

Сонымен, заңның талаптарына теріс пайғал – құқық бұзушылықтың қайнар бұлағы. Құқық бұзушылық – заңдарға немқұрайлықпен қарау, олардың талаптарын орындамау. Құқықты бұзушылық – құқыққа қарсы қылықтан көрініс табады. Қылықтың екі түрі бар: іс-әрекет және әрекетсіздік. Құқық бұзушылықтың маңызды белгісі – оның зиянды салдары. Зиян нақты адамға, ұйымға, қоғамға, мемлекетке келтірілуі мүмкін. Зиян – құқықты бұзушылықтың теріс салдары. Құқық бұзушылықтың нәтижесінде құнды зат жойылады, адам қаза болады, ар намысқа нұқсан келеді, қоғамдық тәртіп бұзылады, мемлекеттің қауіпсіздігіне қатер туады т.с.с. Құқықты бұзушылықтың ауырлығына байланысты оның салдарыда түрлі болады. Қорыта келгенде, құқыққа қарсы әрекет ол кінәлі болғанда құқық бұзушылыққа айналады. Құқық бұзушылық – қоғамның, мемлекет пен жеке адамның мүдделеріне зиян келтіретін субъектінің кінәлі, құқыққа қарсы, қоғамға қауіпті әрекеті.

Әдебиеттер тізімі:

1. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясының проблемалары. Оқу құралы. – Алматы. 2006. – 256 б.
2. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясы: оқулық. - Алматы, 2009. – 102 б.
3. Қазақстан Республикасы Конституциясы. 1995 ж. 30 тамыз. // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_
4. Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексі. (Жалпы бөлім) 27.12.1994 ж. // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K940001000_
5. Төлеуғалиев Ф.И. Қазақстан Республикасы азаматтық құқығы. I том. - Алматы, 2001. - 287 б.
6. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. Учебник для юридических вузов. - М.: Зерцало. 2000. – 560 с.
7. Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Общая часть. Учебник. – 2-е изд. – М.: Зерцало. 2010. - 125 с.
8. Жоламан Қ.Д., Мұқтарова А.К., Тәуекелев А.Н. Мемлекет және құқық теориясы. - Алматы: Фолиант, 2001. – 118 б.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

Курумбаева А., магистрант юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова

В современных условиях стремительного развития научно-технического прогресса, усложнения социально-политических и экономических взаимосвязей, появление новых форм хозяйственной деятельности проблема технико-информационного обеспечения участников процесса создания нормативных правовых актов имеет первостепенное значение.

Обеспечение информацией участников законотворческого процесса, характер предоставляемой им информации, ее полнота и объективность могут оказать решающее воздействие на законотворческий процесс.

Информированность участников законотворческого процесса является важнейшим условием эффективности их деятельности. Для нормативного регулирования общественной жизни необходимо предварительно сформулировать цели такого регулирования, а для этого — осознать основополагающие закономерности функционирования регулируемых социальных отношений и процессов. А это невозможно без получения единого и системного комплекса информации об этих отношениях. Правильная и объективная информация, профессиональное информационное обеспечение — важнейшее условие законотворчества. От характера получаемой информации, от того, кто снабжает участников законотворчества необходимой им для работы информацией, зависят характер и результаты их деятельности.

В ходе законотворческой деятельности участники этого процесса нуждаются в информации:

- о характере регулируемых отношений, их основных закономерностях;
- об имеющемся законодательстве, регулирующем (прямо или косвенно) эти отношения;
- об основных социальных интересах в регулируемой области общественных отношений;
- о научных разработках относительно правового регулирования в интересующих законодателя сферах;
- о связанных с разрабатываемым актом позициях и настроениях наиболее значимых социальных групп и политических сил [1, 23].

Конечно, этот перечень отнюдь не исчерпывает всех вопросов, по которым законодатель должен получить сведения. Однако информационное обеспечение участников законотворчества именно в указанных сферах требует системности, тщательной организации и подготовки. Именно эта информация может определить характер предписаний, содержащихся в создаваемых нормативных правовых актах. Полная, своевременная и адекватная задачам законодательной деятельности информация является неперенным условием оптимальной организации и осуществления законотворческого процесса.

Участники законотворческого процесса нуждаются в статистических данных, в информации о мнении по вопросам законодательного регулирования специалистов в этой области, в сведениях о научной разработке тех или иных вопросов, имеющих отношение к регулируемым вопросам и самому процессу законотворчества, о путях и методах регулирования в интересующей их сфере в других странах и других правовых системах.

Удовлетворения потребностей участников законотворческой деятельности в необходимой им информации является целью процесса информатизации. Процесс информатизации представляет собой организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Информационное обеспечение может оказать колоссальное по значимости, зачастую определяющее влияние на деятельность законодателей. По этой причине методика снабжения информацией участников законотворческой деятельности нуждается в тщательном систематизировании, научном обосновании и законодательном регулировании.

В первую очередь необходимо определиться с субъектами информационного обеспечения законотворческого процесса.

Объективность, точность и полнота информации, предоставляемой участникам законотворческой деятельности, предполагают незаинтересованность субъектов такого информирования в его результатах, в характере принимаемого законодательного акта и его направленности, а также регулярность и профессиональный характер их деятельности. Именно эти требования и определяют круг участников информатизации законотворчества.

Прежде всего, к числу субъектов, осуществляющих информационное обеспечение участников законотворческой деятельности, относятся специальные информационно-статистические подразделения министерств и ведомств. Как правило (хотя, конечно, не всегда) это сотрудники специализированных информационно-статистических подразделений министерств и ведомств, не применяющих непосредственно участия в процессе создания нормативных правовых актов, но способствующих ему, оказывающие его непосредственным участникам помощь. Эти участники могут быть как государственными служащими, как и частными лицами. Их круг очень широк. Их главной функцией в законотворческом процессе является обеспечение необходимой информацией сотрудников юридических подразделений тех же министерств и ведомств, осуществляющих подготовку проектов нормативных правовых актов. Кроме того, по специальному запросу аппарата Правительства Казахстана, Администрации Президента Казахстана, а также парламентских комитетов и депутатов парламента они могут предоставлять им необходимые для законотворческой работы сведения. Информационно-статистические подразделения министерств и ведомств располагают большими возможностями по сбору, обобщению и анализу данных, связанных с областью специализации этих государственных органов, а в других сферах общественной жизни они не располагают возможностью осуществлять информационное обеспечение. Этим обусловлена ограниченность возможности их участия в законотворческом процессе.

Обеспечение информацией парламентариев также осуществляется специальными парламентскими структурами, комитетами - в сфере их компетенции. Наиболее заметна роль в правовом обеспечении законотворческого процесса специальной парламентской библиотеки. Именно парламентская библиотека выступает для депутатов парламента Республики Казахстана основным источником необходимой для законотворческой работы информации. Она снабжает по специальным запросам депутатов, их помощников, сотрудников парламентских комитетов и других работников парламента необходимыми сведениями по самым разнообразным предметам. Это сведения правового, статистического, научно-технического, политического, экономического и иного характера. Для этого парламентская библиотека располагает необходимой литературой, ей регулярно высылаются определенный перечень периодических изданий (в первую очередь, правового характера), она имеет связь с основными поисковыми принимаемого законодательства:

принимаемых нормативных правовых актов, вносимых в них изменений, их отмены (причем, речь идет как о законах, так и о подзаконных актах).

Очень часто происходит использование в информационном обеспечении законотворческой деятельности и специализированных научно-исследовательских организаций. Они могут привлекаться к участию в законотворчестве для получения консультаций в очень специфических сферах общественного бытия, которые по тем или иным причинам не исследуются с необходимой для законодателей тщательностью государственными органами. Например, известны случаи обращения в научно-исследовательские институты участников законотворческого процесса за необходимой информацией о глобальных компьютерных сетях, о последствиях воздействия на человеческий организм тех или иных препаратов и т.д.

Возможно участие в информировании участников законотворчества и иных субъектов: ученых, иных специалистов в регулируемой сфере общественных отношений, исследователей, специализирующихся на правовом регулировании этих отношений, возможно получение необходимых сведений из различных средств массовой информации, поисковых систем Интернета и т.д. В процессе информационного обеспечения законотворчества могут принимать участие весьма экзотические субъекты, например, при разработке системы правовой защиты авторских прав в новых условиях, связанных с возможностью использования авторских прав в глобальных компьютерных сетях, использовались консультации нескольких наиболее известных московских специалистов по несанкционированному проникновению на сайты и копированию программ — так называемых «хакеров». Однако обращаться за информацией к субъектам, не входящим в систему государственных органов, для участников законотворческой деятельности представляется нежелательным [2, 180].

Обеспечение участников нормотворчества необходимой им информацией является средством воздействия на этот процесс. Поэтому с учетом необходимости обеспечения правового характера законотворчества, отражения в создаваемых нормативных правовых актах только объективно существующих закономерностей и интересов общественной жизни и развития следует придерживаться определенных правил получения необходимых законодателям сведений [3, 15].

В первую очередь, необходимо лишить субъектов информационного обеспечения возможности сознательно воздействовать на деятельность законодателей. Предоставление информации должно осуществляться только по специальному запросу, самостоятельная инициатива по предоставлению сведений субъектами, обладающими такой информацией, недопустима. Направляя запрос, полномочным участникам законотворческой деятельности не следует указывать целей запроса, адресат запроса не должен знать, в связи с чем, с разработкой какого акта затребована информация. Такая неизвестность должна быть обеспечена и формулировкой запроса, чтобы из характера вопросов нельзя было сделать точного вывода о Целях направляющего запроса законодателя.

Участникам законотворческой деятельности целесообразно для получения необходимых им сведений использовать одновременно несколько источников, например, направлять запросы нескольким субъектам информационного обеспечения. Это является еще одной гарантией объективности и верности предоставляемых данных. Кроме того, весьма полезны повторные запросы, результаты которых могут дать основания для выводов об обоснованности (или необоснованности) первоначально полученной информации.

Для получения точной и правильной информации по интересующим законодателя вопросы запрос должен быть сформулирован точно, корректно, с исчерпывающим перечнем вопросов. При этом, как уже отмечалось, формулировка запроса должна исключать возможность установления цели запроса (разрабатываемого нормативного правового акта), а также подсказок (вольных или невольных), ожидаемых автором запроса ответов на поставленные вопросы [4, 62].

Законотворчество, как и всякий процесс, связанный с объективным воплощением идей и принципов, требует постоянного поиска нового. Творческий подход к своему делу необходим законотворцу, так как только он позволяет познать объективно существующие социальные закономерности и найти способ для их полноценного воплощения в законодательстве. Невозможно в законодательной технике ограничиться стандартным набором приемов и способов, необходимо постоянное стремление к совершенствованию известных методов создания законодательства и поиску новых. Создание и совершенствование системы законодательства — слишком сложная, кропотливая и ответственная работа, чтобы выполнять ее механически, без творческого осмысления каждого из элементов этого процесса и постоянного стремления усовершенствовать его.

Человек, намеревающийся принять участие в работе над совершенствованием существующего законодательства, должен предварительно овладеть достижениями законодательной техники. Берущий на себя ответственность формулировать требования норм права, создавать общеобязательные правила поведения должен иметь представление об основных принципах законотворчества, владеть языком и стилем закона, уметь правильно логически формулировать нормативно-правовые предписания, знать приемы и способы внешнего выражения и формального закрепления правовых предписаний в нормативных правовых актах. Потенциальный участник законотворческой деятельности должен отдавать себе отчет в важности его профессиональной подготовки для полноценного и эффективного в законотворчестве участия и иметь внутренние барьеры, предохраняющие его от попыток участвовать в этом сложнейшем процессе наобум, используя метод проб и ошибок. Экспериментирование в законодательстве, отсутствие умения и слаженности у его участников слишком дорого обходится обществу.

Законотворчество — исключительно сложный и трудоемкий процесс, предполагающий упорную и кропотливую работу. Сбор, исследование и анализ действующих и утративших силу нормативных правовых актов, исследование зарубежного опыта правового регулирования, законотворческое познание, сбор и анализ фактических материалов по регулируемой сфере общественных отношений, формулирование смысла нормы права, нахождение наиболее оптимального способа ее выражения в законодательстве, выполнение формальных процедур в ходе законодательного процесса, приведение законодательных актов в соответствие между собой, их систематизация анализов результатов законотворчества — все это требует не только профессионализма, но и трудолюбия, усидчивости, ровного и выдержанного характера, способности к поэтапному выполнению трудоемких задач.

Информационное обеспечение законотворческого процесса, при условии правильно организованного и научно обоснованного его проведения, является очень важным условием позитивных результатов процесса создания, изменения, совершенствования и отмены нормативных правовых актов.

Список литературы:

1. Чухвичев Д.В. Законодательная техника. – М.: Закон и право, 2006. - 239 с.
2. Марченко М.Н. Источники права. – М.: Проспект, 2007. - 760 с.
3. Керимов Д.А. Законодательная техника. – М.: Юрист, 2000. - 258 с.
4. Кащанина Т. В. Юридическая техника: учебник. - М.: Норма, 2011. - 496 с.

ГЕНДЕРЛІК ТЕНДІКТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Бирманова А.И., з.ғ.м., мемлекет және құқық теориясы мен тарихы кафедрасының аға оқытушысы

Жамау Н., заң факультетінің 2 курс студенті, Академик Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ

Әлемдегі әрбір мемлекет өзінің Конституциясына сәйкес сыртқы және ішкі саясатпен айналысатыны белгілі. Өзінің атауы айтып отырғандай, сыртқы саясат шет мемлекеттермен жүргізілетін қарым-қатынас, ал ішкі саясат мемлекеттің тәуелсіздігін нығайтып, жаһандану процессінен қалмай алға қарай даму үшін қажетті тетіктердің бірі. Ал соңғы жылдары ішкі саясаттың бір құрылымы ретінде «гендерлік саясат» деген ұғым көп айтылып жүр.

2000 жылғы қыркүйекте өткен Мыңжылдық саммитінде әлемнің көптеген елдерінің лидерлері Біріккен Ұлттар Ұйымының Мыңжылдық декларациясын қабылдады, оның сегіз мақсатының бірі гендерлік тендікті қолдау болып айқындалған.

Бұл мәселеге БҰҰ Бас ассамблеясының "Әйелдер 2000 жылы: әйелдер мен ерлер арасындағы тендік, ХХІ ғасырдағы даму және әлем" атты 23-ші арнайы сессиясы арналды. Осы сессияға қатысушы үкіметтерге әйелдердің өмірдің барлық салалары мен барлық деңгейлеріне тең қол жеткізуін және толық ауқымда қатысуын қамтамасыз ету жөнінде шаралар қабылдауды ұсынды.

Осы мақсатта Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2003 жылғы 27 қарашадағы N 1190 қаулысымен бекітілген «Қазақстан Республикасындағы гендерлік саясат тұжырымдамасы» қабылданды. Тұжырымдама Қазақстандағы гендерлік саясаттың негізгі қағидаттарын, басымдықтары мен міндеттерін белгілейді [1].