

А.Т.Толеубеков

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза
(E-mail: yan_826@mail.ru)

Правовой статус депутата Парламента Республики Казахстан

В статье рассмотрены понятие и содержание правового статуса депутата Парламента Республики Казахстан, организационно-правовые основы работы депутатов в Сенате, Мажилисе и в избирательных округах, гарантии осуществления депутатской деятельности. Установлен правовой статус парламентария. Проанализированы представления ученых о понятиях «депутат», «парламентарий» и сделан их сравнительный анализ.

Ключевые слова: Парламент, правовой статус депутата, депутат, парламентарий.

Понятие «парламентарий» часто отождествляют с понятием «депутат», но это верно не во всех случаях. Парламентарии — только депутаты Сената Парламента РК и Мажилиса Парламента РК, тогда как понятие «депутат» шире — сюда относятся и депутаты местных представительных органов.

Понятие «парламентарий» уже сформулировано в теории конституционного права. Так, М.В.Варлен считает, что «парламентарий» — это «член парламента», т.е. выборное должностное лицо, представляющее определенную часть избирательного корпуса (именуемую «электорат»), реализующее ее интересы в высшем выборном коллегиальном органе публичной власти, а также осуществляющее в рамках полномочий данного органа нормотворческую функцию и иные полномочия, вытекающие из его правового статуса [1; 22].

Представляется возможным не согласиться с позицией автора в части, касающейся представительства, так как депутаты, в том числе и парламентарии, должны представлять не только интересы электората, но и иного населения. Кстати, для России это является актуальной проблемой. В частности, кто должен решить проблему преследования профашистскими группировками иностранцев? Кто защитит их права и жизненно важные интересы? Также мы не согласны с формулировкой «выборное должностное лицо», так как парламентарии в Российской Федерации могут не только избираться, но и назначаться. Так, в соответствии со ст.1 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет [2].

Учитывая особенности приобретения правового статуса парламентария в РК, предлагаем следующее определение: парламентарий — это выборное либо назначаемое должностное лицо, представляющее и реализующее интересы народа РК в высшем выборном коллегиальном органе публичной власти (Парламенте РК), а также осуществляющее в рамках полномочий данного органа нормотворческую функцию и иные полномочия, вытекающие из его правового статуса.

Правовой статус парламентария или депутата представляет собой совокупность определенных прав и обязанностей и ряда иных характеристик.

Понятие «статус» часто используется в конституционно-правовой науке. Под ним понимается «оформленное нормативным актом положение органа, организации, объединения, должностного лица, личности (гражданина). Статус характеризует их природу, место в системе общественных отношений и субъектов права, важнейшие права и обязанности, формы (порядок) их реализации и принимаемые при этом акты или совершаемые действия» [3; 191]. Следует отметить, что статус может быть фактическим, т.е. реализуемым на практике, и правовым, т.е. закрепленным в нормах права. Указанное выше определение касается именно правового статуса.

Правовой статус депутата определяется как «правовое положение депутатов представительных органов государственной власти, определяемое совокупностью правовых норм, которые регулируют общественные отношения, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями депутатов, гарантиями их деятельности, а также подотчетностью, подконтрольностью и ответственностью депутатов» [4; 587] либо как

«система нормативно закрепленных и тесно взаимосвязанных полномочий, обязанностей и ответственности в области профессиональной деятельности депутата» [5; 8].

Предметом дискуссий является установление структуры и содержания правового статуса депутата. Так, по мнению И.А.Алексеева, в систему правового статуса депутатов входят: 1) императивность депутатского мандата; 2) функции народных представителей; 3) права и обязанности депутатов; 4) гарантии депутатской деятельности; 5) ответственность за нарушение законодательства [6; 15].

Полагаем, что в структуре правового статуса депутата следует выделять наиболее значимые элементы, а его содержание включает все нормы, имеющие отношение к деятельности депутата. Поэтому мы не стали бы выделять в структуре правового статуса депутата императивность депутатского мандата, так как данное свойство характеризует взаимоотношения депутатов с избирателями, степень их ответственности перед избирателями, поэтому считаем, что это свойство должно рассматриваться как составная часть такого элемента, как ответственность депутата.

Функции народных представителей также не стали бы указывать в качестве структурной части правового статуса депутата. Во-первых, понятие «функции» обычно относят к характеристикам государственного органа, нежели к характеристикам должностного лица. Во-вторых, функции — это основные направления деятельности, которые опосредованно выражают те же права и обязанности депутатов, которые уже указаны в качестве структурного элемента правового статуса депутата.

И.П.Окулич считает, что элементами правового статуса депутата законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации являются не только права, но и обязанности, а также гарантии деятельности депутата, его полномочия и ответственность. В содержание правового статуса депутата следует включить также такие элементы, как срок осуществления полномочий, взаимоотношения с избирателями, депутатская этика, контрольные функции по отношению к структурам исполнительной власти [5; 7]. Данная точка зрения нам представляется приемлемой, однако не стали бы выделять полномочия депутата в качестве структурной части правового статуса, так как полномочия представляют собой опосредованное воплощение прав и обязанностей депутата.

А.Т.Карасевым обоснована позиция, согласно которой правовой статус депутата включает: 1) принципиальное место депутата в представительном органе власти (депутатская должность); 2) права и обязанности депутата, реализуемые при осуществлении им индивидуально- или коллективно-властных полномочий; 3) гарантии депутатской деятельности; 4) конституционно-правовую ответственность депутата. Именно эти элементы непосредственно определяют поведение депутата [7; 28]. Данная позиция нас также не вполне устраивает. Во-первых, что значит «принципиальное место депутата в представительном органе власти (депутатская должность)»? Депутатская должность не что иное как подтверждение наличия у депутата соответствующего правового статуса и не может быть структурным элементом правового статуса. Во-вторых, не следует ответственность депутата трактовать столь узко — как конституционно-правовую.

Казахстанские ученые Е.Б.Абдрасулов, Ж.К.Асанов, В.А.Доскалов, Н.Н.Турецкий выделяют в структуре правового статуса депутата следующие элементы: а) правосубъектность; б) права и обязанности; в) гарантии его деятельности; г) ответственность [8; 74]. Считаем, что в выделении первого элемента — правосубъектности — нет необходимости, так как депутат изначально обладает правосубъектностью, т.е. способностью иметь и реализовать принадлежащие ему права и обязанности. Также общепринятое выделение гарантий как структурной части правового статуса депутата не считаем необходимым. Гарантии обычно подтверждают реализацию какого-либо права, например, права на неприкосновенность.

Таким образом, в структуру правового статуса депутатов входят следующие элементы: а) права; б) обязанности; в) ответственность.

Содержание правового статуса депутатов включает нормы, регламентирующие порядок установления данного статуса и его утраты, права, обязанности, ответственность депутата перед избирателями, нормы-гарантии реализации депутатами своих прав и обязанностей.

Таким образом, правовой статус депутата — это совокупность правовых норм, определяющих порядок выбора либо назначения депутата, прекращения депутатских полномочий, права и обязанности, ответственность депутата перед избирателями, нормы-гарантии реализации депутатами своих прав и обязанностей.

Полномочия депутата Сената или Мажилиса начинаются с момента его регистрации в качестве депутата Центральной избирательной комиссией Республики. На первой сессии Парламента на со-

вместном заседании его палат депутаты приносят следующую присягу: «Клянусь верно служить народу Казахстана, укреплять целостность и независимость РК, строго подчиняться ее Конституции и законам, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности депутата». Принятие присяги проводится в торжественной обстановке в присутствии членов Правительства, Конституционного Совета, судей Верховного Суда, экс-президентов Республики.

Депутаты Мажилиса и Сената имеют равные полномочия, которые позволяют им выступать от имени народа, т.е. всей совокупности граждан нашего государства, а не от группы избирателей (выборщиков), которые их избрали. Это обстоятельство свидетельствует о наличии у депутатов казахстанского Парламента так называемого свободного мандата. В свою очередь, следует отметить, что депутаты Верховного Совета Казахской ССР были наделены императивным мандатом.

Конституция РК в п.1 ст.52 прямо закрепляет положение о том, что «депутат Парламента не связан каким-либо императивным мандатом». В РК действует свободный мандат депутата, т.е. он не связан наказами избирателей и не опасается отзыва. Однако в последнее время отдельные депутаты Парламента, а также некоторые ученые-юристы в своих выступлениях и научных статьях предлагают отказаться от свободного мандата и заменить его императивным. По их мнению, императивный депутатский мандат является формой института прямой (непосредственной) демократии, которая предоставляет гражданам большие возможности для формирования дееспособного и авторитетного состава представительных органов, а также усиливает позитивную ответственность депутатов вследствие того, что избиратели могут поставить вопрос об их отзыве [9; 39]. Несколько подробнее проанализируем данное предложение, поскольку от вида мандата напрямую зависит содержание правового статуса депутата: возможность или невозможность действовать только в соответствии со своими убеждениями, нести или не нести ответственность перед своими избирателями.

Руководствуясь отмеченным выше, считаем, что нет необходимости пересматривать действующее конституционное положение о свободном депутатском мандате в отношении депутатов Парламента РК. В то же время следует иметь в виду, что в Российской Федерации на региональном уровне законодатель довольно широко вводит в практику императивный депутатский мандат. В свою очередь, Конституционный суд Российской Федерации по этому поводу отмечает, что субъекты Российской Федерации вправе утверждать институт отзыва депутатов представительных органов власти на местах. В подтверждение сказанному М.В.Баглай пишет, что «правовое демократическое государство исходит из того, что наказания избирателей и прямая ответственность депутатов перед избирателями имеют смысл и практическую осуществимость скорее на уровне местного самоуправления, но на общенациональном уровне парламенты решают более сложные вопросы в интересах народа, и депутаты должны выступать как представители всего народа, а не только своих избирателей» [10; 536].

Депутат ограничен в некоторых видах деятельности. Так, депутат Парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение настоящего правила влечет за собой прекращение полномочий депутата по представлению Центральной избирательной комиссии Республики.

При участии депутатов в работе Сената и Мажилиса используется весь арсенал предоставленных им прав, которые можно сгруппировать.

Депутаты обладают правами в области решения кадровых вопросов: право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на сессиях Парламента и заседаниях его органов, в состав которых он входит; право избирать и быть избранным в координационные и рабочие органы Парламента и его палат; высказывать свое мнение по кандидатурам должностных лиц, которые избираются или назначаются палатами Парламента либо согласие на назначение которых дается палатами Парламента.

Депутаты имеют права в сфере законотворчества: выступать с законодательной инициативой; вносить поправки к проектам законов, постановлений, других принимаемых Парламентом актов.

Депутаты имеют права в сфере контроля: вносить предложения о заслушивании на сессии Парламента отчета или информации должностных лиц, подотчетных палатам Парламента; в установленном законом порядке обращаться с депутатскими запросами; знакомить депутатов Парламента с обращениями граждан, имеющими общественное значение.

Также они имеют организационные полномочия: вносить предложения и замечания по повестке дня сессии, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов; вносить в Бюро палат предложения по вопросам, предлагаемым для рассмотрения на совместных и отдельных заседаниях палат

Парламента, а в случае непринятия его предложений — вносить их на рассмотрение пленарных заседаний палат; предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях органов Парламента и его палат; участвовать в прениях, задавать вопросы докладчикам, а также председательствующему на заседании; выступать с обоснованием своих предложений по мотивам голосования, давать справки; знакомиться с текстами выступлений депутатов в стенограммах и протоколах заседаний Парламента; осуществлять другие полномочия в соответствии с законом, регламентами Парламента и его палат.

Участие депутата в сессиях Парламента, заседаниях его палат является обязательным. Голосование в Парламенте осуществляется депутатом только лично. В случае невозможности прибыть на заседание депутат должен заблаговременно сообщить об этом председателю Палаты либо соответственно руководителю органа Парламента или его Палаты. Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях палат и их органов более трех раз, как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных настоящим Конституционным законом мер взыскания.

Депутат, входящий в состав Бюро палат, их постоянных комитетов, комиссий Парламента и его палат, вправе вносить любые вопросы и предложения на их рассмотрение, участвовать в подготовке вопросов к рассмотрению, в обсуждении и принятии по ним решений, а также в организации проведения в жизнь принятых решений, в контроле за их выполнением. Депутат, не согласный с решением органа Парламента, в состав которого он входит, вправе изложить свою точку зрения на сессии Парламента или сообщить о ней в письменной форме председательствующему. Депутат, не входящий в состав Бюро палат, их соответствующих постоянных комитетов, комиссий Парламента и его палат, может участвовать на заседаниях указанных органов, вносить предложения, участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов и принятии решений с правом совещательного голоса. В случае несогласия с решением Бюро палат, постоянного комитета или комиссии депутат может внести свои предложения в качестве поправок к законопроекту, проекту постановления. Поправки, внесенные депутатом, рассматриваются на сессии Парламента, и по ним проводится голосование.

В ходе своей деятельности депутаты активно используют депутатский запрос, который на совместном и раздельном заседании палат Парламента является официально обращенным требованием депутата к должностным лицам государственных органов дать на сессии Парламента обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица.

Депутат Парламента имеет право обратиться с запросом к Премьер-министру и членам Правительства, председателю Национального банка, председателю и членам Центральной избирательной комиссии, Генеральному прокурору, председателю Комитета национальной безопасности РК, председателю и членам Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. При этом запрос, обращенный к Генеральному прокурору, не может касаться вопросов, связанных с осуществлением функций уголовного преследования. Рассмотрение запросов, обращенных к председателю Комитета национальной безопасности, проводится на закрытом заседании палат. Запрос может быть внесен в письменной форме и подлежит оглашению на сессии Парламента. Должностные лица, к которым обращен запрос, обязаны дать по нему устный или письменный ответ на сессии Парламента. Письменный ответ на запрос представляется в срок не более месяца и оглашается на сессии. По ответу на запрос могут быть открыты прения. Депутат вправе выразить свое отношение к ответу на запрос. По ответу на запрос и результатам его обсуждения принимается постановление Парламента или его соответствующей Палаты. Запрос и ответ на него могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Депутаты вправе на совместном и раздельном заседании палат обращаться с устными вопросами к Премьер-министру и членам Правительства, председателю Национального банка, председателю и членам Центральной избирательной комиссии, Генеральному прокурору, председателю Комитета национальной безопасности РК, председателю и членам Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета. Ответ на вопрос дается на данном заседании, а при необходимости дополнительной подготовки к ответу — в трехдневный срок.

Конституционный закон о Парламенте РК и статусе его депутатов достаточно четко регламентирует деятельность депутатов в самом Парламенте РК, на сессиях Парламента, заседаниях его палат, однако не дает четкого представления, чем занимается депутат в своем избирательном округе. Как отмечают ученые, «многие вопросы работы депутата в депутатской группе, в партийной фракции, на депутатском посту, а также взаимоотношения с общественными объединениями не урегулированы

нормами права. В связи с этим депутат руководствуется обычаями, традициями, сложившейся практикой и правилами общественных объединений, содержащимися в их уставах и положениях» [8; 73,74].

Анализ Конституционного закона о Парламенте РК и статусе его депутатов показывает, что здесь есть отдельные положения, дающие хоть какой-то намек на такого рода деятельность. Речь идет о ст.28 «Право депутата на безотлагательный прием должностными лицами». Здесь указано, что по вопросам депутатской деятельности депутат пользуется правом беспрепятственного посещения государственных органов, общественных объединений, государственных организаций, а также правом безотлагательного приема их руководителями и другими должностными лицами. Порядок посещения депутатом организаций, деятельность которых связана с государственными секретами, устанавливается законом. При этом государство гарантирует им право беспрепятственного посещения любых организаций и безотлагательного приема их руководителями и другими должностными лицами. В ст.29 «Информационное обеспечение деятельности депутатов» предусмотрено, что государственные органы и организации, их должностные лица оказывают депутату консультативную помощь по вопросам, возникающим в его депутатской деятельности.

Закон предоставляет также гарантии для беспрепятственного выполнения депутатом своих полномочий в избирательных округах. Так, в ст.31 «Гарантии осуществления полномочий депутата» указано, что воздействие в какой бы то ни было форме на депутата или его близких родственников с целью воспрепятствовать исполнению депутатских обязанностей влечет ответственность в соответствии с законами РК.

Должностные лица государственных органов и общественных объединений, органов местного самоуправления, организаций, не выполняющие своих обязанностей перед депутатом, предоставляющие ему заведомо ложную информацию, нарушающие гарантии депутатской деятельности, подлежат ответственности в соответствии с законами РК.

В содержание правового статуса депутата включены гарантии осуществления депутатской деятельности.

Депутатские гарантии направлены на беспрепятственное и эффективное осуществление прав и обязанностей депутата.

По мнению А.Т. Карасева, «под гарантиями депутатской деятельности следует понимать условия, средства, способы, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатами своей деятельности. Цель гарантий заключается в защите депутата и в стимулировании его к эффективной работе на благо граждан, что предполагает гарантирование не только прав, но и обязанностей. Имеются в виду те права, обязанности депутата, которые непосредственно связаны с его участием в осуществлении властных функций» [7; 17].

И.А. Алексеев выделяет специальные гарантии депутатской деятельности. «Под специальными гарантиями депутатской деятельности следует понимать условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление народными депутатами своей деятельности в общегосударственных интересах и в интересах населения избирательного округа» [6; 22].

Наверное, не случайно многие авторы подчеркивают, что данные виды гарантий являются специальными гарантиями депутатской деятельности, т.е. отличаются от обычных видов гарантий для граждан РК. Они обеспечивают выполнение депутатами своих профессиональных обязанностей и являются достижением многовековой политической борьбы депутатов за свои привилегии.

К субъектам, обеспечивающим реализацию депутатских полномочий, следует относить государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации и их должностные лица, а также граждан.

Гарантии осуществления депутатской деятельности имеют свой срок. Так, полномочия депутата начинаются со дня его избрания в Парламент РК. С этого момента начинают действовать такие гарантии, как депутатская неприкосновенность, охрана трудовых прав депутата, освобождение депутата от служебных обязанностей для выполнения депутатских полномочий. С прекращением полномочий депутата заканчивают свое действие и гарантии.

Итак, анализ понятия «гарантии депутатской деятельности» позволяет выделить следующие характерные черты: 1) целевое назначение — обеспечение беспрепятственного и эффективного осуществления прав и обязанностей депутатов; 2) правовое закрепление — гарантии содержатся в нормах права, воплощаются в актах применения права; 3) срочный характер — механизм гарантий начинается

функционировать после наступления юридических фактов, с которыми связывается приобретение депутатских полномочий, и заканчивает свое действие с прекращением депутатских полномочий.

Таким образом, как отмечает С.А.Авакьян, «гарантии деятельности народных депутатов — это необходимая для реализации полномочий обстановка и специальный механизм, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное участие народных представителей в осуществлении государственной власти, выражения воли и интересов народа» [11; 342].

Гарантиям осуществления полномочий депутата посвящена ст.31 Конституционного закона о Парламенте РК и статусе его депутатов. Здесь закреплено правило, согласно которому воздействие в какой бы то ни было форме на депутата или его близких родственников с целью воспрепятствовать исполнению депутатских обязанностей влечет ответственность в соответствии с законами РК.

Должностные лица государственных органов и общественных объединений, органов местного самоуправления, организаций, не выполняющие своих обязанностей перед депутатом, предоставляющие ему заведомо ложную информацию, нарушающие гарантии депутатской деятельности, подлежат ответственности в соответствии с законами РК.

Правовые гарантии деятельности депутатов можно подразделить на три группы.

Первую из них составляют организационно-правовые гарантии, относящиеся к подготовке осуществления депутатских полномочий (освобождение от производственных или служебных обязанностей для выполнения депутатских полномочий, информационное обеспечение деятельности, безотлагательный прием должностными лицами).

На время осуществления депутатских полномочий депутаты обеспечены современными средствами информационного обеспечения деятельности, имеют бесплатный доступ к интернету на рабочих местах, в библиотеку и т.д. Кроме того, им гарантирован безотлагательный прием должностными лицами. Так, ч. 2 ст. 31 «Гарантии осуществления полномочий депутата» Конституционного закона РК «О Парламенте РК и статусе его депутатов» закрепляет норму-гарантию, блокирующую воспрепятствование должностными лицами осуществлению деятельности депутатов, в соответствии с которой должностные лица государственных органов и общественных объединений, органов местного самоуправления, организаций, не выполняющие своих обязанностей перед депутатом, предоставляющие ему заведомо ложную информацию, нарушающие гарантии депутатской деятельности, подлежат ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан [12].

Во вторую группу входят социально-экономические гарантии, предназначенные для финансового обеспечения поведения депутата по участию в управлении государством (возмещение расходов, связанных с выполнением депутатских полномочий, льготы по проезду транспортом, предоставление депутатам, проживающим вне столицы Республики, на срок их полномочий на условиях безвозмездного пользования из государственного жилищного фонда и по нормам, установленным законодательством, благоустроенного и меблированного жилья, санаторно-курортное обслуживание). Так, в ст. 30 «Материальное, финансовое и социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов» Конституционного закона Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 г. заложены основы, нормы-гарантии социально-экономического обеспечения депутатов палат Парламента РК.

В части 1 ст. 30 Конституционного закона указано, что заработная плата депутатам Парламента определяется Президентом Республики в порядке, установленном подпунктом 9) ст.44 Конституции Республики (Президент Республики Казахстан по представлению Премьер-министра Республики утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики).

В части 2 статьи закреплена норма, гарантирующая депутатам палат Парламента РК право на жилище. Депутатам, проживающим вне столицы РК — г. Астаны, на срок их полномочий предоставляется на условиях безвозмездного пользования из государственного жилищного фонда и по нормам, установленным законодательством, благоустроенное и меблированное жилье.

Часть 3 ст. 30 закона гарантирует депутатам право: 1) внеочередного приобретения транспортных проездных документов; 2) выезда в командировки в избирательные округа. Это необходимо для поддержания взаимоотношений депутатов Парламента со своими избирателями, систематического информирования их о деятельности Парламента, выполнения поручений Парламента, его палат и их органов.

Частью 4 статьи предусмотрена гарантия возмещения командировочных расходов. В случае командирования депутата для выполнения поручений Парламента, его палат и их органов ему оплачиваются командировочные расходы по нормам, установленным законодательством. Такие нормы закреп-

лены в Правилах о служебных командировках в пределах РК работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента РК [13].

Командированному депутату возмещаются следующие расходы: 1) за каждый день нахождения в командировке выплачиваются суточные в размере двух месячных расчетных показателей; 2) по найму жилого помещения по предъявленным документам: для депутатов Парламента РК сумма расходов по найму жилого помещения в сутки не должна превышать десятикратного размера месячного расчетного показателя в городах Астане, Алматы, Атырау, Актау и Байконыр, семикратного размера месячного расчетного показателя — в областных центрах и городах областного значения и пятикратного размера месячного расчетного показателя — в районных центрах и городах районного значения; 3) по проезду к месту командирования и обратно к месту постоянной работы (кроме случаев, когда администрацией предоставляются командированному соответствующие средства передвижения) на основании предъявленных проездных документов при проезде по железным дорогам — по тарифу купированного вагона (за исключением вагонов с 2-местными купе с нижним расположением мягких диванов, мягкими креслами для сидения с устройством по регулированию его положения (СВ), а также классов «Турист» и «Бизнес» скоростных поездов); по водным путям, по шоссе и грунтовыми дорогам — по существующей в данной местности стоимости проезда; в исключительных случаях (отсутствие названных транспортных средств или срочность командировки) с разрешения руководителя государственного учреждения железнодорожным транспортом — по тарифу вагонов с 2-местными купе с нижним расположением мягких диванов, мягкими креслами для сидения с устройством по регулированию его положения (СВ), а также классов «Турист» и «Бизнес» скоростных поездов и воздушным транспортом — по тарифу экономического класса; 4) стоимость бронирования проездных билетов и места в гостинице, а также пользования постельными принадлежностями в поездах при проезде к месту командирования и обратно к месту постоянной работы, при наличии документов, подтверждающих эти расходы; 5) при отсутствии проездных документов к месту командирования и обратно к месту постоянной работы расходы возмещаются по минимальной стоимости проезда транспортом (за исключением воздушного), указанным в подпункте 3) настоящего пункта; 6) по проезду автотранспортом (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту, если они находятся за пределами населенного пункта, при наличии подтверждающих документов [13].

Командированному работнику перед отъездом в командировку выдается денежный аванс в пределах сумм, причитающихся на оплату проезда, расходы по найму жилого помещения и суточные. По возвращении из командировки работник обязан в течение пяти дней представить авансовый отчет о фактических расходах денежных средств. К авансовому отчету прилагается командировочное удостоверение, оформленное в установленном порядке, документы о найме жилого помещения и расходах по проезду.

В части 5 ст. 30 Конституционного закона РК «О Парламенте РК и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 г. предусмотрены гарантии лечебно-оздоровительного и санаторно-курортного обслуживания депутатов, а также обслуживание депутатов Парламента автомобильным транспортом в пределах столицы РК, которые осуществляются в порядке, установленном Президентом Республики. Также частью 5–1 статьи предусмотрено социальное обеспечение депутатов Парламента в случае истечения срока их полномочий, а также в случае подачи в отставку или роспуска Парламента или Мажилиса Парламента и до момента трудоустройства депутатов или достижения пенсионного возраста, им ежемесячно выплачивается пособие в размере среднемесячной заработной платы, но не более трех месяцев со дня прекращения полномочий или удовлетворения заявления об отставке [12].

Третью группу образуют политические гарантии, депутатский иммунитет, депутатский индемнитет, целью которых являются охрана прав депутатов от каких-либо посягательств, обеспечение беспрепятственной реализации депутатами своих полномочий (депутатская неприкосновенность).

Список литературы

- 1 Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы: монография. — М.: Проспект, 2011. — 123 с.
- 2 Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — 2 янв. — № 1.
- 3 Конституционное право: Энцикл. слов. / Под ред. С.А.Авакьяна. — М.: НОРМА: НОРМА-ИНФРА.М, 2001. — 675 с.
- 4 Большой юридический словарь / Под ред. А.Я.Сухарева, В.Е.Крутских. — М.: Инфра-М, 2009. — 65 с.
- 5 Окулич И.П. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: Правовой статус. Природа мандата. Проблемы ответственности: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. — Челябинск, 2003. — 33 с.

- 6 Алексеев И.А. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления Южного Федерального округа: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2002. — 26 с.
- 7 Карасев А.Т. Депутат в системе представительной власти (конституционно-правовое исследование): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Екатеринбург, 2009. — 35 с.
- 8 Абдрасулов Е.Б., Асанов Ж.К., Доскалов В.А., Турецкий Н.Н. Парламентское право РК. — Алматы: Норма-К, 2011. — 263 с.
- 9 Дмитриев С.В. Императивный мандат в России // Конституционное и муниципальное право. — 2001. — № 1. — С. 38–41.
- 10 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. — М.: Норма, 1998. — 752 с.
- 11 Авакьян С.А. Депутат: статус и деятельность. — М.: Политиздат, 1991. — 288 с.
- 12 Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 г. // Казахстанская правда. — 1995. — 18 окт.
- 13 «Об утверждении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 г. N 1428 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001428>

А.Т.Төлеубеков

Қазақстан Республикасының Парламенті депутатының құқықтық мәртебесі

Мақалада Қазақстан Республикасы Парламенті депутатының құқықтық мәртебесінің ұғымы және мазмұны, депутаттардың сайлау округтеріндегі және Сенат пен Мәжілістің жұмысындағы қызметінің ұйымдастырушылық-құқықтық негіздері, депутаттық қызметті жүзеге асырудың кепілдіктері қарастырылған. Парламентарийдің құқықтық мәртебесі орнатылған. «Депутат», «парламентарий» түсініктері туралы ғалымдардың көзқарастары талданып, олар салыстырмалы түрде зерттелген.

A.T.Toleubekov

Legal status of the deputy of Parliament of the Republic of Kazakhstan

In article the concept and the maintenance of legal status of the deputy of Parliament of the Republic of Kazakhstan, organizational and legal bases of work of deputies of work of the Senate and Mazhilis and of constituencies, guarantees of implementation of deputy activity are considered. Legal status of the parliamentarian is established. Ideas of scientists of the concepts «deputy», «parliamentarian» are analysed and their comparative analysis are made.

References

- 1 Varlen M.V. *Status of the parliamentarian: theoretical problems: monograph*, Moscow: Prospect, 2011, 123 p.
- 2 *Russian Federation Code*, 2006, January 2, 1.
- 3 Constitutional right: The encyclopedic dictionary, Under the editorship of S.A.Avakyan, Moscow, NORM: NORMA-INFRA, 2001, 675 p.
- 4 The big legal dictionary, Under the editorship of A.Ya. Sukharev, V.E.Krutsky, Moscow: Infra-M, 2001, 65 p.
- 5 Okulich I.P. *Deputat of legislative (representative) public authority of the subject of the Russian Federation: Legal status. Mandate nature. Responsibility problems: Avtoref. of the thesis of the candidate of jurisprudence*, Chelyabinsk, 2003, 33 p.
- 6 Alekseev I.A. *Legal status of deputies of representative bodies of local government of the Southern Federal District: Avtoref. of the thesis of the candidate of jurisprudence*, Moscow, 2002, 26 p.
- 7 Karasyov A.T. *Deputat in system of the representative power (constitutional and legal research): Avtoref. theses of the doctor of jurisprudence*, Yekaterinburg, 2009, 35 p.
- 8 Abdrasulov E.B., Asanov Zh.K., Doskalov V.A., Turetskiy N.N. *Parliamentary right of RK*, Almaty: Norma-K, 2011, 263 p.
- 9 Dmitriyev S.V. *Constitutional and municipal right*, 2001, No. 1, p. 38–41.
- 10 Baglai M.V. *Constitutional right of the Russian Federation*, Moscow: Norma, 1998, 752 p.
- 11 Avakyan S.A. *Deputat: status and activity*, Moscow: Politizdat, 1991, 288 p.
- 12 *Kazakhstanskaya pravda*, 1995, October 18.
- 13 «Rules about official journeys within RK of employees of the public institutions containing at the expense of means of the state budget, and also deputies of parliament of RK» Collection of acts of the President and the Government of RK are approved by the Resolution of the government of RK of 22.09.2000. N 1428 // [ER]. Access mode: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001428>