

У.Липманың айтуы бойынша «Ұлт – қауіпсіздік жағдайында болады, егер соғыстан бас тарту мақсатында өзінің заңдық мүддесін құрбандық етпесе және осы мүддесін керек жағдайда соғыспен қорғап қалған жағдайында» [3; 145].

Ұлттық қауіпсіздік концепциясы сыртқы саяси және геосаяси концепциямен бірдей, ұлттық қауіпсіздік концепцияның туындысы ретінде көрсетіледі. Ұлттық қауіпсіздік парадигмасы қоғамда қалыптасқан және қоғамның өзіндік жағдайымен байланысты сыртқы қатермен, ішкі мәселелер есебімен құрылады.

Ұлттық қауіпсіздіктің бірінші деңгейлі мақсаты – бұл басым бағыттың жетілдіру мен анықтау, кешенді өлшем мен құралы, бәрінен бұрын сыртқы және ішкі қатердің шеткі формасы – бұл азаматтық соғыс пен өзге мемлекеттермен соғысты бодыртпау.

Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 26 маусымдағы «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік туралы» заңында ұлттық қауіпсіздік концепциясының анықтамасы түсінігі және санаты ретінде де қарастырылады: ұлттық қауіпсіздік концепциясы – мемлекеттік институттың негізін қалаушы, қазақстан қоғамының құндылығы, азаматтар мен тұлғалардың конституциялық құқығын қорғауын қамтамасыз ету бойынша ресми қабылданған пікір мен мөлшер жүйесі.

Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігінің астында потенциалды және шынайы қауіп-қатерден мемлекеттің ұлттық мүддесін қорғау жағдайы түсіндіріледі [4].

Ұлттық қауіпсіздік мәселесінің маңызды айғағы ретінде Президент Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауында айтылған сөздері: «Қауіпсіздіктің басымдылығы айқын: егер мемлекет оны сақтамаса, онда біз тұрақты даму жоспары туралы айтуға ешқандай мүмкіндігіміз болмайды» [5; 21].

КСРО құлағаннан кейін мемлекеттердің басшылары ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің ең қиын мәселесіне тап болды, себебі бұрын сыртқы қауіпсіздікті ұжымдасқан күшпен және бірегей Бұрынғы КСРО-ның әскери саяси потенциалымен қамтамасыз еткен болатын.

Ең бірінші қисынды қадамы Қазақстандық Қарулы күшін құру болатын. 1992 жылы 7 мамырда Президенттің Жарлығымен Қазақстан Республикасының Қорғаныс Министрлігі құрылған болатын, осы жарлықпен Қазақстанда орналасқан әскери бөлімдер, құрам мен мекемелер республика юрисдикциясына алынды және Қазақстан Қару Күштері құрамына енді.

Президент Қазақстан Халқына жолдауында өзіміздің тәуелсіздігімізді қамтамасыз ету үшін біз күшті мемлекет болуымыз қажет және көршілерімізбен сенімді және достық қатынаста болуымызға басты назарын аударды. Сонымен қатар ол адамның жеке мүддесі қанағаттанғанға қарағанда, ұжымдық қауіпсіздіктен әр адам айтарлықтай көп жеңіске жетеді, ал қоғамдық қауіпсіздік қауіп-қатердің шетінде дей отырып, мемлекеттік қауіпсіздікке басымдылықты бірінші орынға қояды [5; 21].

Әдебиеттер тізімі:

1. Генри Киссинджер. Дипломатия. – М.: Ладомир, 1999. – 134 с.
2. Спанов М.У., Ахметжанова Г.К. Вызовы социальной безопасности Казахстана // Саясат.- 1999.- №6 (49). - С.32-38.
3. Сатпаев Д. Национальная безопасность Республики Казахстан // Казахстанская правда. - 1992. - 8 мая. - С.17.
4. Қазақстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздігі туралы 1998 жылғы 26 маусымдағы № 233-І Қазақстан Республикасының Заңы. // www.zakon.kz
5. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». 27 января 2012. // Казахстанская правда. - 2012., 28 января.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Смагулова Р.А., м.ю.н., преподаватель кафедры конституционного и международного права
КарГУ им академика .Е.А. Букетова*

Развитие национального законодательства, закрепляющего специальные права и обязанности за определенными социальными и иными группами, представляется весьма важным, поскольку в современном обществе их адаптация осложнена в силу самых разнообразных причин. К данным социальным группам следует отнести престарелых и инвалидов, беженцев и вынужденных

переселенцев и, конечно же, детей. Безусловно, права и свободы последних должны быть тщательным образом проработаны в законодательстве каждого государства. Поэтому обращение к проблеме формирования правового статуса ребенка в Республике Казахстан позволит правовыми средствами закрепить социальный статус ребенка, его положение как особого индивида в современном обществе.

Традиционно в казахстанском законодательстве ребенок признавался как часть семьи, а детство было неотделимо от материнства и отцовства. Иными словами, родители (и лица, их заменяющие) являются и фактически, и юридически представителями собственных детей. Когда взрослый человек вступает в правоотношения не только от своего имени, но и от имени своих детей, то совпадение их интересов при этом презюмируется. Другими словами, права ребенка институционализировались в основном через его семейно-правовой статус. При этом следует иметь в виду, что Конституция Республики Казахстан и сложившаяся правовая практика защищает с помощью государства интересы ребенка путем установления конституционных обязанностей родителей заботиться о своих несовершеннолетних детях, дать им образование; в виде алиментных обязательств родителей перед своими детьми; мер специальной защиты интересов детей при приватизации и продаже жилья и т.д., признавая тем самым определенную автономность, самостоятельность несовершеннолетних. Данный подход требует пересмотра отношения к правовому статусу ребенка как субъекта правоотношений [1; 255].

Одним из элементов конституционно-правового статуса ребенка являются принципы, в соответствии с которыми реализуются отношения в области детства. Принципами могут считаться лишь такие правила, которые признаны со стороны общества и государства и отнесены к разряду важнейших идей и установок правового статуса человека и гражданина Республики Казахстан. Принципы правового статуса личности, закрепленные в Конституции Республики Казахстан, в равной степени должны применяться при осуществлении прав и свобод ребенка. Такой всеобщий характер этих принципов объясняется их универсальностью, возможностью применения вне зависимости от возраста человека. Для правового статуса ребенка характерны общие (конституционные) принципы.

Конституционные принципы – это основополагающие начала, руководящие идеи, провозглашаемые и охраняемые государством, положенные основу осуществления прав, свобод и обязанностей несовершеннолетних [1; 186].

Первым принципом правового статуса несовершеннолетнего является *свобода личности*. Она обеспечивается всем строем общества и государства, гарантируется Конституцией республики Казахстан.

Свобода личности предполагает самостоятельность в выборе поступков и действий. Однако полной ясности содержания этой категории нет. В трактовке данного принципа надо исходить из следующих постулатов:

Во-первых, абсолютной свободы личности быть не может. Любой человек, а тем более несовершеннолетний, существует не изолированно от семьи, коллектива, общества, государства, и поэтому должен считаться с ними.

Во-вторых, существующая в обществе и государстве свобода поведения личности предполагает выбор ею различных вариантов действий. Применительно к рассматриваемой категории субъектов права, мы говорим о личной свободе несовершеннолетнего самому определять, как проводить досуг, с кем общаться, в каких мероприятиях участвовать и т.п.

В-третьих, должно происходить соизмерение каждым индивидом свободы своего поведения с собственным благом и с интересами окружающих его лиц. То есть в данном случае, свобода личности предполагает гармонию интересов личности, общества и государства [1; 187].

Принцип признания, соблюдения и защиты прав и свобод личности как обязанности государства Права и свободы несовершеннолетнего признаются и гарантируются в Республике Казахстан согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Основные права и свободы – это общепризнанные социальные возможности личности, обеспечение которых реально в условиях достигнутого человечеством прогресса. Как правило, в современном мире они находят закрепление в международных правовых документах: Декларации прав ребенка, Конвенции о правах ребенка.

Принцип неотчуждаемости прав и свобод нашел отражение в части 2 статьи 12 Конституции Республики Казахстан где говорится: «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов» [2].

В научных исследованиях и учебной литературе к числу неотъемлемых прав и свобод относят, в первую очередь, естественные (личные) права, а также права и свободы, характерные для гражданина. В Республике Казахстан рассматриваемый принцип означает принадлежность человеку от рождения и неотчуждаемость таких основных прав и свобод, которые зафиксированы в Основном законе нашего государства и текущем законодательстве.

Принцип юридического равенства прав и свобод. Отмечая юридическое равенство прав и свобод, мы акцентируем внимание на невозможность законодательного закрепления физического равенства индивидов. Каждый человек от рождения обладает разными свойствами – здоровьем, умственными способностями, внешними данными. Также не стоит строить иллюзий по поводу общественного равенства – люди имеют разный достаток, все зависит от их потребностей, трудовой деятельности, и даже в какой-то степени везения. Государство и общество стараются обеспечить каждому человеку именно юридическое равенство прав и свобод, то есть правовое закрепление равных «стартовых» условий существования и деятельности для любой личности. Согласно статье 14 Конституции Республики Казахстан государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [2].

Принцип гарантированности прав и свобод выражается в необходимости материального обеспечения осуществления прав и свобод, исполнения обязанностей, создания процессуальных механизмов их реализации, защите интересов несовершеннолетних.

В научной среде выделяют различные теории конституционалистов.

Согласно мнения М. В. Баглая, можно выделить принцип равноправия, который делится на:

- равенство перед законом и судом;
- равенство, независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и т. д.;
- равенство прав и свобод мужчины и женщины [3; 338].

Принцип равноправия – важнейший среди принципов правового положения человека и гражданина, однако ограничиваться только его характеристикой нельзя. Так, А. В. Зиновьев выделяет принцип сочетания личных и общественных интересов и принцип постоянного расширения и углубления прав, свобод и обязанностей [4; 256].

В свою очередь, Е. И. Козлова выделяет принцип гарантированности прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, принцип презумпции неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимость ограничения прав и свобод, принцип обладания каждым лицом не только правами, но и обязанностями [1; 188].

Особого внимания заслуживает точка зрения Л. В. Воеводина, который представляет принципы правового статуса личности как систему, включающую:

- Учредительность всех элементов (институтов) основ правового статуса личности.
- Неотъемлемость и неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина.
- Равноправие, то есть равенство в правах, свободах и обязанностях гражданина и человека вообще.
- Гуманистическая направленность прав и свобод.
- Общая доступность прав и свобод и непреложность обязанностей [5; 96].

Все вышеперечисленные принципы отражены в Конституции Республики Казахстан и в нормах международного права. Однако конституционно-правовой статус несовершеннолетних обладает своими принципами, которые выражены в следующей системе:

- Равноправия.
- Неотчуждаемости прав и свобод.
- Гарантированности прав, свобод и обязанностей.
- Признания общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров составной частью правовой системы Республики Казахстан.
- Запрещения злоупотребления правами и обязанностями.
- Запрещения незаконного ограничения конституционных прав и свобод [2].

Наибольшее правовое закрепление получила группа принципов, регулирующих деятельность субъектов, на которых возлагаются обязанности по обеспечению прав детей, закрепленные в Законе Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-ІІ «О правах ребенка в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2017 г.) [6].

В нем зафиксированы цели государственной политики и ее принципы. Так, целями государственной политики Республики Казахстан в интересах детей являются:

- обеспечение прав и законных интересов детей, недопущение их дискриминации;
- упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка, создание соответствующих органов и организаций по защите прав и законных интересов ребенка;
- содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и миролюбия, а также реализации личности ребенка в интересах общества, традиций народов государства, достижений национальной и мировой культуры;
- обеспечение целенаправленной работы по формированию у несовершеннолетнего правосознания и правовой культуры [6].

К важным элементам конституционно-правового статуса ребенка относятся следующие принципы, в соответствии с которыми реализуются отношения в области детства:

- законодательного обеспечения прав ребенка;
- государственной поддержки семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- установления и соблюдения государственных минимальных социальных стандартов, направленных на улучшение жизни детей с учетом региональных особенностей;
- ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;
- государственной поддержки общественных объединений и иных организаций, осуществляющих функции по защите прав и законных интересов ребенка.

Таким образом, принципами могут считаться лишь такие правила, которые признаны со стороны общества и государства и отнесены к разряду важнейших идей и установок правового статуса человека и гражданина Республики Казахстан.

Принципы правового статуса личности, закрепленные в Конституции Республики Казахстан, в равной степени должны применяться при осуществлении прав и свобод ребенка. Такой всеобщий характер этих принципов объясняется их универсальностью, возможностью применения вне зависимости от возраста человека.

Список литературы:

1. Козлова Е.И. Конституционное право России. - М.: Юристъ, 2003. - 585 с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. (с изменениями и дополнениями от 7.10.1998 г., 21.05.2007 г., и 02.2.2011г., 10.03.2017 г.). – http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Норма, 2007. — 784 с.
4. Зиновьев А.В. Конституционное право России. М.: Юридический центр Пресс.- 2010. - 217 с.
5. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. - М.: Норма, 1997. – 304 с.
6. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-ІІ «О правах ребенка в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.)/ http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000345_