

Әдебиеттер тізімі:

1. Ұйымдағы функционалдық басқаруды жетілдіру
<http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/3683/1/04Krivosheeva2.pdf?ysclid=ludrdpvb71731947551>
2. Искусственный интеллект для HR
<https://blog.bitobe.ru/article/iskusstvennyy-intellekt-dlya-hr/?ysclid=m2ne7u3e79969394749>
3. Интеграция технологий искусственного интеллекта в работу с персоналом в условиях цифровизации
https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/96992/1/978-80-88327-07-3_003.pdf?ysclid=m2ne83mdj2386528163
4. Ұйымды басқару жүйесін жетілдіру
https://www.usu.kz/8/sovershenstvovanie_sistemy_upravleniya_organizatsiey.php?ysclid=ludrick78h662427942
5. Machine Learning for Recruiting and Hiring – 6 Current Applications. <https://emerj.com/ai-sector-overviews/machine-learning-for-recruiting-and-hiring/>
6. ИИ в работе HR: новая эра управления персоналом. <https://emerj.com/ai-sector-overviews/machine-learning-for-recruiting-and-hiring/>

МРНТИ 10.91

Р.Р. Шарипов

Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан,
Республика Казахстан, г.Петропавловск, sharipovrr@gmail.com

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Согласно ст.3п.1 Конституции Республики Казахстан, единственным источником власти в Республике Казахстан является народ. В соответствии со ст.3п.2 «Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.» [1]

Однако, наряду с вопросами, связанными с управлением государством в целом, отраслями народного хозяйства, регионами, имеются вопросы управления собственными домами, селами, районами. Данные вопросы отнесены к компетенции местного государственного управления и самоуправления.

Изучая европейский опыт, следует отметить, что наиболее полное и общепринятое определение дано в Европейской Хартии местного самоуправления, где «Под местным самоуправлением понимается право и действительная способность органов местного самоуправления регламентировать подавляющую часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. Осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования» [9]

В соответствии со ст. 2-1. п.2 «Местное самоуправление осуществляется членами местного сообщества непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления.» [8]

В Республике Казахстан уже практически десятилетие развивается собственная форма местного самоуправления, включающая как участие государственных органов в местном самоуправлении, так и участие самих граждан в данном самоуправлении как непосредственно, так и через участие в выборных процессах.

Вместе с тем, имеются нерешенные проблемы, которые тормозят дальнейшее развитие местного самоуправления и требуют своего решения. К таким проблемам относятся:

1. Отсутствие четкого разделения зон ответственности между государственными органами и органами самоуправления, образуемыми непосредственными гражданами.
2. Отсутствие у органов местного самоуправления устойчивых источников финансовых средств, кроме взносов граждан.

3. Навязываемая госорганами административная зависимость руководства органов местного самоуправления, что негативно сказывается на желании граждан в таких органах участвовать и проявлять какую бы то ни было инициативу.

4. Отсутствие четких зон ответственности делает невозможной построение четкой системы планирования, организации выполнения и контроля.

Резюмируя вышесказанное, местное самоуправление, имея огромный потенциал как в развитии территорий, так и в социально-экономическом плане, на текущий момент данный потенциал без решения вышеуказанных проблем реализовать не способно.

Наряду с перечисленными проблемами развития местного самоуправления, имеется ряд дополнительных, но не менее важных аспектов, варианты решения которых будут предложены в данной статье.

К таким аспектам можно отнести следующие:

- невысокий уровень доверия граждан к выборам, начиная от депутатов маслихатов, акимов районов, сельских округов, но даже председателей собственных домоуправлений.
- слабая обратная связь выбранных депутатов с населением.
- отсутствие проактивности в решении возникающих на местном уровне вопросов.
- недостаточная кадровая обеспеченность органов местного государственного управления и самоуправления.

В данной статье будет проведено исследование возможных причин, а также даны варианты решения указанных аспектов. В этой связи предполагается проведение интервью как с депутатами, так и с председателями домоуправлений и жителями.

Следует отметить, что идеальной формы местного самоуправления нет ни в одной стране мира. Текущая форма местного управления имеет тот вид, который возник в результате многовекового развития и стал результатом компромиссов, необходимости решения жизненно важных проблем. Способность самоорганизоваться издревле было самой важной способностью для обеспечения выживания племени, нации, города. Из всех концепций об органах местного самоуправления наибольшее распространение получило принадлежащее германскому ученому Еллинеку Г. высказывание «Самоуправление - это есть госуправление через лиц, не являющихся профессиональными государственными должностными лицами, управление, которое, в противоположность государственно-бюрократическому, есть управление через посредничество самих заинтересованных лиц» [10].

Государственная теория самоуправления считает самоуправление частью госуправления, так как властные полномочия в данном случае делегируются по нисходящей. [6]

С момента обретения независимости в Республике Казахстан были проведены определенные действия по развитию госуправления. Главные принципы местного самоуправления закреплены Конституцией Республики Казахстан: местное госуправление осуществляется представительными и исполнительными органами, которые несут ответственность за состояние дел на соответствующей территории. [1].

Передача полномочий от центра в регионы ведется постоянно. Однако, очень часто этот процесс проводится формально. Передача полномочий не сопровождается передачей компетенций и финансовых средств. Закрепление за регионом какой-либо функции еще не означает что она сразу же будет качественно осуществляться. Например, в регионах отсутствует госорган, на деле ответственный за экономическое развитие, хотя данная функция закреплена за управлениями экономики.

Результаты интервью, проведенные с депутатами маслихатов, жителями, позволяют подтвердить ранее обозначенные проблемные вопросы, сгруппировав их в 4 основные группы:

1. Финансово-бюджетные:

- иной принцип взаимоотношений между бюджетами и механизм формирования бюджетов;
- изменение перераспределения бюджетных ресурсов.

2. Проводимая передача властных полномочий между центром и регионами и связанное с этим сопротивление административного аппарата, особенно – на уровне центральных государственных органов.

3. Огромная разница в развитии регионов, слабая налогооблагаемая база подавляющего большинства сельских районов.

4. Социально-психологические проблемы:

- неготовность многих местных руководителей брать на себя реальную ответственность;

· неготовность жителей участвовать в управлении местными делами, их неверие в возможность реальных перемен своими силами.

Варианты предлагаемых путей решения различны, однако можно выделить следующие.

Обеспечение органов местного государственного управления и самоуправления профессиональными кадрами, повышение привлекательности работы в данных сферах.

Изменение принципов финансирования регионов, повышение эффективности расходования средств, общественный контроль. Увеличение налогооблагаемой базы территории за счет переноса производства, возможно даже за счет изменения административно-территориальных границ.

Повышение доверия граждан к выборам. Устранение различных барьеров и цензов. Граждане должны почувствовать собственную ответственность и права выбирать и быть выбранными.

Повышение роли депутатов маслихатов. Предлагается ряд изменений в работе депутатского корпуса, такие как цифровизация процесса коммуникаций с гражданами, совершенствования такого инструмента, как депутатский запрос, формирование реальных успешных кейсов решения реальных проблем граждан. Депутаты должны стать аналитиками, которые помогут местному государственному управлению отладить административные процедуры для повышения качества жизни граждан.

В данном ключе депутатам необходимо взять на себя роль развития таких форм самоуправления, как управление объединениями собственников имущества. Жители должны понимать собственную ответственность по управлению своим домом. Это основа дальнейшего процесса развития вовлеченности и в жизнь квартала, района, села, города.

Продолжение работы по передаче властных полномочий. Стратегический уровень должен остаться на центральном уровне, а вся оперативная работа с гражданами должна быть в регионах.

Установление законодательно четких и понятных правил, касающихся финансовой дисциплины, прав и обязанностей граждан, руководящих органами местного самоуправления. Это поможет повысить уровень доверия граждан к данному институту, устранил конфликты, установит законодательную ответственность за злоупотребления и неэффективность.

Повышение персональной ответственности, оценка по результатам. В настоящий момент имеет место быть ситуация, когда ответственность за все положительные и отрицательные результаты в регионе несет аким. Он сам решает, кого наказать или похвалить/наградить. Предлагается повышение роли руководителей как органов местного государственного управления, городских служб, так и руководителей органов местного самоуправления. Граждане должны видеть и оценивать реальные результаты работы.

Использование зарубежного опыта позволит Казахстану избежать проблем, которые эти страны прошли при развитии собственного местного самоуправления. Однако необходимо учитывать собственный опыт самоуправления со времен Казахского ханства, собственный менталитет и вековую мудрость предков. Достигнуть одновременно идеального результата нельзя, важен процесс становления местного самоуправления, это растянутый по времени процесс, и особенно важно участие именно самих граждан.

В итоге мы получим реализацию государственной политики развития местного самоуправления, что в свою очередь приведет к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти, эффективное функционирование которой обеспечит:

- 1) увеличение роли населения, его участия в качественном и эффективном решении вопросов местного значения;
- 2) обеспечение высокого уровня жизни населения в каждом населенном пункте;
- 3) укрепление политической стабильности в областях и Республике Казахстан.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Ст. ст. 85-89
https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution.
2. Глотов С.А., Мазаев В.Д./Европейская Хартия /Путеводитель по специальному лекционному курсу для студентов. – М.: Институт национальной стратегии, 2009 год https://koha.lib.tsu.ru/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=196395&shelfbrowse_itemnumber=363471.
3. Чеботарев А. Проблемы формирования системы местного самоуправления в Республике Казахстан// Правовая реформа в Казахстане. №1., 2000 год.
4. Пивоваров К.А. Делегирование государственных полномочий местным органам власти: зарубежный опыт. Сибирский юридический Вестник. 2002 год.

5. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 год <http://www.aup.ru/books/m234/>.
6. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан, 2008 год <https://kazneb.kz/bookView/view/?brId=129312&simple=true&lang=ru#>.
7. Концепция развития местного самоуправления в РК до 2025 года. Указ Президента РК от 18 августа 2021 года <https://www.gov.kz/memleket/entities/saran-aktas/documents/details/312970?lang=ru>.
8. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>.
9. European Charter of Local Self-Government 15/10/1985 год https://en.wikipedia.org/wiki/European_Charter_of_Local_Self-Government.
10. George Jellinek. Allgemeine Staatslehre. 1990 год <https://books.google.ru/books?id=DDKDBwAAQBAJ&hl=ru>.

МРНТИ 06.56.21

А.М.Шохаманова
Карагандинский университет Казпотребсоюза,
Республика Казахстан, г. Караганда, ashokhamanova@gmail.com

ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях современной экономики Казахстан сталкивается с необходимостью адаптации государственной поддержки и совершенствования законодательства в сфере предпринимательства. Актуальность данной темы обусловлена возрастающей ролью предпринимательства как фактора устойчивого экономического роста и диверсификации экономики страны, особенно в условиях глобальных экономических изменений и цифровой трансформации.

Цель исследования заключается в выявлении приоритетных направлений для улучшения нормативно-правовой базы и усиления мер государственной поддержки, что позволит создать более благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса в Казахстане. Важность этой задачи подчеркивается стратегическими планами государства, направленными на повышение конкурентоспособности экономики и развитие инновационного потенциала.

Решение данной задачи требует анализа существующих нормативно-правовых актов и программ государственной поддержки, а также разработки рекомендаций по их усовершенствованию с учетом современных вызовов и лучших международных практик.

Современные экономические условия предъявляют Казахстану новые требования в сфере государственной поддержки предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса. Изменения в глобальной экономике, усиление конкуренции, необходимость цифровой трансформации и стремление к устойчивому росту делают актуальными вопросы обновления государственной политики и адаптации нормативно-правовой базы.

Одним из ключевых барьеров для предпринимательства в Казахстане остаются сложности с доступом к финансированию, административные барьеры и недостаточная поддержка инновационных проектов. В таких условиях государственная политика должна учитывать необходимость создания благоприятных условий для предпринимателей, включая упрощение бюрократических процедур, улучшение условий для доступа к финансам и разработку гибких мер поддержки, адаптированных к различным стадиям развития бизнеса.

Приоритеты развития государственной поддержки и регулирования предпринимательства в Казахстане заключаются в следующем:

1. Адаптация законодательства к новым экономическим вызовам — обновление нормативно-правовой базы с учетом цифровизации, электронной коммерции и инноваций.
2. Снижение административных барьеров — упрощение процедур регистрации, лицензирования и контроля предпринимательской деятельности для снижения издержек, и повышения привлекательности бизнеса.
3. Поддержка финансирования и инноваций — внедрение программ государственной поддержки, направленных на стимулирование инвестиций в инновационные проекты и стартапы.