

4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>

5. Экологический Кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>.

6. Abdizhami A.Zh. Legal analysis of the interaction between the state and citizens in the context of solid household waste regulation in the Republic of Kazakhstan // Bulletin of the Karaganda University “Law Series”. – 2024. – Vol 29, Issue 3 (115). – PP. 17–26. doi.org/10.31489/2024L3/17-26.

7. Реформа по достижению прозрачности и подотчетности государственного управления в Казахстане. Обзор предложений по совершенствованию законодательства по прозрачности и подотчетности. – Алматы, 2017. – 29 с.

8. Нукушева А.А., Айтимов Б.Ж. Правовые аспекты управления бытовыми отходами в Казахстане и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2022. – № 3 (70). – С. 148-159.

9. Окружающая среда и участие общественности в принятии решений в Казахстане. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ecocitizens.kz/seminars/okruzhayushchaya-sreda-i-uchastie-obshchestvennosti-v-prinyatii-reshenij-v-kazahstane>.

10. Единую экологическую цифровую платформу предложили создать в Казахстане. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.inform.kz/ru/edinuyu-ekologicheskuyu-cifrovuyu-platformu-predlozhili-sozdat-v-kazahstane_a3717402.

11. Грантовое финансирование науки как мера поддержки отечественных ученых. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/grantovoe-finansirovanie-nauki-kak-mera-podderzhki-otечestvennyh-uchenyh-1234547>.

Аширалиев Б.Д.

Студент 2 курса гр. ПРПД – 23- 2р, юридического факультета

(Научный руководитель: Нукушева А.А. к.ю.н., профессор,

профессор кафедры гражданского и трудового права, Карагандинский университет им.

Е.А. Букетова)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕРАБОТКИ ОТХОДОВ В ГЕРМАНИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПРОГРАММЫ И ОПЫТ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

Переработка отходов играет ключевую роль в устойчивом развитии, и опыт Германии может быть полезен для Казахстана, где вопросы экологии и переработки становятся актуальными. Германия создала эффективную систему управления отходами на основе замкнутого цикла и сокращения захоронений. Казахстан, несмотря на успехи Германии, сталкивается с проблемами устаревшей системы и слабой нормативной базы.

Анализ немецкого законодательства, включая Закон о замкнутом цикле (KrWG) 2012 года, показывает приоритетную иерархию управления отходами: предотвращение, повторное использование, переработка, энергетическое восстановление и утилизация. KrWG обязывает сортировать отходы по типам и вводит обязательные нормативы переработки, действующие с 2020 года, регулируя коммерческие отходы. [1]

Постановление о коммерческих отходах (GewAbfV) 2017 года требует 90% отдельного сбора отходов для переработки, что снижает объем смешанных отходов. "Национальная стратегия циркулярной экономики" дополняет KrWG, снижая потребление ресурсов и увеличивая переработку. Прогнозируется, что к 2050 году она сэкономит 32 млрд евро.

KrWG также способствует выполнению обязательств Германии по Парижскому соглашению, сокращая выбросы парниковых газов. Закон об упаковке (VerpackG), действующий с 2019 года, усиливает ответственность производителей и требует более строгих норм переработки упаковочных отходов.

Основу немецкого закона об упаковке (VerpackG) составляет принцип расширенной ответственности производителя (EPR), обязывающий компании обеспечивать переработку упаковки. Производители и дистрибьюторы должны зарегистрироваться в Центральном агентстве (ZSVR) и заключить договоры с утилизирующими организациями. Закон устанавливает нормы переработки для разных видов упаковки, которые с 2022 года составляют 90% для стекла и бумаги и 55% для пластика. Поправки 2021 года распространяют обязанности на онлайн-платформы и фулфилмент-сервисы. [2]

Закон способствовал увеличению переработки в Германии, а города, такие как Лейпциг и Берлин, внедрили инновационные контейнеры для вторсырья. KrWG, закон об экономике замкнутого цикла, дополняет VerpackG, регулируя переработку различных отходов и содействуя внедрению циклической экономики.

Директивы ЕС, включая Директиву 2008/98/ЕС по отходам, влияют на немецкое законодательство, устанавливая нормы для минимизации отходов и превращения их в ресурсы. В Германии эти нормы реализуются через KrWG, обеспечивая отдельный сбор и переработку материалов. К 2025 году страны ЕС должны перерабатывать не менее 55% бытовых отходов, а к 2035 году — 65%. Также особое внимание уделяется опасным отходам и классификации побочных продуктов.

Директива 94/62/ЕС охватывает все виды упаковки и отходов упаковки в ЕС — бытовые, промышленные и коммерческие. Она обязывает страны-члены принимать меры по предотвращению образования отходов, поощрять повторное использование, переработку и внедрение эффективных систем сбора. Важным инструментом реализации этих задач является механизм расширенной ответственности производителей (EPR), обязывающий компании обеспечивать сбор и переработку собственной упаковки.

Центральным элементом директивы являются целевые показатели переработки. К 2025 году страны ЕС должны перерабатывать не менее 65% всех упаковочных отходов, в том числе: 50% — пластик, 25% — дерево, 70% — чёрные металлы, 50% — алюминий, 70% — стекло, 75% — бумага и картон. [3]

К 2030 году требования ужесточаются: 70% — общий уровень переработки, 55% — пластик, 30% — дерево, 80% — чёрные металлы, 60% — алюминий, 75% — стекло, 85% — бумага и картон.

Директива ЕС способствует снижению зависимости от первичных ресурсов и поддерживает переход к циркулярной экономике. Помимо количественных целей, она устанавливает экологические требования к упаковке, включая минимизацию объема и веса материалов без ущерба для безопасности и гигиены. Упаковка должна быть пригодной для повторного использования или переработки и содержать минимум вредных веществ. Оксоразлагаемые материалы не считаются биоразлагаемыми и не могут быть использованы в качестве устойчивого решения.

Системы сбора и возврата упаковки обязательны для всех стран ЕС. К концу 2024 года они должны внедрить схемы расширенной ответственности производителей (EPR), финансирующие сбор и переработку упаковки. Эти схемы стимулируют разработку экологически безопасной упаковки и минимизируют ее воздействие на природу.

В 2022 году Европейская комиссия предложила пересмотреть директиву в рамках Европейского Зеленого курса, с целью к 2030 году обеспечить повторное использование или переработку всей упаковки на рынке ЕС. Среди предложенных мер — обязательные депозитные системы для пластиковых бутылок и алюминиевых банок, а также требования к переработке и использованию вторичных материалов в упаковке. Эти изменения поддержат устойчивое развитие и уменьшат использование первичных ресурсов. [4]

Директива по одноразовому пластику (Single-Use Plastics Directive, 2019/904), принятая 5 июня 2019 года, наряду с Директивой по упаковке (94/62/EC), направлена на сокращение использования одноразового пластика и его воздействия на окружающую среду, особенно на морские экосистемы. Она поддерживает переход к циркулярной экономике, стимулируя использование экологичных материалов и новые бизнес-модели в Германии.

Основное положение директивы — запрет на определенные виды одноразовых пластиковых изделий, такие как ватные палочки, столовые приборы, тарелки, соломинки, мешалки для напитков, контейнеры из вспененного полистирола и изделия из оксоразлагаемого пластика. Запрет на эти изделия, для которых есть более экологичные альтернативы, направлен на сокращение пластиковых отходов и их попадание в природу. Германия внедрила законодательные меры, поддерживающие национальные инициативы по сокращению отходов. [5]

Директива ставит амбициозные цели по сбору и переработке пластиковых бутылок. Страны ЕС должны обеспечить сбор не менее 77% пластиковых бутылок к 2025 году и 90% к 2029 году. К 2025 году пластиковые бутылки должны содержать минимум 25% переработанного материала, с увеличением этого показателя до 30% к 2030 году. Эти требования способствуют снижению зависимости от первичных ресурсов и развитию перерабатывающей инфраструктуры в Германии.

Принцип расширенной ответственности производителей (EPR) применяется к одноразовым пластиковым изделиям, включая влажные салфетки, табачные фильтры и рыболовные снасти. Производители обязаны финансировать сбор и утилизацию этих изделий, а также проводить информационные кампании о вреде неправильной утилизации пластиковых отходов. Эта мера укрепляет экологическую ответственность и интегрируется в немецкую систему управления отходами. [6]

Обязательная маркировка одноразовых пластиковых изделий, таких как гигиенические салфетки и табачные фильтры, информирует потребителей о содержании пластика и правильных способах утилизации. Германия также внедрила аналогичные меры для поощрения ответственного потребления.

В заключение, комплексная правовая база ЕС, включая Директиву по отходам (2008/98/EC), Директиву по упаковке (94/62/EC) и Директиву по одноразовому пластику (2019/904), оказала существенное влияние на политику обращения с отходами в Германии, поддерживая развитие экономики замкнутого цикла. Германия адаптировала ключевые принципы и целевые показатели этих директив в свое национальное законодательство, создав устойчивую систему управления отходами, направленную на защиту окружающей среды и минимизацию использования первичных ресурсов. Этот опыт служит примером для других стран, стремящихся к устойчивому развитию. [7]

Принципы расширенной ответственности производителя (EPR), предотвращения отходов и экологической ответственности являются основными элементами правовой структуры управления отходами в Германии. EPR обязывает производителей учитывать весь жизненный цикл продукции, включая сбор и утилизацию. Эти меры поддерживают развитие инфраструктуры переработки и предотвращают образование отходов.

Важным аспектом является принцип предотвращения отходов, который закреплен в Законе об экономике замкнутого цикла и отходах (KrWG), где предотвращение отходов имеет наивысший приоритет. Германия также внедрила концепцию индивидуальной ответственности для управления электронными отходами, что помогает стимулировать экологически чистые технологии. [8]

Влияние Европейского Зеленого курса способствует интеграции этих принципов в законодательство, стимулируя устойчивое использование ресурсов. Важно, что немецкая политика включает также общественные программы, такие как Европейская неделя по предотвращению отходов, направленные на популяризацию экологически ответственного поведения.

Европейская неделя по предотвращению отходов (EWWR) — крупнейшая кампания, направленная на продвижение осознанного потребления и сокращение отходов. Проводимая ежегодно в ноябре, она объединяет общественные организации, государственные учреждения, предприятия и граждан, побуждая к действиям, направленным на сокращение, повторное использование и переработку отходов. Цели EWWR включают сокращение объемов отходов через осознанное потребление и предотвращение их образования. В рамках недели проходят мероприятия по обмену вещами, вторичному использованию и очистке окружающей среды, включая кампанию «Let's Clean Up Europe!». EWWR координируется Steering Committee, включая ACR+ и французское агентство ADEME. [9]

Каждый год кампания посвящена актуальной теме, в 2024 году — сокращению пищевых отходов. В Германии поддержка программы происходит на всех уровнях, от местных властей до частного сектора, что подчеркивает важность коллективных усилий в устойчивом управлении отходами. Влияние EWWR на осведомленность населения трудно переоценить, так как программа помогает снизить загрязнение, экономить ресурсы и способствует социальной интеграции через повторное использование вещей. Также она создает рабочие места в секторе переработки и стимулирует ответственное потребление, что является важной частью стратегии Германии по переходу к экономике замкнутого цикла.

Казахстан, обновив свою правовую базу с Экологическим кодексом 2021 года, внедряет систему расширенной ответственности производителей (EPR), направленную на улучшение переработки отходов и сокращение их объемов. Система, действующая с 2016 года, требует от производителей организовывать сбор и утилизацию своих товаров по завершении их жизненного цикла, что способствует повышению уровня переработки и снижению нагрузки на полигоны. [10]

Казахстан активно инвестирует в модернизацию инфраструктуры переработки отходов, выделив 200 миллиардов тенге на строительство и модернизацию заводов. Программа предусматривает увеличение доли переработки отходов с 24% до 40% к 2030 году. Уже одобрено 94 проекта, включая строительство 37 заводов для переработки различных материалов.

Однако проблемы с нелегальными свалками и нехваткой инфраструктуры для сортировки остаются актуальными. В 2023 году было выявлено 5 000 нелегальных свалок, из которых 80% ликвидировано, но многие свалки все еще представляют экологическую угрозу. Большая часть отходов (97%) по-прежнему отправляется на полигоны, не соответствующие санитарным нормам.

Экологический кодекс 2021 года акцентирует внимание на внедрении наилучших доступных технологий (ВАТ) и обязательной оценке воздействия на окружающую среду. С 2024 года начнется выдача экологических разрешений для объектов, соответствующих ВАТ, что стимулирует переход на экологичные технологии. Тем не менее, система переработки сталкивается с проблемами, требующими дополнительных реформ и комплексного подхода к устойчивому управлению отходами.

Основной проблемой управления отходами в Казахстане является нехватка инфраструктуры и высокая зависимость от захоронения на полигонах. Почти 97% отходов направляются на полигоны, многие из которых не соответствуют экологическим стандартам. Недостаточная развитость системы сбора и переработки, а также слабое участие бизнеса в процессе переработки остаются важными барьерами. Введение системы расширенной ответственности производителей (EPR) пока охватывает лишь ограниченные категории отходов, а контроль за ее выполнением слаб.

Слабое правоприменение и низкий уровень общественной осведомленности также препятствуют эффективному управлению отходами. Потребность в законодательных реформах, включая пересмотр тарифной политики и запрет на захоронение определенных видов отходов, становится актуальной для улучшения системы переработки.

Опыт Германии, с ее законодательной базой, включая Закон об экономике замкнутого цикла и отходах (KrWG), может быть полезен для Казахстана. Внедрение принципа

расширенной ответственности производителей (EPR) и экономических стимулов, таких как налоги на захоронение отходов и поддержка переработчиков, могло бы стимулировать переработку отходов и развитие рынка вторичных материалов.

Частно-государственные партнерства (PPP) играют важную роль в немецкой системе переработки отходов, оптимизируя затраты и улучшая качество услуг. В Казахстане, где переработка еще недостаточно развита, PPP могут ускорить строительство современных предприятий и улучшить инфраструктуру. Внедрение проектов с иностранными инвестициями уже начинается в некоторых регионах, что положительно сказывается на развитии перерабатывающей отрасли.

Кроме того, Германия активно развивает экологическое просвещение населения, что способствует вовлечению людей в раздельный сбор и переработку отходов. Казахстан может использовать этот опыт для создания собственных программ экологического образования, чтобы повысить осведомленность и вовлеченность населения в устойчивое управление отходами.

Применение немецкого опыта в Казахстане поможет улучшить систему обращения с отходами, снизить экологические риски и способствовать устойчивому развитию. Важно сосредоточиться на создании прочной законодательной базы, например, усилить систему расширенной ответственности производителей (EPR), которая стимулирует компании разрабатывать продукцию для переработки. В Казахстане EPR нужно расширить, включая упаковку, электронику, батареи и пластик. Также следует установить обязательные целевые показатели переработки для различных категорий отходов, как это сделано в Германии.

Казахстану также стоит внедрить меры для предотвращения образования отходов на стадии производства и потребления, поддерживать многоразовые альтернативы и ввести налоги на одноразовые пластиковые изделия. Ужесточение контроля над полигонами и повышение сборов за захоронение отходов могут создать дополнительные стимулы для переработки и перехода к экономике замкнутого цикла.

Для эффективной переработки отходов в Казахстане необходимо не только внедрение законодательных реформ, но и стимулирование бизнеса и общественных инициатив. Казахстан может перенять немецкие механизмы поддержки переработчиков через субсидии и налоговые льготы, что сделает переработку более привлекательной для малого и среднего бизнеса. Развитие рынка вторичных материалов, поддерживаемое в Германии, обеспечит стабильный спрос на переработанные материалы, что способствует замкнутому циклу производства. Казахстану также стоит развивать этот рынок, внедряя программы по использованию переработанных материалов в производстве.

Частно-государственные партнерства (PPP) играют ключевую роль в Германии, помогая финансировать крупные проекты по переработке отходов. В Казахстане их использование ускорит создание перерабатывающих предприятий и улучшит систему сортировки отходов. Поддержка экопроектов и грантовые программы для местных инициатив помогут вовлечь население в раздельный сбор отходов, как это делается в Германии.[11]

Экологическое просвещение и повышение осведомленности также имеют важное значение. Германия активно развивает программы для школьников и студентов, что способствует формированию культуры переработки. Казахстану следует создать аналогичные программы и проводить общественные кампании, направленные на раздельный сбор и переработку отходов. Профессиональные тренинги и семинары для специалистов улучшат управление отходами. Важно создать национальную информационную онлайн-платформу для распространения информации о переработке и экологических инициативах.

Адаптация немецкого опыта поможет Казахстану создать более эффективную и устойчивую систему переработки отходов, снизить экологические риски и достичь экономики замкнутого цикла. Для этого необходимо продолжать модернизацию законодательства, укреплять контроль и привлекать общественность и бизнес к этим инициативам. Дальнейшие исследования и практические механизмы помогут адаптировать

опыт Германии для Казахстана и продвинулся в сторону устойчивой системы управления отходами.

Список литературы:

- 1) <https://digital.zlb.de>
- 2) <https://digital.zlb.de>
- 3) www.umweltbundesamt.de
- 4) www.bmu.de
- 5) www.umweltbundesamt.de
- 6) <https://www.fraunhofer.de/en/press/research-news/2024/march-2024/revamped-plastics-recycling-chain.html>
- 7) <https://www.umweltbundesamt.de/en/topics/waste-resources/waste-management/waste-prevention>
- 8) GTAI – Invest in Germany
- 9) kaztag.kz
- 10) be.kaznu.kz
- 11) qazscience.gov.kz

Глушкова В.С.

Магистрант 2-го курса, юридического факультета, Карагандинского университета имени академика Е.А.Букетова, Караганда, Казахстан

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАВЕЩАНИЮ

Каждому члену общества, нашего социума хочется жить, работать и знать, что после его смерти всё заработанное и нажитое им перейдет его близким и родным людям. Это право гарантируется любому гражданину. Вопросы наследования, наследственного права всегда были актуальной темой еще с древнейших времен нашего развития. Ничего не стоит на месте, всё изменяется, следовательно, и наследственное право претерпело свои трансформации и перестановки, так как у людей стало появляться на праве собственности движимое и недвижимое имущество, деньги, различного рода ценные бумаги, доли в уставных капиталах юридических лиц и т.д. Но, когда все это наживаешь, поначалу не задумываешься, что будет с этим имуществом после смерти. Однако по мере своего взросления и становления возникают мысли о том, что всё это (имущество) должно кому-то остаться и перейти на законных основаниях [1]. Главное, правильно учесть все нюансы и юридически грамотно распределить, и определить судьбу своего имущества. Как правило, верное распределение имущества умершего гражданина осуществляется посредством, составленного при жизни завещания или же всё определяется нормами гражданского законодательства Республики Казахстан.

Эта важная и довольно-таки трудная обязанность в поддержании правопорядка по вопросам оформления наследственных прав после умерших граждан возложена на – нотариусов. В качестве примера можно привести такие нотариальные действия, которые наиболее востребованы в деятельности нотариусов: как удостоверение завещания, выдача свидетельств о праве на наследство, назначение доверительного управляющего наследственным имуществом и т.д.

Выше мы упомянули о наследовании по завещанию и наследовании по закону. Хотелось бы более подробно остановиться на первом из оснований, так как оно является приоритетным перед вторым. Подтверждает данный факт непосредственно определенная Гражданским кодексом норма, а именно часть 2 статьи 1039 в которой указано, что «наследование по закону имеет место, когда завещание отсутствует либо определяет судьбу не всего наследства, а также в иных случаях, установленных законодательством