

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Сыздыков А.Б., магистрант 1 курса, КарГУ имени Е.А.Букетова
(Научный руководитель: А.М.Калгужина старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии, магистр правоведения)*

В последние годы противодействие коррупции в Республике Казахстан приобретает последовательное политическое и правовое обеспечение. Ратифицирован ряд международных конвенций, приняты новый Уголовный кодекс, закон «О противодействии коррупции», Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, а также ряд иных нормативных правовых актов антикоррупционного предназначения.

Указанные мероприятия составили концептуальную линию государственной политики в сфере противодействия коррупции в необходимом ресурсном обеспечении. При этом в содержании такой политики концентрированное выражение получила беспрецедентная для страны система антикоррупционных средств, обладающих предупредительным, а не карательным (репрессивным) потенциалом.

Вместе с тем, сохраняющийся рост преступных посягательств, связанных с коррупцией, признан одним из основных источников угроз национальной безопасности Казахстана. Проявления экономической коррупции, имеющие своей целью получение прибыли, состоят в противоправном участии в экономической деятельности.

Экономическая преступность приобретает организованный характер, иногда организованность рассматривается как ее структурный элемент. Однако отдельные специфические особенности позволяют отнести экономическую коррупционную преступность к самостоятельному виду криминологической классификации общественно опасных деяний.

Важное место в системе правовых средств противодействия коррупционным преступлениям отводится уголовному закону.

Анализ нормативных источников, действовавших на территории Казахстана, показал, что во всех Уголовных кодексах советского периода предусматривалась ответственность за должностные (служебные) и хозяйственные (экономические) преступления.

В советский период во всех уголовных кодексах имелись главы, посвященные преступлениям против общественной безопасности. Некоторые виды преступлений, посягающих на общую безопасность, предусматривались и в других главах Кодекса.

Нормы о хозяйственных и должностных преступлениях включали в себя достаточно большое количество составов, однако большинство из них не являлись собственно таковыми. В то же время некоторые из составов преступлений экономической и служебной направленности размещались среди государственных преступлений, преступлений против порядка управления.

Разница в законодательном регулировании хозяйственных и должностных преступлений по УК РСФСР 1922 года, УК РСФСР 1926 года и УК КазССР 1959 года не была принципиальной. Государством защищался социалистический уклад хозяйственной деятельности, принципы планирования и жесткого централизованного распределения, запрещались предпринимательские формы ведения экономической деятельности, инициатива, хозрасчет и т.п.

Принятие Верховным Советом КазССР в 1990 году законов «О собственности в КазССР», «О предприятиях и предпринимательской деятельности», а затем и других «рыночных» законов положило начало формированию отношений, основанных на многообразии форм собственности и хозяйственной деятельности, свободе экономической деятельности, конкуренции хозяйствующих субъектов и других принципах либеральной экономики.

Появление в экономике страны новых хозяйствующих субъектов в сфере производства, торговли, области услуг, сложившиеся между ними отношения конкуренции за рынок сбыта обусловили принятие новых норм в уголовном законодательстве.

Как обоснованно отмечают исследователи, «изменения и дополнения, которые вносились в уголовный закон, запаздывали на несколько лет, что позволяло виновным лицам из негосударственного сектора совершать экономические преступления, которые по оценкам экспертов наносили огромный материальный ущерб экономике нашего государства» [1; 2].

Формирование Республики Казахстан как правового государства и становление рыночной экономики страны предполагают развитие социально-экономических отношений и их регулирование

в соответствии с конституционными основами и текущим законодательством. Необходимость экономической свободы как основы социального прогресса диктует такую систему регуляторов социально-экономических отношений, которая обеспечила бы защиту прав человека и институтов гражданского общества на основе многообразия форм собственности, форм экономической деятельности.

Уголовный кодекс независимого Казахстана 1997 года расставил новые акценты и приоритеты в сфере защиты законной экономической деятельности. Этот этап в сфере уголовно-правовой охраны решил ряд вопросов, связанных с вступлением Казахстана в рыночные отношения.

Уголовно-правовые нормы об ответственности за преступления в сфере экономической деятельности (глава 7 УК РК) были призваны обеспечивать реализацию экономической политики государства. Именно поэтому в уголовном законе была предусмотрена система норм, направленных на охрану прав и интересов субъектов экономической деятельности.

В сфере экономической деятельности охраняются различные по содержанию отношения. Прежде всего, это отношения экономические (хозяйственные); это могут быть отношения собственности; производственные отношения; отношения, возникающие в процессе сохраняющегося в определенной степени государственного регулирования; спектр политических общественных отношений и т.д.; вплоть до отношений, складывающихся в связи с правосудием [3]. Именно поэтому сложно согласиться с имеющимися в науке определениями объекта преступлений в сфере экономической деятельности как общественных отношений, складывающихся в ней. На роль родового объекта преступлений в сфере экономической деятельности может претендовать лишь первая группа вышеназванных отношений, – отношения экономические (хозяйственные). Иные группы отношений, существующих в сфере экономической деятельности, если являются объектами уголовно-правовой охраны, включены законодателем в родовые объекты других глав Особой части УК РК.

Общественная опасность преступлений в сфере экономической деятельности заключается в том, что в результате таких посягательств причиняется или создается реальная возможность причинения существенного ущерба экономическим интересам государства, а также иным субъектам, связанным с экономической деятельностью. В связи с изложенным полагаем, что родовым объектом рассматриваемых преступлений следует считать общественные отношения, складывающиеся в рамках установленного законом порядка осуществления экономической деятельности, обеспечивающей соблюдение согласованных интересов личности, общества и государства. При этом экономическая деятельность рассматривается как совокупность общественных отношений по поводу производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг.

Поиск оптимальных путей противодействия коррупционным преступлениям в независимом Казахстане (Уголовный кодекс Республики Казахстан 1997 года) осуществлялся по следующим направлениям:

- 1) расширение круга субъектов коррупционных преступлений,
- 2) ужесточение ответственности и наказания,
- 3) закрепление и расширение перечня коррупционных правонарушений,
- 4) дифференциация ответственности в зависимости от субъекта (чем шире круг полномочий, предоставленных лицу в связи с занимаемым служебным положением, чем выше и значимее должность, тем строже ответственность) [4; 60-63].

Одной из особенностей УК РК 1997 года явилось законодательное определение перечня коррупционных преступлений. Ранее круг коррупционных преступлений был утвержден ведомственными приказами.

На уровне закона первоначально этот перечень был закреплен в примечании к ст.41 УК РК в редакции Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией» от 25 сентября 2003 года.

Законом Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» перечень коррупционных преступлений был перенесен в пункт 5 примечания к ст.307 УК РК.

В целом, Уголовный кодекс Республики Казахстан, был признан достаточно эффективным инструментом борьбы с преступностью и уголовно-правовой защиты прав и свобод человека, интересов государства и общества. Однако, криминальная ситуация наглядно свидетельствовала об отсутствии комплексного ответа на преступность как социально-правовое явление. Для обеспечения

адекватной защиты личности, общества и государства необходимо было модернизировать механизмы уголовно-правовой защиты на фоне трансформации сложившихся общественных отношений.

В современных условиях ускоренной экономической, социальной и политической модернизации защита экономических отношений определена одной из приоритетных инициатив в совершенствовании национальной правовой системы. Согласно Плану мероприятий по реализации Концепции правовой политики на период с 2010 по 2020 годы важным является принятие мер по обеспечению безопасности бизнеса, исключению необоснованного вмешательства в его деятельность.

Качественно новый этап связан с принятием Антикоррупционной стратегии (26 декабря 2014 года) и Закона РК «О противодействии коррупции» (18 ноября 2015 года), сделавших акцент на предупреждение коррупции, выявление, пресечение и нейтрализацию факторов, детерминирующих коррупционные правонарушения.

Реализуемые в настоящий момент меры направлены на вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение в Казахстане уровня коррупции.

Действующий Уголовный кодекс Республики Казахстан (принят 3 июля 2014 года, введен в действие 1 января 2015 года) сохранил тенденцию увеличения перечня коррупционных преступлений.

Согласно п.29 ст.3 УК РК в зависимости от их направленности коррупционные преступления могут быть классифицированы на следующие группы:

- коррупционные преступления против собственности,
- коррупционные преступления в сфере экономической деятельности,
- коррупционные преступления против здоровья населения и нравственности,
- собственно коррупционные преступления,
- коррупционные воинские преступления.

Перечень коррупционных преступлений строится по методу перечисления конкретных деяний, в которых коррупция может выражаться, что следует признать удачным. В целом, действующее национальное уголовное законодательство максимально приближено к мировому уровню понимания этого явления: указанные проявления признаны преступными международными конвенциями.

Коррупционные преступления можно определить как умышленные общественно опасные деяния, основным или дополнительным объектом которых являются интересы государственной службы и государственного управления, совершенные лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, равно приравненным к нему лицом, сопряженные с использованием своего положения для получения имущественной выгоды, а также содействие им в противозаконном предоставлении имущественных благ, выгод и преимуществ данным лицам.

В группе экономических уголовных правонарушений криминализирован состав «Совершение действий по выписке счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров» (ст.216 УК), изменено место состава «Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой» - из группы преступлений против собственности он перенесен в группу уголовных правонарушений в экономической сфере.

В группу коррупционных преступлений в сфере экономической деятельности входят составы: Совершение действий по выписке счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров; Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой; Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем; Экономическая контрабанда; Рейдерство.

В качестве квалифицирующего признака данных составов обозначено их совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения.

Несмотря на использованную в уголовном законе терминологию «уголовные правонарушения» все вышеуказанные деяния являются преступлениями, поскольку характеризуются повышенной степенью общественной опасности и наказываются ограничением свободы или лишением свободы.

Все без исключения статьи о коррупционных преступлениях предусматривают дополнительные наказания в виде конфискации имущества, пожизненного лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Введена новая разновидность штрафа, исчисляемого кратно сумме или стоимости взятки, что соответствует реализации такого направления уголовной политики, как расширение сферы

применения альтернативных лишению свободы мер наказания, дифференцированный подход к каждому осужденному лицу.

Отметим также, что в первоначальной редакции уголовного закона в группу коррупционных экономических преступлений был включен состав Лжепредпринимательства. Данный состав был декриминализован Законом РК от 03 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы». Однако из перечня коррупционных преступлений, указанных в п.29 ст.3 УК РК, он был исключен лишь Законом Республики Казахстан от 12 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и деятельности правоохранительных и специальных государственных органов».

В целом, необходимо признать, что действующий Уголовный кодекс Казахстана расставил новые акценты и приоритеты в сфере защиты законной экономической и служебной деятельности. Уголовно-правовые нормы об ответственности за коррупционные преступления в сфере экономической деятельности призваны обеспечивать реализацию экономической политики государства.

Список литературы:

1 Сейтхожин Б.У. Преступления в сфере экономической деятельности: понятие, виды, ответственность. - Алматы: Жеті Жарғы, 2007. - 189 с.

2 Kalguzhinova A., Amanzholova B., Ualiev Zh., Bazarova G. Criminal Policy against Economic Offenses in Kazakhstan //Journal of Advanced Research in Law and Economics, (Volume VII, Fall), 5(19): 972 – 981, DOI: 10.14505/jarle.v7.5(19).02.

<http://www.asers.eu/estore/journal-of-advanced-research-in-law-and-economics.html>

3 Тарасевич И. Научное обоснование уголовно-правовых мер, направленных на обеспечение экономической безопасности государства // Заңгер. - 2015. - №11. - С. 82-85.

4 Биебаева А.А. Современное состояние и тенденции развития антикоррупционного уголовного законодательства РК //Современные направления развития юридических, экономических и социально-гуманитарных наук: Материалы Международной научно-практической конференции. - Часть 1. - Караганды, 2011. - С.60-63.

К ВОПРОСУ О ВИКТИМОЛОГИИ КОРРУПЦИИ

*Рахманкулова Г.Б., м.ю.н, ст. преподаватель Каргу им.Е.А.Букетова
Баспакова М., студент исторического факультета КарГУ им. Е.А.Букетова*

Среди глобальных проблем современности, от решения которых зависит дальнейшее развитие мирового сообщества, одной из самых острых является проблема коррупции. В каждом государстве свои причины ее возникновения, свои методы борьбы, каждое разрабатывает целую систему для искоренения данного низкого, антиразвивающего фактора, который препятствует становлению многих государств как современных, цивилизованных и доступных каждому по любому направлению.

Коррупция, по сути, представляет собой социальное явление, когда государственные служащие применяют свои должностные преимущества, положение, возможности, а кроме того авторитет от занимаемой должности в своих собственных, личных корыстных целях, для личного обогащения.

В международном праве, а также во многих ключевых документах ООН по вопросу противодействия коррупции, обозначены определения данного явления. Но в криминологии каждой страны применяемые понятия отличаются по своему содержанию и по своему объему. Борьба с коррупцией является самым важным направлением государственной политики в любой стране.

О потребности в этом, а также значимости создания и осуществления государственной политики по борьбе с коррупцией не однократно многими было отмечено ранее.

В Казахстане, как и во многих странах мира, уже приняты множество нормативных актов, которые направлены на улучшения отдельных направлений по противодействию коррупции. Среди них выделяются: