

urgent measures and promptly respond to any violations of the law and seek to eliminate them as soon as possible.

At the same time, it is important that in a phased modernization of state and political institutions there should be a simultaneous change in the legal culture of society, adequate to the processes of democratization. At the same time, it should be noted that, despite the constant improvement of the legal system of society, a fundamental change in its content and essence, the legal culture of the population has not changed much since the beginning of democratic reforms in Kazakhstan. The democratic legal reality is formed with great difficulty precisely because of the continuing legal nihilism, the legal illiteracy of the population. Remaining within the framework of the old legal thinking it is impossible to solve the tasks of the formation of a modern legal system corresponding to the global challenges of the 21st century.

One of the issues closely related to organizational and legal measures, in accordance with the provisions of the Legal Policy Concept, is legal education issues. The society and the state need legal personnel of a new formation, patriotic and focused on the protection of the rights and freedoms of a person and citizen, the interests of society and the state. Indeed, in the conditions of the formation of the legal statehood, it is important that the rules of law be fulfilled by virtue of a deep inner conviction in their social necessity, importance, and justice. It is important to pay attention to the factor that law as an element of the spiritual culture of a society, legal culture in all its diversity of manifestations, occupies a special place in the general culture. It is this approach that should underlie the legal education system, which requires an all-round restructuring in the context of the requirements of the Legal Policy Concept.

#### References:

1 Message of the President of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbayev to the people of Kazakhstan dated January 31, 2017 <http://www.akorda.kz>

2 CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (adopted at the republican referendum on August 30, 1995)(with changes and additions as of 03.03.2017)

3 The concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020. Approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of August 24, 2009 №858 // *Kazakhstanskaya Pravda* , 2009. - August 27.

4 About the Concept of the legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of August 24, 2009 № 858. - <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>

5 Semenov A.S. Improving the institution of the interaction of the prosecutor's office with state authorities and municipal bodies in the sphere of ensuring the rule of law: abstract . Candidate of Law. - Moscow, 2013.- 31 p.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ОБОРОНЫ, БЕЗОПАСНОСТИ, И ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА**

*Масайынов Е.Е., магистрант 2-го курса юридического ф-та КарГУ им. Е.А. Букетова*

Правительство Республики Казахстан является составной частью государственного аппарата, в который входят все государственные органы независимо от принадлежности к определенной ветви власти. Правительство, как было отмечено выше, взаимодействует с органами представительными и судебными, а также с органами, не входящими в структуру Правительства, но являющимися центральными исполнительными органами. В процессе осуществления своих полномочий Правительство вступает в определенные государственно-правовые и административно-правовые связи с подчиненными органами, с органами, стоящими наравне и выше.

Вся деятельность органов власти Республики Казахстан, в том числе и Правительства, направлена на повышение благосостояния и безопасности государства, народа, групп людей и каждого человека. Согласно Конституции Республики Казахстанк функциям Правительства по обороне и охране правопорядка, можно отнести: обеспечение осуществления правовой реформы; разработку и реализацию мер по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности республики, территориальной целостности и охраны государственных границ республики.

Систему объектов, на защиту и безопасность которого направлена работа Правительства, можно представить в виде пирамиды, основанием которой будет безопасность и защита государства в лице его органов, конституционного строя - установленного правового режима; затем общества его институтов и ценностей; народа республики в целом; социальных слоев и групп людей; и, наконец, на вершине пирамиды конкретный человек как личность и гражданин, его свобода и права. Правительство как орган, руководящий работой всей системы исполнительных органов республики занимается защитой вышеназванных объектов в нескольких аспектах. Прежде всего, напрямую, через государственные органы и опосредствованно, исполняя законы, принимаемые Парламентом, и принимая постановления на базе данных законов. В состав Правительства входят несколько центральных исполнительных органов, которые занимаются охраной и безопасностью непосредственно, и органы занимающиеся этим через исполнение своей основной компетенции. Органами, напрямую занимающимися охраной конституционного строя, общественного порядка, прав человека со стороны Правительства можно назвать МВД Республики Казахстан, правовой статус которого определяется Указом Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 21 декабря 1995 года №2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» [1]; Министерство Юстиции Республики Казахстан, правовой статус которого определяется Постановлением Правительства от 11 марта 1999 года № 223 «Вопросы Министерства Юстиции Республики Казахстан» [2]. Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство здравоохранения, деятельность которых регламентируется указанными в предыдущем параграфе Положениями о них. Внешней военной обороной страны занимается Министерство обороны Республики, правовой статус которого определяется Постановлением Правительства от 9 марта 2000 года №368 «Вопросы Министерства обороны Республики Казахстан» [3]. Не напрямую все остальные органы, так или иначе, направляют свою деятельность на повышение благосостояния и безопасности народа в самом широком понимании этого слова.

Основной стратегической целью деятельности государства в целом и в области охраны прав человека в частности является Стратегия развития Республики «Казахстан– 2030», «Казахстан – 2050», предложенные Президентом Казахстана. Согласно Стратегиям, через комплекс мер в законодательной, социальной, экономической, экологической отраслях необходимо добиться процветания республики и построения правового, демократического государства.

Юридической базой данного аспекта деятельности правительства являются Конституция республики, Государственная программа правовой реформы, законы Республики, в которых Правительству Республики отводится одна из ключевых позиций. Данные нормативные акты направлены на повышение качества охраны прав человека, обороны и безопасности.

В преамбуле, статьях 1 и 3 Конституции Республики 1995 года ясно указано, что высшими ценностями в Республике Казахстан являются человек, его жизнь, права и достоинства, а единственным источником государственной власти является народ республики. Народ делегирует осуществление власти государственным органам, в том числе и Правительству. Пункт 2 статьи 2 Конституции гласит: «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и не отчуждаемость своей территории [4].

Пункт 1 Статьи 66 Конституции Республики Казахстан гласит, что Правительство разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление; разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению рационального использования и охраны природных ресурсов и окружающей природной среды [4]. Статья 9 Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан» расширяет и конкретизирует данное положение Конституции, о чем выше было изложено.

Каждым из направлений занимается соответствующий государственный орган. Правительство принимает постановления на базе законов о каждом из вышеназванных пунктов или без таковых, так как не может приниматься закон по каждому конкретному направлению социально-экономической деятельности государства, а закон не в состоянии охватить всего многообразия регулируемых отношений, в то время как постановления Правительства с этой задачей справляются.

При характеристике правозащитной и оборонной деятельности Правительства акцент на социально - экономическом аспекте как на первой и основной функции государства в целом и Правительства в частности сделан не случайно. Говоря о функциях исполнительной власти, российский ученый К.С. Вельский подразделяет их на два основных уровня функций: первый уровень функций власти, второй уровень охватывает вспомогательные функции. Исходя из содержания первого уровня функций, первой и основной функцией исполнительной власти он называет охрану

общественного порядка и обеспечение национальной безопасности, второй важной функцией он считает регулятивно - управленческую, куда входит определенная отрасль народного хозяйства, социально - культурного и административно - политического строительства. Еще одной важной функцией, входящей в первый уровень он называет защиту прав и свобод граждан. Во второй уровень функций он включает нормотворчество, правоприменительную и юрисдикционную функции. Отводя ключевое место в первом уровне функций функции охраны общественного порядка и обеспечения национальной безопасности, К.С. Вельский объясняет это следующим: «Общественный порядок, предполагающий также общественную безопасность, - фундамент нормальной социальной жизни всех граждан, общающихся друг с другом, и деятельности всех государственных, общественных и частных учреждений», ослабление данной функции отрицательно сказывается на других отраслях деятельности государства, включающих экономику, финансы, культуру, образование и т.д. [5; 14-15]. При этом видно, что эти три функции тесно взаимосвязаны, и каждая из них предполагает наличие следующей. Не отвергая данную научно обоснованную точку зрения, представляется нужным несколько изменить приоритет. На наш взгляд, первой основной функцией исполнительной власти в лице Правительства является социально - экономическая функция в тесной взаимосвязи с остальными функциями. В экономически развитом государстве с хорошим общим уровнем благосостояния значительно меньше причин возникновения социального недовольства, так как последнее, в большинстве случаев и становится причиной роста преступности. Высокий уровень образования и культуры, обеспечиваемый хорошим финансированием, является предпосылкой воспитания культурно и юридически грамотного населения. Экономически развитое государство имеет возможность хорошо финансировать исполнительные органы, входящие в состав Правительства, занимающиеся правоохранительной деятельностью, и национальной безопасностью, что также, на наш взгляд, служит предпосылкой для более высокого уровня защиты прав и свобод граждан.

Правительство республики обеспечивает осуществление правовой реформы, разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности республики, территориальной целостности и охраны государственных границ республики (п. 13 статьи 9 Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан») [6].

Все эти мероприятия Правительства в конечном итоге направлены на обеспечение национальной безопасности страны. Согласно статье 1 Закона Республики Казахстан от 26 июня 1998г. N 233-1 «О национальной безопасности Республики Казахстан» национальная безопасность - это состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан, национальные интересы Республики Казахстан - совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов. Национальная безопасность как общее понятие включает в себя следующие компоненты: внешнюю, военную, информационную, общественную, экологическую, экономическую безопасность. Одним из объектов национальной безопасности является личность, ее права и свободы. А согласно пунктам 1-3 статьи 4 Закона «О национальной безопасности», одними из важных национальных интересов Республики Казахстан являются:

- 1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) сохранение общественного согласия и политической стабильности в стране;
- 3) экономическое развитие на благо всего народа Казахстана [7; 1].

Обеспечение таких важных национальных интересов предполагает высокий профессиональный уровень силовых и правоохранительных органов, а также других органов, входящих, в основном, именно в состав Правительства.

Правительство, как один из субъектов обеспечения национальной безопасности, согласно статье 11 данного закона имеет следующие полномочия:

- 1) вносит в Мажилис Парламента Республики Казахстан проекты законов и обеспечивает исполнение законов в области национальной безопасности;
- 2) организует разработку Концепции национальной безопасности Республики Казахстан;
- 3) руководит деятельностью центральных и местных исполнительных органов по обеспечению национальной безопасности;
- 4) осуществляет иные необходимые полномочия по вопросам национальной безопасности в соответствии с Конституцией, законами и актами Президента.

Кроме того, несколько законов, регулирующих такие вопросы как организация обороны, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и строительства вооруженных сил Республики, отводят важное место в осуществлении этих мероприятий Правительству. Согласно статье 15 Закона Республики Казахстан №2108-ХІІ от 9 апреля 1993г. «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» [8], пункту 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан №100-1 от 7 мая 1997 г. «О гражданской обороне» [9; 1], статье 7 Закона Республики Казахстан №127-1 от 16 июня 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Республике Казахстан» [10; 1]: Премьер-Министр осуществляет общее руководство Гражданской обороной Республики и по должности является Начальником Гражданской Обороны Республики; Правительство организует и обеспечивает всестороннее развитие и строительство Вооруженных Сил Республики в правовом, социальном и материальном, кадровом и учебном направлениях; осуществляет общее руководство, разрабатывает основные направления и обеспечивает проведение в республике единой государственной политики в области мобилизационной подготовки и мобилизации, представляет Президенту Республики Казахстан на утверждение мобилизационный план Республики Казахстан; определяет полномочия центральных и местных исполнительных органов в отношении мобилизации и мобилизационной подготовки; организует обеспечение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан оружием, военной техникой и материально-техническими ресурсами.

Немаловажным направлением работы Правительства в обеспечении безопасности Казахстана является борьба с терроризмом, который является одной из сильнейших угроз национальной безопасности республики. Законодательство республики регламентирует вопросы борьбы с ним в Законе Республики Казахстан от 13 июля 1999 года N 416-1 О борьбе с терроризмом [11]. В соответствии со статьей 4 указанного закона

1. Субъектом обеспечения безопасности от посягательств террористов является государство, осуществляющее свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

2. Уполномоченный государственный орган по координации борьбы с терроризмом определяет Президент Республики Казахстан.

3. Государственными органами, осуществляющими непосредственную борьбу с терроризмом, являются:

- а) Комитет национальной безопасности Республики Казахстан;
- б) Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
- в) Служба охраны Президента Республики Казахстан;
- г) Министерство обороны Республики Казахстан.

В деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению террористических проявлений в пределах своей компетенции участвуют и другие государственные органы [11]. Постоянное усовершенствование текущего законодательства по вопросам борьбы с терроризмом непременное условие её эффективности. Концепция правовой политики Республики Казахстан определяет, что «важной частью работы по борьбе с терроризмом станет совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей дальнейшее укрепление охраны Государственной границы республики, обеспечение безопасности стратегически важных объектов, сохранности оружия и боеприпасов, работу государственных органов по недопущению радикализации религиозного сознания казахстанских граждан, пропагандистскому противодействию экстремистским идеям».

Министерство внутренних дел Республики Казахстан и Министерство обороны Республики Казахстан, центральные исполнительные органы, входящие в состав Правительства, непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом. Министерство внутренних дел Республики Казахстан через систему паспортного контроля имеет эффективные способы для контроля над лицами, въезжающими на территорию республики и могущими представлять потенциальную угрозу безопасности республики. Министерство обороны отвечает за военную безопасность государства во всех её аспектах.

Участие Правительства в международных встречах и подписание межправительственных договоров в области борьбы с терроризмом, исполнение Правительством законов, принятых на основе международных договоров по борьбе с терроризмом, ратифицированных Парламентом Республики Казахстан, также являются элементами антитеррористической деятельности Правительства.

Рассмотрение указанных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод о том, что противодействие терроризму должно носить комплексный характер, выражающимся во взаимодействии уполномоченных органов внутри страны и международное сотрудничество, а также

четко регламентированную национальную и международную нормативную базу. В частности, не совсем ясен порядок возмещения вреда потерпевшим в результате террористической акции. Статья 16 Закона Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-1 «О борьбе с терроризмом» определяет, что «возмещение вреда, причиненного в результате террористической акции, производится за счет средств республиканского и местных бюджетов с последующим взысканием сумм этого возмещения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан» [11], эта статья отсылает к законодательству республики, регулирующим порядок возмещения вреда. Законодательство республики в большинстве случаев определяет, что вред, причиненный правонарушителем, возмещается им самим. Таким образом, сначала пострадавшим возмещается вред из средств республиканского бюджета, затем эти средства взыскиваются с террориста. Однако вполне допустимо, что потерпевшими могут быть люди, пострадавшие от рук специальных подразделений либо террористов во время антитеррористической операции, в результате которых террорист чаще всего погибает. С учетом изложенного возникает вопрос, с какой организации или физического лица будет взыскиваться сумма возмещения пострадавшим? Эти вопросы с особой остротой встали в Российской Федерации, когда родственники погибших при террористическом акте в театральном центре «Норд-Ост», подали иск на Правительство Москвы о возмещении вреда (по материалам ТВ).

Решение таких нюансов на законодательном уровне достаточно проблематично, закон не в состоянии охватить все разнообразие регулируемых отношений, с этой задачей хорошо справятся постановления Правительства, которые в состоянии охватить максимальное количество нюансов регулируемых отношений.

В области образования правовым основанием деятельности Правительства, касающейся охраны прав человека, следует отметить Постановление Президента Республики Казахстан от 21 июня 1995 года «О мерах по осуществлению правового всеобуча» [12; 1]. В соответствии с указанным нормативным актом производится введение в неюридических ВУЗах юридических дисциплин для того, чтобы каждый студент вне зависимости от специальности знал свои права и умел защищать их. «Вопрос о правовом обучении и воспитании чрезвычайно важен потому, что народ Казахстана поставил перед собой историческую задачу - построить правовое государство. Для того чтобы построить такое государство, необходимо формировать новую правовую систему, направленную на гуманизацию и демократизацию жизни общества, на искоренение любых форм дискриминации в зависимости от различий пола, национальности, имущественного положения, социальной принадлежности, должности и т.д. Новое право должно ориентировать общество на свободное развитие человека, на создание условий для развития и использования человеческих способностей, как в интересах отдельной личности, так и в интересах общества».

Немаловажным аспектом работы Правительства в обеспечении обороноспособности страны является обеспечение вопросов призыва граждан на действительную военную службу, обеспечению мобилизации в случае введения военного положения в результате прямой агрессии против республики. Данные мероприятия Правительство исполняет посредством издания соответствующих постановлений, например, Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 мая 1996 года № 564 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения учета военнообязанных и призывников на предприятиях, в учреждениях и учебных заведениях Республики Казахстан».

Все вопросы строительства вооруженных сил, обучения кадров, обеспечения войск, также осуществляются Правительством. Правительство осуществляет военную подготовку гражданского населения, например, Постановление Кабинета министров Республики Казахстан от 3 октября 1994 года №1094. «Об утверждении Положения о военных кафедрах».

Важным моментом деятельности Правительства, касающейся области обороноспособности и безопасности страны, охраны прав человека, является его участие в разработке и исполнении республиканского бюджета, что играет немаловажную роль по части принятия решений о финансировании тех или иных социальных и правозащитных, оборонных программ.

В предложенной статье обозначены лишь некоторые методы повышения эффективности деятельности Правительства в сфере обороны, охраны правопорядка и безопасности. Мы попытались показать свое видение решения данных проблем в конституционно-правовой деятельности Правительства для совершенствования его работы. На наш взгляд, обсуждение выдвинутых предложений в аспекте их практической реализации поможет найти новые пути, обозначить новые возможности для решения основной задачи, повышение благосостояния общества и улучшения работы государственных органов посредством оптимизации деятельности Правительства нашей Республики.

В заключении необходимо отметить, что Правительство Республики Казахстан является высшим исполнительным органом власти. Порядок его формирования, структура, полномочия и взаимодействие с другими ветвями власти закреплены Основным Законом государства – Конституцией.

Прошли определенные годы для того, чтобы конкретизировать, упорядочить систему исполнительной власти, поскольку она является тем главным механизмом практической реализации принятых Президентом и другими высшими государственными учреждениями Законов, Указов и Постановлений. От оперативности и слаженности работы исполнительных структур зависит состояние социально-экономической, политической, народно-хозяйственной стабильности государства. Решение Главы государства Н.А. Назарбаева делегировать свыше 40 своих полномочий другим ветвям власти, вдохновляет население страны на активную работу в пользу будущих демократических перемен. И в этих условиях, Правительство, непременно, сыграет свою позитивную роль.

#### Список литературы:

1 Указ Президента, имеющий силу Закона «Об органах внутренних дел» от 21.12.1995г. №2707 - Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1995 г., №23, ст.154.

2 Постановление Правительства Республики Казахстан «Вопросы Министерства Юстиции Республики Казахстан» № 223 от 11.03.1999 г. - САПП Республики Казахстан 1999 г., № 8, ст.63.

3 Постановление Правительства Республики Казахстан №368 от 09.03.2000г. «Вопросы Министерства Обороны Республики Казахстан» - САПП Республики Казахстан, 2000 г., №15, ст.142.

4 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. - Алматы: Борки, 1998.-40с.

5 Вельский К.С. «О функциях исполнительной власти» // Государство и право. - 1997. - №3. - С.14-21.

6 Сборник законодательных актов - Алматы: ЮРИСТ, 2000. - 124с.

7 Постановление Правительства Республики Казахстан №139 от 31.01.2002г. «О распределении обязанностей между Премьер - Министром, заместителями Премьер-Министра и Руководителем Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан». // Казахстанская правда 1 февраля 2002 г.

8 Закон Республики Казахстан №2108 - XII от 09.04.1993 г. «Об обороне вооруженных силах Республики Казахстан» - Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан 1993 г., №8, ст.202,

9 Закон Республики Казахстан №100 - I от 07.05.1997г. «О гражданской обороне» // Казахстанская правда 15 мая 1997 г.

10 Закон Республики Казахстан №427- I от 16.06.1997г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Республике Казахстан» // Казахстанская правда 19 июня 1997.

11 Закон Республики Казахстан №416-1 от 13.07.1999 г. «О борьбе с терроризмом» - Ведомости Парламента Республики Казахстан 1999 г., №25, ст.231.

12 Постановление Президента Республики Казахстан от 21.06.1995 г. «О мерах по осуществлению правового всеобуча» // Казахстанская правда 30 июня 1995.

## **ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Ахметова Д.К., магистрант юридического ф-та КарГУ им. Е.А. Букетова*

С момента обретения независимости Республика Казахстан особо стала уделять внимание на способы развития, совершенствования и модернизации судебной власти государства, как в правовом, так и в политическом аспекте.

Институт судебной защиты является важным элементом современной системы конституционных гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение основных прав и свобод человека, защита его законных интересов возможны только в государстве, где обеспечивается верховенство закона. Государство ставит перед собой задачу не только формально провозглашать права каждого гражданина обращаться в суд для защиты своих законных интересов, но и выступает в качестве реального гаранта юридической поддержки этой категории прав, что, очевидно, следует из текста статьи 1 Основного закона - Конституции