

Фундамент институциональных реформ

Казахстанская правда. 11 Августа 2015



На всенародном референдуме 30 августа 1995 года казахстанцы приняли Конституцию, которая придала мощный импульс дальнейшему государственному строительству. За 20 лет действия Основного закона все основополагающие системные решения, получившие конституционное признание, нашли воплощение в текущем законодательстве и практике государственного строительства. За эти годы в мире произошли экономические и политические изменения, обострились противоречия. Да и внутренняя поступательная динамика развития страны не позволяет довольствоваться достигнутым, требует адекватного правового оформления и укрепл

Соответственно, деятельность государственных органов и институтов гражданского общества должна строиться на созидательном потенциале Основного закона страны. Он содержится во всех конституционных принципах и нормах. И выдвинутый на XVI очередном съезде партии «Нур Отан» Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым план реализации пяти новых институциональных

реформ для дальнейшего благополучного развития Казахстана глубоко обоснован и четко ориентирован на всестороннее совершенствование государственности.

Как подчеркнул Глава государства, «Пять институциональных реформ – это пять шагов, которые государство должно пройти именно в такой последовательности, только в таком случае наши реформы будут эффективны, а общество и государство будут едиными и стабильными. Именно такой путь прошли все успешные государства». Формирование профессионального государственного аппарата, обеспечение верховенства закона, индустриализация и экономический рост, идентичность и единство, формирование подотчетного государства – вот главные институциональные направления, по которым должно осуществляться реформирование в соответствии с Планом.

Конституционные положения о равном доступе граждан страны к государственной службе воплотились в создание и развитие казахстанской модели госслужбы, основанной на принципах законности, профессионализма, приоритета прав и свобод граждан перед интересами государства, результативности и подотчетности обществу. По мысли Президента, формирование профессионального госаппарата предполагает дальнейшую модернизацию процедуры поступления на государственную службу. Отсюда следует, что в действующем законодательстве должны быть установлены нормы, закрепляющие порядок поступления на госслужбу, как правило, с низовых должностей, продвижение – на основе компетентностного подхода, а выдвижение – по конкурсу из госслужащих, занимающих нижестоящие должности. Предусмотрены централизация процедуры отбора впервые поступающих и обязательность испытательного срока. Эти меры должны способствовать качественному отбору претендентов.

Законодательным новшеством выступает возможность допуска к госслужбе зарубежных менеджеров, отдельных специалистов из частного сектора и граждан республики – сотрудников международных организаций. Такой шаг позволит эффективно использовать зарубежный управленческий опыт и лучшие образцы форм и методов управления в частной сфере.

Под неослабным контролем Главы государства находятся вопросы искоренения коррупции. Ставится задача разработки нового законодательства с учетом лучшего отечественного и зарубежного опыта, принятия нового этического кодекса государственной службы и введения должности уполномоченного по вопросам этики. Кардинальные преобразования выдвигают на повестку дня необходимость принятия нового Закона о госслужбе, распространяющегося на все органы, включая правоохранительные.

Так будут обеспечены полнота и всесторонность действия Конституции в сфере госуправления, единство и системность в регулировании отношений. И, как следствие, появится принципиально новый кадровый аппарат государственных органов, готовый к реализации намеченных Лидером нации широкомасштабных реформ.

Обеспечение верховенства закона является непреложным условием развития любого государства и основным принципом современного демократического общества. Согласно статье 4 Основного закона, Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики. Отсюда следует, что основополагающим началом всей нормотворческой и правоприменительной практики является принцип верховенства Конституции и соответствия актов нижестоящего уровня актам вышестоящего уровня.

Вектором развития законодательства РК выступает совершенствование организационно-правовой основы судебной ветви власти: внесение изменений и дополнений в законодательство о поступлении и прохождении службы в судебных органах, обновление гражданского процессуального законодательства республики. Комплексная система мер в обеспечении верховенства закона служит своеобразным катализатором модернизации экономической, социальной и гуманитарной жизни Казахстана как современного демократического государства.

С момента принятия Конституции страна достигла впечатляющих успехов в социально-экономическом развитии. В республике «социальное рыночное хозяйство является экономической основой конституционного строя», что предполагает последовательное развитие государства на основе конституционных норм и принципов земельного, гражданского, налогового, таможенного, антимонопольного, финансового, трудового законодательства.

Совершенствование конституционных положений в сфере гражданских правоотношений предопределяет расширение регулирующего потенциала гражданского законодательства, реформирование Земельного кодекса через введение в рыночный оборот земель сельскохозяйственного назначения, упрощение процедуры смены целевого назначения земельных участков, передачи неиспользуемых угодий в госфонд и последующей приватизации.

Таможенное законодательство в свете создания ЕАЭС сможет развиваться в упрощении и унификации таможенных процедур, расширяя международную торговлю Казахстана с зарубежными партнерами. Актуальна инициатива Главы государства о создании международного финансового центра Астана (AIFC) на базе инфраструктуры ASTANA EXPO 2017 с приданием ему специального статуса, который следует закрепить в Основном законе.

По Конституции Казахстан провозглашает себя социальным государством.

Потому одна из основных задач в данной сфере – формирование действенных механизмов обеспечения социальных прав граждан, в первую очередь трудовых, что обуславливает необходимость разработки нового Трудового кодекса на основе системного анализа и учета международного опыта в соответствующей сфере.

Всеказахстанская идентичность и единство народа выступают консолидирующим ресурсом нашего государства, гарантией его социальной стабильности. И роль правовых механизмов в сохранении и укреплении межнационального согласия, обеспечении единства многонационального народа Казахстана будет только возрастать.

За годы независимости Казахстан продемонстрировал пример практического воплощения межнационального и межконфессионального мира и согласия. В его основе лежат конституционные положения, гарантирующие равенство прав и свобод граждан независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства...

В стране достигнут значительный уровень практической реализации и охраны прав и свобод человека и гражданина. Разрабатываются организационно-правовые меры по реализации проектов «Мәңгілік Ел», «Большая страна – большая семья», «Менің елім», направленные на создание прочного фундамента для дальнейшего развития законодательства и практики по поддержанию и укреплению единства народа Казахстана.

Потенциал Конституции нацелен на выстраивание модели управления, принципами которой являются результативность, прозрачность и подотчетность государства обществу, всесторонняя защита прав и свобод граждан. В связи с этим, помимо оправдавших себя на практике правовых инструментов контроля со стороны институтов гражданского общества, необходимы дополнительные правовые механизмы и процедуры, дающие новый импульс развитию и реализации инициативы граждан.

Идеи и принципы Конституции позволили обеспечить устойчивое социально-экономическое, политико-правовое развитие страны и обосновать дальнейшую стратегию основных направлений и механизмов совершенствования правовой системы независимого Казахстана. «Нельзя стоять на месте. На базе наших успехов мы должны двигаться вперед для укрепления нашей государственности», – подчеркнул Президент. И важнейшей задачей здесь является действенная реализация принципов и норм Конституции Республики Казахстан, прежде всего, в деятельности всех государственных органов.

Необходимо обеспечение прямого действия конституционных норм и реализация их содержания через текущее законодательство и правоприменительную деятельность.

В совокупности пять реформ создают условия для укрепления казахстанской государственности, вхождения республики в число 30 самых развитых стран мира. Это стратегическая цель Казахстана. И она предъявляет высокие требования к национальной правовой системе, фундаментом которой выступает Конституция государства.

Еркин КУБЕЕВ,

ректор Карагандинского государственного университета им. Е. Букетова, доктор юридических наук, профессор

Репозиторий КАРГУ