

Оно должно учитываться при проведении очередной и внеочередной аттестации сотрудников ОВД. Сотрудники органов внутренних дел положительно могут быть аттестованы только в том случае, если их работа по рассмотрению и разрешению жалоб граждан признана удовлетворительной.

В связи с тем, что рассмотрение вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц органов внутренних дел заслуживает особого внимания, то применение правовых мер ответственности за нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц, в частности жалоб граждан является одним из действенных средств обеспечения института законности в деятельности органов внутренних дел (полиции).

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 1995г.
2. Кенжетаяв Д.Т. «Ответственность должностных лиц органов полиции Казахстана за нарушение законодательства о жалобах граждан. Материалы Международного научно-практического форума. Том 1. «Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в РФ». Москва, 2014г.
3. Косымбаев М.Б., Карпекин А.В. «Обжалование, как одна из форм защиты прав и свобод граждан в Республике Казахстан». Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых, посвященных 20-летию Конституции Республики Казахстан «Роль и место молодежи в развитии науки» 19 июня 2015г. Караганды, 2015.

Кубеев Т., Карагандинский государственный университет имени академика Е.А.Букетова, юридический факультет, гр. Ю-33, студент
(*Научный руководитель — д.ю.н., профессор Кожакметов Г.З.*)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЖАКЫПА АКБАЕВА В КАЗАХСТАНЕ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Научная статья посвящена одному из ярких представителей казахской демократической интеллигенции - Жакыпу Акбаеву. Буквально в прошлом году вся общественность Казахстана отмечала его 140-летие, нынешний 2017 год является не менее важным, поскольку исполняется 100-летие со дня основания первого казахского самостоятельного государства - автономии «Алаш-Орда», где Жакып Акбаев принимал самое активное участие.

Жакып Акбаев родился в 1876 году Каркаралинском уезде. В 1898 году после окончания Томской гимназии он поступает на юридический факультет Санкт-Петербургского университета. Учась на первом курсе университета Акбаев параллельно получал знания в институте Археологии, что допускалось введенными в России в конце XIX века университетскими Уставами. В 1903 году он, один из первых казахов, получает диплом юриста I степени и направляется в город Омск на должность мирового судьи.

Свою политическую деятельность Жакып Акбаев начал в 1905 году, где на собраниях, митингах, посвященных русской революции, он пропагандировал демократические идеи, заключенные в Манифесте 17 октября [1, с. 15]. Он был также одним из инициаторов «Каркаралинской петиции», куда вошли многие его идеи. Колониальная администрация, боясь размаха революции, стала преследовать таких деятелей как Акбаев. По сфабрикованным материалам он не раз заключался под стражу, и ему была закрыта дорога в царские судебные учреждения [1, с. 18]. С этого времени он целиком посвящает себя политической и правозащитной деятельности.

Благодаря высокообразованной казахстанской интеллигенции таким как Акбаев, Букейханов, Байтурсинов, Дулатов и другим в край наряду с высокопрофессиональными

навыками были привнесены дух свободомыслия и демократии, она стала авангардом и барометром идейно-политической жизни Казахстана.

Безусловно, ряды ее были не однородными, зависевшими от социальной среды, в которой она воспитывалась, расстановки политических сил в тот период, что обуславливало различие в ее подходах о будущем Казахстана и методов борьбы за достижения этих целей. Это подчеркивает многообразие идейно-политической жизни Казахстана на тот период.

В основном политическая жизнь Степного края концентрировалась вокруг крупных печатных изданий, таких как «Казах», «Айкап», «Казахстан», «Степной край», «Уш жуз» и другие. Царское правительство зорко следило за тем, чтобы в них не прослеживались антицарские и национально-освободительные идеи.

Одним из первых в 1911 году в г. Троицке вышел журнал «Айкап», объединивший вокруг себя казахскую интеллигенцию - Сералина, Каратаева, Сейдалина и многих других, которые восприняли большевистские идеи равенства, братства и построение будущего без классового общества [2, с. 60].

Можно отметить, что они до конца оставались патриотами своей Родины и искренне верили в идеи социальной справедливости, но встретившись с реальной диктатурой, пытались защищать интересы своего народа, рискуя не только высокими должностями, но и своей жизнью.

К подтверждению этому, приведем в пример Бахытжана Каратаева, депутата 2 Думы, которому одному из немногих удалось выступить с трибуны парламента по аграрному вопросу в Казахстане. Впоследствии его слова цитировал даже Ленин, как нежелание инородцев мириться с существующим режимом.

При советской власти Бахытжан Каратаев занимал высокие должности в системе управления, даже отойдя от активной политической жизни, не боялся выступать с критикой в адрес новой власти. Так, на митинге в честь приезда в город Актюбинск Голощекина, обвиняя его и руководство страны за трагедию связанную с голодом 1932 года открыто сказал - разве большевики боролись за то, чтобы люди гибли от голода? Перестаньте болтать! Негодование, охватившее собравшихся, после его выступления, вынудили Голощекина в спешном порядке покинуть город [2, с. 50].

Этот сюжет показывает, что казахская интеллигенция, доверившаяся Советам, будет горько разочарована тем, что в реальной жизни новая власть не соответствовала провозглашенным лозунгам. Но надо отметить, что цели национальной интеллигенции были едины - чтобы народ Казахстана получил долгожданную независимость и суверенитет.

Газета «Казах», которая стала печататься в 1913 году в г. Оренбурге сплотила вокруг себя ярких личностей Жакыпа Акбаева, Алихана Букейханова, Ахмета Байтурсынова и других, получила популярность среди казахского населения. Неоднократно за пропаганду национально-освободительных идей печатное издание закрывалось, штрафовалось, а ее редакторы подвергались гонениям.

Акбаев работая в редакции газеты «Казах» принес огромную пользу своему народу, его перу принадлежат многие статьи, изобличающие царскую политику в Казахстане, в частности о приостановлении переселения и публикации о деятельности Государственной Думы. Заслуживают идеи Жакыпа Акбаева о судьбе обычного права, он также часто печатался в газете «Степной край», в 1907 году на базе его диссертации вышла монография «Наброски по обычному, в частности, брачному праву киргизов».

Профессиональный опыт и преданность Отчизне снискали ему авторитет не только среди простого населения, но и среди русской демократической интеллигенции. Ж. Акбаев и его политико-правовые идеи вошли в основу программы партии «Алаш». Он стал одним из ее признанных лидеров.

В 1917 году после февральской буржуазной революции Жакып Акбаев и его соратники выразили поддержку Временному правительству и в июле этого же года на проходившем в г. Оренбурге на I Всеказахском съезде, образовали национальную партию «Алаш». На этом исторически значимом для Казахстана съезде, впервые был выдвинут тезис о создании

национально-территориальной автономии «Алаш-Орда» в рамках Российской Федерации. В этот период о своей государственности объявили - Финляндия, Польша, страны Прибалтики, Закавказья, Поволжья, Украина и другие.

Временное правительство после отречения от престола Николая II стало отправлять своих временных комиссаров в различные регионы для подготовки Учредительного собрания. Как орган власти Временное правительство имело несколько составов, последний возглавлялся Керенским. Другой силой в России являлся Петроградский Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Ошибка Временного правительства заключалась в том, что оно не использовало мощь государства для подавления смуты и установления гражданского правопорядка. Вследствие этого оно было низложено в октябре 1917 года. За 7 месяцев существования Временного правительства Казахстан получил закон о местном самоуправлении, о суде присяжных, отмену закона призыва на тыловые работы населения и т.д.

Если говорить о событиях 1917 года в России, то они менялись настолько быстро, что регионы не поспевали за ними. Казахская демократическая интеллигенция и активная часть населения края в непростой военно-политической ситуации, все же проводила Всеказахские съезды для выработки Программы будущего строительства Казахского государства.

В это же самое время радикальные революционеры в лице социал-демократов и эсеров активно формировали Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов не только в метрополии, но и на ее колониальных окраинах.

В ноябре 1917 года была опубликована программа партии «Алаш», ее разработчиками были Ж. Акбаев, А. Букейханов, А. Байтурсинов, М. Дулатов, Е. Гумаров, Е. Турмухамедов и другие [3, с. 90]. В программе были сформулированы основные принципиальные положения казахской государственности.

Так, согласно проекту программы, Казахстан объявлялся самостоятельным государством в форме национально-территориальной автономии в составе Российской Федерации - это являлось первым шагом на пути создания самостоятельного Казахского государства.

Новое российское государство представлялось в виде республики во главе законодательной власти - должна была находиться Дума и Учредительное собрание - парламент России, во главе исполнительной власти - президент. Президент мог избираться на срок, определенный Учредительным Собранием и Государственной Думой.

Особое место в программе отводилось политическим правам и гражданским свободам человека. В разделе III Проекта Программы отмечалось, что в Российской республике все люди равны между собой независимо от пола, социального положения и вероисповедания. В Российском государстве признавалось право человека на собрание, свободу слова, печати, тайну переписки, неприкосновенность жилища, неприкосновенность личности и т.д. [3, с.93].

Во II-ом разделе проекта программы партии «Алаш» - «Свобода на местах» - отмечалось, что территории Казахстана, входящие в состав Российской Федерации, имеют тесную внутреннюю взаимосвязь. При соответствующих условиях Казахская автономия могла объединиться с соседними российскими губерниями.

Данный раздел программы демонстрирует стремление лидеров партии «Алаш» к стратегическому планированию, поскольку они предусмотрели альтернативные варианты обретения Казахстаном территориально-экономической независимости. Программа партии «Алаш» предусматривала сохранение в местном управлении таких органов народовластия как Земств, которые рассматривались алашординцами как одно из универсальных форм местного самоуправления.

Наряду с вопросами религии, землеустройства и создания вооруженных сил, программа партии «Алаш» предусматривала и решение такой проблемы, как организация системы управления и суда на местах. Во втором разделе программы отмечалось, что партия «Алаш» будет всемерно содействовать тому, чтобы должности биев, волостных управителей, аульных старшин занимали люди, которые будут служить на благо и в интересах народа.

Программа партии «Алаш» свидетельствует, что его лидеры стремились к идее создания гражданского общества, которому были чужды классовые конфликты и присущи гармоничные социальные отношения. Это фактически предполагало создание правового демократического государства в Казахстане.

На II Всеказахском съезде, проходившем с 5 по 13 декабря 1917 года в г. Оренбурге было принято решение об образовании национально-территориальной автономии. Всем, кто проживал среди казахов, гарантировалось право меньшинства. На съезде был избран Временный Народный Совет, председателем которого большинством голосов был назначен Алихан Букейханов, в его состав вошли 25 человек, среди известных общественных деятелей Казахстана был избран и Жакып Акбаев. Решением съезда штаб-квартира автономии «Алаш-Орда» должна была разместиться в г. Семипалатинске [4, с. 69-74].

Съезд единогласно постановил утвердить Конституцию Казахской автономии на Всероссийском Учредительном собрании. Однако, Учредительное собрание, намеченное на 5 января 1918 года, было разогнано большевиками, несмотря на то, что повсеместно прошли выборы депутатов, в числе которых был избран и Жакып Акбаев.

В «Памятке крестьянам, рабочим и солдатам», составленной Букейхановым в декабре 1917 года, отмечалось: «Ульянов-Ленин, Председатель Совета Народных Комиссаров распоряжается единолично, как царь Николай, не желает давать отчета ни перед кем, контроль народа...называет буржуазным предрассудком». Большевики разогнали Московскую и Петроградскую городские Думы, закрыли газеты, заявили о намерении роспуска Учредительного собрания, избранного всеобщим прямым тайным голосованием. В заключение, обращаясь к крестьянам, рабочим и солдатам, он пишет: «Запомните, с лица большевика спала красная маска революционера и обнажила его сущность черносотенца» [3, с. 100].

Лидеры «Алаш-Орды» настаивали на признании большевиками Казахской автономии, однако советское правительство однозначно определило свою позицию в решении данного вопроса: Казахская автономия «Алаш-Орда» будет утверждена только при условии признания ею власти Советов.

Отношение лидеров Алаш-Орды и коренных жителей края к новой власти четко озвучил Ахмет Байтурсынов: «Как происходило большевистское движение в центральных частях России, киргизам было неизвестно. На окраинах же оно повсюду сопровождалось насилием, грабежами, злоупотреблениями и своеобразной диктаторской властью. Я и мои единомышленники, не мирившиеся с таким положением и раньше, при царской власти, не могли мириться и теперь, полагая, что подобные дела творятся повсюду в Советской России, выступали против признания Советской власти» [3, с. 101].

Со временем взаимоотношения правительства «Алаш-Орды» с Советским правительством перешли в открытое вооруженное противостояние.

Руководство «Алаш-Орды» приняло решительные действия - 24 июня 1918 года вышло постановление о недействительности всех законов Советской власти на территории автономии. В этот же период продолжились мероприятия по дальнейшему укреплению автономии, в частности, был создан Военный Совет в количестве 3 человек, были восстановлены все существовавшие ранее земские учреждения, утвержденные в свое время Временным правительством.

В это время были конкретизированы функции органов власти и управления, утверждены Правила временного землепользования. Решением от 25 июня 1918 года были созданы областные и уездные Советы «Алаш-Орды, руководство автономии прилагало большие усилия к формированию воинских частей в форме конной милиции, которая должна была осуществляться на добровольной основе. Так, по данным Букейханова, в 1919 году в рядах милиции насчитывалось около 5 тысяч человек, что конечно было недостаточным для автономии «Алаш-Орда» [5, с. 51-52].

В быстро изменяющейся военно-политической обстановке, правительство автономии «Алаш-Орда» предпринимало попытки наладить отношения с «белым движением» и

добиться признания им казахской государственности. Одним из участников «белого движения» было Временное Сибирское правительство, однако переговоры, оказались нерезультативными.

Не добившись положительных результатов в переговорах с Временным Сибирским правительством, правительство «Алаш-Орда» обращается к другому члену антибольшевистского лагеря – Комитету учредительного собрания, так называемый Комуч. Комуч, соперничая с Сибирским правительством, признал все автономные образования на территории бывших национальных окраин до утверждения их автономии Всероссийским Учредительным собранием. Наравне с Башкирским, Оренбургским, Уральским правительствами признание получило и правительство «Алаш-Орды» [5, с. 73].

Таким образом, либерально настроенные эсеры поддержали интересы жителей Степного края. Однако трагическая участь Комуча была предreshена. В Омске, где находилась ее штаб-квартира, в результате военного переворота в ноябре 1918 года вся власть перешла Верховному правителю адмиралу А.В. Колчаку.

Об отношении адмирала Колчака к Казахской автономии Ахмет Байтурсынов писал: «Вчерашний царский слуга Колчак предстал перед киргизами во всем своем величии военного диктатора и со всеми прелестями царизма, которые еще не изгладились из памяти народа».

В результате, в конце 1919 г. - начале 1920 г. Казахская автономия «Алаш-Орда», не добившись признания у большевиков, а позднее лишенная поддержки белогвардейским лагерем, была вынуждена принять условия Советской власти. Правительство «Алаш-Орды» сложило свои полномочия, были распущены армия и органы власти и управления, все имущество было передано Казахскому Революционному Комитету.

Надо отметить, что для лидеров партии «Алаш» принятие подобного решения оказалось непростым. Они жертвовали автономией во имя спасения простого народа от напрасного кровопролития.

Таким образом, события рассматриваемого периода истории Казахстана демонстрируют, что представители национальной интеллигенции предприняли попытку формирования казахской национальной государственности, к которой кочевники стремились на протяжении многих столетий. Была создана модель национально-территориальной автономии, основанная на принципах буржуазной демократии и реализованная в автономии «Алаш-Орда».

Жакып Акбаев и лидеры «Алаш-Орды» отвергали большевистский вариант развития российского государства, поскольку не разделяли идеи классовости, однопартийности и подавления одних слоев населения другими, выдвигая в качестве основополагающих - принципы интернационализма, гуманизма и согласия.

К сожалению, военно-политическая ситуация того периода не позволила реализовать планы участников движения «Алаш-Орда». Однако деятельность членов партии «Алаш», и в частности Жакыпа Акбаева, во многом предопределили и ускорили образование Казахской Советской республики.

В 1930 году Жакып Акбаев вместе с другими членами партии «Алаш» был осужден органами НКВД за антисоветскую деятельность, что свидетельствовало о непримиримой позиции государства-диктатуры к инакомыслящим гражданам. В 1934 году Акбаев вследствие тяжелой болезни, полученной в ссылках и тюрьмах, скончался в городе Алма-Ате. В 1958 году он был оправдан Верховным Судом КазССР [1, с. 34-35].

В заключении хочется отметить, что идеи и практические шаги Жакыпа Акбаева и лидеров партии «Алаш» созвучны современности, что подтверждает политическое предвидение деятелей партии, отстаивавших демократический путь развития Казахстана. Судьба Жакыпа Акбаева и многих других казахских интеллигентов, свидетельствуют о самопожертвовании во имя народа, создают прекрасный образ для подражания и демократия, которой мы сегодня достигли, во многом обязана им.

Литература:

1. Кул-Мухамед Мухтар. Жакып Акпаев. Патриот. Политик. Правовед. Политико-правовые взгляды Ж. Акпаева. – Алматы: Атамұра, 1995. – 240 с.
2. Кожухметов Г.З. Первый парламент России и перспективы развития Казахстана в 1905-1917 годы. – Учебное пособие. – Караганда: ТОО Арко, 2012. – 176 с.
3. Кожухметов Г.З. Становление национальной государственности в Казахстане в условиях советской автономии (1917-1936 гг.). – Монография. – Алматы: Білім, 2010. – 482 с.
4. Алаш-Орда: Сборник документов / сост. Мартыненко Н. - Алма-Ата: Малое издательство «Айкап», 1992. – 192 с.
5. Аманжолова Д.А. Казахский автономизм и Россия. – М.: Россия молодая, 1994. –216 с.

Қабдеш Ж. Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, есеп-қаржы факультеті, Лог-31к топ студенті

(Ғылыми жетекші – магистр, аға оқытушы. Мухаметжанова З.Б.)

ҚР КӨЛІК ЛОГИСТИКАСЫНЫҢ ЖАҒДАЙЫН ТАЛДАУ

Қазақстан өзінің транзиттік әлеуетін толық көлемде жүзеге асыруға, заманауи көлік-логистикалық жүйесін құруға біртіндеп жақындап келеді.

2016 жылы Қазақстан Логистика тиімділігінің индексі - LPI (Logistics Performance Index) - Дүниежүзілік банктің тауарды жеткізуді жүзеге асырудың жеңілдігін, ұлттық және халықаралық деңгейде сауда логистикасын қарастыратын индексі бойынша әлемнің 160 елінің арасында 77 орынға келіп тұрақтады.

Еліміз 2014 жылмен салыстырғанда 11 сатыға жоғарылады. Индекс келесі алты факторды: кеденнің тиімділігін; инфрақұрылымның сапасын; халықаралық тасымалдарды ұйымдастырудың жеңілдігін; логистикадағы құзыреттілікті; жүктерді бақылаудың мүмкіндігін, жеткізу мерзімінің сақталуын қамтиды. Логистика тиімділігін жақсартуға бірнеше факторлар: көлік саласындағы ірі инфрақұрылымдық жобаларды іске асыру, шекарадан өту уақытының қысқартылуы, сыртқы экономикалық қызметті жүзеге асыру кезіндегі құжаттардың қысқартылуы, барлық көлік түріндегі және көлік логистикасы саласындағы жеке кәсіпкерлік субъектілерімен көрсетілетін қызметтердің жақсаруы әсерін тигізеді. Бұл индекстің көшбасшылары болып Германия, Люксембург, Швеция, Нидерланд және Сингапур қала береді.

Енді 2020 жылы көлік логистикасы дамыған озық 40 елдің қатарына кіруді межелеп отырған еліміз бұл бағытта Көлік стратегиясына негізделген жоспарлы шараларды бастап кетті.

Соңғы жылдары көлік-логистикалық мүмкіндіктерді дамыту және арттырумен шұғылданатын өз алдына жеке Көлік логистикасын дамытудың ұлттық орталығы құрылды, республикада көлік бизнесін жүргізу мәселесін түбірімен ауыстыру көзделетін нақты қадамдар қарастырылған арнайы мемлекеттік бағдарламалар әзірленді, көлік-транзиттік секторында бірнеше ірі және магистральдық жобаларды жүзеге асыруға қаржы бөлінді, транзитті жандандыру және заманауи көлік инфрақұрылымын салу секторында өзара әрекеттестікті кеңейту үшін алдыңғы қатарлы компаниялармен және көрші елдермен келісімдер жасалды, көлік-транзиттік қызмет көрсетудің әлемдік тенденцияларын зерттеуге және қазақстандық логистикалық компаниялар мен жобалардың көлік логистикасының өсіп келе жатқан халықаралық нарығына қатысуының перспективасына талдау жасала бастады.

Интеграциялық үдерістер барған сайын үдей түскен қазіргі кезеңде сарапшылар әлемдік тәжірибеге сүйене отырып, көптеген қателіктерді айналып өтуге болатынын айтады. Бұл тұрғыда табысты мысалдардың бірі - еуропалық логистика екендігі сөзсіз. Әлемдік үрдіске үнілсек, бүгінде көптеген дамыған елдерде көлік логистикасының үлесі барлық ІЖӨ-нің 14%-ын құрайды. Мәселен, Германияда бұл көрсеткіш 13%-ға, Ирландияда 14,2%-ға жеткен. Бұл дамыған логистика жүк айналымының, жолаушылар ағынының, инфрақұрылым