

- недостаточный уровень сервиса;
- неразвитость материально-технической базы туристской инфраструктуры;
- слабый уровень подготовки кадров;
- неразвитость маркетинговых служб в гостиничных предприятиях;
- проблемы снижения затрат и увеличения производительности;
- низкий уровень менеджмента и другие.

С учетом проведенного анализа можно отметить, что гостиничное хозяйство в Республике Казахстан находится на стадии активного формирования и имеет широкие перспективы дальнейшего развития.

Список литературы

1. Стратегический план развития Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента РК 1 февраля 2010 года, № 922 // Казахстанская правда. — 2010. — 1 февр. (№ 922). — С. 17–20.
2. Туризм Казахстана в 2004 году: Статистический сборник / Под ред. Э.А.Кунаева. — Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2005. — С. 58–65.
3. Туризм Казахстана в 2005 году: Статистический сборник / Под ред. Э.А.Кунаева. — Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2006. — С. 60–73.
4. Туризм Казахстана в 2006 году: Статистический сборник / Под ред. Э.А.Кунаева. — Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2007. — С. 48–56.
5. Туризм Казахстана в 2007 году: Статистический сборник / Под ред. Ж.И.Омарова. — Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2008. — С. 61–73.
6. Туризм Казахстана в 2008 году: Статистический сборник / Под ред. Ж.И.Омарова. — Астана, Агентство Республики Казахстан по статистике, 2009. — С. 61–73.
7. Шатерникова А. В условиях снижения спроса и роста конкуренции игрокам гостиничного бизнеса предстоит искать новые механизмы борьбы за лояльность потребителей // Панорама. — 2009. — 8 мая (№ 17). — С. 12.
8. Волков Ю.Ф. Гостиничный и туристский бизнес. — Ростов н/Д.: Феникс, 2009. — С. 637.
9. Назаренко Ю.А., Бархатова Т.П. Гостиничный бизнес в Казахстане // Вестник ПГУ. — 2006. — № 4. — С. 51.

УДК 338.49.001.76

Т.Н.Ержанов

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПАВЛОДАРСКОГО РЕГИОНА

Автор Қазақстан экономикасының әлемдік экономикалық жүйеден тәуелділігінің жағымсыз жақтарын көрсетеді. Әлемдік дағдарыс жылдам қарқынмен дамыған экономиканы шикізат тәуелділігінен айқын төмендетті. 2005–2009 жылдар аралығында Павлодар облысының өндірісіндегі инвестициялық даму, мәселелер мен мүмкіншіліктер қарастырылды.

This article refers to the negative role of the dependence of the Kazakh economy on the global economic system. Global liquidity crisis markedly reduced the pace of economic growth in the country because of mono-staple dependence of its economy. By the example of Pavlodar region, it's being analyzed here the investment industry development in the region for the period from 2005 to 2009. The possible problems and prospects of the investment development are also being discussed.

Экономика Казахстана в значительной мере уже интегрирована в мировую экономическую систему и вследствие этого подвержена влиянию глобальных тенденций. Произошедший в 2007–2008 гг. кризис ликвидности на внешних рынках капитала до сих пор негативно воздействует на экономику как развитых, так и развивающихся стран. Глобальный рост стоимости заемного капитала заметно сказался на мировых темпах экономического роста, что не могло не отразиться и на нашей республике. Мировой кризис еще раз подтвердил моносырьевую зависимость казахстанской

экономики. К концу 2008 г. закрылись многие источники внешних инвестиций и кредитов, резко упали мировые цены на нефть и металлы, что привело к сокращению доходов от экспорта сырья.

В этой сложной ситуации по поручению Президента РК Правительством были приняты первый и второй стабилизационные планы. На реализацию мероприятий только второго плана государством было выделено из Национального фонда свыше 2,7 триллиона тенге (тг.), что равнозначно 4 % ВВП Казахстана. Кроме этого, в течение текущего 2010 г. и следующих лет доходы от сырьевого сектора будут аккумулироваться в бюджете для дальнейшего финансирования антикризисных мероприятий. Это составит, по оценке, около 550 миллиардов тг.

Выступая 16 мая 2009 г. на внеочередном XII съезде народно-демократической партии (НДП) «Нур Отан», Президент РК, Председатель НДП Нурсултан Назарбаев в своем докладе «Индустриально-технологическое развитие Казахстана ради нашего будущего» подчеркнул, что Республика Казахстан стала одним из первых государств мира, оперативно приступивших к реализации антикризисных мер. За последние два года была проведена большая работа по противодействию мировому кризису [1].

Прежде всего, это твердое обеспечение устойчивости финансовой системы, что позволило возобновить кредитование реального сектора экономики. В годы бурного экономического подъема были созданы Национальный фонд, содержащий государственные резервы, Фонд устойчивого развития «Казына», содержащий государственные активы и ставший государственным механизмом доведения бюджетных средств до реального сектора экономики. Благодаря наличию этих и целого ряда других фондов Казахстан сейчас имеет хорошую возможность реализовывать пакет антикризисных мер. Только в 2008 г. из Национального фонда на поддержку экономики был направлен один триллион 200 миллиардов тг.

На начальном этапе глобального финансового кризиса во второй половине 2007 г. и в начале 2008 г. государство оказало помощь трем наиболее нуждающимся в ней отраслям:

- строительной индустрии для решения проблемы дольщиков — 175 млрд. тг. (1,45 миллиарда (млрд.) долларов (долл.)), в том числе через коммерческие банки — 95 млрд. тг. (0,8 млрд. долл.);
- агропромышленному комплексу (АПК) — 134,4 млрд. тг. (1,1 млрд. долл.);
- малому и среднему бизнесу — 155 млрд. тг. (1,3 млрд. долл.).

Это все позволило стабилизировать не только эти секторы экономики, но и банковскую систему в целом.

Было сделано все необходимое для роста «казахстанского содержания» в государственных закупках.

Были проведены опережающие налоговая, бюджетная, таможенная административная реформы.

Жизнь показала правомерность и эффективность превентивных мер, принятых по поручению Главы государства Правительством Республики Казахстан, Национальным банком Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (АФН). Макроэкономическая ситуация в Казахстане осталась стабильной.

В отраслях экономики, наиболее пострадавших от кризиса, наметились признаки улучшения. За последние девять лет общий рост инвестиций в малое предпринимательство увеличился почти в 23 раза.

После долгого простоя оживилось строительство. Несмотря на дефицит средств, были введены в строй 213 инвестиционных проектов на сумму более 1,5 триллиона тг. В стадии реализации находятся 382 проекта на сумму 8,5 триллиона тг.

Ключевым показателем развития любой страны является уровень ВВП на душу населения, который вырос по сравнению с 2000 г. в 6,8 раза, достигнув практически одного миллиона тенге. Если в 1998 г. по этому показателю Казахстан находился на сотом месте в мире, то сегодня — на 63-м, рядом с Аргентиной, Бразилией и Россией.

Динамичный экономический рост воплотился и в растущем благосостоянии населения. Доля населения, живущего ниже уровня бедности, сократилась с 34 до 12 %.

С 2000 г. социальные расходы имеют тенденцию неуклонного роста, потому что даже сейчас, в период глубокого и продолжительного глобального экономического спада, Президент сохранил неприкосновенными все социальные обязательства, данные казахстанцам.

За последние девять лет расходы государственного бюджета на образование, здравоохранение и социальное обеспечение увеличились в 6,3 раза и достигли почти двух триллионов тг. Это практически половина всех расходов государственной казны, или 11,6 % ВВП страны. Практически в

каждой школе сегодня функционируют компьютеры нового поколения, 98 % школ подключены к Интернету. Всего же по стране существует уже более двух миллионов интернет-пользователей.

Казахстан, по словам Премьер-министра К.Масимова, из молодой и неокрепшей страны превратился в динамично развивающееся государство с новыми возможностями [2].

На стадии экономического подъема, как и республика в целом, находятся и все регионы Казахстана. В частности, речь идет о Павлодарской области, достаточно крупном промышленном центре страны.

В общереспубликанском территориальном разделении труда эта область занимает одно из ведущих мест: здесь сосредоточено 62 % добываемого каменного угля, 96 % лигнита, 41 % вырабатываемой электроэнергии, 75 % производства ферросплавов, 26 % продуктов переработки нефти и 100 % республиканского производства глинозема.

Основу экономики региона представляют предприятия горно-металлургического комплекса и энергетики, в связи с чем структура Павлодарской области характеризуется преобладанием отраслей, производящих промежуточную продукцию (уголь, глинозем, ферросплавы, электроэнергия), удельный вес которых около 90 %. Доля же отраслей, выпускающих конечную (потребительскую) продукцию, составляет около 10 %.

Конкурентоспособными на мировых рынках являются: ферросиликомарганец, ферромарганец, вырабатываемые Аксуским заводом ферросплавов — филиалом АО «ТНК «Казхром» (свыше 75 % продукции этого завода экспортируется в страны Европы, Азии и Америки, а также в Россию), глинозем, галлий, выпускаемые АО «Алюминий Казахстана» (их потребляют алюминиевые заводы Сибири и Дальнего Востока), уголь Экибастузского угольного бассейна (более 50 % добываемого угля отгружается в Россию).

Основная часть валового продукта Павлодарской области производится в промышленном секторе. Наблюдается ежегодное увеличение объема реализации продукции (с учетом сектора домашних хозяйств) промышленными предприятиями области: 2001 г. — на сумму 144,8 млрд. тг.; 2002 г. — 158,7 млрд. тг.; 2003 г. — 204,6 млрд. тг.; 2004 г. — 261,7 млрд. тг.; 2005 г. — 308,1 млрд. тг.; 2006 г. — 351,4 млрд. тг.; 2007 г. — 464,1 млрд. тг.; 2008 г. 699,5 млрд. тг. (рис. 1) [3, 4].

К 2008 г., по данным Департамента предпринимательства и промышленности по Павлодарской области, объем выпуска товаров, работ и услуг составил 699,5 млрд. тг.

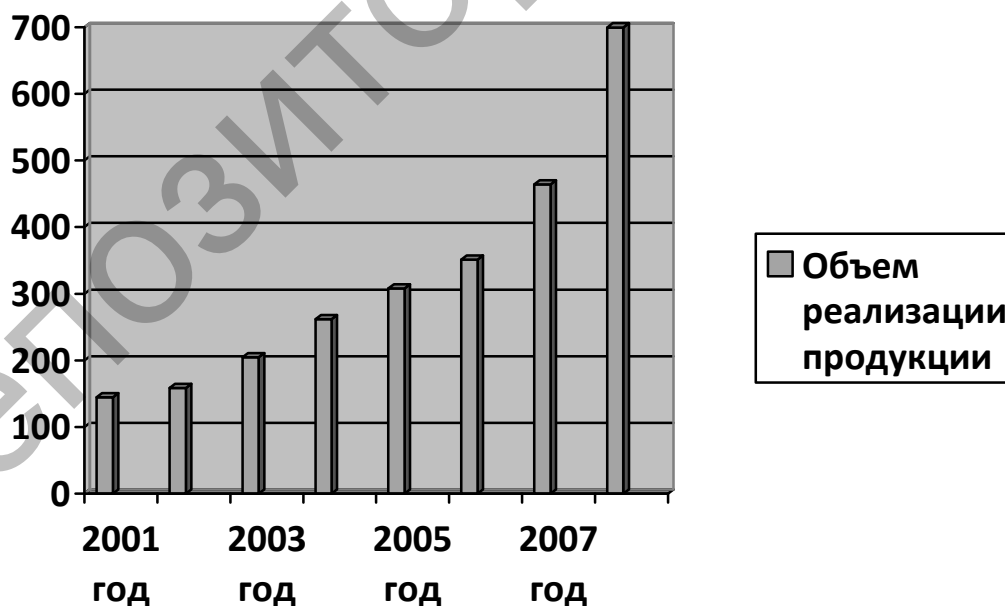


Рис. 1. Объем реализации продукции (с учетом сектора домашних хозяйств), млрд. тг.

В январе–марте 2009 г. промышленными предприятиями Павлодарской области было произведено продукции (работ, услуг) на сумму 113 млрд. тг. Индекс физического объема промышленного производства по сравнению с 2008 г. составил 81,5 %.

С целью активизации развития экономики республики, в том числе и инвестиционной структуры, правительством и Президентом РК Н.А.Назарбаевым в январе 2010 г. был введен Стратегический план развития РК до 2020 г. Если в Стратегии «Казахстан–2030» было определено семь долгосрочных приоритетов: национальная безопасность; внутривластная стабильность и консолидация общества; экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство, то Стратегический план развития РК до 2020 г., с целью создания стабильной базы для роста, процветания и безопасности Казахстана, в деятельности государства определяет приоритетными пять ключевых направлений на ближайшее десятилетие:

- 1) подготовка к посткризисному развитию;
- 2) обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры;
- 3) инвестиции в будущее — повышение конкурентоспособности человеческого капитала для достижения устойчивого экономического роста, процветания и социального благополучия казахстанцев;
- 4) обеспечение населения качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами;
- 5) укрепление межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений [Стратегический план развития РК до 2020 года].

Вместе с тем существуют отставания промышленного развития Казахстана, в частности Павлодарской области, по отдельным отраслям промышленности. Чтобы лучше понять причины этих отставаний, рассмотрим инвестиционное развитие промышленности Павлодарского региона за последние несколько лет [3–8].

2005 г. Инвестиции в основной капитал по области составили 51,3 млрд. тенге (114,7 % по отношению к 2004 г.). Собственные средства предприятий в структуре инвестиций по источникам финансирования сохранили доминирующую роль и составили 74,1 %.

2006 г. Львиную долю инвестиций в основной капитал по области составляют банковские займы на реализацию двух крупных проектов, а именно строительства электролизного завода по производству первичного алюминия (планируемый объем инвестиций 850 млн. долл., из них освоено 220,3 млн. долл.) и трубопрокатного производства (стоимость проекта 140 млрд. тг.).

Продолжаются работы в ПФ АО «Heaven House» по реализации проекта развития существующего предприятия по производству бытовой и офисной мебели при софинансировании АО «Инвестиционный фонд Казахстана», доля участия которого составляет 650 млн. тенге (49 %).

В Банке развития Казахстана находятся на рассмотрении проекты:

- проект АО «Каустик» — строительство и организация производства хлора и каустической соды мембранным методом. Стоимость проекта — 108,3 млн. долл.;
- проект ТОО «СМР-Павлодар» — приобретение оборудования и строительство завода бетонных и железобетонных изделий в г. Павлодаре. Стоимость проекта — 900 млн. тг.

Национальным инновационным фондом рассматривается проект ТОО ФК «РОМАТ» — «Организация производства оригинального препарата Рихлокаин». Стоимость проекта 12,5 млн. долл.

Реализация инвестиционных проектов за счет собственных средств осуществляется на таких предприятиях, как АО «Алюминий Казахстана», ПФ ТОО «Кастинг», Аксуский завод ферросплавов, ТОО «Объединение завод строительных материалов», АО «Павлодарский картонно-рубероидный завод», «Павлодарский деревообрабатывающий завод» и др.

В АО «Алюминий Казахстана» продолжается выполнение комплекса мероприятий по реконструкции, модернизации и совершенствованию технологии по производству глинозема. Объем инвестиций в основной капитал составил более 8,5 млрд. тг.

На ПФ ТОО «Кастинг» на реконструкцию производства путем увеличения производственных мощностей, согласно проекту, вложено инвестиций в основной капитал на сумму 0,7 млрд. тг.

АО «ТНК Казхром» на Аксуском заводе ферросплавов с целью модернизации и реконструкции производства продолжает освоение технологии производства углеродистого феррохрома с использованием обожженных хроморудных окатышей. Вложения инвестиций в основной капитал составили более 4,8 млрд. тг.

2007 г. С участием Президента РК Н.А.Назарбаева произведены запуск первого этапа первой очереди АО «Казахстанский электролизный завод» и пуск трубопрокатного производства на ПФ ТОО «KSP Steel».

Завершается реализация инвестиционного проекта на АО «Павлодарский нефтехимический завод».

ТОО ФК «РОМАТ» — завершен проект НИОКР: «Производство новых пролонгированных форм противотуберкулезных препаратов». Фондом науки выделен грант по внедрению в производство новых форм противотуберкулезных препаратов в размере 55 млн. тг. Советом директоров АО «Национальный Инновационный фонд» принято решение профинансировать проект по организации производства оригинального препарата Рихлокаин». Стоимость проекта 1,5 млрд. тг.

ТОО «СМР-Павлодар» — внедряет проект по строительству завода бетонных и железобетонных изделий. Общая стоимость проекта составляет около 7,0 млн. евро.

АО «SMS Engineering» — начато восстановление производства на Щидертинском комбинате нерудных материалов и расширение ассортимента выпускаемой продукции при софинансировании АО «Инвестиционный фонд Казахстана». Стоимость проекта — 1,3 млрд. тг.

При софинансировании АО «Инвестиционный фонд Казахстана» реализуются следующие проекты:

- «Развитие существующего предприятия по производству бытовой и офисной мебели» (АО «Heaven House»). Стоимость проекта — 1,6 млрд. тг.
- «Восстановление производства на Щидертинском комбинате нерудных материалов и расширение ассортимента выпускаемой продукции» (АО «SMS Engineering»). Стоимость проекта 1,3 млрд. тг.
- «Расширение и модернизация производства рулонных кровельных и гидроизоляционных материалов «Рукан» (АО «Гидроизоляция») Стоимость проекта 0,5 млрд. тг.

В Банке развития Казахстана находятся на рассмотрении проекты:

- «Организация завода по производству метизов» (ТОО «КазметизгрАНТ»). Стоимость проекта 22,7 млрд. тг.
- «Строительство завода по производству цемента» (ТОО «Казцемент Продакт»). Стоимость проекта 27,8 млрд. тг.
- ТОО «Павлодарский деревообрабатывающий завод» планирует реализацию проекта организации производства строительных конструкций и блочных домов из клееной древесины. Стоимость данного проекта более 8 млн. долл.
- ТОО «Экспопром» планирует реализовать проект организации цеха для розлива жидкого модифицированного битума с производительностью более 36,0 тыс. тонн в год. Стоимость проекта составляет 411,4 тыс. тг.
- ТОО «КазметизгрАНТ» во втором квартале 2008 г. планирует приступить к реализации проекта по строительству метизного завода в г. Экибастузе. Стоимость проекта 17,0 млрд. тг.

Продолжается реализация инвестиционных проектов за счет собственных средств в АО «Алюминий Казахстана», на Аксуском заводе ферросплавов, на ПФ ТОО «Кастинг», в ТОО «Инструментальный завод», на ТОО «SANDWISH-XPS.KZ».

ТОО «Ремстрой» в Экибастузском сельском округе (месторождение Тортуйское) введен в эксплуатацию завод по производству глиняного обожженного кирпича.

РГП «Енбек — Павлодар» ввел в действие завод железобетонных изделий.

ТОО «Хаги-Павлодар» ведет строительство завода по производству красного керамического кирпича.

С целью реализации кластерной инициативы рассматривается вопрос создания специальной экономической зоны (СЭЗ) на территории, прилегающей к электролизному заводу. Площадь СЭЗ 1300 га.

2008 г. ТОО «Компания Нефтехим LTD» завершает строительство инновационного завода по производству метил-трет-бутилового эфира и полипропилена.

В Банке развития Казахстана находятся на рассмотрении следующие проекты:

- «Организация завода по производству метизов» (ТОО «КазметизгрАНТ»). Стоимость проекта 22,7 млрд. тг.
- «Строительство электросталеплавильного завода в г. Аксу» (ТОО «Павлодарский Вторчермет»). Стоимость проекта — 16,8 млрд. тг.

- АО «Инвестиционный фонд Казахстана» профинансированы:
- «Восстановление производства на Щидертинском комбинате нерудных материалов и расширение ассортимента выпускаемой продукции» (АО «SMS Engineering»). Стоимость проекта 1,3 млрд. тг.
- «Расширение и модернизация производства рулонных кровельных и гидроизоляционных материалов «Рукан» (АО «Гидроизоляция») Стоимость проекта 0,5 млрд. тг.
- «Развитие существующего предприятия по производству бытовой и офисной мебели» (АО «Heaven House»). Стоимость проекта — 1,6 млрд. тг.

2009 г. Положительным тенденциям развития промышленности области способствовала активизация инвестиционной деятельности предприятий. За 2009 г. инвестиции в основной капитал составили 152,1 млрд. тг. (108,5 % к 2008 г.) (рис.2).

Только за первые 5 месяцев было введено 6 проектов, объем инвестиций составил 10,7 млрд. тг. Это установка по производству водорода для повышения качества продукции на Павлодарском нефтехимическом заводе, установка турбины мощностью 12 МВт на Экибастузской ТЭЦ, производство стальных прямошовных труб на ТОО «Паритет-ПВ», завод по производству керамического кирпича мощностью 70 млн. шт. в год, капитальный ремонт печи № 61 и 62 на Аксуском заводе ферросплавов АО «ТНК Казхром».

Продолжается реализация инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению на предприятиях области за счет собственных средств: Аксуском заводе ферросплавов, АО «Экибастузская ГРЭС-1», АО «Станция Экибастузская ГРЭС-2», АО «Павлодарэнерго», ПФ ТОО «KSP Steel». Продолжаются работы на ТОО «БАК», АО «ЕЭК».

В рамках Программы проводится работа по содействию в реализации перспективных инвестиционных и инновационных проектов через государственные институты развития.

Одобрен к финансированию проект ТОО «Мука Казахстана» и ТОО «Вереск» по созданию технологически связанного комплекса производств по выращиванию и углубленной переработке продукции растениеводства.

По-прежнему находятся на рассмотрении проекты: организация завода по производству метизов (ТОО «КазметизгрАНТ»); строительство электросталеплавильного завода в г. Аксу (ТОО «Павлодарский Вторчермет»). Кроме того, на рассмотрение возможности финансирования подан новый проект: «Строительство вагоностроительного завода» в г. Экибастузе (ТОО «Таман»).

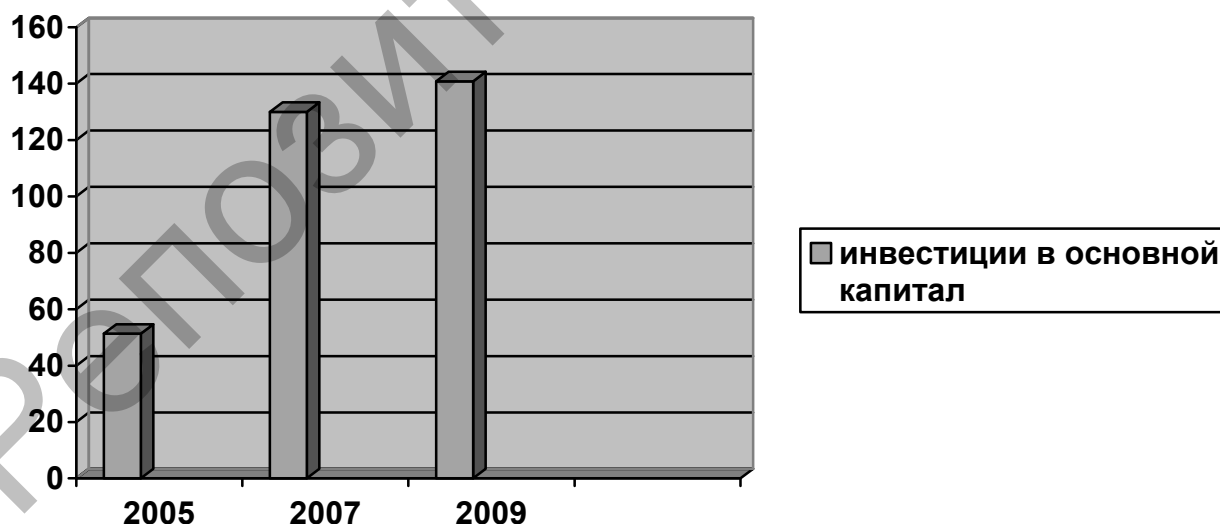


Рис. 2. Инвестиции в промышленность области

Анализируя инвестиционное развитие промышленности Павлодарской области за период с 2005 по 2009 гг. можно отметить, что главенствующее положение в последние 2–3 года, по сравнению с 2005 г., в объеме инвестиций в промышленный сектор занимают теперь банковские займы. А собственные средства предприятий, как источник инвестиций промышленного сектора, переместились на второе место. Среди всего объема инвестиций промышленного производства

области большая часть в форме банковских займов приходится на крупные предприятия. Наибольший удельный вес производимой продукции приходится на негосударственные предприятия области. Наибольшая доля объема выпускаемых товаров создается крупными предприятиями.

Рассмотрим теперь инвестиционное финансирование малого и среднего предпринимательства за последние два послекризисных года [3–8].

2008 г. В Павлодарской области уже действует 18 общественных объединений предпринимателей, 4 института развития поддержки предпринимательства, 24 МКО, оказывающих финансовую, консалтинговую, информационную и др. поддержку предпринимательству. Из областного бюджета на кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) выделены средства в размере 1,3 млрд. тг. на условиях софинансирования с АО «ФРП «ДАМУ». Через этот фонд также осуществляются работы по кредитованию субъектов малого предпринимательства.

С целью отбора приоритетных проектов создана областная комиссия по кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства в составе представителей акимата, маслихата, НЭП «Союз «Атамекен», банков второго уровня и АО «Фонд развития предпринимательства ДАМУ».

Определены приоритетные направления кредитования: промышленное производство, переработка и производство сельхозтоваров, сфера услуг, оптово-розничная торговля, строительство.

В программе участвуют банки второго уровня: ПФ АО «Банк ЦентрКредит», филиалы № 12, № 16 АО «Евразийский Банк», филиалы АО «БТА» г. Павлодар, Экибастуз, филиал АО «Темірбанк».

По состоянию на 26 декабря 2008 г. Комиссией рассмотрен 121 бизнес-проект на сумму 3389,3 млн. тг., 106 из которых на сумму 2429,2 млн. тг. рекомендованы БВУ для последующего финансирования. Фактически профинансировано 65 проектов на общую сумму 1109,59 млн. тг. В результате реализации данных проектов субъектами малого и среднего бизнеса планируется создание 76 новых рабочих мест.

По источникам финансирования инвестиций за первые шесть месяцев 2009 г. более половины (51,9 %) составили заемные средства. На долю собственных средств предприятий, организаций и населения пришлось 38 %. Бюджетные средства и иностранные инвестиции составили соответственно 9,8 и 0,3 %.

2009 г. 93,9 % объема производства осуществляют предприятия с численностью работающих свыше 50 человек. Удельный вес продукции предприятий государственной формы собственности в этой группе предприятий составляет лишь 0,2 %; 80,1 % продукции приходится на предприятия, находящиеся в собственности негосударственных юридических лиц и их объединений; 19,7 % составляет продукция предприятий, находящихся в собственности других государств, их юридических лиц и граждан.

Как видно из всего вышеизложенного, финансирование МСП не идет ни в какое сравнение с инвестициями в крупное предпринимательство. Опыт же зарубежных стран говорит о том, что большая часть выпускаемой промышленной продукции этих государств создается мелкими предприятиями.

Подводя итоги анализу инвестиционного развития промышленности Павлодарского региона, можно сделать следующие выводы:

1. Среди отраслей промышленного сектора экономики Павлодарской области наибольший объем инвестиций в основной капитал приходится на обрабатывающую промышленность.
2. Главенствующее место по объему инвестиций в промышленный сектор составляют банковские займы.
3. Второе место по источникам финансирования промышленного производства составляют собственные средства предприятий.
4. Среди всего объема инвестиций промышленного производства области большая часть в форме банковских займов приходится на крупные предприятия.
5. Инвестиционное финансирование малых и средних предприятий Павлодарской области находится на недостаточном уровне.

Список литературы

1. Выступление Президента РК, Председателя НДП Н.А.Назарбаева на внеочередном XII съезде народно-демократической партии (НДП) «Нур Отан» // Казахстанская правда. — 2009. — 16 мая.

2. Выступление Премьер-министра К.Масимова на внеочередном XII съезде народно-демократической партии (НДП) «Нур Отан» // Казахстанская правда. — 2009. — 16 мая.
3. Стратегический план развития РК до 2020 года // Казахстанская правда. — 2010. — 12 февр.
4. Управление Предпринимательства и Промышленности Павлодарской Области «Lenz» (lenz@nm.ru, ntc@lenz.kz).
5. ГУ «Аппарат акима Павлодарской области», E-mail: web@pavlodar.gov.kz
6. Информационные ресурсы глобальной компьютерной сети Internet, сайт: www.technoconsult.ru
7. Информационные ресурсы глобальной компьютерной сети Internet, сайт: www.skiff.kiev.ua
8. Информационные ресурсы глобальной компьютерной сети Internet, сайт: www.innovatic.narod.ru

УДК: 332.2.021 (574)

Г.Н.Накипова

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

ФАКТОРНО-ЦЕЛЕВОЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА

Мақалада Қазақстан Республикасының аграрлық саласындағы мемлекеттік реттеу жүйесінің дамуына талдау жүргізілді. Автор мемлекеттік реттеу жүйесінде төрт кезеңді бөліп қарастырады және соның негізінде ең негізгі мәселені — факторлық-мақсатты тәсілді жан-жақты қарастырады.

The article is devoted to the analysis of the state regulation development of the agrarian sector of the Republic of Kazakhstan. In the system of the state regulation, four periods are emphasized by the author. The factor-aimed approach is stressed.

Сельское хозяйство является одним из важных секторов мирового хозяйства, представляя собой сложный комплекс отраслей, связанных с использованием растительных и животных ресурсов. Отрасль сельского хозяйства имеет огромную социальную значимость, обеспечивая население продуктами питания и производя сырье, необходимое для изготовления потребительских товаров первой необходимости. Состояние и развитие аграрной отрасли в экономике оказывает непосредственное влияние на структуру национального и регионального хозяйства. Для оценки роли данной отрасли в экономике той или иной страны используют такие показатели, как доля сельского хозяйства в структуре ВВП, удельный вес экономически активного населения, занятого в сельском хозяйстве и др.

Важную роль в регулировании аграрной отрасли играет государство. Основными задачами государственного регулирования аграрного комплекса являются стабилизация и развитие аграрного производства посредством обеспечения продовольственной безопасности и улучшения продовольственного обеспечения населения. В решении этих задач доминирующая роль отводится экономическим методам.

В Казахстане на протяжении нескольких десятилетий существовала централизованная плановая система управления АПК и продовольственным комплексом. Эта система базировалась на командно-административных методах управления производством и распределением продовольствия, исключающих использование гибких механизмов самоуправления на уровне первичных хозяйственных структур, хотя имели место элементы рыночного саморегулирования, которые были связаны с функционированием потребительской кооперации и так называемых колхозных рынков. Несмотря на многочисленные ограничения, движение продовольственных товаров в рамках колхозных рынков определялось соотношением спроса и предложения. Это подтверждается возможностью вести торг и договариваться о дополнительных услугах при совершении конкретного акта купли-продажи продуктов питания. Однако доминирующее положение в системе обеспечения населения продовольствием занимала сеть государственной розничной торговли, которая устанавливала либо фиксированные цены, либо сезонные цены на продовольственные товары, имеющие циклический характер производства. Например, овощи, фрукты, ягоды, бахчевые и т.д.

Отсутствие гибкого учета соотношения спроса и предложения в рамках централизованного планового управления продовольственным комплексом создавало объективные предпосылки для