Интернет, позволяющих выявить мнение граждан по подготовленным проектам, электронного документооборота и др. В Республике Беларусь в соответствии с Указом Президента от 15 июня 2015 г. № 243 «Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов» автоматизация процессов подготовки, согласования, проведения экспертиз, внесения в нормотворческий орган и принятия проектов правовых актов определена одним из приоритетных направлений дальнейшего развития нормотворческой деятельности [1].

Внедрение информационных технологий в нормотворческий процесс в Беларуси неразрывно связано с возникновением и развитием государственной системы правовой информации. Решение о создании данной системы было нормативно закреплено Указом Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации» [2]. Принятию этого решения предшествовало создание в 1994 г. эталонного банка данных правовой информации, пятилетний опыт работы Республиканского центра правовой информации в системе Министерства юстиции. На базе данного центра в 1997 г. был создан Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (далее – НЦПИ) как центральное государственное научно-практическое учреждение в области компьютерного накопления, хранения, систематизации и предоставления в пользование эталонной правовой информации на бумажных и электронных (магнитных) носителях, создания межгосударственной системы обмена правовой информацией. Основными задачами государственной системы правовой информации в тот период являлось сбор и накопление принимаемых в стране нормативных правовых актов в эталонном банке данных правовой информации, а также распространение эталонной правовой информации.

В 1998 году было принято важное решение о создании в Беларуси единого источника официального опубликования нормативных правовых актов – официального печатного издания «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь», издание которого было

возложено на НЦПИ. Это решение имело большое методологическое значение для процессов цифровизации нормотворческой деятельности.

Развитие информационных технологий, увеличение количества пользователей сети Интернет обусловили необходимость перехода к официальному опубликованию правовых актов в электронном виде.

В 2006 году в связи с изданием Декрета Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 4 «О внесении дополнения в Положение об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь»[3] и Указа Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 124 «О внесении изменения в Положение о Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь» дополнительно к печатным изданиям в качестве официального источника опубликования правовых актов была отнесена электронная версия печатного издания Национального реестра правовых актов Республики Беларусь (далее – Национальный реестр), которая размещалась на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (далее – Портал) одновременно с выходом в свет соответствующего номера печатного издания[4].

Очередным этапом в переходе к официальному опубликованию правовых актов в электронном виде стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 293 «О внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369». В соответствии с данным Указом нормативные правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового уровня, технические нормативные правовые акты и локальные нормативные правовые акты (если государственным органом (организацией), их принявшим (издавшим), принято решение о включении их в Национальный реестр) подлежали официальному опубликованию только в электронной версии соответствующего номера официального периодического печатного издания Национального реестра[5].

Впервые официальное опубликование правовых актов только в электронном виде (без опубликования в печатных изданиях) в Республике Беларусь было осуществлено 30 июня 2008 г. В этот день на Портале в электронных версиях шести номеров печатного издания Национального реестра (№ 151-156) было опубликовано 544 решения районных исполнительных комитетов и районных Советов депутатов.

Таким образом, со второго полугодия 2008 года нормативные правовые акты местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов базового уровня и ряд других актов официально стали публиковаться только в электронном виде, однако дата их опубликования была связана с датой выхода соответствующего номера печатного издания. В дальнейшем в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 713 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369» перечень таких правовых актов был расширен за счет включения постановлений палат Парламента о принятии, одобрении, отклонении проектов законов, постановлений Правительства о командировании должностных лиц, нормативных правовых актов областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов, Минского горисполкома [6].

Следующим этапом в развитии официального опубликования правовых актов в электронном виде стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 13 июня 2011 г. № 248 «О некоторых вопросах официального опубликования нормативных правовых актов». Данным Указом было установлено, что в случаях, требующих оперативного доведения до всеобщего сведения нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка, министерств и иных республиканских органов государственного управления, которые были направлены на стабилизацию ситуации на потребительском и валютном рынках, их официальное опубликование осуществлялось путем размещения на Портале с последующим официальным опубликованием в печатном издании Национального реестра, его электронной версии и иных источниках в соответствии с законодательством. При этом датой официального опубликования нормативных правовых актов являлась дата их размещения на Портале. В соответствии с данным Указом размещение на Портале

нормативных правовых актов осуществлялось в день их поступления в НЦПИ после регистрации в Национальном реестре[7].

Переход к электронному официальному опубликованию нормативных правовых актов был полностью завершён 1 июля 2012 г. со вступлением в силу Декрета Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» [8]. В соответствии с данным Декретом официальным опубликованием правовых актов, включаемых в Национальный реестр, является доведение этих правовых актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Портале. Таким образом, цифровизация нормотворчества началась с завершающей стадии нормотворческого процесса – официального опубликования правовых актов. За почти десятилетие существования электронного официального опубликования на Портале опубликовано свыше 31 000 нормативных правовых актов.

Дальнейшее внедрение информационных технологий в государственное управление обусловило переход к электронному документообороту в рамках нормотворческого процесса. Он осуществлялся поэтапно. На первом этапе 1 января 2016 г. была внедрена разработанная НЦПИ автоматизированная информационная система, обеспечивающая формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь (далее – АИС НРПА). В рамках этой системы осуществлялось электронное взаимодействие на таких стадиях нормотворческого процесса, как проведение обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов областных и районных советов депутатов и исполнительных комитетов, ведомственных нормативных правовых актов, включение их в Национальный реестр и официальное опубликование. С 16 апреля 2018 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» [9] все правовые акты, включая законопроекты и акты Главы государства, представляются для включения в Национальный реестр только в электронном виде. Нормативно были определены два способа представления правовых актов для включения в указанный реестр – посредством системы межведомственного электронного документооборота, а также АИС НРПА.

В рамках нормотворческого процесса важным средством обеспечения участия граждан в управлении делами государства является создание эффективных механизмов публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов. С 2019 г. в соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» основной интернет-площадкой для публичного обсуждения проектов правовых актов был определен сайт «Правовой форум Беларуси» [10]. С момента создания данного ресурса в 2013 г. проведено публичное обсуждение свыше 675 проектов нормативных правовых актов, в том числе в 2021 г. – 175.

Очередные этапы цифровизации нормотворчества были определены Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» [11]. Они обусловлены необходимостью перехода к работе с проектами нормативных правовых актов на различных стадиях нормотворческого процесса в рамках единой цифровой платформы. С 1 апреля 2021 г. проекты правовых актов Президента, законов и постановлений Правительства направляются на согласование в государственные органы, для проведения обязательной юридической и иных экспертиз, а также вносятся в Совет Министров для их визирования или подписания посредством АИС НРПА. Порядок функционирования этой системы определен постановлением Правительства от 29 декабря 2020 г. № 770 [12].

В настоящее время АИС НРПА обеспечивает электронное взаимодействие более 6000 пользователей из 360 государственных органов и организаций, включая районные и облисполкомы и Советы депутатов, республиканские органы государственного управления, Научно-практический центр Генеральной прокуратуры и Аппарат Совета Министров. До недавнего времени система охватывала такие стадии нормотворческого процесса, как проведение обязательной юридической экспертизы ведомственных нормативных актов,

нормативных актов местных органов власти и технических нормативных правовых актов, включение их в Национальный реестр и официальное опубликование. В прошлом году была проведена доработка системы, которая дала возможность обеспечить работу и с проектами законодательных актов и постановлений Правительства, их согласование с заинтересованными государственными органами, проведение криминологической и юридической экспертиз, внесение в Правительство, работу с проектами в его Аппарате.

АИС НРПА по существу является цифровой инфраструктурой, с помощью которой осуществляются названные стадии нормотворческого процесса. Следует отметить, что в прошлом году из 10735 нормативного правового акта, зарегистрированного в Национальном реестре, 8600 (80%) прошли через АИС НРПА. Всего с 2016 г. с помощью АИС НРПА было включено в указанный реестр свыше 35 тыс. правовых актов. С использованием системы в настоящее время прошли все стадии нормотворческого процесса от согласования до подписания Премьер-министром Республики Беларусь свыше 230 постановлений Правительства.

В ближайшей перспективе планируется, что нормотворческая деятельность государственных органов (организаций) в полном объеме должна будет осуществляться посредством использования новой автоматизированной информационной системы по обеспечению нормотворческого процесса. При этом координация вопросов цифровизации нормотворческой деятельности поручена НЦПИ. В этой связи проводится работа по созданию на базе АИС НРПА общегосударственной системы подготовки и принятия нормативных правовых актов – АИС «Нормотворчество». Создание АИС «Нормотворчество» позволит на основе единой цифровой платформы объединить все нормотворческие органы и все стадии нормотворческого процесса, включая подготовку текста проекта, его согласование, проведение экспертиз, публичное обсуждение, подписание акта и его официальное опубликование [13].

В системе планируется автоматизировать механизмы контроля за языковыми и терминологическими требованиями, а также требованиями нормотворческой техники. Такие элементы машинного интеллекта позволят осуществлять подготовку первичного проекта правового акта даже специалисту, который не обладает знаниями и навыками в сфере юридической деятельности. Построение единого непрерывного цикла создания, обработки и распространения правовой информации с обратной связью и подключенными информационными ресурсами будет способствовать достижению комплексности и стабильности правового регулирования.

Создание такой системы является сложной задачей государственного масштаба и потребует решения ряда сопутствующих проблем. В первую очередь требуется разработка такой системы во взаимодействии со всеми заинтересованными государственными органами, учет всех особенностей нормотворческого процесса на всех его стадиях. Необходима корректировка сложившейся «бумажной» процедуры подготовки проектов правовых актов, в частности, отказ от различного рода сопроводительных писем, используемых в настоящее время в нормотворческом процессе, от традиционного формата согласования проектов и др.

Внедрение в практическую деятельность АИС «Нормотворчество» станет очередным значительным этапом в развитии государственной системы правовой информации и национальной правовой системы в целом, позволит повысить эффективность нормотворческой деятельности и оперативность принятия и вступления в силу актов законодательства, сократить затраты государственных органов на документооборот, сроки официального опубликования нормативных правовых актов, обеспечить осуществление мониторинга правоприменения. Кроме того, система позволит комплексно анализировать протекающие в стране нормотворческие процессы и эффективно их координировать. Использование данной системы даст возможность обеспечить полный и транспарентный цикл подготовки акта законодательства, позволит кардинально сократить переписку между государственными органами, упростить, цифровизировать и, как следствие, ускорить нормотворческий процесс, а также приступить к внедрению в рамках системы элементов искусственного интеллекта.

Таким образом, основными этапами цифровизации нормотворческой деятельности в Республике Беларусь явились:

формирование государственной системы правовой информации Республики Беларусь (1994-1999);

переход к электронному официальному опубликованию нормативных правовых актов (1 января 1999 г. – 1 июля 2012);

внедрение АИС НРПА, переход к электронному документообороту при представлении правовых актов в НЦПИ (1 января 2016 г. – 16 апреля 2018 г.);

внедрение в нормотворческий процесс публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов с использованием сайта «Правовой форум Беларуси» (с 1 февраля 2019 г.);

разработка АИС «Нормотворчество» (с 1 января 2020 г.);

работа с проектами правовых актов Главы государства, законов и постановлений Правительства в АИС НРПА (с 1 апреля 2021 г.).

Цифровизация нормотворческой деятельности в Республике Беларусь неразрывно связана с возникновением и развитием государственной системы правовой информации. Сегодня эта система уже не ограничивается только сбором, накоплением и распространением эталонной правовой и информации, ее ресурсы и системы оказывают влияние на нормотворческий процесс и качественно трансформируют его. Основной тенденцией развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь является системность использования современных цифровых технологий как во всех прикладных процессах работы с законодательством, так и в деятельности по его разработке – непосредственно в нормотворчестве.

Внедрение информационных технологий в нормотворческий процесс осуществлялось от создания и использования справочных правовых информационно-поисковых систем по законодательству до разработки специализированных автоматизированных систем, полностью охватывающих нормотворческий процесс. В итоге единая цифровая платформа должна охватить весь жизненный цикл каждого акта законодательства, от процесса его написания конкретным специалистом государственного органа до признания утратившим силу. Это обусловлено реализуемой государственной политикой в сфере права, будет способствовать большей прозрачности и открытости деятельности государственных органов, укреплению доверия граждан к государству, а также эффективному функционированию правовой системы в целом. Перспективным направлением цифровизации нормотворчества является внедрение технологий искусственного интеллекта в процессы подготовки и принятия нормативных правовых актов.

Список литературы:

1. Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов: Указ Президента Республики Беларусь, 15 июня 2015 г., № 243 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации: Указ Президента Республики Беларусь, 30 октября 1998 г., № 524 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. О внесении дополнения в Положение об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь: Декрет Президента Республики Беларусь, 28 февраля 2006 г., № 4// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. О внесении изменения в Положение о Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 28 февраля 2006 г., № 124// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. О внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369: Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 293// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369: Указ Президента Республики Беларусь, 30 декабря 2010 г., № 713// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. О некоторых вопросах официального опубликования нормативных правовых актов: Указ Президента Республики Беларусь, 13 июня 2011 г., № 248// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Декрет Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов: Указ Президента Республики Беларусь, 12 апреля 2018 г., № 135 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. О нормативных правовых актах: Закона Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 17 ноября 2020 г., № 415 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

12. Об автоматизированной информационной системе, обеспечивающей формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 декабря 2020 г., № 770// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13. Шаршун, В.А. Автоматизированная информационная система «Нормотворчество» как средство цифровизации нормотворческого процесса // Развитие информатизации и государственной системы научно-технической информации (РИНТИ-2020): доклады XIX Международной конференции, Минск, 19 ноября 2020 г. – Минск: ОИПИ НАН Беларуси, 2020. – С. 188-193.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Шведчикова Е.В., старший преподаватель

*ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова, город
Абакан, Российская Федерация*

Вопросы, касающиеся правового регулирования социального обеспечения вынужденных переселенцев и беженцев, в настоящее время являются весьма актуальными для всего мира, и в качестве основных регуляторов данных вопросов выступают нормы и принципы международного права. Общеизвестные принципы и нормы являются таковыми, в следствии их применения в большинстве государств, и составляют основу международного права.