

И.А.Полева

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЛЬГОТ И ГАРАНТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Мақалада қоғамдағы әлеуметтік әділдік қағидасының жүзеге асырылу қажеттілігіне сәйкес мемлекеттік әлеуметтік жеңілдіктер мен кепілдіктердің жүзеге асырылу механизмінің маңызды мәселелері қарастырылады. Мемлекеттің әлеуметтік саясатының негізгі бағыттарына аса көңіл бөлінеді.*

*In given article author considers some problems of the mechanism to realization of the state social privileges and warranty, emphasizing that their existence is conditioned by need to realization of the principle to social fairness in society. The Main attention is spared consideration of the main trends social politicians state.*

Казахстан все увереннее движется вперед, выбирая свой собственный путь развития и добиваясь с каждым годом все большего признания и авторитета в мировом сообществе. Сегодня, обеспечив прочный фундамент экономики и своей государственности, Казахстан уверенно вступил в принципиально новый этап. Это позволяет поставить дальнейшее развитие нашей страны на устойчивую, современную и перспективную экономическую, социальную, политическую и административную основу [1].

После обретения Казахстаном суверенитета и последовательного перехода в экономике от планово-административных к рыночным отношениям перед республикой со всей остротой встали проблемы пересмотра старой, основанной на принципах государственного материализма системы социальной защиты населения. В обществе рыночных отношений главную функцию социальной защиты берет на себя государство как главный субъект социальной политики и социальной работы. Основные социальные гарантии закреплены в Конституции Республики Казахстан.

На современном этапе просматриваются две основные функции в системе государственной социальной защиты: социальные выплаты и система социального обслуживания одиноких, престарелых граждан, инвалидов и других категорий, основанные на принципе заботы государства о социально уязвимых членах общества. В то же время социальная защита должна распространяться на все категории населения через систему социальных гарантий. Социальные гарантии — это механизм долгосрочного действия предусмотренных законом обязательств, направленных на реализацию конституционных прав граждан.

В действующей системе социальных гарантий и льгот используются понятия «право», «гарантия», «льгота», «компенсация». Нечеткое разграничение этих категорий приводит к смещению понятий, что негативно отражается на анализе проблемы.

Понятия «право» и «гарантия» употребляются в значительной мере как однопорядковые. «Право» — это, прежде всего узаконенная государством возможность, а «гарантия» — главным образом, обеспечение, т.е. более активная деятельность по реализации того или иного положения. «Льгота» — это стремление благоприятствовать отдельным субъектам, предоставление кому-либо преимущества, частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей или обеспечение условий их выполнения.

Являясь относительно самостоятельной частью социального обеспечения, льготы и преимущества неразрывно связаны с его другими составляющими — пенсиями, пособиями, различными видами социального обслуживания и т.д., решая, наряду со специфическими, общие задачи по социальной защите наиболее уязвимых в социальном плане слоев населения.

Система материально-бытовых льгот для различных категорий населения полностью зависит от проводимой государством политики доходов, составной частью которой являются льготы, формирующие доходы населения. В настоящее время и в ближайшее будущее роль и место льготного распределения в процессе формирования доходов населения остается значительной.

Объективной необходимостью существования льгот является потребность в общественной гарантии наиболее полного удовлетворения социальных (материально-бытовых) потребностей нетрудоспособных граждан, а также объективное существование специфических потребностей, характерных только для нетрудоспособных, которые не могут быть сокращены или ограничены.

Помимо этого, существование льгот обусловлено и политическими причинами — необходимостью реализации принципа социальной справедливости, наличием групп людей, внесших значительный вклад в оборону и социально-экономическое развитие страны и потому заслуживших право на особую заботу и внимание со стороны государства, а также существованием таких социально-экономических проблем, как проблема выживания, жилищная и другие, решение которых, в частности, для нетрудоспособных, невозможно в современных условиях без наличия такой экономической и правовой категории, как льготы.

Имеются и другие обстоятельства, обуславливающие необходимость существования и развития льгот. Это, например, продолжающееся обострение экономической ситуации в стране, обнищание значительной части трудоспособного и нетрудоспособного населения, ухудшение экологического состояния в результате аварий и катастроф, вызывающих повышенный рост инвалидности и т.д. [2].

Таким образом, значимость льгот и преимуществ в системе социального обеспечения, их потребность не только для отдельной личности, но и для общества в целом предопределяют необходимость их дальнейшего развития и совершенствования. При этом следует отметить, что в процессе развития могут возникать новые виды льгот, а отдельные льготы, исчерпавшие свое значение по тем или иным причинам, прекратят свое существование. Однако в настоящее время, вследствие резкого падения уровня жизни, наиболее четкое проявление получила функция льгот, связанная с материальной поддержкой ветеранов, инвалидов и других категорий граждан, попавших в затруднительное положение. Система льгот по оплате жилплощади и коммунальных услуг, лекарств, транспортных издержек, телефона и др. дает определенную возможность выжить этим категориям.

Различные виды социальных гарантий, компенсаций и других выплат, включая косвенные (бесплатные и льготные услуги), получает почти половина населения Казахстана, хотя реально нуждаются в них прежде всего граждане, имеющие доходы ниже прожиточного уровня. Для обеспечения населения эти пособия не имеют экономического смысла, а для нуждающихся семей не гарантируют необходимой социальной защиты. Это приводит к тому, что при значительных расходах на выплату социальных трансфертов, реальные средние размеры большинства пособий и социальных выплат остаются очень низкими [3].

Более того, в условиях резкого падения объемов производства, появления таких новых явлений, как безработица, вынужденная миграция и появление ряда других неизвестных или мало известных ранее социальных явлений эта система получила дальнейшее, хотя и довольно бессистемное развитие.

Многочисленные льготы, социальные выплаты и пособия вводились нередко без учета материального положения семей и реальных возможностей людей обеспечить собственное благополучие. В результате в обществе нарастало социальное иждивенчество, ограничивались возможности для оказания помощи тем, кто действительно в ней нуждался.

На основании изложенного выше необходим серьезный анализ действующей системы социальных гарантий, льгот и выплат с конструктивными предложениями по внесению изменений в действующее законодательство с учетом социальной значимости и эффективности отдельных норм, исходя из реальных условий их реализации на уровне регионов и организаций, а также наличия финансовых возможностей бюджетов различных уровней.

В настоящее время социальные гарантии и льготы в Казахстане составляют более тысячи, которыми обеспечиваются около 200 категорий получателей, а численность лиц, претендующих на получение различных социальных гарантий, льгот и выплат достигает почти 100 млн. человек (ветераны, инвалиды, дети, учащаяся молодежь, безработные, вынужденные переселенцы и другие категории граждан).

Существующая система предоставления льгот и преимуществ различным категориям граждан уже не в полной мере соответствует изменившейся экономической и социально-политической ситуации в стране. В настоящее время льготы устанавливаются государством с учетом заслуг при защите Отечества, безупречной воинской службы и продолжительного добросовестного труда, лицам, пострадавшим от политических репрессий, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и некоторым другим категориям граждан. При этом не всегда учитывается материальное положение лиц, которым они предоставляются.

Кроме того, нормативная база, регламентирующая вопросы предоставления льгот, громоздка. Некоторые льготы по ряду причин остаются невостребованными (например, для лиц преклонного возраста льготы по проезду). В последнее десятилетие шел необоснованный процесс по расширению

круга лиц, которым предоставляются льготы (в среднем около 30 категорий лиц являются получателями различного вида льгот, а по некоторым льготам эта цифра значительно выше).

Изначально льготы устанавливались только для наименее защищенных слоев населения: пенсионеров по старости, инвалидов, женщин, имеющих детей.

Вместе с тем система материально-бытовых льгот для различных категорий населения полностью зависит от проводимой государством политики доходов, составной частью которой являются льготы, формирующие доходы населения.

В целом политика доходов населения должна строиться исходя из того, что по мере их роста среднеобеспеченные семьи во все большей степени будут способны оплачивать услуги жилищно-коммунального хозяйства, значительную часть услуг здравоохранения и образования, широкий спектр услуг обязательного и добровольного страхования. Сферой государственной ответственности должна остаться государственная социальная помощь малообеспеченным семьям, которая постепенно заменит собой действующую социально не оправданную и крайне неэффективную систему льгот и компенсаций.

В перспективе предстоит реализовать основные пути реформирования системы социальных льгот и выплат, которые заключаются в следующем: разработка единых принципов и критериев их предоставления по видам; до завершения этой работы следует ввести временный мораторий на принятие новых норм по предоставлению тем или иным категориям населения социальных выплат без соответствующего финансового обеспечения:

- при назначении пособий, выплачиваемых в порядке социальной помощи, должен учитываться среднедушевой семейный доход;
- законодательное закрепление права на получение только одного, наиболее выгодного для получателя вида социальной помощи;
- проведение поэтапной замены льгот денежными компенсациями;
- разработка минимальных государственных социальных стандартов и гарантий, дифференцированных с учетом особенностей регионов и предоставление региональным органам власти и управления реальных возможностей по их обеспечению.

Совершенствование системы государственных социальных гарантий и льгот должно заключаться в:

- выработке общих минимальных стандартов и критериев установления гарантий и льгот;
- поэтапной отмене дублирующихся, социально незначительных гарантий и льгот, в общем сокращении числа льгот и категорий их получателей с целью концентрации материальных и финансовых ресурсов для реального оказания действенной помощи особо нуждающимся и незащищенным слоям населения;
- решении проблемы оказания единовременной помощи лицам, отдельные государственные гарантии и льготы которым будут отменены;
- стимулировании установленных государственных гарантий и льгот, не требующих для своей реализации дополнительного финансирования, а также негосударственных льгот и гарантий, направленных на осуществление адресной социальной поддержки отдельных групп населения.

Минимальные социальные гарантии — это установленные законодательством нормы и стандарты в области:

- оплаты труда;
- пенсионного обеспечения;
- образования;
- здравоохранения;
- культуры;
- социального обслуживания.

Важными социальными гарантиями являются гарантии от безработицы. В решении проблемы безработицы есть две стороны: создание экономических условий для максимальной занятости населения, с одной стороны, и государственная поддержка — с другой. Реформирование системы социальной защиты в случае потери работы должно предусматривать ускорение и эффективность внедрения двухуровневой структуры.

Первый уровень: социальная защита всех безработных граждан путем содействия в трудоустройстве, профессиональной переподготовке, предоставлении оплачиваемых общественных работ за счет местных бюджетов.

Второй уровень: предоставление работникам формального сектора выплат из системы обязательного социального страхования в течение определенного периода времени.

В общенациональном масштабе безработица порождает тяжелые социальные последствия, усиливая социальное неравенство, снижая социальный статус, возникает социальная напряженность в обществе. Как показывают социологические опросы, потеря работы вызывает у человека неуверенность в будущем и сопровождается увеличением нервно-психологических и сердечно-сосудистых заболеваний, ростом алкоголизма, наркомании и преступности.

Реальные масштабы безработицы в Казахстане в разных её формах огромны.

Безработица, с которой мы сейчас сталкиваемся, связана не с техническим прогрессом или кризисом перепроизводства, как это происходит циклически в рыночной экономике, а с факторами, обусловленными глубокими деформациями в развитии народного хозяйства. В решении проблемы безработицы есть две стороны: создание экономических условий для максимальной занятости населения, с одной стороны, и государственная поддержка — с другой.

Регулирование занятости — одно из главных направлений социальной политики. Вместе с тем решение этой проблемы в условиях рыночных отношений практически нереально.

Государство гарантирует безработным:

- выплату пособий по безработице;
- выплату стипендий в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости;
- возможность участия в сплавиваемых общественных работах;
- возмещение затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости;
- оплату периода временной нетрудоспособности в размере причитающегося пособия по безработице за счёт средств фонда занятости. Несмотря на существование довольно прогрессивного закона о занятости, выполнение социальных программ постоянно натывается на хроническое недофинансирование.

В частности, наблюдаются задержки выплаты пособий по безработице в некоторых районах.

В общенациональном масштабе современное государство с целью уменьшения армии безработных пытается регулировать заработную плату на таком уровне, чтобы темпы роста были ниже роста производительности труда.

Безработица порождает тяжёлые социальные последствия, усиливая социальное неравенство, снижает социальный статус, возникает социальная напряжённость в обществе. Как показывают социологические опросы, безработица вызывает у людей неуверенность в будущем и сопровождается увеличением нервно-психологических и сердечно-сосудистых заболеваний, ростом алкоголизма, наркомании, проституции и преступности.

В качестве государственных минимальных гарантий в области оплаты труда устанавливается: минимальный размер оплаты труда.

Минимальные социальные гарантии в области оплаты труда не будут действительны, пока не будет восстановлена экономическая функция заработной платы. В плане социальной защиты это важно, поскольку заработная плата — категория не только экономическая, но и нравственная, призванная обеспечивать человеку определённый статус в обществе.

Минимальная заработная плата — это уровень заработной платы работника неквалифицированного труда, призванный обеспечить ему нормальные условия воспроизводства. Она устанавливается законодательством. Минимальный размер оплаты труда имеет гарантированный характер. Он выражается в том, что работающие вправе претендовать на определённый месячный уровень вознаграждения за свой труд. Этот уровень не снижается, если норма рабочего времени и нормы труда не выполнены не по вине работника. В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, а также премии и другие поощрительные выплаты. Величина минимальной заработной платы обычно определяется путем исчисления прожиточного минимума.

Прожиточный минимум — понятие, характеризующее минимум жизненных средств, необходимых для нормального воспроизводства рабочей силы и развития личности. Это показатель объема и структуры потребления важнейших материальных благ и услуг на минимально допустимом уровне.

Минимальные пределы государственных гарантий подтверждаются и другими законодательными актами, в том числе гражданским и трудовым кодексами, Законами «О здравоохранении», «Об образовании» и др.

Распространенным видом государственных социальных гарантий являются гарантии в области пенсионного обеспечения. И здесь важным моментом является не только гарантированный минимальный размер пенсионных выплат, но и их поэтапное повышение с учетом роста потребительских цен. Также следует продолжить ужесточение мер со стороны налоговых органов по контролю за полнотой и своевременностью перечисления предприятиями обязательных пенсионных взносов. Необходимо дальнейшее совершенствование накопительной пенсионной системы в части обеспечения гарантий государства по сохранению пенсионных накоплений и их достаточности при наступлении старости и максимального охвата населения накопительной пенсионной системой. Кроме пенсий из средств государственного и местных бюджетов, в Казахстане предоставляются разнообразные пособия и выплаты различным категориям нуждающегося населения. Пособия выдаются с целью социальной поддержки детей, больных, престарелых, лиц, лишенных средств существования. Проявляется забота о престарелых людях, не имеющих детей и родных, способных оказать им помощь.

Одной из минимальных социальных гарантий являются гарантии от безработицы.

Государственные социальные гарантии в области образования предполагают:

- набор общедоступных и бесплатных услуг образовательных учреждений, финансируемых за счёт бюджетных средств;
- нормы и нормативы предельной наполненности классов и групп в государственных учреждениях и обеспеченности населения общедоступными и бесплатными услугами; нормы и нормативы социально-экономической поддержки обучающихся;
- норматив числа студентов, получающих бесплатное высшее образование в государственных учебных заведениях, и размер стипендий.

Государственные социальные гарантии в области здравоохранения. Для оценки минимального допустимого уровня удовлетворения потребностей в медицинской помощи используются показатели обеспеченности врачами, больничными койками, амбулаторными учреждениями на 1000 жителей.

Государственные социальные гарантии в области социального обслуживания определены Законом «Об основах социального обслуживания населения» и другими нормативно-правовыми актами.

Специфическими видами государственных гарантий являются предоставление жилья и дотации населению на его содержание. Сфера жилищно-коммунального хозяйства переводится на рыночные механизмы. Концепция этой реформы предполагает сохранение дотаций на содержание жилья. Дотирование остаётся как социальная поддержка незащищённых групп населения (Закон РК от 16 апреля 1997 г. «О жилищных отношениях» гл. 9. ст.ст. 67–70).

На время выполнения государственных или общественных обязанностей работникам гарантируется сохранение места работы и среднего заработка. Работникам, привлекаемым к выполнению воинских обязанностей, предоставляются гарантии и льготы, предусмотренные законодательством (Закон РК от 20 января 1993 г. «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей»).

При направлении работников для повышения квалификации с отрывом от производства за ними сохраняется место работы и им производится выплата, предусмотренные законодательством.

Работникам, являющимся донорами, предоставляется непосредственно после каждого дня сдачи крови для переливания день отдыха с сохранением среднего заработка.

Кроме гарантийных выплат, законодательство предусматривает также гарантийные доплаты.

Все эти важные моменты нашли отражение в постоянно развивающейся законодательной базе Республики Казахстан. Уже сделаны первые шаги по созданию соответствующей новым реалиям законодательной базы социальной работы.

Анализируя ход реформ социальной сферы в Казахстане, можно отметить, что социальная политика за годы независимости трансформировалась: система социальной защиты населения приобрела адресный характер, что подразумевает распространение социальной защиты не на все население, а на его конкретные группы. Во-первых, появились негосударственные структуры социальной сферы; во-вторых, модернизируется система образования и здравоохранения; в-третьих, реформирована пенсионная система.

Постепенно в Республике Казахстан складываются функционально ориентированные и взаимодополняющиеся институты социальной защиты, обеспечивающие:

- социальные гарантии национальных систем образования, здравоохранения и социального страхования;
- социальную помощь, в первую очередь нетрудоспособным слоям населения;
- социальное страхование (обязательное для всего трудоспособного населения страны за счет взносов работников, добровольное для части населения, занятого трудовой деятельностью в порядке личной инициативы работников и работодателей).

Вместе с тем основными проблемами действующей системы социальной защиты населения Казахстана, препятствующими ее эффективному функционированию, являются в первую очередь несовершенное и незавершенное законодательство, его недостаточная системность, а также нарушения в соблюдении гарантированных социальных прав.

Система предоставления льгот должна соответствовать основным направлениям социальной политики государства, целью которой является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Компетентным органам необходимо усилить контроль за выполнением решений серьезных социальных проблем, главными из которых, в частности, являются:

- недостаточно высокий уровень жизни отдельных слоев населения;
- недостаточно широкое распространение льгот и компенсационных выплат действительно нуждающимся слоям населения.

В этих целях необходимо в числе прочих сконцентрировать основные усилия на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста денежных доходов населения;
- значительное сокращение социальной и экономической бедности, укрепление социальной безопасности граждан, подверженных риску существенного ухудшения материальной обеспеченности и наступления бедности;
- безусловная приоритетность инвестиций в образование, здравоохранение;
- обеспечение всеобщей доступности и приемлемого качества важнейших социальных благ, прежде всего, медицинского, социального обслуживания и общего образования;
- создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;
- осуществление максимально эффективной защиты социально уязвимых слоев граждан, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке [4].

Совершенствование системы льгот не может рассматриваться вне экономики и социального обеспечения в целом. В нынешних условиях существуют различные механизмы возмещения расходов на предоставление социальных гарантий и льгот. В ряде случаев эти расходы учитываются в тарифах на соответствующие услуги, предоставляемые различным категориям граждан.

Дополнительные расходы, связанные со льготами, возмещаются соответствующим предприятиям непосредственно из бюджета или через органы социальной защиты населения. Определены денежные компенсации льгот непосредственно гражданам, которым законодательством установлены те или иные материальные льготы. Как правило, конкретный механизм возмещения расходов на предоставление установленных льгот определен законодательным или иным нормативным правовым актом.

В последние годы в Республике Казахстан численность льготных категорий постоянно возрастает, и, как следствие, увеличиваются расходы бюджетов всех уровней на финансирование льгот и гарантий. Однако ограниченные возможности бюджета не способны удовлетворить реально существующую потребность в финансировании установленных государством гарантий. В связи с этим еще бывают случаи, когда предприятия ввиду недостаточного возмещения понесенных ими расходов отказываются от обратившимся в предоставлении льгот.

Приостановление, отмена или ограничение льгот и гарантий всегда являлись не слишком популярными действиями и требует серьезного анализа возможности и целесообразности их сохранения при определении направлений реформирования системы льгот.

Проблема выработки и совершенствования механизма установления и реализации государственных социальных гарантий и льгот является серьезной социально-экономической и политической

проблемой, от пути решения которой зависит уменьшение или усиление социальной напряженности в обществе.

Главной целью совершенствования систем гарантий, льгот и выплат является формирование такой системы, которая должна обеспечить помощь реально нуждающимся семьям и отдельным категориям граждан. При этом главным источником доходов для работающих граждан должна быть оплата труда, а не многочисленные и зачастую недостаточно обоснованные льготы; социальные выплаты должны быть увязаны с уровнем заработка, трудовым стажем и размерами перечисленных страховых взносов; необходимо усиление страховых принципов в социальной поддержке граждан.

В перспективе предстоит усилить реализацию основных путей реформирования системы социальных льгот и выплат, которые заключаются в следующем: разработка единых принципов и критериев их предоставления по видам; при назначении пособий, выплачиваемых в порядке социальной помощи, должен учитываться среднедушевой семейный доход; законодательное закрепление права на получение одного, наиболее выгодного для получателя вида социальной помощи; разработка минимальных государственных социальных стандартов и гарантий, дифференцированных с учетом особенностей регионов, и предоставление региональным органам власти и управления реальных возможностей по их обеспечению.

При рассмотрении проблем государственных социальных гарантий и льгот необходимо учитывать, что социальная защита — категория социально-экономическая, и в целом социальная защищенность населения возможна лишь при наличии четко продуманной правовой защищенности.

#### Список литературы

1. Послание Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан — в новом мире» // Мысль. — 2007. — № 4. — С. 26–28.
2. Утебаева Н. Долг государства перед гражданами. Конституционный характер прав личности в сфере социального обеспечения // Мысль. — 2005. — № 11. — С. 53–55.
3. Борисова Е.М. Социальное обеспечение как приоритетное направление в развитии государства // Вестник КазНУ. — 2006. — № 6. — С. 117–120.
4. Об изменениях, планируемых в законодательстве о социальном обеспечении в 2008 году // Кадры. Труд. Управление. — 2007. — № 6. — С. 9–11.

ӘОЖ340.12:347.471(574)

С.С.Сұлтанова, А.Б.Шәкірова

Е.А.Бекетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті

#### АДАМ ЖӘНЕ АЗАМАТ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ИНСТИТУТЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЖӘНЕ ДАМУ КЕЗЕҢДЕРІ, МӘНІ

*Рассматривается предмет исследования и изучения теории прав человека как особая сфера взаимоотношений человека и государства, накладывающая взаимные права и обязанности. Анализируется история идей о правах человека, изучение которых необходимо для формирования гражданского общества и совершенствования правового государства.*

*The subjects to be considered are theories of human rights as a special sphere of the relations between man and state. Superimposing upon these relations are mutual rights and duties. The theory of human rights is analyzed as legal science and scholastic discipline, the study of which is required to shape civil society and improvements in the legal state.*

Адам құқықтары көптеген мыңжылдықтар бойы адамзаттың басты назарында болды. Жеке тұлғалар мен биліктің өзара қатынас әдістерін іздеу үрдісі тұрақты түрде жүріп отырды. Адам құқықтарының мәселесі өмірге, ар-намысқа, тұлғаның қол сұғылмаушылығына, нанымның бостандығына құқығы адам өмірінің қажетті шарты болғандықтан, әрқашанда өткір таптық шайқастардың, әр түрлі соғыстар мен көтерілістердің себепшісі болды. Адамзат дамуының әрбір сатысында жаңа ұрпақ, өзінің құқықтарын қорғай отырып, субъектілерге таралған бостандық шеңберін