

# КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 323 (574)

Е.К.Кубеев

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова*

## Современные тенденции развития Республики Казахстан как социального государства в свете новой Концепции правовой политики

Статья посвящена комплексному исследованию таких понятий, как «интересы личности», «благополучие народа», «государственно-правовой механизм реализации социальных прав и интересов» и т.д. Совокупность социальных интересов личности и их обеспечение разными способами и формами составляет основу деятельности социального государства. Республика Казахстан рассмотрена как социальное государство, задачей которого является обеспечение населения страны возможностями благоприятной жизнедеятельности, закрепленными в Конституции и нормативных актах. Особое внимание уделено динамике роста экономических достижений республики и таким принципам, как справедливость, ответственность, уважение достоинств человека и т.д.

*Ключевые слова:* социальное государство, гражданское общество, интересы личности, потребности личности, благополучие народа, государственно-правовой механизм реализации социальных прав и свобод, социальная политика.

Фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития Республики Казахстан не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Новый этап в развитии конституционного строительства был ознаменован принятием 21 мая 2007 г. Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем. Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны. Главными итогами реализации новой Концепции стало дальнейшее развитие Республики Казахстан как правового и социального государства [1].

В соответствии со ст. 1 Конституции 1995 г. Республика Казахстан утверждает себя социальным государством. Несмотря на то, что нынешняя экономическая ситуация не позволяет говорить о том, что в Казахстане уже сформировано такое государство, тем не менее сам факт провозглашения Республики социальным государством, а также разрабатываемые и принятые решения в этом направлении говорят о том, что интересы, потребности граждан, народа в целом являются главным звеном во всей цепи преобразований общественной жизни. Данное конституционное положение закреплено впервые, однако это была не дань современному конституционализму. Дело в том, что современное понимание роли и сущности государства как раз и состоит в признании и обеспечении прав и свобод

человека и гражданина. Не случайно Конституция провозглашает высшими ценностями жизнь, права и свободы человека и гражданина, а также утверждение солидарности и консолидации общества на основе согласования интересов. Здесь весьма актуально звучат слова Б.Кистяковского: «В чем же настоящие и истинные цели государства? Они заключаются в осуществлении солидарных интересов людей. При помощи государства осуществляется то, что нужно, дорого, ценно всем людям. Государство само по себе есть всеобъемлющая форма солидарности между людьми, и вместе с тем оно ведет к созданию и выработке наиболее полных и всесторонних форм человеческой солидарности. Общее благо — вот формула, в которой выражаются цели и задачи государства» [2].

На самом деле, при строительстве правового государства на первый план выдвигаются именно интересы личности. Ценностный смысл идеи правового государства состоит в создании такой системы государственно-правовых отношений, которая обеспечивала бы примат права во всех сферах общественных отношений, равенство личности и государства, постоянный контроль народа за деятельностью государственных органов, механизмы их ответственности перед обществом, отмечают В.Н.Кудрявцев и Е.А.Лукашева [3; 5]. В связи с этим можно утверждать, что формирование демократического, правового и социального государства охватывает преобразования во всех сферах жизни общества. Иначе говоря, нельзя рассматривать формирование правового государства, не увязывая этот процесс с коренными изменениями социальной политики. Характеристика Казахстана как социального государства предполагает гарантированную Конституцией поддержку таких сфер, как образование, здравоохранение, наука, культура, занятость, охрана труда, социальное обеспечение и адресная поддержка групп населения с низкими доходами. Развитие данных сфер связывается со служением государства человеку и обществу в целом, а не отдельным его слоям (классам), а также стремлением обеспечить социальное равенство путем равномерного распределения не только тягот, но и благ между всеми гражданами.

Современный подход к пониманию сущности и роли социального государства предполагает комплексное исследование таких категорий, как «потребности личности», «интересы личности», «благополучие народа», «государственно-правовой механизм реализации социальных прав и свобод», «социальная политика» и др.

Нельзя не сказать о том, что проблемы соотношения интересов граждан и государства, социальной политики были и остаются предметом научных исследований ученых — юристов, экономистов, философов, социологов и др.

Потребности, интересы личности являются важными звеньями в исследовании сущности социального государства, ибо правовое государство в своих нормах должно адекватно отражать существующие социальные интересы личности. Данные категории выработаны для раскрытия непосредственных причин социальных действий, в результате которых происходят изменения и преобразования в различных сферах общественной жизни. Они пронизывают буквально все социальные структуры и отношения. Можно сказать, что деятельность социального государства прежде всего связывается с удовлетворением материальных, социальных, духовных потребностей и интересов личности. В свою очередь удовлетворение последних предполагает реализацию всех прав и свобод человека. Только такой подход в решении социальных вопросов может характеризовать Республику Казахстан как социальное государство.

Проблеме потребностей посвящено немало научных трудов. Не углубляясь в исследование данной проблемы, отметим, что применительно к предмету нашего изучения потребность — это обусловленная уровнем развития производства и общественных отношений нужда личности... в определенных средствах, условиях, видах деятельности, объективно необходимых для ее существования и развития.

В свою очередь интерес выступает как средство удовлетворения потребности. Потребности и интересы отражают устойчивые отношения между субъектами и условиями их существования. Поэтому интересы являются внешним выражением потребностей, однако не может идти речи о том, что это равнозначные понятия. Большое практическое и теоретическое значение приобретает проблема классификации интересов. По различным основаниям выделяются личные, коллективные, общественные, экономические, политические, духовные, истинные, ложные, стихийные и другие интересы. Однако в нашем исследовании речь должна идти, скорее всего, о социальных интересах личности как о комплексном понятии, удовлетворение которых является главной целью создания социального государства. Эти интересы выступают в виде всеобщей заинтересованности в повышении

образовательного и культурного уровня народа, в создании условий для всестороннего развития личности.

На наш взгляд, именно совокупность этих интересов, их удовлетворение посредством различных форм и способов лежат в основе деятельности социального государства. Что же касается политических интересов, то, являясь производными от экономических, они выступают в виде отдельной группы. Удовлетворение последних тесно связано с созданием гарантий первых. Немаловажно отметить тот факт, что именно благодаря политическим институтам, имеющимся в правовом государстве, каждый гражданин, народ в целом может сам принимать решения, в содержании которых как раз и заложена идея удовлетворения социальных (включающих экономические, духовные) интересов. Это, к примеру, принятие на референдуме Конституции 1995 г. Президентом, Парламентом ряда указов, законов, реализация которых направлена на решение задач, стоящих перед Казахстаном в социальной сфере.

Именно потребность является исходным, отправным пунктом законодательной деятельности. Интересы, характеризуя целевую функцию потребностей, выступают как меры, которые приводят в движение законодательную деятельность.

Правовые нормы должны отражать потребности каждого члена общества, народа. И в этом смысле они находятся в прямой причинно-следственной зависимости от характера интересов граждан, степени их дифференциации, субординации интересов различных социальных уровней.

Современный этап формирования социального государства характеризуется тем, что на первый план выходят интересы и потребности каждого человека. Иначе говоря, следует предоставить всем тот необходимый объем социальных услуг, благодаря которому каждый на самом деле может почувствовать себя человеком.

Как уже отмечалось, закрепленная в Конституции 1995 г. характеристика Республики Казахстан как социального государства является новой. Поэтому если рассмотренные выше категории являются как бы теоретическими предпосылками, то, на самом деле, сама концепция сущности социального государства также обладает свойственными ему характеристиками и, естественно, коль скоро речь идет об утверждении такого государства, следует рассмотреть пути его становления. Дело в том, что важным свойством развитого государства, признающего равноправие индивидов, является его динамичность, способность реагировать на проблемы, возникающие в обществе. Новые процессы в сфере экономических, политических, нравственных отношений требуют поиска новых параметров взаимоотношений государства и индивида. Современный подход к понятию «социальное государство», его сущности прежде всего наталкивает исследователя на мысль о том, что, провозглашая себя социальным, государство осознанно возлагает на себя обязанность по проведению социальных реформ, направленных на удовлетворение потребностей и интересов граждан в экономической, духовной, культурной сферах. Иначе говоря, сам факт закрепления в Основном Законе этого положения влечет за собой очень важные последствия. При этом заметим, что в отличие от предыдущих конституций, которые хотя и содержали нормы, регулирующие основные направления социального развития, нынешняя идет по пути конкретизации роли государства по защите и удовлетворению интересов граждан. Причем общественное развитие показало, что без создания соответствующих условий не может идти речи об эффективной реализации прав и свобод граждан. Отметим тот факт, что на сегодняшний день мы не отдаем приоритета осуществлению прав и свобод граждан в какой-то определенной сфере жизни, будь то политические или социальные. Как это и принято в цивилизованном обществе, все права и свободы, закрепленные в Конституции государства, должны обеспечиваться в полном объеме. Проходящий процесс становления социального государства связан с провозглашением и реализацией «второго поколения» (нового поколения) прав человека — социально-экономических и культурных.

Провозглашая себя социальным государством, Казахстан тем самым подчеркнул приверженность международно-правовым актам в области прав человека, и в первую очередь Всеобщей декларации прав человека. Согласно п.1 ст.25 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности и т.д. [4]. Этот принцип развит в п.1 ст.11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достойный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению

осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».

Нынешний период развития государственности характеризуется важнейшей особенностью, в отличие от тех времен, когда отдельные права и свободы лишь декларировались в Конституции, не имея под собой правового механизма реализации. Сегодня в Казахстане принят целый пакет законов, содержащих в себе гарантии осуществления прав и свобод граждан, в частности, в рассматриваемой области общественной жизни. Опережая события, отметим, что это опять-таки не показатель благополучия — наличие законодательных актов, но, тем не менее, их содержание и начатая в стране реализация позволяют говорить, что работа по формированию социального государства уже начата.

Что же понимается под социальным государством? По нашему мнению, социальное государство — государство, обязанностью которого является создание достойных человека условий жизнедеятельности, реализация закрепленных в Конституции и других законодательных актах Республики Казахстан прав и свобод, воплощающих интересы и потребности граждан и руководствующихся принципами гуманизма и взаимной ответственности.

При этом основными принципами социального государства признаются достоинство человека, справедливость, ответственность, преодоление формально-юридического равенства с целью устранения резких расхождений материальных статусов индивидов. Именно эти принципы предполагают реализацию указанных прав и свобод. Естественно, предстоит очень большая и многоплановая работа в этой области. Еще П.Новгородцев писал, что государство, «возлагая на себя благородную миссию общественного служения, встречается с необходимостью реформ, которые лишь частью осуществимы немедленно, в остальном либо вовсе неосуществимы или осуществимы лишь в отдаленном будущем и, вообще говоря, необходимы в своем дальнейшем развитии и усложнении».

Уже из перечня прав и свобод граждан видно, что при их закреплении законодатель исходил из реальных условий и возможностей государства, развития экономики. Так, если раньше наряду с правом на труд предусматривалась обязанность трудиться и утверждалось, что нашему обществу чуждо такое понятие, как безработица, то в настоящее время закреплены право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, социальная защита от безработицы. Если раньше утверждалось, что все граждане имеют право на жилище, то теперь признано: в Республике создаются условия для обеспечения граждан жильем. Эти и другие особенности закрепления прав и свобод из указанного перечня, на наш взгляд, заслуживают внимания.

В последние годы социальная политика развивается адекватно экономическим достижениям республики. В этой области был принят ряд законов, в соответствии с которыми социальная политика должна обеспечить, с одной стороны, рост уровня жизни населения, а с другой — реформирование существующей системы социальных гарантий: в том числе Законы РК «О жилищных отношениях» [5], «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» [6], «Об обязательном социальном страховании» [7], Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» [8] и др.

В условиях рыночной экономики возникает проблема обеспечения каждому гражданину прожиточного минимума. Данная проблема напрямую связывается с оплатой труда, установлением минимальной заработной платы. Право граждан на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации означает прежде всего установление в качестве отправного показателя минимального размера оплаты труда, обязательного для всех работодателей. Одним из направлений деятельности социального государства является обеспечение занятости населения, создание рабочих мест. Республика Казахстан стремится к созданию таких условий. К примеру, принятый Закон Республики Казахстан «О занятости населения» развивает положение Конституции о социальной защите от безработицы, регулирует осуществление мер, направленных на обеспечение занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы [9].

Одно из направлений развития рыночных отношений — поддержка предпринимательской деятельности, являющейся способом получения прибыли и формой реализации инициативной деятельности граждан и их объединений. В конечном итоге, гражданам предоставлена возможность заниматься предпринимательской деятельностью, и ее результаты направлены на улучшение жизненных условий и удовлетворение потребностей если не всего населения Казахстана, то хотя бы его части. Являясь одним из социально-экономических прав, предпринимательство выступает необходимым условием становления и существования экономического способа хозяйствования, т.е. рыночной экономики.

В статье Конституции РК закреплено: «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства». Данное положение отражает тот факт, что в современном мире нет ни-

чего ценнее и дороже, чем указанные категории. И это понятно. Рассматривая назначение социального государства, следует отметить, что именно на материальное, духовное, культурное развитие семьи, детей, на охрану прав родителей должны быть направлены все усилия общества. Семья, являющаяся первичной естественной ячейкой общества, зеркально отражает условия жизни, создаваемые государством. Именно в ней закладываются воспитание, отношение к явлениям общественной жизни, способности подрастающего поколения. Если брать формальную сторону, то брак в Казахстане основывается на условии добровольности и равноправия, включая равноправие женщины и мужчины. Материнство и отцовство — юридические состояния, являющиеся основанием признания матери и отца, родителями ребенка, что влечет возникновение у них прав и обязанностей. Вместе с тем закрепляется обязанность родителей заботиться и воспитывать детей. Законодательство предусматривает также обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о нетрудоспособных родителях.

Одним из главных направлений социальной политики Казахстана является гарантированное предоставление государством средств к жизни гражданам, лишенным (полностью или частично) способности или возможности трудиться и получать доходы от труда. Оказывается также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей. Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам права социального обеспечения. Социальное обеспечение в Казахстане представляет систему материальной поддержки и обслуживания граждан в случае достижения определенного возраста, болезни, инвалидности, потери кормильца и других оснований.

Реформа в области пенсионного законодательства была направлена на изменение исключительно государственного характера всей структуры пенсионного обеспечения, на стимулирование личного участия граждан в накоплении средств на случай старости, а также работодателей, на расширение форм социального страхования, которые ведут к введению и оформлению собственника индивидуальных пенсионных счетов и формированию таких новых понятий, как страховой стаж, пенсионные фонды и др.

20 июня 1997 г. был принят Закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» с последующими изменениями (8.01.2003 г., 16.06.2005 г.), определивший правовые и социальные основы пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан. Закон закрепил участие государственных органов, физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение.

Наряду с указанным Законом 16 июня 1997 г., с изменениями и дополнениями от 9.01.2003 г., 15.12.2005 г., в Казахстане был принят Закон «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» [10]. Государственные социальные пособия входят в систему государственного социального обеспечения и представляют собой периодические выплаты государством денежных средств гражданам, нуждающимся в их получении в связи с инвалидностью, потерей кормильца и по возрасту и не находящимся на полном государственном содержании. При этом выплата пособий осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Одним из социальных прав, претерпевших изменения, является право граждан на охрану здоровья. Так, 18 сентября 2009 г. был принят новый Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения». Закрепление данного права в Конституции Республики Казахстан 1995 г. соответствует положениям статьи Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Граждане Республики Казахстан вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи.

Образование в республике представляет собой процесс воспитания и обучения, направленный на обеспечение высокого уровня нравственного, интеллектуального, культурного развития и профессиональной компетенции членов общества. Главная задача системы образования — создание необходимых условий для формирования и развития личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей, достижений науки и техники. Республика Казахстан гарантирует приоритетное развитие системы образования, повышение престижа образованности путем финансирования и материально-технического обеспечения учреждений образования по нормативам, ориентированным на уровень развитых стран.

Конституция 1995 г. при закреплении права граждан на образование вводит в оборот такие формы, как платное и бесплатное образование. Если с последним все понятно, то в отношении организации платного образования наблюдаются определенные трудности в организации. В настоящее время, помимо Конституции, вопросы образования регулируются нормами Закона «Об образовании» [11]. Закон решает вопросы реализации гражданами права на образование. Вместе с тем обратим внимание

на некоторые моменты. По формам собственности учреждения могут быть государственными и частными. Сразу же заметим, что в республике поддерживаются создание и деятельность негосударственных структур образования. Это различные школы, колледжи, институты по получению образования, имеющего в настоящее время большую актуальность и практическую значимость (юристы, экономисты, лингвисты и др.). Вместе с тем в республике устанавливаются общеобязательные стандарты образования, определяющие необходимый минимальный уровень требований к выпускникам учреждений образования различных типов, независимо от форм собственности.

Государственная политика в области образования строится на таких принципах, как равенство прав всех граждан Республики Казахстан на получение образования; доступность образования всех уровней для населения с учетом интеллектуальных и психофизиологических особенностей каждого гражданина; светский характер образования и др. Законодательством предусмотрено право на обучение экстерном; право на обучение лицам без гражданства; получение образования и занятие педагогической деятельностью в соответствии с установленными правилами.

Одним из направлений деятельности социального государства является охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья. Для этого разрабатывается и осуществляется комплекс мероприятий экономического, политического, социального и духовного характера, направленных на создание таких условий. Несвоевременность принятия указанных мер привела к такой экологической катастрофе, как ситуация вокруг Арала. В то же время принятое Президентом Республики Н.Назарбаевым и поддержанное народом Казахстана и сопредельных государств решение о закрытии Семипалатинского ядерного полигона, несомненно, положительно повлияло на экологическую обстановку вокруг данного объекта. Последствия деятельности полигона, конечно, дают знать о себе и по сегодняшний день, в этом направлении разработаны и действуют программы по ликвидации последствий ядерных испытаний, социальной поддержке населения, проживающего в районе полигона.

Принятый в развитие конституционных положений Закон Республики Казахстан «О культуре» от 24 декабря 1996 г. [12] определяет правовые, экономические, организационные и социальные основы государственной политики в области культуры, регулирует общественные отношения в сфере создания, возрождения, сохранения, развития, использования и распространения казахской национальной культуры, культуры других народов Казахстана. В целях наиболее полной реализации прав граждан в области культуры государство определяет меры по реализации задач в данной сфере, создает условия для эстетического воспитания, обеспечивая художественное образование и научно-педагогическую деятельность и осуществляя ряд других мер.

Говоря о социальном государстве, отметим, что в настоящее время в Казахстане начата работа по формированию такого государства, предпринимаются конкретные шаги. Но это только начало большого пути, потому что проблем с реализацией существующих задач очень много. Можно сказать, что в республике сформирована законодательная база социальной политики. Но если говорить о реализации положений законодательных актов, то можно констатировать прямую связь с развитием экономики Казахстана. Государство, обладая всей полнотой законодательной и исполнительной власти, финансовыми правами и возможностями, должно гарантировать создание достойных условий для жизнедеятельности населения Казахстана. Сегодня уже ясно, что существующий принцип установления минимальной заработной платы и минимальной пенсии на основе возможностей бюджета не соответствует физиологическим нормам. В связи с этим в республике предлагается разработать и утвердить минимальный потребительский бюджет, который будет служить основой для гарантированной выплаты заработной платы, стипендий, пособий и других социальных выплат. В области повышения социальной защищенности населения целесообразно принятие следующих мер: снижение социальной дифференциации общества по уровню доходов на основе установления минимального размера доходов, определяемого исходя из официального прожиточного минимума, в связи с чем необходимо уточнить систему расчета прожиточного минимума, базирующуюся на реальной величине расходов, и проведение налоговой политики в отношении доходов за счет изменения параметров шкалы налогообложения; обеспечение необходимого стандарта потребления за счет поддержки производства жизненно важных потребительских товаров мерами государственного регулирования; защита сферы социально-значимых услуг и повышение их доступности для населения на государственном уровне, гарантии минимума данных услуг, определяемого с помощью коэффициента доступности, основу которого должно составлять отношение реальной стоимости услуг к прожиточному минимуму семьи, а также экономической поддержки социально-культурного комплекса пу-

тем установления нормативов государственного финансирования; научно обоснованная разработка социальных мер демографической политики, направленная на повышение рождаемости и сокращение смертности; разработка программ по охране здоровья детей и женщин, укреплению здоровья населения, прежде всего трудоспособного возраста. Необходимо отметить, что залог успеха — в усилении служебной роли государства перед обществом, изменении целей его деятельности. Помимо уже отмеченных направлений деятельности социально ориентированного государства, можно также выделить: борьбу со стихийностью рыночных отношений и экономическими кризисами путем государственного воздействия на экономику; борьбу с бедностью, безработицей; охрану труда путем государственного регулирования отношений ослабления противоречий между трудом и капиталом; укрепление социальной функции частной собственности и увеличение числа граждан, причисляющих себя к среднему классу.

Естественно, ценность любой стратегии не в замысле, а в успешной реализации. Предпринимаемые решительные шаги по развитию экономики обнадеживают и дают основания в ближайшие годы сказать о том, что Республика Казахстан будет социальным государством не только на словах, но и на деле.

### Список литературы

- 1 Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010–2020 гг., утвержденная указом Президента РК от 24.08.2009 г. № 858 // <http://www.zakon.kz>
- 2 Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. — М.: Изд-во М. и С. Сабашниковы, 1916. — 502 с.
- 3 Кудрявцев В.Н., Лукашева Е.А. Новое политическое мышление и права человека // Вопросы философии. — 1990. — № 5. — С. 3–11; № 6.
- 4 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года // Международное право в документах. — М., 1982.
- 5 Закон РК «О жилищных отношениях» от 16.04.1997, № 94–1. <http://www.base.zakon.kz>
- 6 Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» от 20.06.1997. № 136–1, <http://www.base.zakon.kz>
- 7 Закон РК «Об обязательном социальном страховании» от 25.04.2003. № 405–2, <http://www.base.zakon.kz>
- 8 Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009. № 193–4, <http://www.base.zakon.kz>
- 9 Закон РК «О занятости населения» от 23.01.2001. № 149–2, <http://www.base.zakon.kz>
- 10 Закон РК «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» от 16.06.1997, <http://www.base.zakon.kz>
- 11 Закон РК «Об образовании» <http://www.base.zakon.kz>
- 12 Закон РК «О культуре» от 24.12.1996, <http://www.base.zakon.kz>

Е.Қ.Көбеев

### Қазақстан Республикасының құқықтық саясатының жана тұжырымдамасы шеңберінде әлеуметтік мемлекет ретіндегі қазіргі даму бағыттары

Мақала «тұлғалардың қажеттіліктері», «тұлғалардың мүдделері», «халықтың әл-ауқаты», «әлеуметтік құқықтар мен бостандықтарды жүзеге асырудың мемлекеттік-құқықтық механизмі», «әлеуметтік саясат» және т.б. ұғымдарды кешенді зерттеуге арналған. Тұлғалардың әлеуметтік мүдделерінің жиынтығы мен оларды түрлі әдістер мен нысандар арқылы қанағаттандыру әлеуметтік мемлекеттің қызметінің негізін құрайды. Автор Қазақстан Республикасы өзін әлеуметтік мемлекет деп танығандықтан, оны адамның қалыпты өмір сүруіне қажетті Конституция мен нормативтік актілерде бекітілген мүмкіндіктерді қамтамасыз етуді өз міндеті етіп қоятын мемлекет ретінде анықтайды. Ерекше назар республиканың экономикалық жетістіктерінің даму қарқынына және әділеттілік, жауапкершілік, адамның қадір-қасиетін құрметтеуді және т.б. жүзеге асыру қағидаларына аударылады.

The present article is devoted to such categories as «a person's needs», «a person's interests», «people's richness», «state — legal mechanism of social rights and liberties realization», «social politics», etc. Exactly the number of a person's social interests, their satisfaction by diverse forms and methods is a fundament of social state functioning. The author analyses social state, which Republic of Kazakhstan declares itself, as a state that obliged to create decent living consequences for a human and to guarantee the realization of the rights and liberties maintained in the Constitution and other legislative acts of Republic of Kazakhstan and that embody citizens' interests and needs and contain humanism and responsibility principles. The author gives a special attention to social politics that develops according to economical condition of the republic and realizes according to the justice, responsibility, respectfulness to a person principles.