

В 80-е годы появляются первые социальные приюты для детей, взрослых.

Спектр направлений деятельности территориальных центров социальной помощи семей с детьми определяет острые социальные проблемы, стоящие перед семьей.

Таким образом, динамика развития центров социальной помощи семье и детям в последние годы свидетельствует о растущем авторитете этих учреждений в различных регионах России, их значимости в решении назревших, безотлагательных проблем семьи и детства. Учреждения социального обслуживания способны оказывать комплексную помощь семьям с детьми по широкому кругу вопросов их жизнедеятельности, предупреждать многие негативные проявления, которые касаются выполнения функций семьей.

Список литературы:

1. Дымнова Д.Г. Многодетная семья - выход из демографического кризиса // Ученые записки Российского государственного социального университета. - 2009. - № 11. С. 18-21.

2. Запольская А.С. Социальная поддержка семьи в современном регионе России: организационно-управленческий аспект: диссертация ... кандидата социологических наук: 22.00.08 / А.С. Запольская. - Тюмень, 2009. - 206 с.

3. Корчагина, Л.М. Региональные аспекты социальной работы с семьей / Л.М. Корчагина // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. - 2011. - № 30. С. 19-24.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Шведчикова Е.В., старший преподаватель ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова, город Абакан, Российская Федерация,
Никулина А.В., ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им.
Н.Ф.Катанова, город Абакан, Российская Федерация*

После распада СССР, Казахстан обретает государственную независимость, актуальной становится необходимость её конституционного-правового оформления, так как действующая конституция Казахской ССР 1978 года уже не соответствовала сложившейся политической, экономической и социальной ситуации. Первая Конституция независимого Казахстана была принята на IX сессии Верховного Совета Казахстана XII созыва 28 января 1993 года. Конституция вобрала в себя многие правовые нормы, принятые с момента обретения Казахстаном государственного суверенитета.

В Конституции Республики Казахстан 1993 года содержались следующие изменения: закреплён принцип разделения государственной власти на три ветви и положение о том, что законодательная, исполнительная и судебная ветви власти «взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов»; провозглашение Республики Казахстан «как формы государственности самоопределившейся казахской нации», как демократического, светского и правового государства; народ Казахстана является единственным источником государственной власти; происходит переход на парламентскую систему; политический плюрализм в форме многопартийности; признание свобод и прав гражданина и человека; свобода частной собственности; признание двойного гражданства [1].

Конституция 1993 года решила три важные задачи:

1. Легитимировала Казахстан как независимое государство в международном сообществе;

2. Юридическое закрепление независимости государства;

3. Утверждение в стране институтов, которые до этого были либо практически неведомы, либо были известны в искаженном виде [6].

При этом, принятие Конституции 1993 года привело к возникновению множества проблем. Во-первых, начались широкие дискуссии о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти, поскольку в Конституции данный вопрос был неурегулированным. Во-вторых, как отмечает С. Зиманов, объявление Президента главой государства и гарантом Конституции Республики Казахстан не сопровождалось автоматическим закреплением конституционных принципов и прав, определяющих содержание функции и ответственность высшей власти: не был установлен порядок роспуска Парламента, назначения новых выборов в условиях кризиса, а Парламент не был наделен полномочием отречения Президента от должности [7, с.206]. В-третьих, стал вопрос касающийся характера государственности, вопросов государственного языка, частной собственности на землю и гражданства[8].

В следствие данных проблем возникла необходимость изменения Основного Закона. Не путем внесения поправок и изменений, а на основе создания новой Конституции. С данной целью был создан в мае 1995 года Экспертно-консультативный совет при Президенте республике.

Действующая Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 года на всенародном референдуме. В последствие данный день является государственным праздником – Днём Конституции Республики Казахстан. Конституция закрепила норму о единстве государственной власти в республике и её осуществление в соответствии с принципом разделения властей на три ветви – законодательную, судебную и исполнительную, взаимодействующих между собой на основесистемы сдержек и противовесов, обеспечивающей стабильность в стране.

В статье 1 Конституции говорится: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы»[2].

Конституция 1995 года провозгласила Казахстан президентской республикой, а Конституционные законы «О Правительстве Республики Казахстан», «О судебной системы и статусе судей», «О Парламенте Республики Казахстан» урегулировали статус и функции каждой из ветвей власти.

Президент республики является главой государства и исполнительной власти. Полномочия главы государства осуществляются в: организационных (созыв Парламента, определение структуры правительства, образование, управление и реорганизации центральных органов и т.д.); законодательных (подписание законов, возвращение законопроектов для повторного обсуждения и голосования и т.д.); кадровых (назначение на должность премьер-министра, председателя Национального банка и т.д.); чрезвычайные полномочия (введение чрезвычайного положения вплоть до принятия Вооруженных сил после консультаций с премьер-министром и др.) [2 с.44-45].

В Конституции 1995 года впервые было закреплено положение понятия «Парламент», Парламент является высшим представленным органом республики, осуществляющим законодательные функции. На заседании палат Парламент вносит изменения и дополнения в Конституцию, утверждает республиканский бюджет и др.

Конституция Республики Казахстан 1995 года создало новое конституционное право, в соответствие с которой в республике утвердилась президентская форма правления. В Республике Казахстан был принят ряд основополагающих конституционных законов, которые закрепили продвижение по демократическому пути к правовому государству и рыночной экономике. В принятой Конституции 1995 года, вносились изменения и дополнения в 1998, 2007, 2011, 2017, 2019 годах

Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в 1998 году, были внесены изменения и дополнения в 19 статью Основного Закона и к Указу Президента Республики Казахстан «О выборах в Республики

Казахстан». В данной статье изменения коснулись сроков и полномочий президента (7 лет вместо 5 лет), депутатов Сената и Мажилиса (5 лет) Республики Казахстан, был снят предусмотренный ранее в статье 33 верхний возрастной предел в 60 лет для государственного служащего. Было предусмотрено, что 10 депутатов мажилиса (из 70) избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа, что способствовало усилению политических партий. Также были расширены полномочия Парламента. Был введен институт присяжных заседателей и др. [3].

Новая конституционная реформа, проведенная в 2007 году, была обусловлена следующими изменениями внутри страны: политическими, экономическими и социально-культурными изменениями. 16 мая 2007 года в своем выступлении Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев внес на рассмотрение депутатов Парламента проект Закона «Об изменениях и дополнениях в Конституцию страны» который был принят Парламентом 21 мая 2007 года. [3]

Согласно внесенным изменениям и дополнениям в действующую Конституцию. Закрепилось пропорциональная избирательная система при выборах в Мажилис Парламента Республики Казахстан. В итоге «в систему высших государственных органов были встроены основные элементы многопартийности, созданы основы для интеграции государственной системы и партийных механизмов формирования Мажилиса Парламента Республики Казахстан» [9, с.45-46]. Это существенное усиление в позицию политических партий в процессе принятия решений на государственном уровне, так и межпартийную конкуренцию. Произошло укрепление статуса Парламента за счет введения новой процедуры формирования правительства и упрощение контрольных механизмов законодательной ветви по отношению к исполнительной ветви власти. Была введена норма об утверждении премьер-министра парламентским большинством. Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента согласно установленной квоте. Произошло завершение процесса формирования основ системы государственной власти, сочетающей как строгую исполнительскую вертикаль, так и обеспечение прав населения на широкое участие в процессе государственного управления. Об этом свидетельствовал принцип назначения областных и городских акимов с согласия маслихатов соответствующего уровня, а также упрощенная процедура выражения недоверия акимомаслихатами [10].

В феврале 2011 года была проведена новая конституционная реформа. 2 февраля 2011 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении дополнений в Конституцию Республики Казахстан» [4] о том, что в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов президента страны. Так в статью 41 был внесен пункт 3-1 о наделении полномочий Президента на назначение внеочередных президентских выборов.

В марте 2017 года в Конституцию Республики Казахстан были внесены изменения, позволяющие устанавливать в пределах Астаны особый правовой режим в финансовой сфере. Кроме того, поправки коснулись основания лишения гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинения иного тяжкого вреда. Требования к Президенту Республики Казахстан были дополнены, а именно наличие высшего образования и др. [5].

Согласно изменениям, в Конституции от 23 марта 2019 года, столицей Республики Казахстан является город Нур-Султан (раньше Астана).

В целом конституционные изменения 1998, 2007, 2011, 2017 и 2019 годов привели к формированию новой конструкции, государственного устройства, в которой отражены принцип конституционализма, а также усиления принципа народного суверенитета. Каждые изменения вносили в конституцию Республики Казахстан нововведения,

устраняющие недостатки прежних Конституций. Каждый этап развития конституционного законодательства определяет качественно новый период в истории развития государства Казахстан и отражает утверждения новых концептуальных положений на пути демократического развития Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан, была принята 28 января 1993 года. – Алматы, 1993
2. Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995 года. - Алматы, 1995г.
3. Закон Республики Казахстан от 21.05.2007 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 22.05.2007г.
4. Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года № 403 «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан» // Казахстанская правда. 03.02.2011. - № 38-39.
5. Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»// Казахстанская правда. 10.03.2017г.
6. Тусупова А. Историко-правовой анализ развития конституционного законодательства Республики Казахстан // <http://group-global.org/ru/publication/15945-istoriko-pravovoy-analiz-razvitiya-konstitucionnogo-zakonodatelstva-respubliki>
7. Зиманов С. Конституция и Парламент Республики Казахстан. –Алматы. 1996 год- 352с.
8. История конституционализма в Казахстане // Казахстан: 20 лет независимости// под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2011. - с. 10-16. – 408с.
9. Калишева Н. Этапы становления и развития конституционного законодательства в Республики Казахстан // Вестник КНЮА. Бишкек, 2012. - №2
10. Медеуова Д.Т. Новый этап конституционной реформы Республики Казахстан // Трансформация политической системы России: проблемы и перспективы. Международная научная конференция. Москва, 22-23 ноября 2007г. –М.,2007.

ОПЫТ РОССИИ В АДАПТАЦИИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ТРЕБОВАНИЯМ ВТО В СФЕРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

*Шумилов В.М. доктор юридических наук, профессор,
заведующий Кафедрой международного права
ВАВТ МЭР РФ*

Введение.

В ходе ведения переговоров о вступлении России во Всемирную торговую организацию (ВТО) и после присоединения к ВТО (2012), среди прочих связанных с этим проблем правового характера, встал вопрос о состоянии и перспективах развития в стране образовательной сферы в свете обязательств по праву ВТО .

Этот вопрос возник потому, что среди международных договоров, составляющих «пакет ВТО», есть Генеральное соглашение по торговле услугами – ГАТС (13). Этим, глобальным по сути, Соглашением в отношении между государствами вводятся правила международной торговли сотнями видов услуг, среди которых оказался и сектор образовательных услуг (1). Сфера, которая всегда казалась частью социальной жизни и общественного устройства, приобрела коммерческое измерение. Соглашение, как и другие акты, приложенные к Марракешскому Соглашению об учреждении ВТО (21), требует от государств-участников адаптировать свое законодательство к нормам ГАТС: изменить, заменить, дополнить действующие акты и нормы. Соглашение – ни много, ни