

Е.К.Кубеев, С.К. Амандыкова,
К.С. Муслимова, Р.М. Жамиева,
А.В. Турлаев, Б.Р. Сембекова,
А. Божкараулы, Г.А. Ильясова,
М.М. Баданова

**Международно-правовые
аспекты обеспечения
национальной безопасности
Республики Казахстан**



**Е.К.Кубеев, С.К. Амандыкова, К.С. Муслимова,
Р.М. Жамиева, А.В. Турлаев, Б.Р. Сембекова,
А. Божкараулы, Г.А. Ильясова, М.М. Баданова**

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
(Монография)

Караганда 2014

УДК 351/354:341(035.3)
ББК 67.401.212
М 43

*Рекомендовано Ученым советом Карагандинского государственного
университета им.Е.А.Букетова*

Рецензенты:

Токубаев З.С.- доктор юридических наук, профессор полковник полиции,
зам. начальника по учебной работе Академии МВД РК им. Б.Бейсенова
Кожаметов Г.З. - доктор юридических наук, профессор, декан
юридического факультета КарГУ им. Е.А.Букетова

Авторы: Е.К.Кубеев, С.К. Амандыкова, К.С. Мусилимова, Р.М. Жамиева,
А.В. Турлаев, Б.Р. Сембекова, А. Божкараулы, Г.А. Ильясова, М.М. Баданова

**М 43 Международно-правовые аспекты обеспечения национальной
безопасности Республики Казахстан/ Е.К.Кубеев, С.К. Амандыкова,
К.С. Мусилимова и др. Монография – Караганда: ТОО «Арко», - 2014-236 с.**

ISBN 978-601-204-256-6

В монографии исследуются актуальные международно-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Рассматривается правовое регулирование международных отношений Республики Казахстан с зарубежными государствами по вопросам государственной и общественной безопасности, так же трансграничная преступность и международное сотрудничество в борьбе с ней. Исследуются вопросы о роли межправительственных организаций в современной системе обеспечения всеобщей и региональной безопасности, отдельные аспекты международно-правового механизма разоружения, сокращения вооружений и контроля над вооружениями.

Предназначена для научных работников, преподавателей, магистрантов, докторантов, студентов юридических вузов и институтов, высших учебных заведений КНБ Республики Казахстан, государственных служащих, а так же всех интересующихся вопросами обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

УДК 351/354:341(035.3)
ББК 67.401.212

ISBN 978-601-204-256-6

© Кубеев Е.К., Амандыкова С.К.,
Мусилимова К.С., Жамиева Р.М.,
Турлаев А.В., Сембекова Б.Р.,
Божкараулы А., Ильясова Г.А.,
Баданова М.М., 2014

Введение

Актуальность. Интерес мирового сообщества к проблемам безопасности неуклонно растет, что связано с перманентными кризисными явлениями конца XX - начала XXI в., острота которых напрямую поставила вопрос о дальнейшей судьбе всего человечества. Динамичные изменения мировой геополитической ситуации, международное положение Казахстана и условия ее внутреннего развития активизация международного терроризма, негативные факторы социально-экономического развития страны, новые тенденции в обострении угроз интересам граждан, обществу и государству ставят перед всеми органами государственной власти актуальную задачу разработки эффективных мер, направленных на практическое разрешение ключевых проблем обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение мирного сосуществования различных народов является важнейшим условием сохранения стабильности и безопасности. Недоверие между представителями различных национальностей и вероисповеданий создает почву для формирования и распространения идей национального превосходства и религиозного экстремизма, создает предпосылки для возникновения взаимной вражды и межэтнических конфликтов. Свидетельством тому являются события в Ираке, Судане, Тунисе, Ливии, Египте, тупиковая ситуация в процессе ближневосточного урегулирования.

В этом контексте казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия вызывает неподдельный интерес во всем мире. Казахстан в течение 23 лет своей Независимости показал мировому сообществу пример просвещенного и толерантного государства, где в мире и согласии живут представители различных национальностей и вероисповеданий. В Казахстане никогда не было конфликтов на религиозной и национальной почве.

В механизме обеспечения безопасности решающая роль

принадлежит государству и его органам. Государство, являясь единой политической организацией общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, имеет своим высшим социальным предназначением - гарантирование нормальной, безопасной жизнедеятельности общества. Современная теория государства трактует сущность государства как «обеспечение с помощью аппарата политической власти целостности общества и его надлежащего функционирования в обстановке, когда общество существует как суверенный, самостоятельный механизм и когда в нем утверждается демократия».

Система национальной безопасности Республики Казахстан состоит из трех основных элементов:

- концептуальный элемент;
- нормативно-правовой элемент;
- органы государства, общественные и иные организации, граждане.

Обеспечение национальной безопасности - это систематическая деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленная на надежную защиту национальных интересов Республики Казахстан от внешних и внутренних угроз и эффективное противодействие им. Обеспечение безопасности личности, общества и государства достигается государственным управлением системой обеспечения национальной безопасности.

Новизна и перспективность исследования. Исследование данной проблематики невозможно без более тщательного анализа следующих категорий: международно-правовые основы обеспечения национальной безопасности, национальные интересы, правовое регулирование международных отношений РК по обеспечению национальной безопасности, основные угрозы национальной безопасности. Решение проблем, в вышеуказанных сферах строится на дедуктивно-индуктивной основе и предполагает выявление новых сторон и аспектов исследуемого явления и решение

проблем в этой области. Новизна научного исследования заключается в том, что в нем рассматриваются актуальные проблемы, направленные на решение теоретических и международно-правовых вопросов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Цели и задачи исследования – цель проекта – исследование современных проблем международно-правовых вопросов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

В связи с этим в исследуемой работе ставятся следующие задачи:

- показать значение проблемы правового определения национальной безопасности Республики Казахстан;
- проследить и определить правовые формы сотрудничества Казахстана с международными организациями системы коллективной безопасности, а также раскрыть международно-правовую природу СВМДА как будущей общеазиатской региональной организации коллективной безопасности;
- осуществить комплексный теоретический анализ основных аспектов международно-правовой проблемы разоружения применительно к Республике Казахстан;
- подвергнуть анализу международные договоры с участием Казахстана, в которых содержатся положения по мерам укрепления доверия в районе государственных границ и выявить в этой связи возможные пути урегулирования отношений по территориальным и пограничным вопросам с сопредельными государствами СНГ;
- обосновать ряд предложений по вопросам правового и, в частности, международно-правового оформления статуса Казахстана как государства, придерживающегося политики позитивного нейтралитета.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РК

Глава 1. Обеспечение правового и процессуального регулирования международных отношений Республики Казахстан с иностранными государствами в сфере национальной безопасности

1.1 Правовое регулирование международных отношений Республики Казахстан с зарубежными государствами по вопросам государственной и общественной безопасности

Обретение в 1991 году Республикой Казахстан государственной независимости, признание ее полноправным субъектом международного права, поставило перед новым молодым независимым государством проблему обеспечения собственной национальной безопасности. В Послании Президента Республики Казахстан-Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» говорилось: «Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является безопасность его нации и сохранение государственности» [1]. Таким образом, обеспечение национальной безопасности явилось важнейшим стратегическим приоритетом развития Казахстана до 2030 года.

В этой связи Республике Казахстан было крайне необходимо, исходя из собственных национальных интересов, четко определить свою позицию и роль в современных международно-правовых отношениях. Система безопасности, созданная во времена Советского Союза, явилась определенной основой для формирования, последующего кардинального реформирования и создания собственной системы национальной безопасности с учетом геополитического

положения Республики Казахстан и ее национальных интересов. Безусловно, был учтен и положительный международный опыт в сфере организации и функционирования системы национальной безопасности. Таким образом, Республика Казахстан стала не только равноправным субъектом международного права, но и неотъемлемой частью системы международной безопасности.

Для обеспечения национальной безопасности Республике Казахстан потребовалось создание адекватной современным реалиям во внутренней и внешней сферах правовой основы. Первый Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года № 233 явился важным этапом в становлении и развитии законодательства Республики Казахстан о национальной безопасности [2]. В ст.2 данного Закона было определено, что законодательство Республики Казахстан в области национальной безопасности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных актов Республики Казахстан.

К числу иных важнейших нормативных актов в системе национальной безопасности РК относятся Законы РК «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года №2710 [3], «О Государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года №1873-XII [4], «О Пограничной службе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года [5], «О Службе охраны Президента Республики Казахстан» от 3 октября 1995 года №2483[6], «О государственных секретах» от 15 марта 1999года №349-1 [7], «О борьбе с терроризмом» от 13 января 1999 № 416 [8], «О противодействии экстремизму»от 18 февраля 2005 года N 31[9] «О внешней разведке» от 2 мая 2010 года № 277-IV [10]. Вместе с тем за годы, прошедшие с момента принятия Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности РК», в мире и соответственно в Республике Казахстан произошли серьезные перемены, свидетельствующие о новых угрозах национальной безопасности. В их числе: локальные военные

конфликты в государствах, граничащих с Казахстаном, религиозный экстремизм, терроризм, мировой экономический кризис, экологические и демографические проблемы, угрозы информационной безопасности и т.д.

Все это обусловило необходимость совершенствования законодательства, в результате чего были приняты Законы Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV [2], «О специальных государственных органах Республики Казахстан» от 13 февраля 2012 года [11]. На смену прежнему Закону пришел Закон Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 года № 70-V [4]. В результате изменений и дополнений Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 января 1999 № 416 получил название «О противодействии терроризму» [9]. В части 2 статьи 2 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» установлено, что если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора. Немаловажным аспектом, характеризующим правовую основу обеспечения национальной безопасности, является тот факт, что в части 3 ст.2 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» указывается на то, что не допускается заключение международных договоров способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости либо сужающих сферу суверенных прав Республики Казахстан.

Из содержания статьи 25 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» следует что, в целях получения международных гарантий национальной безопасности Республика Казахстан участвует в обеспечении международной (глобальной, региональной) безопасности, составной частью которой является национальная безопасность Казахстана.

Многогранная деятельность Республики Казахстан по обеспечению международной безопасности осуществляется путем:

- 1) участия Казахстана в вопросах формирования глобального миропорядка;
- 2) оптимизации эффективной системы коллективной безопасности в геополитическом окружении Казахстана;
- 3) активного участия в международных организациях и форумах, деятельность которых отвечает интересам национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) присоединения и участия за рубежом в различных мероприятиях, конференциях, направленных на обеспечение национальной безопасности в соответствии с международными договорами Республики Казахстан;
- 5) принятия решений вопросов, касающихся обеспечения национальной безопасности совместно с сопредельными государствами;
- 6) заключения как двусторонних, так и многосторонних международных договоров, отвечающих интересам национальной безопасности Республики Казахстан.

Вышеизложенное дает основание для вывода о том, что разработка и принятие специальной законодательной базы и участие Республики Казахстан в международных договорах, в целом позволяет регулировать как внутренние, так и внешние аспекты ее национальной безопасности. Вместе с тем, позитивная динамика развития внутреннего законодательства Республики Казахстан в сфере национальной безопасности не всегда сопровождается соответствующей тенденцией в сфере международного права. В результате возникших внешних источников, угрожающих национальной безопасности Республики Казахстан, отчетливо выделяется ряд актуальных направлений совершенствования обеспечения национальной безопасности в международно-правовом аспекте, как то:

- укрепление систем коллективной безопасности, действующих как в рамках ООН, так и СНГ;
- развертывание с учетом национальных интересов

сотрудничества Казахстана с международными организациями;

- дальнейшее развитие и укрепление общеазиатской системы безопасности (СВМДА);
- установление гарантий безопасности Республики Казахстан со стороны ядерных держав;
- обеспечение безопасности Государственной границы Республики Казахстан путем их делимитации в договорно-правовых отношениях с сопредельными государствами СНГ;
- противодействие терроризму, экстремизму и сепаратизму в любых их формах и проявлениях;
- борьба с незаконным оборотом оружия и наркотических средств.

Таким образом, организационно-правовое решение указанных проблемных аспектов, связанных с внешней национальной безопасностью, позволит обеспечить сохранение государственности и устойчивого развития Республики Казахстан

Сбалансированность внешнеполитического курса Республики Казахстан неразрывно связано с развитием дружественных и добрососедских отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года отмечено, что «международная ситуация и геополитическая среда динамично меняются, и не всегда в лучшую сторону. От Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии протянулась гигантская дуга нестабильности. Претерпевает серьезные изменения баланс сил как на глобальном уровне, так и в отдельных регионах планеты. Соответственно, возрастает роль механизмов региональной безопасности, таких как ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДКБ, ШОС, СВМДА и другие. В Центральной Азии появились новые угрозы национальной безопасности» [12].

Данные обстоятельства обуславливают необходимость модернизации как внутренней так и внешней политики Казахстана. Одним из важных приоритетов модернизации внешней политики является всемерное укрепление национальной безопасности.

Национальная безопасность – это понятие, имеющее многогранное значение. Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», национальная безопасность Республики Казахстан – это состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства [2]. В соответствии со статьей 4 данного Закона видами национальной безопасности является общественная безопасность и политическая безопасность. Общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность. Политическая безопасность сопряжена с состоянием защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства. Таким образом, политическая безопасность – это безопасность государства, государственных институтов.

Одними из серьезных угроз национальной безопасности, возникших в последние годы, являются терроризм и экстремизм. Причем истоки этих явлений, представляющих угрозу, прежде всего, общественной и государственной безопасности Республики Казахстан, исходят извне. Благодаря устойчивому экономическому росту Республики Казахстан,

социальной и политической стабильности нашего общества условий для возникновения и распространения терроризма и экстремизма в Республике Казахстан нет. Проникновение идеологии и практики терроризма, как показывает опыт, связано с подрывной деятельностью террористических организаций из-за рубежа. Паутина террористических и экстремистских организаций, имеющих целью посягательство на общественную и государственную безопасность Республики Казахстан, имеет свои центры и штаб-квартиры за рубежом. Показателен в этом плане список зарубежных организаций, запрещенных по решению суда на территории Республики Казахстан

В настоящее время в национальный перечень запрещенных в Казахстане террористических структур включены следующие зарубежные организации:

I. На основании решения Верховного Суда Республики Казахстан от 15 октября 2004 года

1. "Аль-Каида"
2. "Исламское движение Восточного Туркестана"
3. "Исламское движение Узбекистана"
4. "Курдский Народный конгресс" ("Конгра-Гел")

II. Согласно решению Верховного Суда от 15 марта 2005 года

1. "Асбат аль-Ансар"
2. "Братья-мусульмане"
3. Движение "Талибан"
4. "Боз гурд"
5. "Жамаат моджахедов Центральной Азии"
6. "Лашкар-е-Тайба"
7. "Общество социальных реформ"

III. По решению суда г. Астаны от 17 ноября 2006 года

1. "АУМ Синрикэ"
2. "Организация освобождения Восточного Туркестана"

IV. Решением суда г. Астаны от 5 марта 2008 года

1. "Исламская партия Туркестана" [13].

Наряду с этим в Казахстане признана экстремистской и запрещена деятельность зарубежной организации "Хизб-ут-Тахир" (решение суда г. Астаны от 28 марта 2005 года) [14].

Таким образом, предотвращение и устранение террористической угрозы предполагает активизацию деятельности сил обеспечения национальной безопасности, прежде всего, за пределами Республики Казахстан. В этих условиях одним из приоритетов внешней политики в обеспечении национальной безопасности является противодействие терроризму и экстремизму в Казахстане. Согласно статье 1 Закона РК «О противодействии терроризму» терроризм это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству [9].

Экстремизм, в соответствии со статьей 1 Закона РК «О противодействии экстремизму», это организация и (или) совершение:

- физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими;

- физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели:

- насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

- разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

- разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм) [9].

Несмотря на определенное сходство, понятия «экстремизм» и «терроризм» различаются. Экстремизм по своему содержанию значительно шире понятия «терроризм», поскольку именно с помощью террора экстремистские организации достигают поставленных политических целей. Терроризм – это глубоко законспирированная деятельность по реализации экстремистских проявлений - агрессивной нетерпимости, под прикрытием расовых, националистических и религиозных разногласий. Экстремизм - это действия, направленные на насильственный захват власти и ее удержание, а также смену конституционного строя различными способами, в том числе и применением террористических актов [15].

Противодействие терроризму и экстремизму является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан. Наша страна решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением [16].

Борьба с терроризмом и экстремизмом предполагает наличие соответствующего правового поля и организационно-правовой механизма его исполнения и применения. Внутригосударственная система противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан, как уже отмечалось выше, характеризуется, во-первых, наличием соответствующего законодательства (Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан», законы, определяющие правовой статус и деятельность сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму», иные законодательные и подзаконные акты), и во-вторых, организацией и

функционированием государственных органов Республики Казахстан, среди которых особое место отводится силам обеспечения национальной безопасности, представленными:

1) специальными государственными органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов - Комитетом Национальной безопасности Республики Казахстан, Службой внешней разведки Республики Казахстан, Службой охраны Президента Республики Казахстан;

2) Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан;

3) органами внутренних дел, финансовой полиции, государственной противопожарной службы, таможенными органами и аварийно-спасательными службами [2].

В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в Республике Казахстан налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций. В этих целях Республикой Казахстан 28 августа 2009 года был принят Закон № 191-IV «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма» [9]. Этот Закон определил организационно-правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма, правовые отношения субъектов финансового мониторинга, уполномоченного органа и других государственных органов Республики Казахстан в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма.

Следует отметить, что кроме государственных структур, в обеспечении национальной безопасности участвуют и граждане Республики Казахстан путем реализации принадлежащих им прав и обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан. Особенностью нового Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности

Республики Казахстан» является тот факт, что в нем закреплены принципы приоритета прав и свобод человека и гражданина, а также соблюдения баланса интересов человека и гражданина, общества и государства, их взаимная ответственность.

На межгосударственном уровне Республика Казахстан является участником целого ряда международных конвенций, договоров, соглашений по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. В институциональном плане наше государство активно сотрудничает по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, как в рамках ООН, так и на уровне различных универсальных, региональных, двусторонних международных организаций и объединений (ОДКБ, РАТС ШОС, АТЦ СНГ, СВМДА, ОИС).

Необходимо отметить, что в современном международном праве не закреплено определение международного терроризма. В различных международных документах по вопросу борьбы с терроризмом закреплены признаки состава преступлений, в борьбе с которыми осуществляется сотрудничество по данному вопросу. Основная причина состоит в том, что государства имеют разный подход к оценке актов международного терроризма и экстремизма, используемого некоторыми национально-освободительными и сепаратистскими движениями. Поэтому международная практика пошла по пути заключения ряда конвенций и соглашений, затрагивающих отдельные проявления борьбы с международным терроризмом. Тем не менее, международное сообщество стремится к принятию универсальной антитеррористической конвенции. На сегодняшний день эти усилия не привели к успеху, так как отсутствует общепринятое определение международного терроризма. В Республике Казахстан при принятии Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» в 1999 году в пункте 3 статьи 1 имелось определение международной террористической деятельности, под которой понималась террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

- гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

- в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств[8]. В результате внесенных поправок Закон как указывалось выше, был изменен, и получил новое наименование (Закон РК «О противодействии терроризму»), а вышеприведенное положение было исключено из текста.

В статье 1 новой редакции Модельного Закона «О борьбе с терроризмом», принятого на двадцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 17 апреля 2004 года, было предложено определение международного терроризма как деятельности, осуществляемой гражданами одной или нескольких стран, имеющей цель подрыва конституционного строя иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом[18]. Однако следует иметь в виду то, что нормы данного Закона носят рекомендательный характер.

Не вызывает сомнений, что понятия «международный терроризм» и «международная террористическая деятельность» весьма близки по своему значению. Однако вся сложность понятия «международный терроризм» заключается в том, что государства – члены международного сообщества при имеющихся разных подходах должны выработать приемлемую для всех юридическую дефиницию. Попытки такого рода предпринимались неоднократно. Так, например, для того, чтобы выработать единое определение международного терроризма на 42 сессии Генеральной Ассамблеи ООН Сирия предложила провести специальную международную конференцию. Однако, эта инициатива не получила должной поддержки со стороны

ряда государств. Республика Казахстан также неоднократно высказывалась о необходимости принятия Всеобъемлющей Конвенции по борьбе с терроризмом, которая бы дала четкое определение международного терроризма, а также сформулировала бы формы и методы деятельности государств по борьбе с терроризмом. Так, в ходе своего выступления на 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке министр иностранных дел РК Марат Тажин отмечал: «Скорейшее принятие Всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом отвечает интересам всех государств - членов ООН» [19].

Вышеизложенное дает основания для вывода о том, что несмотря на отсутствие в международном праве общепринятого понятия «международный терроризм», государства пошли по пути создания целого ряда соглашений, затрагивающих отдельные аспекты борьбы с этим явлением. Таким образом, система международно-правовых средств, форм и методов, закрепленных в нормах международных конвенций, применяемых для наказания и пресечения отдельных проявлений и актов международного терроризма, составляет международно-правовую основу борьбы с международным терроризмом.

Об активной роли Казахстана по противодействию терроризму и экстремизму свидетельствует тот факт, что наше государство присоединилось к целому ряду международных конвенций по борьбе с терроризмом. В их числе:

1. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., дата присоединения - 1994 г.);

2. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., усовершенствована 24 февраля 1988 г., дата присоединения – 1994 г.);

3. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г., дата присоединения – 1994 г.);

4. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г., дата присоединения – 1994 г.);

5. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г., дата присоединения – 1994 г.);

6. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г. (дата присоединения – 1996 г.);

7. Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., дата присоединения – 1996 г.);

8. Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 12 января 1998 г., дата присоединения – 2002 г.);

9. Международная Конвенция о борьбе финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 г., (дата присоединения – 2002 г.);

10. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г., дата присоединения – 2003 г.);

11. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г., дата присоединения – 2003 г.);

12. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 3 марта 1980 г., дата присоединения – 2004 г.);

13. Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г., дата присоединения – 2005 г.);

14. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г., дата присоединения- 2011 г.) [19].

В стадии рассмотрения вопрос о ратификации двух протоколов 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

Понимая, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом требует взаимодействия государств не только на глобальном уровне, Республикой Казахстан подписан целый ряд межгосударственных договоров и соглашений региональном и двустороннем уровнях. Так, например, ратифицированы:

- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ратифицировано Законом Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 281);

- Протокол о внесении изменений в Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанную 15 июня 2001 года в городе Шанхае (Китайская Народная Республика) (ратифицирован Законом Республики Казахстан от 7 апреля 2008 года N 23-IV);

- Протокол о внесении изменений в Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре, подписанное 7 июня 2002 года в городе Санкт-Петербурге (Российская Федерация) (ратифицирован Законом Республики Казахстан от 21 ноября 2008 года № 91-IV);

- Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (ратифицирован Законом Республики Казахстан от 29 марта 2011 года № 422-IV);

- Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между государствами-участниками Содружества Независимых

Государств (дата заключения 4 июня 1999 г Минск (ратифицирован Законом РК от 23 октября 2000 г.);

- Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма безопасности (ратифицировано Законом Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года № 569-IV);

- Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (ратифицировано Законом Республики Казахстан от 25 октября 2012 года № 47-V);

- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (ратифицирован Законом Республики Казахстан от 16 марта 2012 года № 3-V) [16].

В институциональном плане Республика Казахстан активно участвует в борьбе с терроризмом и экстремизмом глобальном, так и на региональном уровнях, а также в рамках международных организаций.

Республика Казахстан неукоснительно выполняет требования Резолюции Совета Безопасности ООН и ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Состоявшееся в период 25-28 января 2005 г. в г. Алматы при поддержке инициативы глав государств СНГ IV Специальное заседание Контртеррористического Комитета Совета Безопасности ООН констатировало активную и действенную деятельность Республики Казахстан в борьбе против международного терроризма и экстремизма. Активное участие принимает Республика Казахстан и в деятельности Международной контртеррористической коалиции. Важную роль выполняет Республика Казахстан в реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных

Наций, которая была принята государствами-членами 8 сентября 2006 года. Данный документ определяет общий стратегический подход к борьбе с терроризмом как в глобальном, так и в региональном аспектах, а также широкий круг мер в деле борьбы с террористическими угрозами под эгидой и в рамках Организации Объединенных Наций. Республике Казахстан в этом плане отводится одна из ведущих позиций в деле практического осуществления Глобальной контртеррористической стратегии в Центральной Азии [20].

Региональный план действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии был принят 30 ноября 2011 года в Ашхабаде. Ашхабадское совещание также привело к принятию заключительной декларации в поддержку Плана действий и регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом. Ее одобрили 54 участника, представлявших, в дополнение к государствам Центральной Азии, десять других государств — членов Организации Объединенных Наций, а именно Афганистан, Азербайджан, Китай, Индию, Иран, Норвегию, Пакистан, Российскую Федерацию, Турцию и Соединенные Штаты, а также старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и Европейского союза [21].

Таким образом, участие Республики Казахстан в Региональном плане действий по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН для Центральной Азии свидетельствует об активной роли нашего государства в деле борьбы с угрозой терроризма с использованием общего подхода, основанного на Глобальной контртеррористической стратегии ООН и укреплении международного партнерства.

Республика Казахстан, являясь полноправным членом мирового сообщества, провозгласив приверженность основным принципам международного права, вступила в ряд авторитетных международных организаций, среди которых особо следует выделить Международную Организацию Уголовной Полиции (Интерпол) [22].

Национальное Центральное Бюро Интерпола в Республике Казахстан (НЦБ РК) является структурным подразделением Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Основной задачей НЦБ РК является обеспечение международного взаимодействия подразделений органов МВД Республики Казахстан с аналогичными органами государств-членов Интерпола в борьбе с преступностью. В рамках этой задачи на основании Положения «О Национальном Центральном Бюро Интерпола в Республике Казахстан» НЦБ РК:

- организует взаимодействие и сотрудничество правоохранительных органов Республики Казахстан в борьбе с преступлениями на международном уровне;

- обеспечивает функциональной и конфиденциальной информацией по вопросам с международной преступностью, для чего и создается связь с подразделениями МВД Республики Казахстан с другими правоохранительными органами Республики Казахстан, с Генеральным секретариатом Интерпола, с НЦБ других стран;

- направляет в Генеральный секретариат и НЦБ государств-членов Интерпола просьбы и оповещения правоохранительных органов Республики Казахстан о предоставлении данных о преступлениях и преступниках, о розыске лиц, предметов и документов, осуществление наблюдения за лицами подозреваемыми в преступной деятельности, а также другой информации в целях предупреждения преступления и раскрытия;

- принимает к исполнению аналогичные просьбы и оповещения Генерального секретариата и НЦБ государств-членов Интерпола, организует через соответствующие национальные правоохранительные мероприятия по обнаружению лиц, документов и предметов, разыскиваемых по их просьбам и информирует об этом правоохранительные органы РК;

- направляет в Генеральный секретариат и НЦБ заинтересованных государств сведения о преступлениях,

совершенных иностранными гражданами в Республики Казахстан, а также об иностранных гражданах задержанных в РК по подозрению в совершении преступлений, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за преступления связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления которые в соответствии с обязательственными решениями Генеральной Ассамблеи Интерпола подлежат включению в международную уголовную статистику и т.д [23].

Вступление независимого Казахстана в Интерпол и создание НЦБ Интерпола дали возможность осуществлять разветвленное сотрудничество и взаимодействие правоохранительных органов Республики Казахстан с иностранными коллегами в рамках этой авторитетной международной организации. Появилась реальная возможность через Бюро направлять запросы устанавливать места нахождения тех или иных лиц, получать копии необходимых различных документов и т.д. На сегодняшний день НЦБ Интерпола в Республике Казахстан поддерживает деловые контакты с правоохранительными органами государств - членов данной организации, стараясь повысить эффективность своей работы посредством взаимовыгодного обмена опытом [24].

В настоящее время отчетливо оформился ряд актуальных направлений международного сотрудничества Республики Казахстан по предупреждению преступности и борьбы с ней и выдачи правонарушителей. В их числе:

- выдача преступников и оказание правовой помощи по уголовным делам;
- научно-информационное;
- оказание профессиональной технической помощи государствам в их борьбе с уголовной преступностью;
- сотрудничество государств по борьбе с отдельными видами преступлений на основе международных соглашений [25].

Основная масса договоров о правовой помощи носит двусторонний характер или групповой характер. Вместе с тем, повышение значения сотрудничества в этой области потребовало дополнительных усилий со стороны ООН, что привело к принятию в 1990 году Генеральной Ассамблеей типового договора о взаимной помощи по уголовным делам, а также типового договора о передаче уголовного преследования. Наше государство в этом направлении ведет постоянную и активную работу, заключая с различными государствами договоры об оказании правовой помощи [26].

Бесспорно, что наиболее тесное взаимодействие и сотрудничество Республики Казахстан в вопросах обеспечения национальной безопасности в целом и в противодействии терроризму и экстремизму сложилось, прежде всего, в рамках Содружества Независимых Государств.

Так, например, Межпарламентская Ассамблея СНГ приоритетное значение придаёт вопросам, связанным с гармонизацией и сближением законодательств государств Содружества, в том числе и в вопросах противодействия терроризму и экстремизму. Ею был разработан и принят модельный Закон «О борьбе с терроризмом», в котором было дано определение таким основополагающим понятиям, как терроризм, международный терроризм, принципы борьбы с терроризмом, организационные формы противодействия терроризму, информационное обеспечение борьбы с терроризмом, порядка проведения контртеррористических операций, формы международного сотрудничества государств и т.д. Несмотря на рекомендательный характер данного Закона, следует отметить, что он оказал позитивное воздействие в развитии и совершенствовании национальных нормативных правовых актов по вопросу борьбы с терроризмом.

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (СОРБ) создан Решением Совета глав государств СНГ от 28 марта 1997 года в целях взаимодействия и координации действий органов безопасности и специальных

служб в сфере борьбы с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности.

СОРБ является органом Совета глав государств СНГ по вопросам, входящим в компетенцию специальных служб стран Содружества.

В соответствии с Уставом на СОРБ возложены задачи:

- по обеспечению эффективного взаимодействия в области борьбы с организованной преступностью международного характера и в других согласованных сферах деятельности спецслужб;

- по реализации решений Совета Глав Государств по вопросам, относящимся к компетенции спецслужб;

- по выработке предложений по сближению национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью и в других согласованных сферах деятельности спецслужб [24].

СОРБ активно участвует в реализации положений Программы сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью, а также Программы сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, принимаемых в рамках СНГ [27].

СОРБ был подготовлен проект новой редакции Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы, и утвержден на заседании Совета глав государств СНГ 10 декабря 2010 года в Москве.

Совет поддерживает информационное взаимодействие с уставными и отраслевыми органами Содружества, с рядом которых подписаны соответствующие соглашения (протоколы), а также принимает участие в работе Координационного

совещания органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

Об укреплении взаимопонимания и объединения усилий спецслужб в деле противодействия современным угрозам и вызовам, в первую очередь международному терроризму и транснациональной организованной преступности, является участие на заседаниях в качестве наблюдателей на заседаниях СОРБ руководителей спецслужб Германии, Испании, Италии и Франции [27].

Антитеррористический Центр СНГ (АТЦ СНГ) - отраслевой орган Содружества Независимых Государств, обеспечивающий координацию и взаимодействие компетентных органов государств-участников Содружества Независимых Государств в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. АТЦ был образован Решением Совета глав государств-участников СНГ 21 июня 2000 года. 1 декабря 2000 года Решением Совета Глав Государств СНГ утверждено Положение об Антитеррористическом Центре СНГ [25].

Общее руководство работой АТЦ СНГ осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств - участников СНГ.

В своей работе АТЦ СНГ взаимодействует с Советом министров внутренних дел государств - участников СНГ, Советом министров обороны государств - участников СНГ, Координационным советом генеральных прокуроров государств - участников СНГ, Советом командующих Пограничными войсками и другими органами СНГ, их рабочими органами, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников СНГ.

В функциональной деятельности АТЦ СНГ можно выделить следующие направления:

- координационная;
- информационно-аналитическая;

-функция оказания содействия в оперативно-розыскной деятельности, проведении антитеррористических операций, межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора;

- участия в подготовке проектов нормативных правовых актов по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

В рамках первого направления АТЦ СНГ осуществляет:

1. выработку предложений Совету глав государств Содружества Независимых Государств и другим органам СНГ о направлениях развития сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

2. обеспечивает координацию взаимодействия компетентных органов государств - участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

3. содействует в организации подготовки специалистов и инструкторов подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом;

4. разрабатывает модели согласованных антитеррористических операций и оказание содействия в их проведении;

5. участвует в разработке межгосударственных программ государств - участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

6. содействует обмену опытом в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма;

7. осуществляет взаимодействие с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с международным терроризмом, а также соответствующими специализированными структурами других государств.

Второе направление АТЦ СНГ связано:

1. с анализом поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного

терроризма и иных проявлений экстремизма в государствах - участниках СНГ и других государствах;

2. проведением аналитических исследований по актуальным вопросам международной антитеррористической деятельности, подготовкой и организацией выпуска собственных печатных изданий.

3. формированием и развитием Специализированного банка данных Центра с использованием возможностей Объединенного банка данных органов безопасности и специальных служб, банков данных других компетентных органов государств - участников СНГ;

4. предоставлением информации компетентным органам государств - участников СНГ, участвующим в формировании специализированного банка данных.

В рамках третьего направления четко прослеживается практическое взаимодействие государств – членов СНГ в вопросах противодействия терроризму и экстремизму. АТЦ СНГ принимает участие в подготовке и проведении регулярных антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений, организуемых по решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств; содействует заинтересованным государствам - участникам СНГ в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, а также в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера и скрывающихся от уголовного преследования или исполнения судебного приговора.

Участие АТЦ СНГ в нормотворческой деятельности в борьбе с терроризмом и экстремизмом выражается в подготовке модельных законодательных актов, нормативных документов, а также международных договоров, затрагивающих вопросы борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Республика Казахстан является активным участником региональных международных организаций: Организации договора коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации исламского сотрудничества (ОИС).

ОДКБ - это военно-политический союз, созданный государствами СНГ на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 года. Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

В соответствии со статьей 8 Устава ОДКБ государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом, наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной, транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов [19].

Государства-члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН.

Высшим органом Организации является Совет коллективной безопасности (СКБ). В состав Совета входят главы государств-членов. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию её целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел (СМИД) — консультативный и исполнительный орган Организации по

вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны (СМО) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Особую роль в борьбе с терроризмом и экстремизмом призван осуществлять Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) — консультативный и исполнительный орган Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Важным элементом обеспечения безопасности и стабильности в борьбе с терроризмом и экстремизмом является основанная 15 июня 2001 года Шанхайская организация сотрудничества. 7 июня 2002 г. в Санкт-Петербурге главы государств-членов ШОС приняли Хартию ШОС и Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (РАТС ШОС) [26]. 1 января 2004 года был создан Исполком Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в Ташкенте.

Региональная антитеррористическая структура является постоянно действующим органом ШОС и предназначена для содействия, координации и взаимодействия компетентных органов государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Основными функциями РАТС ШОС являются:

- координационная;
- информационная;
- нормативно-правовая;
- организационная.

Координирующая роль РАТС ШОС ярко выражена в разработке предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом для соответствующих структур ШОС, а также по просьбе государств-членов ШОС, содействию компетентным органам государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом,

сепаратизмом и экстремизмом, в том числе в соответствии с положениями Конвенции ШОС против терроризма.

Немаловажное значение приобретает и информационная деятельность РАТС ШОС, которая заключается в сборе и анализе информации, поступающей в РАТС от государств-членов ШОС по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, формировании банка данных РАТС, предоставлении информации по запросам компетентных органов.

РАТС ШОС осуществляет и активное участие в нормотворческой деятельности путем подготовки международно-правовых документов, затрагивающих вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом,

В организационном плане РАТС ШОС прежде всего оказывает содействие в подготовке и проведении антитеррористических командно-штабных и оперативно-тактических учений по просьбе содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом по просьбе государств-членов ШОС.

Так, например, на основании Программы сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и в соответствии с решением Совета РАТС ШОС от 14 сентября 2012 года, на территории Республики Казахстан при координирующей роли Исполнительного комитета РАТС ШОС, 13 июня 2013 года проведено совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств-членов ШОС «Казыгурт-Антитеррор-2013», в котором, приняли участие делегации компетентных органов государств-членов ШОС, Секретариата ШОС, Исполкома РАТС ШОС, Министерства обороны, Министерства внутренних дел и Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Республики Казахстан. Примечательно, что в качестве наблюдателей присутствовали представители Антитеррористического центра СНГ, ОДКБ, ООН, ОБСЕ,

посольств США, Франции, Италии, Исламской Республики Иран, Афганистан и Индии в Республике Казахстан [27].

В процессе командно-штабного учения «Казыгурт-Антитеррор-2013» была осуществлена:

- координация основных вопросов взаимодействия участников учения (спецслужб и правоохранительных органов) при проведении совместных антитеррористических операций;
- проверена действенность и эффективность схем информирования и оповещения при возникновении кризисной ситуации, вызванной совершением террористических актов на объекте массового скопления людей;
- повышена боеготовность силовых структур;
- осуществлен обмен опытом и укрепление сотрудничества государств-членов ШОС в области противодействия международному терроризму.

Антитеррористические учения подобные «Казыгурт-Антитеррор-2013», позволяют командованию и личному составу силовых структур государств-участников совершенствовать навыки по планированию, подготовке и проведению специальных мероприятий по пресечению готовящихся террористических актов, выявлению и пресечению деятельности «террористических групп», освобождению заложников и проведению оперативно-следственных мероприятий.

Практический эффект деятельности РАТС ШОС прослеживается в осуществлении международного розыска лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера, с целью их привлечения к уголовной ответственности, в подготовке специалистов и инструкторов для антитеррористических подразделений, в проведении научно-практических конференций, семинаров по обмену опытом по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, в установлении и поддержании рабочих контактов с международными организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Так, например, Региональной

антитеррористической структурой осуществляется сотрудничество с региональным представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии.

Таким образом, разносторонняя деятельность РАТС ШОС имеет большое значение для дальнейшего укрепления международного сотрудничества и взаимодействия в вопросах совместного противодействия терроризму, поддержанию мира и безопасности в регионе.

Инициатива Республики Казахстан по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в значительной мере способствовала проведению диалога и сотрудничества государств центрально-азиатского региона по актуальным вопросам международной безопасности, противодействия терроризму и экстремизму. Идея о созыве Совещания была впервые озвучена Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 г. Первый саммит СВМДА проведён в 2002 году.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) — международный форум, объединяющий государства азиатского континента и имеющий целью укрепление взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе [28].

14 сентября 1999 года в Алматы состоялась встреча министров иностранных дел государств-членов СВМДА на которой была подписана Декларация принципов впервые заложившая юридические основы системы азиатской безопасности, с конкретными действиями, мерами и механизмами обеспечения стабильности в регионе.

В рамках концепции регионального сотрудничества и безопасности в Азии одним из приоритетных направлений СВМДА является совместная борьба с такими угрозами безопасности как терроризм и религиозный экстремизм, незаконный оборот наркотиков, оружия. За более чем

двадцатилетний срок своего существования СВМДА стала эффективной и универсальной структурой по обеспечению безопасности на азиатском континенте.

Организация исламского сотрудничества (ОИС), членом которой Республика Казахстан стала с 1995 года, также вносит важный вклад в деле обеспечения безопасности, противодействия терроризму и экстремизму.

Международно-правовое сотрудничество Республики Казахстан и взаимодействие правоохранительных органов и специальных служб на двухсторонней основе осуществляется, как правило, на базе двухсторонних соглашений, которые могут заключаться на межгосударственном, межправительственном и межведомственном уровнях в области противодействия международному терроризму и экстремизму. Комитет национальной безопасности Республики Казахстан принимает активное участие в деятельности международных организаций. Распоряжением Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2003 года был образован Антитеррористический центр Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, являющийся постоянно действующим межведомственным советом, предназначенным для координации деятельности государственных органов Республики Казахстан в сфере противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма [14]. В состав АТЦ входят государственные органы, к компетенции которых относятся вопросы противодействия терроризму: Комитет национальной безопасности, Служба охраны Президента Республики Казахстан, министерства внутренних дел, обороны, по чрезвычайным ситуациям, юстиции, культуры, связи и информации, транспорта и коммуникаций, Комитет таможенного контроля Министерства финансов.

Основные направления деятельности АТЦ сосредоточены на:

- координации антитеррористической деятельности государственных органов;

- сборе и анализе информации о террористических и иных экстремистских угрозах;
- обеспечении готовности государственных органов к действиям в случае возникновения террористической угрозы;
- организации и проведении информационно-пропагандистской работы;
- разработке нормативных актов, совместных планов и программ;
- сотрудничестве с международными центрами и организациями;
- подготовке и проведении антитеррористических мероприятий.

АТЦ обеспечивает взаимодействие с Антитеррористическим центром СНГ, Региональной антитеррористической структурой ШОС, рабочими органами Организации Договора о коллективной безопасности.

Резюмируя изложенное можно прийти к выводу о том, что в настоящее время Республика Казахстан осуществляет международно-правовое сотрудничество по противодействию терроризму и экстремизму, угрожающим, прежде всего, государственной и общественной безопасности, по следующим направлениям;

- конвенционные формы сотрудничества, которые основаны на универсальных, региональных и двухсторонних соглашениях и связанных с ними институтом выдачи;
- сотрудничество в рамках ООН и международных организаций;
- сотрудничество в рамках региональных объединений и групп государств, среди которых особую роль имеют организационно-правовые формы сотрудничества и взаимодействия Республики Казахстан с государствами-членами СНГ;

- сотрудничество с зарубежными государствами в рамках института правовой помощи;
- участие в деятельности международных органов для преследования и наказания лиц, виновных в совершении террористических актов.

Таким образом, не смотря на то, что в последние годы международное сообществом проделана очень большая работа по вопросам борьбы с терроризмом как в законодательной, так и правоприменительной сферах, многие проблемы требуют своего решения. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом может быть эффективным, если оно основывается на тесном сотрудничестве государств на глобальном, региональном и двустороннем уровнях. Координированное сотрудничество государств и их специальных служб и правоохранительных органов должно быть направлено на преодоление противоречий, существующих между национальными правовыми системами и международным правом. Необходимо отметить, что Республика Казахстан всемерно использует все эти направления, является автором создания многих инициатив по вопросам противодействия терроризму. Республика Казахстан всемерно поддерживает усилия международного сообщества по доработке и принятию ООН Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом. Скорейшее принятие Всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом отвечает интересам всех государств - членов ООН. Такое мнение Республика Казахстан неоднократно высказывала в ходе своих выступлений на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, международных форумах и конференциях.

В ней необходимо сформулировать взаимоприемлемое для всех государств определение терроризма, определить законные и незаконные методы борьбы с ним, оптимизировать процессуальный механизм реализации уже имеющихся международно-правовых договоренностей. Принятие такой конвенции послужило бы дальнейшим стимулом для

дальнейшего развития и унификации внутренних национальных антитеррористических законодательств.

Требуют дальнейшей оптимизации взаимоотношения АТЦ СНГ с международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом. Спектр сотрудничества в данной сфере должен быть сосредоточен на разработке предложений по унификации и развитию национальных законодательств в области противодействия терроризму, введении и использовании единой терминологии и понятийного аппарата, дальнейшего расширения и углубления совместных антитеррористических мероприятий.

В деле обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, противодействия терроризму безусловно главная роль отводится силам обеспечения национальной безопасности, и в особенности, специальным службам. В целом, на сегодняшний день создана соответствующая нормативно-правовая база, решены вопросы организационно-правового характера. Активно взаимодействуют международные организации. Главное сейчас состоит в том, чтобы обеспечить их практическую реализацию. Современная ситуация в мире характеризуется тем, что в сфере обеспечения безопасности к сожалению попытки имеют место силового вмешательства в кризисные ситуации со стороны отдельных государств в обход общепризнанных международно-правовых норм и принципов. Республика Казахстан выступает за решение всех вопросов в полном соответствии с принципами нормами международного права, обеспечение верховенства прав и демократических начал в международных отношениях. И в этом плане наша страна ведет активную и многогранную деятельность как в рамках ООН, так и в различных международных организациях.

1.2 Правовые и процессуальные аспекты сотрудничества РК с иностранными государствами в сфере экологической и экономической безопасности

Основным составным элементом национальной безопасности является национальная экономическая безопасность, значение которой в современных условиях все более усиливается под влиянием глобализации и интеграции мировой экономики.

Механизмом работы национальной экономики является национальная экономическая безопасность. Данный механизм предоставляет возможность созданию оптимальных условий качества, жизненного уровня всего населения, которые в свою очередь необходим для формирования стабильного экономического развития.

Таким образом, национальная экономическая безопасность базируется на следующих нормах, таких как, стабильность, независимость и стабильного экономического развития национальной экономики.

Национальная экономическая безопасность - это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование экономики, подрывают достигнутый уровень жизни населения. Статья 4 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» определяет экономическую безопасность Казахстана как состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость [29]. Основным элементом системы национальной безопасности является экономическая безопасность, гарантии которой являются важным критерием устойчивого формирования национальной экономики. В развитых странах обеспечение экономической безопасности является приоритетным направлением государственной

политики, что вызвано пониманием экономической безопасности как безусловной гарантии на уровнях:

- внешней политики - суверенитета государства;
- внутренней политики - социально-политической стабильности общества.

Одним из главных принципов является независимость национальной экономики. Так как национальная экономика постепенно стала входить в состав мировой экономики, данный принцип имеет возможность осуществляться только условно. Причиной тому является необходимость получения уровня условной независимости национальной экономики. Миссия государства состоит в том, чтобы образовать данный уровень роста национальной экономики, возможность которого дает занять в мировом хозяйстве состязательные и равноправные положения. В настоящее время данная задача актуализировалась, поскольку Казахстан вошел равноправным субъектом в Евразийский экономический союз, находится на стадии вхождения во Всемирную торговую организацию, что предполагает необходимость достойного представления интересов Казахстана в названных экономических организациях с точки зрения обеспечения экономической безопасности нашего государства.

Стабильность национальной экономики предстает одним из краеугольных принципов экономической безопасности. Государство должно создать устойчивый рост национальной экономики, исключающий социальные потрясения, усиление роли криминальных структур и создающий режим безопасности для каждого гражданина. Наличие стабильности развития национальной экономики усиливает привлекательность Казахстана, как для иностранного так и внутреннего инвестора, что создает благоприятные условия для роста ВВП страны.

Одним из наиболее важных принципов экономики предстает принцип обеспечения устойчивого темпа роста национальной экономики. В современных условиях только постоянный и устойчивый рост может обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности, включающий

совершенствование производства, профессионализма каждого человека. Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием нормального ее функционирования.

Перед национальной экономической безопасностью ставятся следующие задачи:

- прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;
- разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению степени влияния внутренних и внешних угроз;
- защита суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан;
- разработка и реализация экономической политики, направленной на активизацию экономического роста;
- создание условий научной и технологической независимости;
- обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;
- повышение эффективности государственного аппарата;
- поддержание баланса межнациональных отношений;
- создание условий соблюдения законодательства;
- формирование взаимовыгодных отношений с другими государствами;
- удержание военного потенциала страны;
- улучшение экологической обстановки;
- интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;
- формирование единого экономического пространства со странами СНГ;
- защита на мировых рынках интересов отечественных производителей;
- формирование режима финансово-кредитной независимости Казахстана;
- усиление государственного регулирования иностранных компаний, ведущих хозяйственную деятельность на территории страны;

- формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;

- вывод национальной экономики из кризиса.

Экономическая безопасность означает:

- 1) стабильное и высокое экономическое развитие;
- 2) государственный контроль над деятельностью и потреблением государственных ресурсов;
- 3) продуктивное удовлетворение экономических нужд;
- 4) сохранение экономических нужд государства на национальном и международном уровнях.

Национальная безопасность состоит из ее фундамента и финансовой основы. Объектом же экономической безопасности является экономическая система в целом, и ее образующие компоненты, такие как: личность, семья, людские и денежные ресурсы, природные богатства, недвижимость, фонды (производственные и непроизводственные), хозяйственные устройства.

Причем полагаем, что обеспечение экономической безопасности включает защиту жизненно важных интересов всех жителей страны, казахстанского общества в целом и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз.

Сегодня обеспечение экономической безопасности понимается в следующих аспектах: как компонент национальной безопасности; как деятельность, осуществляемая одновременно с охраной экономических интересов государства; как задача или норма защиты жизненно важных нужд человека, общества и всей страны.

В настоящее время с помощью надлежащих индикаторов требуется объективный и общий анализ экономики для обеспечения экономической безопасности. Говоря о соответствующих индикаторах, подразумевается фактическое исследование и прогнозирование основных групп экономических данных. Для возможности определения уровня кризисности основных сфер жизнедеятельности, необходимо соотнесение выявленных данных с пороговыми значениями. Но

не всегда критический уровень экономических показателей безопасности может значить полный или частичный крах экономики. Это говорит лишь о том, что важно немедленное вмешательство институтов управления с главной задачей изменения опасных идей.

Эффективное функционирование оборонной, экологической, информационной и энергетической безопасности страны невозможно без обеспечения экономической безопасности, как в международном пространстве, так и внутри государства.

Меры обеспечения экономической безопасности - совокупность способов, осознанных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз безопасности.

Угрозы экономической безопасности - явления и процессы, оказывающие негативное воздействие на хозяйство страны, ущемляющие экономические интересы личности, общества и государства.

Угрозы экономической безопасности — такие явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность национальным ценностям и национальному образу жизни.

Угрозы экономической безопасности подразделяются на внутренние и внешние. Следует отметить наиболее значимые внутренние угрозы экономической безопасности, к которым можно отнести, прежде всего, усиление имущественного расслоения общества. По статистическим данным, уровень доходов наиболее обеспеченных казахстанцев в десятки раз превышает уровень доходов наименее обеспеченных граждан. В переходный период в Казахстане сложилась следующая социальная структура населения: 6,0-8,0% составляет политическая, экономическая и интеллектуальная элита республики; 11,0% зарождающийся средний класс; остальные 4/5 населения находятся вблизи и ниже черты бедности [30]. Одним из приоритетных задач развития казахстанского общества является формирование среднего слоя населения,

когда значительное количество населения будет заинтересовано в стабильности нашего общества. Экономическое благополучие граждан Казахстана будет способствовать становлению процветающего Казахстана.

Одной из внутренних угроз отмечается такое явление как криминализация экономики и общества. По официальным данным в теневой экономике Казахстана находится более 19 % ВВП, по неофициальным расчетам, существенно выше. По оценке Келимбетова, у нас процент теневой экономики доходит до 30-40 %. Если говорить об экономике африканских стран, там оценивается теневая экономика в размере 30%. Специалисты, которые изучают Россию, говорят: российская экономика еще больше теневая и находится в пределах 40-50%. В России теневой экономики больше чем в Казахстане. И если сравнивать с цивилизованными государствами, в число которых мы стремимся, в число развитых государств. В структуре экономики этих стран доля теневой экономики составляет 12 %. До 12 % - это уже максимальная величина. По данным Всемирного банка, есть некоторые цифры о законной экономической деятельности и теневой экономики некоторых стран в процентном соотношении, цифры за 2012 год. В России эта цифра достигает 56% к 44%, в Турции 68% к 32%, в Китае 80% к 13%, у них достаточно практически идеальная сфера. В США 91% к 9%, и Швейцария 92% к 8 %. Получается 8% теневой экономики и 92 % экономических доходов приходят на долю государства [31].

Далее как отмечает депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан Т.К.Омурзаков: «Правительство Казахстана подготовило план по противодействию теневой экономики, это официальная цифра теневой экономики, которая находится в нашей экономической среде. Государство, которое имеет развитую экономику, доли теневой экономики намного меньше чем у нас».

Появление теневой экономики на данный момент связано с трудностями экономики и с кризисом. Чем больше этих трудностей, тем больше доля теневой экономики. Ее по-разному

понимают, считают, что это вторая экономика, теневую экономику считают ту, которая находится в криминальной среде. Теневую экономику называют второй экономикой после официальной экономики.

Постоянная борьба с теневым бизнесом дает свои результаты.

Наркобизнес является одним из видов криминальной экономики, представляющий реальную угрозу для частных и общественных интересов страны. Под угрозой наркобизнеса для частных интересов понимается разрушительное влияние на физическое и духовное здоровье физического лица. Названный вид преступления предназначен для извлечения прибыли, получаемой в итоге использования наркозависимости – девиации. Наркобизнес наносит значительный вред государственному развитию в экономической области. В работах специалистов в сфере экономики и криминологии рассматривается в следующих аспектах: как отрасль теневой экономики и как незаконная деятельность, связанная с незаконным производством и распространением товаров и услуг. В последнем случае наркобизнес понимается как сложный экономический процесс, в который входит деятельность, связанная с распределением и взаимообменом весьма иного рода, законно ограниченного к обороту продукта. При этом объем производства наркобизнеса, а также его формирование устанавливаются двумя основными аспектами:

- 1) потребностью на использование продукта;
- 2) наличием критериев, лимитирующие возможность производства и функционирования данного продукта. Это дает возможность понять, что признаками функционирования и формирования системы теневой экономики являются оборот и использование наркотических средств. Другими словами согласно нормам незаконного рынка это значит, что объемы производства означают область использования.

Разрушение научно-технического потенциала страны представляет угрозу экономической безопасности. По абсолютным затратам на науку Казахстан сегодня наращивает

объемы. На науку и научно-техническую деятельность на 2014 год в бюджете страны запланировано более 32 миллиардов тенге [32].

Наращение импортной зависимости по продовольствию и потребительским товарам также следует рассматривать как одну из угроз экономической безопасности. Сегодня 80% казахстанского рынка лекарств и более 40% продовольственного рынка страны приходится на импорт.

Внешнеэкономическая безопасность характеризуется защищенностью внутреннего рынка от внешнеэкономических воздействий в условиях международного разделения труда при сохранении открытости экономики.

Показатели экономической безопасности - это наиболее значимые параметры, дающие общее представление о состоянии экономической системы в целом, ее устойчивости и мобильности: рост ВВП, уровень и качество жизни большинства населения, темпы инфляции, уровень безработицы, структура экономики, имущественное расслоение населения, криминализация экономики, состояние технической базы хозяйства, расходы на НИР, конкурентоспособность, импортная зависимость, открытость экономики, внутренний и внешний долг государства.

Экономическая безопасность Республики Казахстан - состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны.

Под обеспечением экономической безопасности следует понимать систему действий по предотвращению возникновения и развития негативных, международных и опасных факторов, условий, процессов и ситуаций и ликвидации их последствий.

Согласно статье 22 Закона о национальной безопасности экономическая безопасность включает четыре основных направления:

- финансовую безопасность;
- продовольственную безопасность;
- энергетическую безопасность;
- транспортную безопасность.

Финансовая безопасность предусматривает состояние защищенности финансовой системы от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить ее целостность, независимость и устойчивое развитие. Финансово-кредитная безопасность обуславливается стабильностью финансовой системы, устойчивостью национальной валюты, достаточностью золотовалютных запасов или созданием условий для устойчивого экономического роста.

Продовольственная безопасность, предусматривает состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста. Продовольственная безопасность измеряется наличием и использованием природно-сырьевых ресурсов для производства качественных продуктов питания и возможностью массового их потребления населением.

Следующее направление включает энергетическую безопасность, предусматривающую состояние защищенности топливно-энергетического, нефтегазового и атомно-энергетического комплексов экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить энергетическую независимость и их устойчивое развитие для удовлетворения потребностей общества и государства в энергоресурсах. Энергетическая безопасность определяется возможностью обеспечения собственными

энергоносителями и достаточным производством энергии для поддержания внутреннего промышленного производства.

Экономическая безопасность невозможна без транспортной безопасности, предусматривающую состояние защищенности транспортной отрасли экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить создание условий для удовлетворения потребностей экономики и населения в перевозках автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и речным видами транспорта и связанных с ними услугами, формирование и развитие транспортной инфраструктуры, а также устойчивое развитие и обеспечение конкурентоспособности транзитного потенциала. Промышленная безопасность выражается в развитости индустриального потенциала, устойчивости и эффективности производства технической продукции, необходимого функционального обеспечения экономической жизнедеятельности страны. Транспортно-коммуникационная безопасность выражается в наличии транспортно-коммуникационных артерий, позволяющих иметь альтернативные источники выхода на мировые рынки.

Экономическая безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на обеспечение стабильности и устойчивости развития национальной экономики, в том числе ее индустриально-инновационной составляющей. В этом плане в Республике Казахстан проводится большая работа, связанная с реализацией Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 гг. [33]. Главная цель данной программы состоит в том, чтобы обеспечить стабильное и сбалансированное развитие экономики путем изменения и роста ее устойчивого развития. В этом направлении сделано уже немало. Так, не первый год в разных регионах страны можно наблюдать эффективную работу открывшихся производственных предприятий. Результаты ФИИР можно

рассматривать через ВВП, где основной вклад в прирост ВВП был достигнут не только за счет добывающих отраслей, как это было ранее. Общий реальный прирост ВВП в 2012 году (по отношению к 2008-му) составил 22,6 процента. При этом самый высокий показатель (19,4 процента) был достигнут в обрабатывающей промышленности. Реализация государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию имеет большую социально-экономическую перспективу, так как одним из главных уроков влияния глобального финансово-экономического кризиса является необходимость определения и формирования современных приоритетов в экономике в соответствии с велением времени. Одной из основных задач ФИИР является развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности. Таким образом, реализация программы способствует постепенному отходу Казахстана от сырьевой зависимости экономики и переходу в разряд стран с экономикой, в основе которой лежат передовые технологии. Кроме этого, проводимая работа позволит не только укрепить конкурентоспособность отечественной экономики, но и обеспечить занятость населения, подъем уровня его жизни.

Именно поэтому среди задач ФИИР значится усиление социальной эффективности развития приоритетных секторов экономики и реализация инвестиционных проектов. Немаловажным моментом является и создание благоприятной среды для индустриализации, формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала, равно как и обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики. И как показывает практика, многие из поставленных задач решаются как на республиканском, так и на региональном уровнях.

Казахстанская экономика в последние годы развивается достаточно высокими темпами: страна имеет стабильный курс

национальной валюты, рост доходов бюджетной системы и населения. Все это в совокупности позволяет создать условия для повышения уровня жизни населения, обеспечения безопасности граждан и дальнейшего усиления экономических позиций Казахстана в мировом пространстве.

Решение проблемы обеспечения экономической безопасности становится одной из важнейших задач государства. Само понятие экономической безопасности подразумевает состояние защищенности экономических и социальных интересов граждан. А обеспечение этой защищенности – основная функция государства. Анализ факторов, определяющих уровень экономической безопасности страны, предполагает комплексный учет всех аспектов социально – экономической жизни населения, выявляет угрозы интересам граждан, помогает в разработке программ по устранению этих опасных эффектов.

Анализ основных показателей экономической безопасности, позволяет выявить существующие и потенциальные угрозы экономической безопасности на современном этапе развития:

- рост валового внутреннего продукта обеспечивается за счет «сырьевых» отраслей;
- рост уровня преступности;
- энергетическая безопасность подорвана износом основных фондов;
- конкурентоспособность производителей может быть серьезно подорвана в результате вступления в ВТО.

Экономическая безопасность приобретает значение важного элемента национальной безопасности Республики Казахстан. Законодательство в области обеспечения экономической безопасности является неотъемлемой и составной частью законодательства страны.

Требуется сформировать идеологию экономической безопасности, разработать доктрину, претворить в практику, координируя с важнейшими компонентами социально-экономической политики в целом. В известной степени, собственно экономическая политика Правительства,

осуществляемый курс реформ должны проходить обязательную диагностику через призму экономической безопасности.

Задача обеспечения экономической безопасности в нашей стране является стратегической и долгосрочной. Действия не соответствующие положению экономической безопасности и более того, противоречащие ее нормам следует понимать как действия, целью которых является крах государственной экономической безопасности нашего государства. С учетом положения экономической безопасности должны проводиться исследование готовящихся законодательных нормативных актов, социально-экономических, а также научно-технических концепций на объект их соответствия миссий, обеспечения экономической безопасности государства.

Составным компонентом национальной безопасности и одним из основных характеристик экономики является экономическая безопасность. Необходимым условием для стабильного положительного формирования данного вида безопасности является обеспечение безопасного режима работы экономики.

Из этого следует понимать, что экономическая безопасность характеризуется:

- 1) как состояние определенной нации;
- 2) как состояние ее хозяйственного сочетания.

Это только лишний раз доказывает, что экономическая безопасность – это независимое социальное явление. Учет данного явления важен при принятии руководством главных и основных социально-экономических, а также военно-политических задач.

Таким образом, рассмотрев экономическое и правовое понятие экономической безопасности мы сделали такой вывод, что государственно-правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан - это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, политического, военного, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз экономической

безопасности, реализуемых субъектами обеспечения экономической безопасности в рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством страны, а также готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации стратегических интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами Республики Казахстан.

1.3 Обеспечение правового и процессуального регулирования информационной безопасности в международных отношениях и в Республике Казахстан

Развитие государства и общества как политико-правовых явлений осуществляется в четко определенных исторических и территориальных факторах, которые обуславливают это развитие. При этом угрозы для государства, общества и человека также находятся в постоянном изменении, адекватном развитию общества и государства. Современные мировые тенденции сегодня сигнализируют о возникновении новых форматов угроз для национальной безопасности Казахстана в XXI веке. Во многом катализатором этих процессов стала стремительная рецессия в мировой финансово-экономической системе, начавшаяся в 2008 году. Претерпевающая серьезные потрясения западная модель финансово-экономической системы показывает что меркантилизм, сконцентрированный на погоне за безграничной прибылью и не имеющий в своей основе гуманистических ценностей, является тупиковым. На этом фоне большому испытанию на прочность подвергаются западные ценности глобализма, либерализма, мультикультурализма, космополитизма и др. Несмотря на то, что мировое сообщество в какой-то мере по инерции продолжает с оглядкой смотреть на Запад в надежде получить какие-то новые рецепты решения этих проблем, свидетельствует о не полном осознании растущего кризисного содержания современного мирового порядка. В тоже время индикаторов указывающих на это очень

много. Мультикультурализм в Европе перешел границу критической отметки невозврата, и Норвежские теракты это показали. По социологическим замерам, проведенным в Германии еще в 2010 году, стало ясно, что наметились тенденции роста радикального национализма и возможно фашизма. Безграничные свободы либерализма сегодня привели к крепчающему социальному разложению в Европе. Свобода употребления наркотических веществ в Нидерландах, процветание однополых браков во многих странах Европы, распространение порнографической и поп культуры снижают социальный капитал, потребительская культура, затягивающая молодое поколение в долговые кабальные условия и многие другие социокультурные проблемы, сегодня говорят о серьезном системном кризисе западных ценностей. Таким образом, финансово-экономический кризис является производной от духовного кризиса, который стал сегодня очевидным. В условиях, когда процессы глобализации показали, что современные ценности не имеют будущего, а на замену им еще не придумано ни чего нового и более универсального, то в перспективе следует ожидать в мировом масштабе массового возврата к духовным, культурно-цивилизационным истокам, которые в условиях идеологической опустошенности, скорее всего, станут единственной точкой опоры. Культурно-цивилизационный ренессанс уже сегодня закладывает новый формат международных отношений и если ранее человечество прошло эпохи геополитики и геоэкономики, то в новых условиях огромную роль уже будет играть геокультура. Формирование нового мирового порядка, скорее всего, будет сопровождаться стремительным ростом поисков идентичности. В этом отношении возрастающие национальные и религиозные идентичности станут важными факторами, вокруг которых, будут формироваться геокультурные механизмы и технологии [34]. Соответственно безопасность в целом и информационная безопасность, в частности, призвана, в первую очередь, обеспечить состояние защищенности национальной идентичности, которая выражается, как правило, в культурных

ценностях, определяющих систему социальных взаимосвязей в том, или ином обществе.

В настоящее время обеспечение безопасности является одним из важнейших функций современного государства. Безопасность – это состояние, при котором отсутствует опасность, либо имеются в наличии эффективные меры по устранению потенциальных опасностей и угроз. Одной из важных тенденций современного этапа развития человечества является информационная революция. Стремительные изменения, вызываемые этим процессом, приводят к серьезным сдвигам во всех сферах общественной жизни. Наиболее важной сферой, переживающей в настоящее время значительную трансформацию, является информационная сфера. В этой связи сегодня одной из актуальных проблем любого государства становится задача, связанная с обеспечением информационной безопасности. При этом проблематика рассмотрения основных аспектов рассмотрения информационной безопасности характеризуется недостаточной изученностью и отсутствием четко выраженных дефиниций. В то же время можно говорить о том, что мировое сообщество и отдельно взятые государства осознают сопутствующую угрозу, вызванную бурным развитием информационных технологий и необходимостью обеспечения информационной безопасности [35;12]. Защита собственного информационного пространства, является основной для современного общества, развитие которого обусловлено в первую очередь информационными технологиями. Однако, противостоять негативной информации достаточно сложно, поскольку динамичное развитие информационных технологий каждый день формирует новые угрозы для устоявшихся в обществе стандартов и норм. Исследование, оценка и выработка действий, направленных на устранение потенциальных угроз – вот основные задачи в сфере информационной безопасности конкретно-исторического общества и государства. Все большее влияние на общественные отношения оказывает информация, поскольку все больший её объем проникает в сознание индивида, оказывая свое влияние на его мысли и поступки.

В конце двадцатого – начале двадцать первого века стало формироваться глобальное информационное общество, при этом вместе с огромными позитивными возможностями появились и негативные проблемы, связанные с преступным использованием информационно-коммуникативных технологий, посягающих на информационную безопасность. При этом многие авторы отмечают, что конец двадцатого – начало двадцать первого века является переходным этапом от индустриального общества к информационному обществу [36;27], в основе которого лежат новейшие технологии и средства коммуникации [37;102]. При этом, как и другие инновационные достижения науки, информатизация общества на базе информационно - коммуникативных технологий содержит как позитивные, так и негативные аспекты. В научной литературе отмечается, что информационные технологии все чаще используются не только для повышения эффективности решения задач управления и информационного воздействия для достижения политических, экономических, военных и других целей на территориях других государств. При этом информация, имеющая всепроникающий характер, постепенно трансформируется в эффективный инструмент технологического и психологического воздействия, как на государства, так и на их граждан [38;2]. Информационная безопасность важна как в целом для государства (борьба с информационными угрозами, киберпреступлениями и кибертерроризмом), так и для каждого человека (проблема защиты личных данных). В настоящее время меняются формы межгосударственных конфликтов: при помощи информационно-коммуникативных технологий нападения и агрессии могут осуществляться без привлечения армейских подразделений и использования традиционных вооружений и военной техники, с участием негосударственных субъектов. Дестабилизация экономики, подрыв суверенитета и основ государственного устройства, нарушение нормального функционирования инфраструктур могут быть достигнуты за счет применения информационных средств (проникновение в компьютерные

сети, вывод из строя радаров, электронной аппаратуры, нарушение телефонной связи). Вот почему эффективное обеспечение национальной и международной безопасности невозможно без укрепления международной информационной безопасности и, прежде всего, без снижения угроз враждебного использования информационно-коммуникативных технологий.

В настоящее время, по разным оценкам, свыше 120 стран имеют или разрабатывают различные виды информационного оружия. Преимущественно идет создание оружия информационно-технического воздействия, в первую очередь, направленного на несанкционированный доступ и дезорганизацию работы средств вычислительной техники. Усиленно разрабатываются средства защиты информации. Причем последним, по вполне понятным причинам, вынуждены заниматься и страны, не планирующие ведение наступательных информационных операций, но имеющие развитую информационную инфраструктуру [39;11].

Проблема международной информационной безопасности является предметом широкого обсуждения среди субъектов современного международного права. Принципиально важным было решение 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, нашедшее выражение в резолюции 56/19 от 29.11.2001 г. На этой основе в 2001 г. была создана специальная группа правительственных экспертов для изучения проблемы международной информационной безопасности. В мандат группы вошло рассмотрение угроз в сфере информационной безопасности, возможных совместных мер по их устранению, а также проведение исследования концепций укрепления безопасности глобальных информационных и телекоммуникационных систем. Всего за шесть лет обсуждения проблематики МИБ в ООН были представлены 33 доклада разных государств. Согласование позиций государств относительно объектов обеспечения международной информационной безопасности велось и по линии подготовки «Хартии глобального информационного общества» [40] на встрече лидеров стран «Группы восьми» в июле 2000 г. на

Окинаве (Япония). Тогда удалось зафиксировать, что для защиты инфраструктур жизнеобеспечения и информационных инфраструктур было решено привлекать представителей промышленности и негосударственных организаций, поскольку одни только правительства не способны обеспечить безопасность киберпространства. Особо была отмечена важность усилий каждого пользователя киберпространства для содействия обеспечению безопасности того участка пространства, которым он владеет или пользуется. Имелись в виду не только промышленные предприятия, но и организации всех секторов экономики, университеты, местные органы власти, а также граждане - пользователи системы Интернет [41;35]. Проблематика международной информационной безопасности обсуждалась также на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества [42;3]. Первый этап этой встречи проходил в декабре 2003 г. в Женеве, второй - в ноябре 2005 г. в Тунисе. Участники Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества согласились внести вклад в реализацию усилий ООН, направленных на оценку состояния информационной безопасности, а также рассмотреть вопрос о разработке (в долгосрочной перспективе) международной конвенции по безопасности в среде информационных сетей и сетей связи. На состоявшемся в Тунисе в ноябре 2005 г. втором этапе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества было одобрено два итоговых документа: политический («Тунисское обязательство») и юридический («Тунисская программа для информационного общества») [43]. Первый подтвердил и конкретизировал положения одобренной Женевским этапом Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества декларации принципов «Построение информационного общества - глобальная задача в новом тысячелетии». В документе подчеркивались значимость информационно-коммуникативных технологий для преодоления «цифрового разрыва» в мире и необходимость сотрудничества на международном, региональном и национальном уровнях в

целях построения глобального информационного общества. Второй документ определил механизмы реализации решений саммита, финансовые аспекты и вопросы управления Интернетом [44;6]. В Тунисе серьезное внимание уделялось вопросам безопасности. В итоговые документы саммита был включен предложенный Россией пункт о том, что информационно-коммуникативные технологии являются эффективным инструментом содействия делу мира, безопасности и стабильности. В документах также говорилось о недопущении злоупотреблений информационными ресурсами и технологиями. Помимо этого в них подтверждалась необходимость общего понимания участниками целей построения глобального информационного общества. В пункте 15 «Тунисского обязательства» подчеркивается, что «информационно-коммуникативные технологии являются эффективным инструментом содействия делу мира, безопасности и стабильности, усиления демократии, социальной сплоченности, надлежащего управления и верховенства права на национальном, региональном и международном уровнях. Информационно-коммуникативные технологии могут использоваться для содействия экономическому росту и развитию предприятий. Для достижения этих целей ключевое значение имеет развитие инфраструктуры, создание человеческого потенциала, информационная безопасность и безопасность сети [41;38]. Государства признают необходимость эффективного противодействия проблемам и угрозам, возникающим в результате использования информационно-коммуникативных технологий, в целях, которые несовместимы с задачами по поддержанию международной стабильности и безопасности и могут оказать негативное воздействие на целостность инфраструктуры в рамках отдельных государств в ущерб их безопасности. Необходимо предотвращать злоупотребление информационными ресурсами и технологиями в преступных и террористических целях и соблюдать права человека» [45].

Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) также

много внимания уделяет проблеме международной информационной безопасности. Так, в июне 2006 г. главы государств этой Организации приняли заявление по международной информационной безопасности, [46] а в августе 2007 г. в Бишкеке утвердили План действий государств - членов ШОС по обеспечению международной информационной безопасности. Страны ШОС, реагируя на угрозу переговорного тупика в соответствующей сфере на уровне ООН, заложили основу регионального сотрудничества в вопросах обеспечения информационной безопасности. Разработка политико-правовой базы сотрудничества в обеспечении международной информационной безопасности идет медленно и крайне сложно. Международное сообщество сталкивается со старой проблемой - несовпадением интересов стран в вопросах кодификации норм, регулирующих деятельность в информационной сфере, которая, как уже общепризнано, стала важнейшей сферой обеспечения национальной и международной безопасности и в этом смысле крайне чувствительной областью взаимоотношений между странами [47;39]. В рамках Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества, также вырабатываются правила экономического и технического сотрудничества, служащие усилению этой организации в международном информационном пространстве. На встрече министров по телекоммуникациям и информации в Канкуне (Мексика) 24-26 мая 2000 года была принята «Канкунская декларация», направленная на развитие информационной инфраструктуры Азиатско-тихоокеанского региона и Азиатско-тихоокеанского информационного сообщества [47]. Осуществляется выработка правовых и процессуальных основ в сфере компьютерных преступлений, что является важным фактором обеспечения информационной безопасности. В рамках Совета Европы и СНГ удалось создать обязательные к исполнению международные договоры в сфере борьбы с киберпреступностью: Конвенция Совета Европы о компьютерных преступлениях 2001 года и Дополнительный протокол к Конвенции о компьютерных преступлениях относительно введения уголовной ответственности за

правонарушения, связанные с проявлением расизма и ксенофобии, совершенные посредством компьютерных систем (Страсбург, 28 января 2003г., а также Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации. В рамках ООН было принято решение обратиться к кодификации и прогрессивному развитию правовых вопросов связанных с Интернет. В настоящее время эта работа ведется. Как отмечается в международно-правовых публикациях: «Нет сомнений в том, что принятие единого международно-правового акта в сфере защиты личных данных при трансграничном перемещении информации будет способствовать поддержанию режима информационной безопасности, кодификации и прогрессивному развитию международного права, более строгой защите прав человека, которые благодаря новым техническим открытиям подвергаются все новым и новым ограничениям» [41;74]. Таким образом, в настоящее время осуществляется согласование общих принципов национальных интересов разных стран, культур и цивилизаций в сфере информационно - коммуникативных технологий. При этом самым дискуссионным вопросом остается обеспечение международной информационной безопасности, поскольку культурный релятивизм, разные подходы к правам человека, правовому государству и гражданскому обществу определяют разные национальные интересы в информационной сфере. При этом каждое общество и государство имеет своей целью обеспечить информационную безопасность, понимаемую как вид национальной безопасности.

Информационная безопасность сегодня стала стратегической категорией, состоящей из таких комплексных понятий, как «международная безопасность» и «национальная безопасность». Она может рассматриваться в аспекте социально-экономического развития как политика, проводимая в целях сохранения и защиты технической и языковой информации, влияния информационных потоков на массовое и

индивидуальное сознание, мониторинга и классификации компьютерных и сетевых угроз, новых видов вооружения и предупреждения информационных войн [48]. Понимание и исследование этих явлений, выработка мер противодействия – основная задача, на решение которой направлена вся система обеспечения национальной безопасности.

Актуальность проблемы обеспечения информационной безопасности обусловлена, прежде всего, тем, что в современном мире информация стала стратегическим национальным ресурсом. За последние годы в Республике Казахстан реализован ряд мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности государства. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Республики Казахстан была разработана и принята Концепция информационной безопасности [49], предусматривающая реализацию комплекса правовых, организационных и научно-технических мероприятий, направленных на прогнозирование, выявление, предупреждение и пресечение угроз в сфере информационной безопасности. Технический прогресс в областях микроэлектроники, аппаратных и программных средств, вычислительной техники ускоряет развитие информационных технологий и влияет на их совершенствование. Объективные тенденции, связанные с информатизацией всех аспектов государственной и общественной жизни, объективно свидетельствуют, что существование современного независимого государства неразрывно связано с обеспечением информационной безопасности всех звеньев его государственных структур. Анализ мирового опыта показывает, что именно в последние несколько лет произошел качественный скачок в процессе управления на всех уровнях: от межгосударственных образований до отдельных фирм и банков. В тоже время параллельно развивалась и усиливалась опасность несанкционированного вмешательства в работу информационных систем с целью несанкционированного получения информации и нарушения их функционирования.

Такая опасность совершенно очевидна, т.к. разрушение и дезорганизация информационной инфраструктуры государства по силе воздействия соизмерима с последствиями реальных боевых действий. Адекватными должны быть и меры по предотвращению таких последствий.

Эффективно противостоять информационным угрозам в современных условиях может лишь хорошо организованная государственная система обеспечения информационной безопасности, которая должна осуществляться при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Республики Казахстан [14]. Подобные положения содержит и Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, в которой отмечается, что современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности. Национальная безопасность существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать. Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности [50]. Таким образом, основные подходы к обеспечению информационной безопасности, осознание угроз в этой сфере, сближает государства в своих стремлениях обеспечить национальную безопасность в целом. Это обеспечивается и другими политико-правовыми актами, принимаемыми Межпарламентской ассамблеей Содружества независимых государств.

В 2012 году разработан и рекомендован государствам членам Содружества независимых государств Модельный информационный кодекс для государств – участников СНГ. Он принят на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 38-6 от 23 ноября 2012 года). Информационным законодательством регулируются информационные и информационно-инфраструктурные отношения. Субъектами информационных и информационно-инфраструктурных отношений, которые регулируются информационным законодательством, являются физические

лица, юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления и судебные органы. Основными целями информационного законодательства являются:

- создание правовых основ для построения информационного общества; обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека в информационной сфере, прав юридических лиц;

- обеспечение информационной безопасности человека, общества и государства;

- содействие развитию системы информационных ресурсов, созданию развитой информационной инфраструктуры, повышению эффективности предпринимательской деятельности в информационной сфере;

- создание правовых условий для эффективной конкуренции на рынке информационных услуг и работ;

- создание правовых условий для эффективного информационного обеспечения физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- обеспечение правовой поддержки и защиты национального производителя информационных продуктов и информационных технологий;

- гармонизация с международным законодательством в информационной сфере [45].

Положительным аспектом этого кодекса является закрепление таких новых юридических понятий:

Адресный спам – массовая рассылка или публикация однотипных сообщений без предварительного согласия получателя.

Иностраные информационные ресурсы - информационные ресурсы, которые находятся в ведении уполномоченных органов иностранных государств, доступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений.

Информационно-инфраструктурные отношения - общественные отношения, возникающие в процессе создания,

распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации) информации, а также в процессе деятельности субъектов информационной инфраструктуры, предоставления информационных услуг и выполнения работ в информационной сфере, использования информационных технологий и ресурсов и обеспечения информационной безопасности.

Информационные отношения - общественные отношения, возникающие в процессе создания, распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации) информации.

Информационные ресурсы - совокупность информации, включая документы, независимо от содержания, времени и места создания.

Информационные ресурсы органов власти - информационные ресурсы, находящиеся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, доступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений.

Информационные услуги и работы - деятельность по обеспечению оборота информации, направленная на удовлетворение информационных потребностей субъектов информационных отношений, осуществляемая как на договорной, так и на не договорной основе.

Информационный продукт - любая обособленная информация, представленная в конкретно организованной форме и конкретном виде, независимо от содержания, времени и места создания, по поводу которой возникают или могут возникнуть правовые отношения.

Национальные информационные ресурсы - информационные ресурсы, находящиеся под юрисдикцией государства, доступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений.

Обладатель информации - физическое или юридическое лицо, орган государственной власти, орган местного самоуправления или судебный орган, которые своими силами создали информацию либо приобрели на основании закона или

договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам.

Поисковый спам - сайты и страницы в Интернете, созданные с целью манипуляции результатами поиска и выдающие лицу, осуществляющему поиск информации, некорректные, не соответствующие действительности результаты [51]. Внедрение в современную систему юридических понятий этой и другой терминологии, предлагаемой модельными актами Межпарламентской ассамблеи СНГ, является в настоящее время необходимым. Это обусловлено тем, что в Республике Казахстан, ряд политико-правовых актов утратили силу. К таким актам относятся: Концепция информационной безопасности Республики Казахстан (утратила силу) [52], Государственная программа обеспечения информационной безопасности Республики Казахстан на 2000-2003 годы (утратила силу) [53], Государственная программа обеспечения информационной безопасности и защиты государственных секретов Республики Казахстан на 2005-2007 годы (утратила силу) [54]. Действующие нормативно-правовые акты Республики Казахстан не отражают всего многообразия информационных отношений, существующих в современном мире. С другой стороны, понятия и определения, закрепленные в нормативно-правовых актах республики, отражают потребности Казахстана в правовом регулировании информационных отношений. Например, в законе Республики Казахстан «Об информатизации» от 21 мая 2013 года закрепляются понятия и определения, носящие общий характер. Это определения информационных работ, информационных систем, информационных услуг и другие понятия. В этом законе раскрываются такие понятия:

- интернет-ресурс - электронный информационный ресурс, технология его ведения и (или) использования, функционирующие в открытой информационно-коммуникационной сети, а также организационная структура, обеспечивающая информационное взаимодействие;

- доменное имя - символическое (буквенно-цифровое)

обозначение, сформированное в соответствии с правилами адресации сети Интернет, предназначенное для поименованного обращения к объекту сети и соответствующее определенному сетевому адресу;

- компьютерный инцидент - отдельно или серийно возникающие сбои в работе информационных систем, информационных ресурсов, информационно-коммуникационных сетей, создающие угрозу их надлежащему функционированию и (или) условия для незаконного получения, копирования, распространения, искажения, модификации, уничтожения или блокирования обращающейся в них информации;

- собственник интернет-ресурса - субъект, в полном объеме реализующий права владения, пользования и распоряжения интернет-ресурсом [55].

Таким образом, система понятий и определений, используемых национальным законодательством достаточно совершенна и разнопланова, однако она требует своего дополнения и доработки. Это обусловлено тем, что информационные технологии являются все еще новым явлением, требующим своего осмысления. Например, определение собственника интернет – ресурса представляется не полным, поскольку право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом [56]. В науке гражданского права существуют разные подходы к определению имущества и имущественных отношений, в их соотношении с понятие «вещи» и правовой регламентации вещных прав. В настоящее время в целом Категория «имущество» является одним из фундаментальных понятий отечественной цивилистики. Именно через имущественную характеристику конкретизируется основной массив общественных отношений, составляющих предмет гражданского права. Кроме того, цивилистическое понятие «имущество» играет все более значимую роль в категориальном аппарате других отраслей права и все

отчетливее приобретает «общеправовое» значение. Однако содержание имущества в гражданском праве четко не определено, его структуризация отсутствует, употребление этого термина предполагает многовариантность толкования. В сфере информационных отношений достаточно сложно определить собственника информации, поскольку не всегда можно рассматривать информацию в качестве имущества, либо имущественного права или блага. Например, в гражданском кодексе Республики Казахстан к объектам гражданских прав относятся имущественные и личные неимущественные блага и права. К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, финансовые инструменты, работы, услуги, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, имущественные права и другое имущество [56]. Соответственно, разработка и принятие нового нормативно-правового акта, посвященного регулированию информационных отношений и информационной безопасности, является актуальным и необходимым этапом развития информационной безопасности в Республике Казахстан.

В Казахстане основным политико-правовым актом, определяющим принципы и основные направления развития информационной безопасности, является Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года. Эта концепция утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года № 174 [57]. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан разработана в целях обеспечения интересов общества и государства в информационной сфере, а также защиты конституционных прав гражданина. Концепция отвечает основным положениям Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в которой обеспечение информационной безопасности как составляющей национальной безопасности определено одним из основных

долгосрочных приоритетов. Концепция основана на оценке текущей ситуации и определяет государственную политику, перспективы деятельности государственных органов в области обеспечения информационной безопасности. Концепция разработана в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и законами Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О государственных секретах», «О противодействии терроризму», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «Об информатизации», «О техническом регулировании», «О лицензировании», «О средствах массовой информации», «О связи». При разработке Концепции учитывался имеющийся международный опыт в области обеспечения информационной безопасности, в частности США, Великобритании, Канады, Российской Федерации, Индии, Эстонии. В Концепции выдержан соответствующий международному опыту комплексный подход к реализации вопросов обеспечения информационной безопасности, включающий законодательное, нормативно-методическое, организационное, технологическое и кадровое обеспечение. В положения Концепции включены основные направления Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности, подписанной в г. Бишкеке 10 октября 2008 года, Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности, ратифицированного Законом Республики Казахстан от 1 июня 2010 года «О ратификации Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности». Концепция выражает совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Казахстан по обеспечению информационной безопасности государства и общества, их защите от внутренних и внешних угроз. Концепция определяет

задачи, приоритеты, направления и ожидаемые результаты в области обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, бизнеса и общественных объединений для защиты национальных интересов Республики Казахстан в информационной сфере. Концепция призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения информационной безопасности, а также методологическую основу для совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу. Растущая степень открытости экономик, свободы перемещения товаров, капиталов и трудовых ресурсов, межличностного взаимодействия размывает грань между внутренними и внешними политическими, экономическими и информационными процессами. Технологическая эволюция становится источником принципиально новых угроз, предоставляя недоступные ранее возможности негативного влияния на личность, общество и государство. Усиливается роль и влияние средств массовой информации и глобальных коммуникационных механизмов. Информационные технологии нашли широкое применение в управлении важнейшими объектами жизнеобеспечения, которые становятся более уязвимыми перед случайными и преднамеренными воздействиями. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года определяет основные стратегические цели, задачи и направления, стоящие перед страной в целях обеспечения ее информационной безопасности [57]. Эта концепция в настоящее время является основным политико-правовым актом, определяющим основные направления развития обеспечения информационной безопасности в Республике Казахстан.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере обеспечения безопасности в Казахстане, является Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» который регулирует правовые отношения в

области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Среди видов национальной безопасности в качестве отдельного вида выделяется информационная безопасность. Информационная безопасность - состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны [2]. В статье 6 этого закона среди основных угроз национальной безопасности определяется снижение уровня защищенности информационного пространства страны, а также национальных информационных ресурсов от несанкционированного доступа, информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности.

В словаре С.И.Ожегова информация определяется как – сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством. Второе значение – это сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь [58;250]. Слово «информация» (от лат. informatio, разъяснение, изложение, осведомленность, сведение, ознакомление) — сведения о лицах, предметах, фактах, явлениях, процессах, событиях реального мира независимо от их представления. В настоящее время не существует единого определения информации как научного термина. С точки зрения различных областей знания данное понятие описывается своим специфическим набором признаков [59]. Это понятие рассматривалось и использовалось в античном мире и на древнем Востоке. Однако до начала промышленной революции, определение сути информации оставалось прерогативой преимущественно философов. В двадцатом веке

вопросами теории информации стали заниматься кибернетика и информатика.

Выделяются следующие основные виды информации [59].

1. По способу восприятия.

А) Визуальная — воспринимаемая органами зрения.

Б) Аудиальная — воспринимаемая органами слуха.

В) Тактильная — воспринимаемая тактильными рецепторами.

Г) Обонятельная — воспринимаемая обонятельными рецепторами.

Д) Вкусовая — воспринимаемая вкусовыми рецепторами.

2. По форме представления:

А) Текстовая — передаваемая в виде символов, предназначенных обозначать лексемы языка.

Б) Числовая — в виде цифр и знаков, обозначающих математические действия.

В) Графическая — в виде изображений, предметов, графиков.

Г) Звуковая — устная или в виде записи и передачи лексем языка аудиальным путём.

3. По назначению:

А) Массовая — содержит тривиальные сведения и оперирует набором понятий, понятным большей части социума.

Б) Специальная — содержит специфический набор понятий, при использовании происходит передача сведений, которые могут быть не понятны основной массе социума, но необходимы и понятны в рамках узкой социальной группы, где используется данная информация.

В) Секретная — передаваемая узкому кругу лиц и по закрытым (защищённым) каналам.

Г) Личная (приватная) — набор сведений о какой-либо личности, определяющий социальное положение и типы социальных взаимодействий внутри популяции.

4. По значению:

А) Актуальная — информация, ценная в данный момент времени.

Б) Достоверная — информация, полученная без искажений.

В) Понятная — информация, выраженная на языке, понятном тому, кому она предназначена.

Г) Полная — информация, достаточная для принятия правильного решения или понимания.

Д) Полезная — полезность информации определяется субъектом, получившим информацию в зависимости от объёма возможностей её использования.

5. По истинности:

А) Истинная

Б) Ложная

Существуют различные понятия информационной безопасности. Они характеризуют различные аспекты этого понятия, одни характеризуют состояние, качество, другие - деятельность, третьи - специальность, четвертые область знаний.

1) Информационная безопасность — состояние (качество) определенного объекта. В качестве объекта может выступать информация, данные, ресурсы, автоматизированная система, информационная система предприятия, общества, государства и т. п. [55]

2) Информационная безопасность — деятельность, направленная на обеспечение защищенного состояния объекта (в этом значении чаще используется термин «защита информации») [60].

3) Методы и системы защиты информации, Информационная безопасность — научная специальность, специализация (05.13.19 «Методы и системы защиты информации, информационная безопасность»), находящаяся на пересечении научных отраслей: технические науки, физико-математические науки, юридические науки.

4) Информационная безопасность (группа специальностей) - область знаний, в рамках которой ведется подготовка (переподготовка) по специальностям: Криптография, Компьютерная безопасность, Организация и технология защиты информации, Комплексная защита объектов информации,

Комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем, Информационная безопасность телекоммуникационных систем, Противодействие техническим разведкам.

Таким образом, информационную безопасность – в точки зрения настоящего исследования (в контексте основных угроз национальной безопасности) следует рассматривать как состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан в первую очередь. Во вторую очередь это защита прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны.

В настоящее время нормативно-правовая база Содружества Независимых Государств включает в себя два отличающихся друг от друга определения понятия «информационная безопасность». Модельный закон МПА СНГ «О международном информационном обмене» (2002 год) определяет информационную безопасность как «состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства». Концепция сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности, утвержденная Советом глав государств СНГ в 2008 году, трактует информационную безопасность как «состояние защищенности от внешних и внутренних угроз информационной сферы, формируемой, развиваемой и используемой с учетом жизненно важных интересов личности, общества и государства». Внимание здесь акцентируется, в первую очередь, на объект - информационную сферу. В указанной Концепции превалирует узкий, «технократический», подход, при котором сама проблема информационной безопасности искусственно сужается до задач защиты информации. (Показательно, что первой в перечне угроз информационной безопасности при этом указана угроза осуществления действий в интересах «получения

несанкционированного доступа к информации»). Большинство понятий в тексте Концепции относятся, прежде всего, к задачам защиты информации. В связи с этим необходимо исходить из того, что информационная безопасность является принципиально более широким понятием. В свете задач обеспечения информационной безопасности, стоящих перед государствами - участниками СНГ, наиболее адекватным решением может стать использование содержательного наполнения понятия «информационная безопасность» в трактовке, закрепленной в тексте Соглашения между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (Екатеринбург, 2009 год): «Информационная безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства и их интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве». В числе подписавших это Соглашение пять стран - участниц СНГ: Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Это базовое понятие охватывает наиболее актуальные угрозы социально-гуманитарного плана, в частности угрозу распространения информации, наносящей вред общественно-политической и социально-экономической системам, духовной, нравственной и культурной среде государства. Источниками подобных угроз могут являться как государственные, так и негосударственные структуры, а также частные лица. Признаки таких угроз - появление и тиражирование в средствах массовой информации (включая электронные), в сетях информационного обмена (Интернет и др.) информации, которая искажает представление о политической системе, общественном строе, внешней и внутренней политике, важных политических и общественных процессах в государстве, духовных, нравственных и культурных ценностях его населения; информации, которая пропагандирует идеи терроризма, сепаратизма и экстремизма, разжигает межнациональную,

межрасовую и межконфессиональную вражду [61]. Таким образом, следует рассматривать определение информационной безопасности даваемой в Соглашении между правительствами государств - членом Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности приоритетным.

Вопросы информационной безопасности регулируются различными нормативно-правовыми актами, которые в совокупности формируют правовой комплекс, межотраслевой институт – информационная безопасность. Информационная безопасность достигается путем реализации соответствующего комплекса мероприятий по управлению информационной безопасностью, которые могут быть представлены политиками, методами, процедурами, организационными структурами и функциями программного обеспечения. Информационная безопасность является составной частью национальной безопасности страны. Статьей 18 Конституции Республики Казахстан определено, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации. В реализации указанной нормы Конституции были приняты Законы Республики Казахстан обеспечивающие информационную безопасность, такие как: «О государственных секретах», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «Об информатизации», «О техническом регулировании», «О лицензировании», «О средствах массовой информации», «О связи» и другие. На сегодняшний день из 12 международных стандартов ИСО в области управления информационной безопасностью принято 3 национальных стандарта (СТ РК ИСО/МЭК 27001:2008, СТ РК ИСО/МЭК 27002:2009, СТ РК ИСО/МЭК 27006:2008). Международный стандарт ИСО/МЭК 27001 содержит требования к Системе

Управления Информационной Безопасностью предприятия и является одним из наиболее используемых в мире [23]. Таким образом, межотраслевой институт – «информационная безопасность» содержится в многочисленных законодательных и подзаконных актах, а также в международных соглашениях, к которым присоединился Казахстан. Вопросы, касающиеся информационной безопасности достаточно разнообразны и разноплановы, и закреплены в большом количестве нормативно-правовых актов.

В Законе «О лицензировании» от 11 января 2007 года, закрепляется лицензирование деятельности в сфере обеспечения информационной безопасности. К такой деятельности относится разработка и реализация (в том числе иная передача) средств криптографической защиты информации.

Данный вид деятельности включает следующие подвиды деятельности:

- разработка средств криптографической защиты информации;

- реализация (в том числе иная передача) средств криптографической защиты информации.

- оказание услуг по выявлению технических средств, предназначенных для проведения оперативно-розыскных мероприятий [62]. В письме КНБ Республике Казахстан от 27 января 2012 года № 12/0-423 отмечается: «В настоящее время законодательных ограничений на приобретение и использование в личных целях оборудования по выявлению технических каналов утечки информации не существует» [64]. Таким образом, в настоящее время требуется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменительной практики, направленной на обеспечение информационной безопасности в Республике Казахстан.

В законе «Об информатизации» от 11 января 2007 года регламентируется защита электронных информационных ресурсов и информационных систем. Защита электронных информационных ресурсов и информационных систем заключается в принятии правовых, организационных и

технических (программно-технических) мер в целях:

- 1) обеспечения целостности и сохранности электронных информационных ресурсов, недопущения их несанкционированного изменения или уничтожения;
- 2) соблюдения конфиденциальности электронных информационных ресурсов ограниченного доступа;
- 3) реализации права на доступ к электронным информационным ресурсам;
- 4) недопущения несанкционированного воздействия на средства обработки и передачи электронных информационных ресурсов.

2. Защита электронных информационных ресурсов и информационных систем направлена на недопущение несанкционированных действий по:

- 1) блокированию электронных информационных ресурсов, то есть совершению действий, приводящих к ограничению или закрытию доступа к информационной системе и предоставляемым ею электронным информационным ресурсам;
- 2) модификации электронных информационных ресурсов, то есть внесению изменений в программы, базы данных, текстовую информацию, находящуюся на материальном носителе;
- 3) копированию электронного информационного ресурса, то есть переносу информации на другой материальный носитель;
- 4) использованию программных продуктов без разрешения правообладателя;
- 5) нарушению работы информационных систем и (или) программных продуктов либо нарушению функционирования информационно-коммуникационной сети.[63].

В правовом аспекте информационная безопасность защищается и обеспечивается следующим образом. В Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни. Предусматривается уголовная ответственность за незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений

также совершенное лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Подлежит уголовной ответственности незаконные изготовление, производство, сбыт или приобретение в целях сбыта специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. К преступным деяниям относятся: соби́рание сведений, составляющих государственные секреты, путем похищения документов, подкупа или угроз в отношении лиц, владеющих государственными секретами, или их близких, перехвата в средствах связи, а также незаконного проникновения в компьютерную систему или сеть, использование специальных технических средств либо иным незаконным способом. Преступным является распространение неправомерно полученных сведений, составляющих государственные секреты, при отсутствии признаков государственной измены или шпионажа. К преступлению относится незаконное использование объектов авторского и (или) смежных прав путем организации, создания интернет-ресурсов для дальнейшего доступа к обмену, хранению, перемещению экземпляров произведений и (или) объектов смежных прав в электронном цифровом формате, причинившее значительный ущерб. К преступным деяниям относится: неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, то есть информации на машинном носителе, в электронно-вычислительной машине (ЭВМ), системе ЭВМ или их сети, а равно нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети лицами, имеющими доступ к ЭВМ, к системе ЭВМ или их сети, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Создание программ для ЭВМ или внесение изменений в существующие программы, заведомо приводящих к несанкционированному уничтожению, блокированию, модификации либо копированию информации, нарушению работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, а равно использование либо распространение таких

программ или машинных носителей с такими программами [65]. За противоправные деяния в информационной сфере предусмотрена административная ответственность. В кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за следующие деяния:

В современном мире к преступлениям в сфере информационных технологий относятся: распространение вредоносных вирусов, взлом паролей, кражу номеров кредитных карточек и других банковских реквизитов (фишинг), так и распространение противоправной информации (клеветы, материалов порнографического характера, материалов, возбуждающих межнациональную и межрелигиозную вражду и т.п.) через интернет. Кроме того, одним из наиболее опасных и распространенных преступлений, совершаемых с использованием Интернета, является мошенничество. К нему относятся и интернет-аукционы, в которых сами продавцы делают ставки, чтобы поднять цену выставленного на аукцион товара. В зарубежных государствах, в частности США, получили распространение аферы, связанные с продажей доменных имен: производится массовая рассылка электронных сообщений, в которых, например, сообщают о попытках неизвестных лиц зарегистрировать доменные имена, похожие на адреса принадлежавших адресатам сайтов и владельцам сайтов предлагается зарегистрировать ненужное им доменное имя, чтобы опередить этих лиц. Так, вскоре после терактов 11 сентября 2001 года. Федеральная торговая комиссия США отметила факт массовой продажи доменных имен зоны "usa" [66]. В соответствии с действующим уголовным законодательством Российской Федерации под преступлениями в сфере компьютерной информации понимаются совершаемые в сфере информационных процессов и посягающие на информационную безопасность деяния, предметом которых являются информация и компьютерные средства. Данная группа посягательств являются институтом особенной части уголовного законодательства, ответственность за их совершение предусмотрена гл. 28 УК РФ [67]. В Уголовном кодексе

Российской Федерации преступлениями в сфере компьютерной информации являются: неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК РФ), Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ (ст. 273 УК РФ), Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей (ст. 274 УК РФ) [68]. В Уголовном кодексе Республики Казахстан это статья 227 «Неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ» статья 227-1 «Неправомерное изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства» [69]. Таким образом, в России и в Казахстане закрепляется ответственность только за самые распространенные в мире правонарушения в информационной сфере.

В Модельном уголовно кодексе для государств - участников Содружества Независимых Государств (принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств, Санкт-Петербург, 17 февраля 1996 года) (с изменениями от 3 декабря 2009 года) в одноименном разделе есть глава 30 «Преступления против информационной безопасности», которая включает 7 статей: «Несанкционированный доступ к компьютерной информации», «Модификация компьютерной информации», «Компьютерный саботаж», «Неправомерное завладение компьютерной информацией», «Изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети», «Разработка, использование и распространение вредоносных программ», «Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети». Если рассматривать отдельные страны, расположенные на территории бывшего СССР, как государства с наиболее близкой для нас правовой системой, то по рассматриваемому вопросу накоплен

следующий опыт. Подход, предложенный в Модельном УК СНГ, разделяют Беларусь и Таджикистан. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-3 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.07.2012 г.) содержит главу 31 «Преступления против информационной безопасности» в разделе XII «Преступления против информационной безопасности». В Уголовном кодексе Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2012 г.) есть глава 28 «Преступления против информационной безопасности» в разделе XI «Преступления в сфере экономики» [70]. Это же подход отражен в проекте нового Уголовного кодекса Республики Казахстан. Подобного подхода придерживаются

Анализ ситуации, связанной с вопросами противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере информационной безопасности, а также противодействия распространению информации, противоречащей законодательству Республики Казахстан, свидетельствует о необходимости уточнения и дополнения уголовно-правовых норм, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Казахстан. По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по ст. 227 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Неправомерный доступ к компьютерной информации, создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ» было зарегистрировано заявлений о преступлениях: 2008 год – 58; 2009 год – 43; 2010 год – 107; в статистических сведениях за 12 месяцев 2011 года ст. 227 Уголовного кодекса Республики Казахстан самостоятельной графой не указана. В условиях расширения видов массовой коммуникации, в первую очередь, широкого использования сети Интернет, назрела необходимость концептуального пересмотра норм действующего уголовного законодательства. Существующие уголовно-правовые нормы в сфере киберпреступности разрознены и не связаны между собой единым смысловым значением как преступления в сфере

информационных технологий, нарушения информационной безопасности, защиты охраняемой законом информации, а также защиты прав и свобод граждан в информационной сфере [71]. В связи с этим можно присоединиться к предложению объединить все уголовно-правовые нормы, касающиеся киберпреступлений, в самостоятельной главе УК РК «Преступления в сфере информационных технологий»:

- выделить из статьи 227 УК РК самостоятельные составы преступлений с целью конкретизации видов уголовно-наказуемого деяния, разделения степени ответственности за ущерб, причиненный преступлением, усиления ответственности за определенные виды преступления в зависимости от характера причиненного ущерба;

- ввести уголовную ответственность за нарушение правил информатизации, создание, внедрение и эксплуатацию информационных систем, баз и банков данных, систем обработки и передачи информации, а также доступ в информационные системы без принятия установленных мер защиты, причинившее крупный ущерб либо значительный вред правам или охраняемым законом интересам граждан либо государственным или общественным интересам;

- ввести уголовную ответственность за создание компьютерных программ или внесение изменений в существующие программы с целью несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования или перехвата информации, хранящейся или передаваемой в компьютерной системе, разработку специальных вирусных программ, их умышленное использование или распространение их, повлекшие использование информации или ее копирование, а также нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Необходимо конкретизировать ряд преступлений в части способа совершения преступления – с использованием информационных технологий, в частности, в отношении мошенничества (ст. 177 УК РК).

В Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях правонарушения в сфере информатизации

содержатся в главе 27 «Административные правонарушения на транспорте, дорожном хозяйстве и связи» и включают 3 статьи (ст. ст. 497-1, 497-2, 497-3 КоАП) [72], которые не охватывают всего многообразия правонарушений в сфере информатизации. Кодекс об административных правонарушениях не предусматривает ответственность за:

- невыполнение и (или) нарушение установленных требований по информационной безопасности;
- изменение владельцем аттестованной информационной системы условий и технологии обработки информации без уведомления уполномоченного органа в сфере информатизации;
- ввод в эксплуатацию информационных систем, не прошедших аттестацию по информационной безопасности;
- нарушение должностными лицами требований законодательства в сфере информатизации. Таким образом, необходимо расширить пределы административно-правовой ответственности по нарушениям норм законодательства в сфере информатизации [71]. При этом следует учитывать мировой опыт в сфере защиты информационно - коммуникативных отношений, нуждающихся в правовой защите.

Следует поддержать авторов концепции в той части, утверждающей, что понятие информационной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Казахстан, должно распространяться как на содержание (собственно информация), так и на форму (применение информационных технологий). Законодательство Республики Казахстан о национальной безопасности и в сфере информатизации не уделяет должного внимания вопросам обеспечения безопасности при использовании информационных технологий. Разработчики концепции полагают необходимым восполнить данное упущение и очертить круг вопросов, связанных с данным вопросом: цели, субъекты, способы, меры [71]. Следует отметить, что принятие кодифицированного акта в сфере информации и информационной безопасности, в основе которого может находиться Модельный информационный

кодекс СНГ, оказало бы позитивное воздействие на эту сферу общественных отношений.

Перспективным планом законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2013-2014 годы, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 360, предусмотрено внесение в 1 квартале 2013 года в Парламент новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан. В Концепции новой редакции Уголовного кодекса предлагается обеспечить надлежащую Уголовно-правовую защиту информационной безопасности и, с этой целью, ввести в Уголовный кодекс самостоятельную главу, содержащую соответствующие составы уголовных преступлений и уголовных проступков. Нельзя не согласиться с авторами данного документа, указывающими на то, что анализ ситуации, связанной с вопросами противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере информационной безопасности, а также противодействия распространению информации, противоречащей законодательству Республики Казахстан, свидетельствует о необходимости уточнения и дополнения уголовно-правовых норм. В условиях расширения видов массовой коммуникации, в первую очередь, широкого использования сети Интернет, назрела необходимость концептуального пересмотра норм действующего уголовного законодательства. Существующие уголовно-правовые нормы в сфере киберпреступности разрознены и не связаны между собой единым смысловым значением как преступления в сфере информационных технологий, нарушения информационной безопасности, защиты охраняемой законом информации, а также защиты прав и свобод граждан в информационной сфере. На сегодня в Казахстане ряд базовых нормативных правовых актов в сфере информационных отношений отсутствуют, и принятие их постоянно откладывается. Соответственно, разрозненные нормы, принимаемые в спешном порядке, неизбежно требуют все новых и новых уточнений в каждом следующем нормативном правовом акте. В новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан предложена специальная глава 7

«Преступления и проступки против безопасности информационных технологий». Она включает следующие статьи: статья 220 «Нарушение правил эксплуатации информационных систем, электронных информационных ресурсов или информационно-коммуникационных сетей», статья 221 «Несанкционированный доступ к информации», статья 222 «Незаконная модификация информации», статья 223 «Компьютерный саботаж», статья 224 «Неправомерное завладение информацией», статья 225 «Принуждение к передаче информации», статья 226 «Создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ и программных продуктов», статья 227 «Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного распространения», статья 228 «Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов в противоправных целях», статья 229 «Неправомерное изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства». Также, в главе 6 «Преступления и проступки против собственности» содержится статья 219 «Хищение с использованием информационных технологий» [70]. Подобный подход представляется верным, поскольку понятие «информационные технологии» отражают существо современных информационных отношений. Поэтому следует согласиться с Лоскутовым И.Ю. в том, что именовать всю совокупность данных преступлений термином «компьютерные преступления» не верно. Ведь термин «компьютер» является лишь разновидностью коммуникационной техники или информационного оборудования, частью аппаратно-программного комплекса и не исчерпывает всего разнообразия техники и отношений, связанных с обращением информации, например использование телефонов, коммуникаторов, микроволновой, спутниковой или другой системы передачи данных. Как указывалось выше, в заголовке соответствующей

главы проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан применяется другой термин: «безопасность информационных технологий». Но, в настоящее время в законодательстве Казахстана термин «безопасность информационных технологий» не встречается, а применяется лишь в нормативно-технических документах, например, СТ РК ГОСТ Р ИСО/МЭК 15408-1-2006 (ГОСТ Р ИСО/МЭК 15408-1-2002, IDT) «Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности. Критерии оценки безопасности информационных технологий. Часть 1 Введение и общая модель». В проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации», который готовится сейчас параллельно с основным законопроектом «Об информатизации», разработчиком предлагается объединить все уголовно-правовые нормы, касающиеся киберпреступлений, в самостоятельной главе Уголовного Кодекса Республики Казахстан «Преступления в сфере информационных технологий». Что относится к сфере информационных технологий в казахстанском законодательстве, также не раскрывается. В Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года № 174, также говорится об информационных технологиях. В этом документе используется термин «Информационная преступность (киберпреступность)» - вид уголовной преступности, подразумевающий уголовно-наказуемые деяния, совершаемые с использованием информационных технологий [60]. Таким образом, предложено 2 варианта родового объекта для данного рода преступлений: «безопасность информационных технологий» и «сфера информационных технологий». Возможна также группировка преступлений по их объективной стороне: «с использованием информационных технологий» [70]. Если вести речь об использовании информационных технологий в целом, то сам этот термин раскрывается в Законе Республики Казахстан от 11 января 2007

года № 217-III «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г.). В подпункте 13 этого закона под информационными технологиями понимается совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу и распространение информации [55]. В той же статье раскрывается содержание еще ряда понятий, употребляемых в проекте Уголовного кодекса Республики Казахстан: «информационная система» - система, предназначенная для хранения, обработки, поиска, распространения, передачи и предоставления информации с применением аппаратно-программного комплекса. «Информационно-коммуникационная сеть» - совокупность технических и аппаратно-программных средств обеспечения взаимодействия между информационными системами или между их составляющими, а также передачи информационных ресурсов; «электронные информационные ресурсы» - информация, хранимая в электронном виде (информационные базы данных), содержащаяся в информационных системах [70].

В целом информационная безопасность в Республике Казахстан обеспечивается недостаточно полно, поскольку отсутствует единая система правовых институтов, связывающая все аспекты информационной безопасности. В современных условиях роль информации и информационной безопасности является очень важной, поскольку в двадцать первом веке именно информация формирует принципы общественных отношений, правовую культуру, существенно влияет на нормы морали и нравственности, а также на другие важные стороны социальной жизни. Соответственно, исходя из принципов Межпарламентской ассамблеи СНГ, можно предложить Модельный информационный кодекс для государств – участников Содружества Независимых государств в качестве основы для разработки национального законодательства в сфере информационной безопасности в Казахстане. Для обеспечения

информационной безопасности ввести главу, посвященную обеспечению информационной безопасности в Уголовный кодекс Республики Казахстан, а также в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. Таким образом, своевременное обеспечение информационной безопасности как комплексного, межотраслевого правового института нормативной базой позволит эффективно защищать информационную безопасность в Республике Казахстан.

1.4 Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан

Обеспечение экологической безопасности относится к важным и приоритетным направлениям в защите национальных интересов. Вопросы обеспечения экологической безопасности стало актуальной проблемой сегодняшнего дня в связи с тем, что охрана окружающей природной среды - одна из наиболее актуальных проблем современности, от правильного решения которых во многом зависит успешное развитие экономики, благосостояние нынешнего и будущего поколения. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного давления на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, теряются эстетические ценности, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство.

Юридическое содержание принципа экологической безопасности состоит в обязанности государств осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы исключить в интересах обеспечения международной безопасности усиливающееся воздействие экологических стрессов на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Международная экологическая безопасность предполагает такое состояние международных отношений, при котором

обеспечиваются сохранение, рациональное использование, воспроизводство и повышение качества окружающей среды. Любая национальная деятельность государств и их органов в Мировом океане, любых районах нашей планеты, на Луне, в космическом пространстве должна осуществляться таким образом, чтобы исключить нанесение ущерба не только другим государствам, но и всему международному сообществу в целом [73, 49].

В конце XX в. — нач. XXI в. экологическая составляющая становится неотъемлемой частью мировой политики, поскольку проблемы загрязнения природы ставят под вопрос развитие всей земной цивилизации. Во-первых, неблагоприятное состояние окружающей среды способно вызвать ряд заболеваний и, в целом, приводит к сокращению средней продолжительности жизни людей. Во-вторых, экологические проблемы нередко связаны с международными военными преступлениями и могут выступать средством ведения войны. В-третьих, природа и климат являются «геополитическими факторами и детерминантами силы и благополучия государства» [74, 4].

Переход к экологически безопасному и устойчивому развитию в настоящее время становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана. В «Стратегии-2050» Республики Казахстан «угроза глобальной продовольственной безопасности» является третьим из десяти важных глобальных вызовов XXI века [75].

Целесообразно выделить наиболее острые экологические проблемы для Казахстана, которые уже в настоящее время создают угрозу экологической безопасности республики: ухудшение состояния водных ресурсов; радиационное и токсичное загрязнение; ухудшение состояния атмосферного воздуха; сокращение числа редких видов животных; и растений; опустынивание и деградация земель [76, 17].

За годы независимости Казахстан в союзе с мировым сообществом проделал огромный путь в деле защиты экологии, совершенствования природоохранного законодательства в соответствии с современными требованиями. Сегодня многие

экологические неправительственные организации Казахстана в союзе с зарубежными неправительственными организациями формируют фундамент мирового гражданского сообщества – мощного политического противовеса. Через многочисленные конференции, форумы, акции они акцентируют внимание правительств и общественности на решение национальных, региональных и глобальных экологических проблем [77].

Активными защитниками экологии были экологические движения, неправительственные и общественные организации. Международное антиядерное движение «Невада-Семипалатинск» одним из первых общественных антиядерных движений установив международные связи, добилось реальных результатов. Помимо закрытия ядерных полигонов Правительство в соответствии с решением 53 сессии Генеральной Ассамблеи ООН приняло Программу реабилитации Семипалатинского региона, пострадавшего от ядерных испытаний [78].

Международная экологическая безопасность сравнительно новое понятие и оно возникло в конце 80-х годов, когда во многих развитых странах, пересматривая концепцию безопасности, включали в нее не только традиционные военные, но и нетрадиционные угрозы, среди которых экологическая была одной из основных. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1987 году СССР выступил с резолюцией о международной экологической безопасности, а затем годом позже предложил международный режим экологической безопасности и основные инструменты его реализации. Эти инициативы Советского Союза были во многом реакцией на Чернобыльскую катастрофу и желанием продемонстрировать международному сообществу новые подходы к вопросам экологии. В мировом сообществе к тому же одновременно начала формироваться новая экологическая политика, а также развиваться экологическое общественное движение и экологическая гласность, которые до того практически полностью отсутствовали [79, 29].

С момента обретения независимости Республика Казахстан столкнулась с серьезнейшими проблемами в области окружающей среды, и ныне их решение возведено в ранг государственной политики. Начиная с 1990-х гг. в Казахстане начала формироваться новая экологическая политика. В ее основу была положена задача формирования эффективных механизмов обеспечения экологической безопасности, как посредством разработки национальных Концепции, законодательства и стратегий с позиций устойчивого развития, так и присоединения к основным международным документам в этой области [76, 15].

Экологическая безопасность любого территориально-организованного общества, в том числе и Казахстана, связана с внутренними и внешними факторами. Обеспечению экологической безопасности РК способствует предотвращение и ослабление внутренних экологических угроз, возникающих вследствие преобладания экономических интересов над экологическими и внешних угроз, вызванных в связи с реализацией национальных интересов других государств. Наряду с другими факторами, в предотвращении угроз и опасностей экологической безопасности значительное место отводится правовым основам обеспечения экологически устойчивого развития общества [80].

В Республике Казахстан охрана окружающей среды является объектом правовой охраны. Главное место в правовом регулировании окружающей среды занимает человек, охрана его жизни и здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. В соответствии со статьей 31 Конституции Республики Казахстан, государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Человек здесь рассматривается в двух аспектах: как субъект воздействия на окружающую среду, несущий ответственность за последствия своей деятельности, и как объект такого воздействия, наделенный соответствующими правами, гарантиями на возмещение причиненного вреда.

Республика Казахстан – одна из самых обеспеченных природными ресурсами стран мира. Но как бы наше государство не было богато природными ресурсами, давно назрела необходимость бережного отношения к ним. Современное промышленное развитие опирается на интенсивные вовлечения природных ресурсов в хозяйственный оборот. Этот процесс будет углубляться по мере дальнейшего развертывания промышленного строительства, поэтому правомерно, что ученые-экологи, общественные движения бьют тревогу в связи с противоречием между потребностями индустриального развития и необходимостью сохранения нужной для человека окружающей среды. Здесь стоит задача огромной важности: смягчить и максимально уменьшить отрицательные последствия индустриального развития для природы, восстановить темпы самоочищения природной среды, позаботиться об умножении природных богатств. Этого можно добиться разумным использованием природных ресурсов, их надлежащей охраной.

Правовое регулирование охраны окружающей среды предполагает не только охрану окружающей среды, но и контроль за ее состоянием и изменением окружающей среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверку выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению природной среды, соблюдению требований законодательства об охране окружающей среды и нормативов качества окружающей среды.

Правовое регулирование охраны окружающей среды представляет собой сложную динамическую систему. Одним из элементов этой системы является юридическая ответственность, наступающая и функционирующая в случаях отклонения поведения людей от правовых экологических требований. Необходимость обеспечения неуклонного выполнения на практике требований законодательства об охране окружающей среды выдвигает перед государством задачи совершенствования системы, улучшения правоприменительной деятельности, а также повышения эффективности юридической ответственности

за правонарушения, за невыполнение экологических требований. Это, в свою очередь, порождает потребность в соответствующих научных исследованиях, с помощью которых должны быть определены пути и средства решения возникших практических задач.

Среди ученых-исследователей правовых проблем в сфере охраны окружающей нет единого мнения в отношении экологической безопасности. Например, по мнению российского ученого О.С. Колбасова, экологическая безопасность - «...система мер, устраняющих угрозу массовой гибели людей в результате такого неблагоприятного антропогенного изменения состояния природной среды на планете, при котором человек как биологический вид лишается возможности существовать, так как не сможет удовлетворять свои естественные физиологические и социальные потребности жизнедеятельности за счет окружающего материального мира» [81, 48].

А.К. Голиченков рассматривает обеспечение экологической безопасности как «достижение и поддержание такого качества окружающей природной среды, при котором воздействие ее факторов обеспечивает здоровье человека и его плодотворную жизнедеятельность в гармонии с природой» [82, 23]. По мнению автора, в системе экологических отношений на первое место необходимо ставить экологическую безопасность человека [83, 142].

М.М. Бринчук утверждает, что в экологическом праве понятие «обеспечение экологической безопасности» выступает в разных качествах. Оно может рассматриваться как один из основных принципов природопользования и охраны окружающей среды, в соответствии с которым любая экологически значимая деятельность, а также предусматриваемые в законодательстве и осуществляемые на практике природоохранные меры должны оцениваться с позиции экологической безопасности. В известной мере в научном и практическом плане понятие «обеспечение экологической безопасности» порой употребляется как синоним охраны окружающей среды, имея в виду, что соответствующая

деятельность направлена на сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности может рассматриваться также как важнейшая цель и задача деятельности по восстановлению и сохранению благоприятного состояния окружающей среды, прежде всего с точки зрения ее чистоты (незагрязненности) и ресурсоемкости [84, 118].

Б.В. Ерофеев под экологической безопасностью понимает «систему мер, направленных на защиту жизненно важных интересов человека от неблагоприятного воздействия окружающей среды» [85, 6].

По мнению Н.Ф. Реймерса экологическая безопасность основывается на: осознании того, что человечество — неотъемлемая часть природы, полностью зависящая от окружающей его среды [86, 41].

О.Л. Дубовик считает, что экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, населения, территорий, хозяйственных и иных объектов от различных угроз, возникающих вследствие негативных изменений компонентов окружающей среды в результате антропогенной деятельности, природных явлений и противоправных деяний [87, 550].

А. Костин под экологической безопасностью понимает процесс обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, природы, общества и государства от реальных и потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду [88, 250].

Среди казахстанских ученых-исследователей проблем обеспечения экологической безопасности нет тождественных мнений по определению понятия «экологическая безопасность». К примеру, Д.К. Нурпеисов дает следующее определение экологической безопасности: «Состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных

и иных воздействий на окружающую среду» [89, 165]. К.К. Косдавлетов считает, что экологическая безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от последствий вредного воздействия на окружающую среду. Угрозу экологической безопасности может представлять деятельность физических и юридических лиц, а также других государств, связанная с преднамеренным или непреднамеренным воздействием на окружающую среду, а также стихийные природные процессы и явления. С правовой точки зрения экологически безопасной считается такой уровень воздействия, который способствует установленным в законодательстве экологическим требованиям и нормативам качества окружающей среды [90, 9].

Абдраимова М.Ж. пишет: «Экологическая безопасность – это состояние защищенности экологических интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду». Далее автор приходит к выводу, что наблюдается достаточно обширный разброс мнений, причем понятие «экологическая безопасность» трактуется в разных значениях: а) состояние защищенности чьих-то экологических интересов; б) система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности экологических интересов; в) процесс обеспечения защищенности экологических интересов. Это принципиально разные подходы к данному определению. В первом случае представлена статика общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы, во втором и третьем – динамика этих отношений [91, 81].

Отсутствие единого мнения по данному вопросу приводит к неодинаковой формулировке понятия экологической безопасности. В вышеперечисленных определениях понятия экологической безопасности в качестве объектов рассматриваются «личность», «общество», «окружающая природная среда», «человек», «гражданин» «государство», «природа», «биосфера», «население», «территории»,

«потенциальный источник опасности». Кроме того, некоторые авторы отождествляют объект и субъект экологической безопасности. К.К. Косдавлетов [92, 14] и А.К. Курманова [93, 17] считают, что человек одновременно может являться и объектом, и субъектом экологической безопасности.

К.К. Косдавлетов основными объектами экологической безопасности считает:

- личность и ее право на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду;
- общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния страны;
- природные ресурсы и природная среда как основы устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений [92, 14].

По мнению Абдраимовой М.Ж., объектами экологической безопасности являются экологические интересы и права личности, общества и государства. С этой точки зрения не следует «окружающую природную среду», «природу» трактовать как объекты экологической безопасности. Они выступают объектами охраны окружающей среды. В противном случае нет никакого смысла вообще использовать понятие «экологическая безопасность». Субъектами обеспечения экологической безопасности являются государство, юридические и физические лица, в том числе граждане, организации и объединения, обладающие правами и обязанностями по обеспечению экологической безопасности в соответствии с действующим законодательством [91, 75].

Существует мнение, согласно которому содержание понятия «экологической безопасности» совпадает с содержанием понятия «охраны окружающей природной среды» [94, 27].

С.Д. Бекишева предлагает различать понятия «экологическая безопасность» и «охрана окружающей природной среды». «Экологическая безопасность» означает состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в

результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. Правовая охрана окружающей природной среды – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по предотвращению вредных последствий антропогенного развития на окружающую природную среду, сохранению и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению качества окружающей человека среды. С этой точки зрения понятие «обеспечение экологической безопасности» шире по содержанию, чем «охрана окружающей природной среды», так как сюда также включается охрана экологических прав и законных интересов личности, общества и государства [95, 97]. Мы согласны с мнением С.Д. Бекишевой, так как согласно п. 41 ст. 1 Экологического кодекса РК от 9 января 2007 года № 212 понятие «окружающая среда» охватывает следующие объекты: природные объекты (атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, растительный и животный мир, а также климат в их взаимодействии и искусственные объекты) и искусственные объекты (часть естественной среды, которая преобразована в результате деятельности человека).

«Окружающая среда» — обобщённое понятие, характеризующее природные условия в конкретно избранном месте и экологическое состояние данной местности. Как правило, применение термина относится к описанию природных условий на поверхности Земли, состоянию её локальных и глобальных экосистем и их взаимодействие с человеком. В таком значении термин используется в международных соглашениях [96, 1039]. А экологическая безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду (п. 91 ст.1 Экологического кодекса РК). Таким образом, объекты обеспечения экологической безопасности (экологические интересы и права личности, общества и государства в целом) шире, чем объекты охраны окружающей среды.

Анализируя вышеизложенные мнения ученых о понятии «экологической безопасности» можно сделать вывод, что экологическая безопасность - это состояние защищенности интересов человека, общества и государства от реальных экологических угроз, которые способны нанести вред здоровью и жизни людей, ущерб обществу и государству в результате антропогенных и природных воздействий окружающей среде, а также от экологических катастроф и стихийных бедствий.

В нормативно-правовых актах также установлены различные определения экологической безопасности. В рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ были разработаны и приняты модельные законы, которые направлены на решение экологических проблем трансграничного характера. Проблемы взаимоотношения человека и природы могут быть успешно решены только в комплексе, в единой связи с проблемами мира, безопасности, экономического и социального развития.

Признавая необходимость осуществления на рубеже XXI века согласованных действий по сохранению природно-ресурсного потенциала планеты и сознавая ответственность за экологическую безопасность жизненной среды в государствах Содружества, Межпарламентская Ассамблея СНГ принял Постановление об экологической безопасности в государствах-участниках содружества независимых государств (13 июня 2000 г. № 15-6 г. Санкт-Петербург).

В Рекомендательном законодательном акте «Об экологической безопасности», принятом Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств 2 ноября 1996 года, дается следующее определение экологической безопасности – «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на нее» [97]. В этом же законодательном акте, экологическая опасность определяется как «состояние, угрожающее жизненно важным интересам

личности, обществу и окружающей природной среде в результате антропогенных и природных воздействий на нее».

В новой редакции «Модельного закона об экологической безопасности», принятого на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ № 22-18 от 15 ноября 2003 года дается следующее полное определение: «Экологическая безопасность - система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени» [98].

Казахстан в целях реализации принципа международного сотрудничества в охране окружающей природной среды ратифицировал международные экологические конвенции (многосторонние конвенции и соглашения), а также двусторонние договоры и соглашения со странами СНГ, ближнего и дальнего зарубежья, направленные на урегулирование вопросов охраны отдельных природных объектов, охраны природной среды от воздействия вредных и токсичных веществ, трансграничного загрязнения окружающей среды.

Указом Президента Республики Казахстан от 4 мая 1995 г. № 2260 ратифицирована Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, подписанная в Рио-де-Жанейро 11 июня 1992 года. В соответствии с Конвенцией для реализации поставленных целей каждая сторона проводит национальную политику и принимает соответствующие меры по смягчению последствий изменения климата путем ограничения своих антропогенных выбросов парниковых газов и защиты и повышения качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов.

В сфере охраны атмосферного воздуха, климата и озонового слоя Казахстан ратифицировал следующие международные

конвенции: Конвенция Всемирной метеорологической организации (Вашингтон, 11 октября 1947 года); Венская Конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 года); Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 16 сентября 1987 года); Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (Киото, 11 декабря 1997 года); Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 года). После ратификации Киотского протокола 26 марта 2009 года в стране начата активная деятельность по выполнению требований ООН и Киотского Протокола на национальном уровне, проведению национальной системы оценки выбросов парниковых газов, принятию обязательств по их сокращению.

Республика Казахстан выступает активным инициатором в вопросах охраны окружающей среды и экологической безопасности. В Астане с 27 сентября по 2 октября 2010 года проводилась VI Конференция министров по охране окружающей среды и развитию стран Азиатско-Тихоокеанского региона ООН-ЭСКАТО (МСЕД-6), где важное внимание было сосредоточено на увязывании экологической и экономической политики и рассмотрении защиты окружающей среды как источника новых возможностей для предпринимательской деятельности. Министрами была принята Астанинская декларация, в которой определены основные направления охраны окружающей среды и развития Азиатско-Тихоокеанского региона на следующие 5 лет и поддержали инициативу Республики Казахстан «Зеленый Мост», целью которого является содействие созданию партнерства между странами Европы, Азии и Тихого океана по вопросам перехода от текущих обычных моделей развития к «зеленому» росту. В целях реализации этой программы в Казахстане приняты поправки в законодательство страны, касающиеся возобновляемых источников энергии, установления фиксированных тарифов, создание специального расчетного финансового центра.

Мощный импульс к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая выставка ЭКСПО-2017 в Астане. В столице будут представлены лучшие мировые достижения науки и техники. Многие казахстанцы своими глазами смогут увидеть «энергию будущего», к которой мы стремимся [75].

Казахстан принимает активное участие в разносторонней работе по улучшению международной экологической обстановки. В Астане были обсуждены вопросы дальнейшего двустороннего сотрудничества между Соединенными Штатами и Республикой Казахстан в области охраны окружающей среды, был подписан меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества по расширению возможностей для развития стратегии снижения ЕС-LEDS выбросов. Министерством охраны окружающей среды РК шестнадцати предприятиям страны были выданы сертификаты на выбросы парниковых газов. Каталог фирм Казахстана содержит список всех сертифицированных предприятий [99].

К числу правозащитных конвенций, регулирующие права граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды, относится Орхусская Конвенция о доступе общественности к информации и правосудию по вопросам окружающей среды (Орхусс, 25 июня 1998 года). Казахстан ратифицировал ее 23 октября 2000 года. Орхусская конвенция свидетельствует о высоком уровне демократических преобразований в Казахстане и является первым международным соглашением в области окружающей среды, позволяющим гражданам обращаться в суд и в административные органы по проблемам, связанным с окружающей средой [100].

Казахстан ратифицировал конвенции по охране живых ресурсов: Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 года); Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 года); Конвенция по безопасности живых организмов в море;

конвенции по охране земельных ресурсов: Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 года); Конвенция по борьбе с опустыниванием (Париж, 17 июня 1994 года); конвенции по охране водных ресурсов: Международная Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (Брюссель, 29 ноября 1969 года); Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года).

Стокгольмская декларация ООН по защите окружающей среде и человека от 16 июня 1972 года учредил к созданию ЮНЕП (UNEP, United Nations Environment Programme) – организации, которая выполняет административные функции по семи крупным конвенциям, а также множеству региональных соглашений по экологии - Программу ООН по окружающей среде. В Казахстане благодаря поддержке ЮНЕП, ГЭФ, ТАСИС, Правительствами пяти прикаспийских государств совместно со Всемирным Банком разработана и реализуется Каспийская экологическая программа [101].

Вопросы защиты окружающей среды Каспийского моря является не только одним из аспектов национальной безопасности страны, но и глобальной проблемой трансграничного характера. В связи с этим, Указом Президента Республики Казахстан от 30 октября 2003 года № 1214 подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, разработана и принята 16 мая 2003 года Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря (в настоящее время утратил силу), Указом Президента Республики Казахстан от 10 августа 2011 года № 134 подписан Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, в Экологический кодекс РК введен специальный раздел «Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной

деятельности в государственной заповедной зоне в северной части каспийского моря» (глава 38).

В целях реализации принципа гармонизации экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права, нормы международных конвенции и соглашения, ратифицированных Республикой Казахстан нашли отражение в национальных законодательных актах (Концепция экологической безопасности РК на 2004-2015 годы, Экологический кодекс РК, Законы РК «О недрах и недропользовании»: «О радиационной безопасности», «Об особо охраняемых территориях», Лесной кодекс, Водный кодекс, Земельный кодекс.

В развитие кодекса разработано и принято 46 подзаконных актов. В частности, это акты по обеспечению доступа общественности к экологической информации и правосудию в соответствии с Орхусской конвенцией, правила учета, инвентаризации и нормирования выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ согласно Монреальского протокола и другие [102, 136].

Проблемы экологического загрязнения окружающей среды, которые создают угрозу экологической безопасности страны в основном носят трансграничный характер. В этой связи в разрешении проблемы охраны и использования трансграничных объектов занимает принятие двусторонних договоров с сопредельными государствами. Принцип экологического межгосударственного регулирования состояния окружающей среды и природопользования легли в основу Соглашения между Правительством РК и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 10 июня 1997 г.; Соглашение между Правительством РК и Правительством Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 12 марта 1998 г.; Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования с Правительством Республики Узбекистан от 2 июня 1997 г.; Соглашение между

Правительством РК и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 8 апреля 1997 года.

В настоящее время реальную внешнюю угрозу экологической безопасности страны представляют трансграничные экологические проблемы, решение которых, согласно Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы, обеспечивается совместными действиями сопредельных государств, в рамках международных договоров. К трансграничным экологическим проблемам относятся вопросы вододеления, загрязнения трансграничных водных объектов, атмосферного воздуха и почвы, перемещения опасных технологий, веществ и отходов, разработки приграничных месторождений полезных ископаемых, сохранения уникальных природных комплексов.

В Казахстане использование водных ресурсов трансграничных рек является достаточно серьезной проблемой. Около половины поверхностных вод республики (44,9 км³) поступает с территории сопредельных государств. Все крупные реки являются трансграничными: реки Сырдарья, Шу, Талас, Или, Иртыш, Тобол, Ишим, Урал.

Состояние трансграничных водных объектов Республики Казахстан вызывает особую тревогу. Уровень загрязнения этих рек за последние годы начал превышать уровень предельно допустимой концентрации в несколько раз (1-5 ПДК) [102, 61].

Еще одна опасная тенденция состоит в том, что некоторые страны, на территории которых формируется большая часть поверхностного стока трансграничных рек, рассматривают речную воду как свой стратегический ресурс и придерживаются доктрины абсолютного территориального суверенитета, подразумевающей ничем не ограниченную свободу использования международных водных ресурсов в пределах своей территории.

Основное внимание в настоящее время необходимо сосредоточить на состоянии водных ресурсов главных водных

артерий рек Сырдарьи, Иртыш и Или, проблеме Аральского и Каспийского морей, озер Балхаш, Зайсан.

Одной из самых крупных экологических проблем в Казахстане и в Центральной Азии является проблема высыхания Аральского моря. В результате резко ухудшилась экологическая обстановка региона, за счет опустынивания, изменения экосистем Приаралья, горных стоков, водно-солевого режима зоны земледелия, регионального и глобального климата. Ухудшение условий жизни, питания и труда местного населения приаралья привело к росту заболеваемости и повышению смертности людей. При обследовании проживающего в Приаралье казахстанского населения почти у 70% людей обнаружены отклонения в здоровье по экологическим причинам. Онкологические заболевания в этих местах возросли в 15-20 раз.

В Казахстанской части Прикаспия образовались сложные взаимосвязанные экологические проблемы. В результате техногенной деятельности возрастает угроза деградации и даже полного уничтожения каспийской биосистемы. Так, начиная с 1990 года, с территорий прикаспийских государств в Каспий было выброшено 4,5 тонн вредных биогенов, 28 тонн плавающих тел, 27 тонн сульфата, 3,15 тонн хлоридов. Доля Казахстана в загрязнении водных ресурсов Каспийского моря составляет 21% от общего объема загрязнения. Основными источниками загрязнения Каспийского моря являются: вынос загрязняющих веществ с речными стоками; сброс неочищенных коммунально-бытовых, промышленных и сельскохозяйственных вод с побережья; эксплуатация нефтяных и газовых скважин; судоходство и транспортировка нефти водным путем; вторичное загрязнение (затопление промышленных и хозяйственных объектов и попадание в море токсических веществ) [103, 66].

Казахстан активно сотрудничает с соседними государствами по совместному использованию трансграничных рек Центрально-Азиатского региона, бассейнов Аральского и Каспийского морей. Среди них можно назвать проект 2004 года «Регулирование русла реки Сырдарьи и восстановление

северной части Аральского моря», разработанный международным общественным комитетом Арал-Азия-Казахстан, Правительства Республики Казахстан и Всемирного Банка; Ташкентское заявление глав государств Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан от 28 декабря 2001 года и Договоре между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан об учреждении организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» от 28 февраля 2002 года.

Республика Казахстан является участником Базельской Конвенций о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.), Конвенций по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1991 г.), а также Конвенций по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1993 г.). Однако, все эти соглашения являются актами рамочного типа, носят рекомендательный характер, устанавливают основные направления сотрудничества без определения механизма их реализации, отсутствует механизм разрешения международных споров.

В начале 2003 года Казахстан присоединился к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, что позволило установить новые таможенные правила по декларированию опасных отходов и предотвратить в последующем их поступление на территорию республики под видом вторичного сырья и продукции.

Казахстан присоединился к Хельсинской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года Законом РК от 23 октября 2000 года № 94-ІІ. Конвенция позволяет сформировать единые правовые подходы к решению проблем рационального использования и охраны трансграничных рек. Однако, остальные страны центрально-азиатского региона не присоединились к данной Конвенции и поэтому не приняли меры по обеспечению использования стока трансграничных

водотоков разумным и справедливым образом, предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ, выполнению принципа «загрязнитель платит».

Зонами экологического бедствия объявлены Аральский и Семипалатинский регионы, где произошли разрушение естественных экологических систем, деградация флоры и фауны и вследствие неблагоприятной экологической обстановки нанесен существенный вред здоровью населения. Зоны экологического бедствия представляют собой реальную угрозу внутренней безопасности страны.

В настоящее время в районах, прилегающих к бывшему Семипалатинскому полигону (85 населенных пунктов с численностью населения 71,9 тыс. человек), отмечается высокий уровень онкологической заболеваемости и смертности населения, болезней системы кровообращения, пороков развития среди новорожденных и эффектов преждевременного старения.

В зоне экологического бедствия Приаралья (178 населенных пунктов с населением 186,3 тыс. человек) наблюдается высокий уровень желудочно-кишечных заболеваний и анемии, особенно среди женщин и детей, детской смертности и врожденной патологии [104].

В настоящее время на территории Республики Казахстан функционируют четыре военно-испытательных полигона (Лира, Сары-Шаган, Капустин Яр, Эмба) и комплекс «Байконур». Реальную экологическую угрозу представляют упавшие и падающие на землю фрагменты ракет, разливы высокотоксичного топлива и другие факторы, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и проживающее в непосредственной близости население. Значительные территории Казахстана (более 364 тыс. кв. км) находились под воздействием военно-промышленного комплекса, и подвергались радиоактивному заражению.

Таким образом, на сегодняшний день в Казахстане наиболее острыми проблемами обеспечения экологической безопасности, которые требуют безотлагательного решения, являются

катастрофа Аральского моря, утрата биологического разнообразия, уменьшение и снижение качества запасов питьевой воды и опустынивание. В целях обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан и определения комплекса государственных мер по устойчивому экологическому развитию страны Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241 была одобрена Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, где был проведен анализ существующей экологической ситуации Казахстана и разработаны меры ее улучшения в соответствии с основными приоритетами перехода страны к устойчивому развитию [104].

В соответствии с принципами Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в Концепции проблемы экологической безопасности Казахстана рассматриваются в зависимости от значимости и уровня их решения как глобальные, национальные и локальные.

В Концепции указана цель государственной политики в области экологической безопасности - это обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- снижение антропогенного воздействия, ведущего к изменению климата и разрушению озонового слоя Земли;
- сохранение биоразнообразия и предотвращение опустынивания и деградации земель;
- реабилитация зон экологического бедствия, полигонов военно-космического и испытательного комплексов;
- предупреждение загрязнения шельфа Каспийского моря;
- предупреждение истощения и загрязнения водных ресурсов;
- ликвидация и предотвращение исторических загрязнений, загрязнения воздушного бассейна, радиоактивного,

бактериологического и химического загрязнений, в том числе трансграничного;

- сокращение объемов накопления промышленных и бытовых отходов;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Как указано в Концепции, решение поставленных задач достигается путем:

- совершенствования и систематизации законодательства Республики Казахстан, экономических механизмов природопользования, государственного экологического контроля и экологического мониторинга;

- оптимизации разрешительной системы природопользования и экологической экспертизы;

- развития научно-исследовательских работ в области охраны окружающей среды, экологической статистики, экологического образования, экологической пропаганды и участия общественности;

- расширения международного сотрудничества.

Экологически безопасное развитие государства базируется на следующих принципах:

- экосистемный подход к регулированию всех общественных отношений для устойчивого развития государства путем внедрения научно обоснованного комплекса ограничений, нормативов и правил ведения хозяйственной и иной деятельности, определяющих экологически допустимые пределы использования природных ресурсов и обеспечивающих сбалансированное управление качеством окружающей среды;

- подчиненность региональных и локальных задач экологической безопасности глобальным и национальным целям предупреждения экологических угроз;

- обязательность компенсации нанесенного ущерба окружающей среде и здоровью человека (платят природопользователи и загрязнители);

- эколого-экономическая сбалансированность развития и размещения производственных сил (принципы экологической емкости и территориального планирования);

- обязательность оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с последующими экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизами;

- обеспечение доступа населения к экологической информации и его участия в решении экологических проблем;

- партнерство в международном сотрудничестве и соблюдение норм международного права (п.п. 2.1-2.3 Концепции экологической безопасности) [104].

Основными направлениями обеспечения экологической безопасности определены следующее: экологизация экономики, законодательства и общества.

Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы утратило силу Указом Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2011 года № 47. Однако тема экологической безопасности для нашей страны по сей день не утратила свою актуальность, поскольку угрозы экологической безопасности не ликвидированы. Считаем, что только проведение комплексной экологической политики регионального, государственного и международного масштаба может дать конкретные результаты по предотвращению последствий экологического кризиса и обеспечит защищенность природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности страны и в соответствии с Законом РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» «экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду» (п.п. 6 ст. 4).

Экологическая безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций и должностных лиц, направленными на:

1) сохранение, рациональное использование и восстановление природных ресурсов;

2) снижение уровня опасности антропогенных факторов для окружающей среды и населения страны;

3) обеспечение эколого-экономической сбалансированности развития и размещения производственных сил;

4) устранение негативных последствий для окружающей среды и населения Казахстана, проживающего в зонах экологического бедствия;

5) экологизацию экономики, законодательства и общества, установление экосистемного подхода к регулированию общественных отношений;

6) формирование в общественном сознании экологической культуры, улучшение системы экологического образования и просвещения;

7) соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды;

8) снижение риска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и смягчение их последствий;

9) установление партнерских отношений в международном сотрудничестве и соблюдение норм международного права (ст.24) [105].

Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212 устанавливает общеправовые основы обеспечения безопасности, например, при установлении экологических требований по видам хозяйственной и иной деятельности; при использовании природных ресурсов; к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности; при экологическом нормировании в целях регулирования качества окружающей

среды и установление допустимого воздействия на атмосферный воздух [106].

Вопросы обеспечения экологической безопасности в сфере отдельных видов природных объектов регламентируются специальными законодательными актами Республики Казахстан. В ст. 10 Водного кодекса РК от 9 июля 2003 года № 481 установлено, что отношения, возникающие при обеспечении экологической, санитарно-эпидемиологической безопасности водных объектов и предотвращении вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные водные экологические системы, регулируются экологическим законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также Водным кодексом.

Целями водного законодательства Республики Казахстан являются достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды (ст. 3 Водного кодекса РК) [107].

В п.15 ст.1 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-IV дается определение безопасного недропользования – это обеспечение экологической, санитарно-эпидемиологической и промышленной безопасности при проведении операций по недропользованию» [108].

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено по решению Правительства Республики Казахстан в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и охраны окружающей среды (ст.14).

По решению Правительства Республики Казахстан компетентный орган вправе в одностороннем порядке прекратить действие контракта, в том числе ранее заключенного контракта, в случае, если действия

недропользователя при проведении операций по недропользованию в отношении участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение, приводят к изменению экономических интересов Республики Казахстан, создающему угрозу национальной безопасности (п.5 ст. 75).

Обеспечение экологической безопасности является принципом земельного законодательства (ст. 4 Земельного кодекса РК). Для нужд обороны и национальной безопасности Правительством РК предоставляются и могут быть изъяты земельные участки согласно ст. 120 Земельного кодекса [109].

Лесной кодекс РК от 8 июля 2003 года № 477 ограничивается установлением правил обеспечения пожарной безопасности в лесах (ст.ст. 21, 26, 38, 42, 62, 113) [110].

Таким образом, в сфере обеспечения экологической безопасности существует комплекс нормативных правовых актов, которые имеют одинаковую юридическую силу. Национальное законодательство в области обеспечения экологической безопасности представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, которые регулируют общественные отношения публичного характера по защите жизни и здоровья человека, окружающей среды, по сохранению биоразнообразия, предотвращения загрязнения, созданию условия для устойчивого функционирования экологических систем, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов. Несмотря на наличие законодательства, способствующие повышать уровень экологической безопасности, отсутствует основной базовый нормативный правовой акт, устанавливающий общеправовые основы обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан. Поскольку отсутствует единая концепция, определяющая систему и упорядочивающая законодательство в данной сфере.

Действующее законодательство содержит множество отсылочных норм, потому что нормативно-правовая база не систематизирована и в ней регламентированы не все вопросы обеспечения экологической безопасности, не все законы об

отдельных видах природных ресурсов содержат нормы об обеспечении экологической безопасности (например, Лесной кодекс, Закон РК об особо охраняемых территориях, Закон РК об охране, воспроизводстве и использовании животного мира). В национальном экологическом законодательстве не регламентированы потенциальные угрозы, основные факторы экологического риска и экологических опасностей.

Сравнительно-правовой анализ законодательств зарубежных стран в области обеспечения экологической безопасности.

На сегодняшний день в мире не существует общих взглядов и подходов к международной экологической безопасности. Решение проблем экологической безопасности на международном уровне требует согласия всех стран. Наиболее важными глобальными экологическими проблемами современности являются сокращение озонового слоя, глобальное потепление, загрязнение атмосферы и парниковый эффект, загрязнение мирового океана и сокращение многообразия биологических видов, живущих на земле.

Изменения имеют место и на современном этапе, и будут продолжаться в будущем. Все более отчетливо проявляется экологическое измерение безопасности, становящееся одним из главных, наряду с цивилизационным измерением. Включение экологического измерения безопасности в число своих приоритетов международными акторами становится одним из факторов современного развития. Экологическое измерение безопасности бросает вызов таким фундаментальным основам международных отношений, как концепции национальных интересов и государственного суверенитета. Изменились представления о географическом охвате угроз, которые прежде исходили от конкретных действий определенных государств, а сейчас носят глобальный характер [111, 12].

Концепция национальной безопасности Российской Федерации среди основных задач в области обеспечения национальной безопасности выделяет коренное улучшение экологической ситуации в стране. Обеспечение экологической

безопасности России Концепция относит к совместному ведению Федерации и ее субъектов (п. д ст. 72) [112].

Указом Президента РФ от 4 февраля 1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» определены приоритетные направления в области обеспечения экологической безопасности.

«Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» определяет стратегическую цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации [113].

Экологическая доктрина Российской Федерации является основополагающим документом, определяющим государственную экологическую политику Российской Федерации, ее цель, направления, задачи и принципы на долгосрочный период [114].

Ни в одном из предыдущих государственных стратегических концепциях, программах, доктринах развития не раскрывается понятие экологической безопасности.

Конституция РФ, обладая высшей юридической силой и прямым действием, закрепляет право любого человека, проживающего на территории России, на благоприятную окружающую среду (статья 42), право на достоверную информацию о ее состоянии, а также на возмещение вреда, причиненного здоровью лица или его имуществу, экологическим правонарушением. Реализация этих конституционных положений предусматривается в ФЗ «Об охране окружающей среды» от 12.01.2002 г. № 7-ФЗ. Данный закон является основополагающим актом в сфере обеспечения экологической безопасности, в котором предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности названо важнейшей задачей природоохранного законодательства России. В ст. 1 Закона дается следующее определение понятия экологической безопасности «...состояние

защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий».

Как отмечает профессор А.В. Герасимов, в целом отношениям по обеспечению экологической безопасности в ФЗ «Об охране окружающей среды» не уделяется должного внимания. Так, закон, закрепляя понятие экологической безопасности, в последующем использует его в незначительной части норм. Таким образом, в настоящее время в России имеется определенная правовая база в области обеспечения экологической безопасности, создана система органов, определены их полномочия, задачи и функции в данной сфере. Однако наличие специального законодательства пока не стимулирует переход на экологически эффективные технологии и проведение природоохранных мероприятий. Правовое регулирование отношений в сфере обеспечения экологической безопасности не всегда эффективно и требует дальнейшего совершенствования [115].

В Российской Федерации принят целый ряд нормативных актов, направленных на защиту окружающей среды, в частности Водный кодекс РФ от 18 октября 1995 г., Лесной кодекс РФ от 29 января 1997 г., федеральные законы «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1; «О континентальном шельфе РФ» от 30 ноября 1995 г.; «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ, «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ, «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ; «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ, «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 г. № 3-ФЗ, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ (ред. от 02.07.2013) и т. д.

Наряду с федеральными нормативными правовыми актами в этой области субъекты Федерации, реализуя свое право на совместное ведение в соответствии со статьей 72 Конституции, принимают свои законы. Например, приняты законы об

экологической безопасности в Оренбургской, Нижегородской, Ульяновской, Курской областях, Республике Башкортостан, Волгоградской области, Ненецком автономном округе и других субъектах РФ.

Несмотря на имеющееся большое число нормативно-правовых актов в сфере обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации до настоящего времени отсутствует законодательный акт, определяющий правовые, экономические и организационные основы развития экологического страхования, формирования рынка экологических услуг, роль и место экологического страхования в правовом поле законодательства Российской Федерации. Нуждается в совершенствовании нормативно-правового регулирования целый ряд ключевых проблем экологической политики:

- регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду, изменение системы природоохранного нормирования в соответствии с экологическими показателями наилучших существующих технологий во избежание формальных расчетов;

- введение действенных экономических механизмов стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды;

- получение разрешений на допустимые сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, лицензирование обращения с отходами производства и потребления, деятельности системы государственного мониторинга в сфере окружающей среды;

- не определены статус и режим регулирования пограничных и трансграничных водных объектов и особо охраняемых природных территорий.

Медленно идут реформы технического регулирования, что тормозит разработку обязательных экологических требований. Отсутствуют правовые механизмы возмещения экологического вреда [115].

Проблемой законодательства по обеспечению экологической безопасности является то, что нормативно-правовые акты носят разрозненный характер, дублируют друг друга, нередко противоречивы. В связи с этим предлагается внести существенные изменения в действующие нормативные акты в сфере экологии, разработать комплекс новых законодательных актов, которые повысят эффективность правового регулирования экологических отношений [116].

Российский ученый Н.В. Кичигин отмечает, «несмотря на общие исходные условия говорить о полном совпадении экологического законодательства России с законодательством стран СНГ нельзя. Необходимо признать, что экологическое законодательства Украины, Казахстана и Белоруссии, ряда других стран СНГ в настоящее время по отдельным направлениям опережает по уровню развития российское законодательство. Например, в этих странах получил признание и регламентацию добровольный и обязательный экологический аудит, который направлен на проверку экологических требований в процессе хозяйственной деятельности, оценку состояния природных объектов. В Украине сохранена и функционирует система государственных экологических фондов, финансирующих природоохранные мероприятия» [117, 7].

Украина является участницей и Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (далее ОВОС) в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке, имплементировала их требования в национальное законодательство. В статье 51 Закона Украины «Об охране окружающей среды» установлено, что проекты хозяйственной и другой деятельности должны иметь материалы оценки ее воздействия на окружающую природную среду и здоровье людей. В законодательстве Украины требования к составу и содержанию материалов ОВОС установленных государственными строительными нормами, утвержденными приказом Госстроя Украины от 15 декабря 2003 г. № 214 «Состав и содержание материалов оценки воздействия на

окружающую среду при проектировании, строительстве предприятий домов и сооружений». Указанные нормы устанавливают порядок разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду в составе проектной документации на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое переоснащение объектов промышленности и гражданского назначения.

Россия не является участницей Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991), Протокол по стратегической экологической оценке к указанной Конвенции (Киев, 2003), однако в них участвует ЕС, большинство стран СНГ, в первую очередь, Казахстан, Белоруссия и Украина [117, 149-150].

Приоритетным направлением обеспечения экологической безопасности в Белоруссии, согласно Концепции национальной безопасности, признается создание целостной общегосударственной системы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов [118, 5].

В Белоруссии разработаны государственные программы, направленные на обеспечение экологической безопасности. К важнейшим из которых следует отнести Национальную программу рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996-2000 г.г., Государственную программу по минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Государственную программу охраны и рационального использования земель, Программу ускорения геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 1996-2000 П., ГНТП «Ресурсосбережение» (с перспективой до 2005 г.) и др.

Национальным планом действий по рациональному использованию природных ресурсов и охраны окружающей среды были определены приоритетные направлениями

обеспечения экологической безопасности Республики Беларусь, основные из которых:

- совершенствование нормативно-правовой базы и экономического механизма управления природоохранной деятельностью в соответствии с требованиями устойчивого развития республики;

- совершенствование экологических нормативов и внедрение их в практику контрольной деятельности природоохранных органов;

- изучение состояния природных ресурсов и загрязнения окружающей среды с применением современных измерительных средств, методик и компьютерных технологий, формирование прогноза изменения этого состояния;

- разработка технологий и мероприятий по биосферно-совместимому использованию природных ресурсов;

- функционирование всех видов мониторинга, развитие нормативно-правовой базы Национальной системы мониторинга окружающей среды.

За период с 1992 г. по 2001 г. в новой редакции приняты 18 важнейших законов природоохранной направленности и около сотни сопутствующих подзаконных актов. Основу современного экологического законодательства составляют: - Конституция Республики Беларусь (статьи 34, 46, 55) от 15.03.1994 г.); Законы Республики Беларусь: «Об охране окружающей среды» (в редакции от 17 июля 2002 г.), «О государственной экологической экспертизе» (в редакции от 14 июля 2000 г.), «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 26 ноября 2000 г.), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции от 23 мая 2000 г.), «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (в редакции от 23 мая 2000 г.), «Об охране и использовании животного мира» (1996 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1997 г.), «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции от 12 мая 1999 г.), «О радиационной безопасности» (1998 г.), «О питьевом

водоснабжении» (1999 г.), «Об охране озонового слоя» (2001 г.), «О налоге за пользование природными ресурсами» (в редакции от 8 января 2002 г.) и ряд других; Кодексы Республики Беларусь: «О недрах» (1997 г.), «Лесной кодекс» (в редакции от 14 июля 2000 г.), «Водный кодекс» (1998 г.), «О земле» (1999 г.), «Гражданский кодекс» (1998г.) [119].

Конституции европейских стран ввели природоохранные нормы, прежде всего, через европейские концепции прав и свобод человека и гражданина, провозгласив в последней трети XX в. соответствующие естественные экологические права граждан. В Конституции Королевства Бельгии, например, право каждого вести жизнь, соответствующую человеческому достоинству, конкретизируется в праве на здоровую окружающую среду наряду с правом на достойное жилище и правом на культурное и социальное процветание.

Конституции многих европейских стран закрепляют право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду (Словакия, Словения, Украина, Чехия). В ряде конституций это положение конкретизируется либо формулируется иначе: в Болгарии содержится дополнение: «в соответствии с установленными стандартами и нормативами»; в Испании – «для развития человека»; в Молдове – «на экологически безопасную для жизни и здоровья среду, а также на безопасные продукты питания и предметы быта»; в Норвегии – «на ту окружающую среду, которая сохраняет здоровье, и на охрану природной продовольственной продукции и ее многообразия»; в Португалии – «жить в человеческой здоровой среде, в условиях экологического равновесия» [120, 41].

Согласно Конституции Республики Беларусь и ряда других стран каждый имеет право не только на благоприятную окружающую среду, но и на возмещение соответствующего вреда; при этом в Азербайджане, Молдове - ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением; в Беларуси, Украине - вреда, причиненного нарушением права на благоприятную среду; в Словении закон

устанавливает условия и размер возмещения ущерба, причиненного окружающей среде.

Важным средством обеспечения права на окружающую среду считается получение соответствующей экологической информации. В Конституции Азербайджанской Республики закреплено, что каждый обладает правом собирать сведения о подлинном состоянии окружающей среды. В Республике Беларусь гражданам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды. В Албании, Норвегии, Польше, России, Чехии такое право предусматривается в конституциях лишь в качестве общего принципа, а подробнее – во внутреннем законодательстве и в межгосударственных соглашениях [121, 92].

США не присоединились к Киотскому протоколу, а создали собственную систему торговли квотами на выбросы парниковых газов. Очень интересным представляется американский опыт по внедрению экономических методов регулирования природоохранных отношений в самых различных сферах хозяйственной деятельности. Так, в США функционирует рынок экологических нормативов в форме квот на выбросы (tradeable pollution permits), когда предприятие, чтобы осуществлять выбросы сверх установленной квоты, должно купить ее у другого загрязнителя, а не получать сомнительные «лимиты» у государственных органов [122, 18]. При этом рыночные механизмы зачастую работают эффективнее, чем государственное регулирование.

У США страны СНГ позаимствовала такой инструмент охраны окружающей среды как оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, с целью предотвращения или минимизации возможного экологического вреда и иных последствий. Аналогичная процедура существует и в Казахстане (Глава 6 Экологического кодекса РК).

Таким образом, в последнее время все более сильным фактором, оказывающим влияние как на казахстанское, так и на зарубежное законодательство, является международное

экологическое право и межгосударственные объединения. Между экологическим законодательством Республики Казахстан и зарубежных стран много различий, но государственная политика Республики Казахстан направлена на унификацию с требованиями и законодательством государств-участников СНГ, Евросоюза.

Следует в дальнейшем произвести систематизацию правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения экологической безопасности, совершенствовать действующее законодательство с учетом опыта зарубежных стран.

Совершенствование законодательной базы в сфере экологической безопасности относится к приоритетным задачам Республики Казахстан. Поскольку экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности государства. От состояния и качества безопасной окружающей среды зависит благополучие и процветание экономики государства. С учетом изложенного, следует отметить о необходимости систематизации действующего законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности и в связи с этим предлагается:

1. Под экологической безопасностью понимается состояние защищенности интересов человека, общества и государства от реальных экологических угроз, которые способны нанести вред здоровью и жизни людей, ущерб обществу и государству в результате антропогенных и природных воздействий окружающей среде, а также от экологических катастроф и стихийных бедствий [123, 671].

2. Разработать Государственную программу обеспечения экологической безопасности, которая является основным документом, определяющим содержания государственной экологической политики, план разработки и реализации мер государственной поддержки и регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, цели, задачи, принципы, меры и способы, источники финансирования обеспечения экологической безопасности.

Определить приоритетными направлениями обеспечения экологической безопасности:

- экологизация общества - достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека. Осуществляется путем развития экологического образования и воспитания, создания научной доктрины, научно обоснованной базы, экологической пропаганды и участия общественности;

- преобладание экологических интересов над экономическим путем совершенствования экономических механизмов природопользования, внедрять только экологически безвредные производства, производить экологически чистые продукты питания. Экологические вопросы охраны окружающей среды должны иметь приоритетное значение наравне с вопросами экономического развития государства;

- экологизация законодательства – внедрение международных стандартов и экологических норм во все законодательные акты, действие которых может сказаться на состоянии окружающей среды;

- использование инноваций путем создания новых или усовершенствованных производств, технологий, товаров, работ и услуг с учетом требований экологической безопасности, в целях предотвращения экологических катастроф и стихийных бедствий.

2. Разработать единый нормативный правовой акт, регулирующий отношения в сфере обеспечения экологической безопасности – Закон Республики Казахстан «Об экологической безопасности». В Законе должны быть закреплены правовые механизмы реализации государственной политики по обеспечению экологической безопасности, в частности, цели, задачи и принципы обеспечения экологической безопасности. Закон должен содержать основной понятийный аппарат и их определения; виды угроз (условия, факторы риска) экологической безопасности; требования и меры по обеспечению безопасности; права и обязанности, ответственность субъектов в сфере экологической безопасности;

государственное управление в сфере экологической безопасности, разделение полномочий между государством и хозяйствующими субъектами; информационное обеспечение и финансирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности и т.д.

3. Проводить гармонизацию экологического законодательства Республики Казахстан в соответствии с принципами и нормами международного права, т.е. имплементацию норм международного договора в национальное законодательство с учетом государственных интересов.

4. Систематизация экологического законодательства в аспекте обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан должна осуществляться на основе единой научной концепции, обобщения национальных и международно-правовых норм, направленных на сохранение природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды, конечной целью которого является обеспечение благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека.

5. Совершенствование деятельности специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, усиление и совершенствование надзора за исполнением экологического законодательства правоохранительными органами.

6. Необходимо создать внебюджетные государственные экологические фонды для финансирования природоохранных мероприятий и компенсации причиненного вреда, загрязнением окружающей среды. Экологические фонды образуются из средств, поступающих от юридических и физических лиц, например, платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнения; сумм, полученных по искам о возмещении вреда и штрафов за экологические правонарушения; средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции и т.п.

Глава 2. Транснациональная преступность и международное сотрудничество в борьбе с ней

2.1. Криминалистические методы оказания противодействия транснациональной организованной преступности как способ обеспечения национальной безопасности

Оказание противодействия транснациональной организованной преступности связано с исследованием социально-экономических, общественно – политических факторов, являющихся детерминантами формирования и развития условий и обстоятельств объективно – субъективного характера, раскрытие которых способствует установлению причинно-следственных отношений преступной деятельности. Преступная деятельность обусловлена закономерными процессами формирования и развития условий и обстоятельств объективно – субъективного характера, определяющих характер криминальной направленности установлением обстоятельств, подлежащих доказыванию, раскрытием факторов криминогенного и конфликтного характера, которые способствуют разработке криминалистических методов и способов оказания противодействия транснациональной организованной преступности.

Транснациональная организованная преступность обусловлена объективно – субъективными факторами формирования и развития социально - экономических, общественно – экономических отношений, формирующих условия и обстоятельства преступной деятельности, носящий организованный и транснациональный характер. То есть условия и обстоятельства формирования и развития организованной преступности не ограничивают сферу слияния организованных преступных групп, преступных организаций территорией одного государства, так как потребностная сфера извлечения сверхприбыли не знает границ.

Одним из факторов формирования и развития преступной деятельности, носящей транснациональный характер, является организованная преступность, отличающаяся сплоченностью, устойчивостью проявлений характерных признаков, а также вооруженностью, имеющей связи с экстремистскими группами, распространяющая свое влияние на все сферы общественно – экономических отношений, охватывает территории других государств, то есть выходит на международный уровень. Транснационализация организованной преступности посягает на национальную безопасность государств, тем самым воздействуя на общественный, экономический строй, на внешнеполитическое устройство государства.

Условием перерастания организованной преступности в транснациональную являются объективные процессы, происходящие в мировом сообществе: развитие связей в политике, экономике, социальной сфере; создание транснациональных корпораций в различных отраслях промышленности; объединение представителей разных стран в международные общественные организации и т.д., раскрывающиеся объективными факторами формирования и развития организованной преступной деятельности, носящей транснациональный характер. Иначе говоря, современная организованная преступность все больше приобретает международный, или транснациональный характер.

Определяющие признаки транснациональной организованной преступности были отражены в Конвенции против транснациональной организованной преступности" (принята 15.11.2000 резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии генеральной ассамблеи ООН). В п. 2 ст. 3 Конвенции и раскрыты объективные факторы транснационализации организованной преступной деятельности, где зафиксировано, что преступление носит транснациональный характер, если: оно совершено в более чем одном государстве; оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; оно совершено

в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

В докладе Генерального секретаря ООН «Воздействие организованной преступной деятельности на общество в целом» на второй сессии комиссии по предотвращению преступности и уголовному правосудию Экономического и социального Совета ООН 13 – 23 апреля 1993 года были перечислены присущие организованной преступности признаки:

Организованная деятельность – это деятельность объединений преступных лиц и группировок, объединившихся на экономической основе [124];

– организованная преступность предполагает конспиративную преступную деятельность, в ходе которой с помощью иерархически построенных структур координируются планирование и осуществление незаконных деяний или достижение законных целей с помощью незаконных сделок;

– организованные преступные группировки имеют тенденцию устанавливать частичную или полную монополию на предоставление незаконных товаров и услуг потребителям, поскольку, таким образом, гарантируется получение более высоких доходов;

– организованная преступность не ограничивается лишь осуществлением заведомо незаконной деятельности или предоставлением незаконных услуг. Она включает также такие изощренные виды деятельности, как «отмывание» денег через законные экономические структуры. Незаконные преступные группировки проникают во многие доходные законные виды деятельности;

– организованные в группировки преступники используют в своей «работе» различные меры, которые могут быть изощренными и тонкими или, наоборот, грубыми, прямыми или открытыми. Они используются для установления монополии на

предоставление незаконных товаров и услуг, для проникновения в законные виды деятельности, для коррумпирования должностных лиц.

ЭКОСОС также неоднократно обращал внимание на такой признак организованной преступности, как транснациональность. По терминологии ЭКОСОС, транснациональность - потоки информации, денег, физических объектов, людей или иных материальных или нематериальных средств через государственные границы, при этом, по крайней мере, один из субъектов этого процесса не представляет государство. Не все преступные группировки действуют на этом уровне, однако не вызывает сомнений наличие неразрывных связей между местными и глобальными структурами организованной преступности.

Отражение характерных признаков организованной преступности, носящей транснациональный характер, свидетельствует о наличии факторов социально-экономического характера, оказывающих воздействие на формирование и развитие организованной преступной деятельности, посягающие на национальную безопасность государств, требующих действенных мер наступательного характера во всех сферах общественно - политической деятельности. То есть, оказание противодействия транснациональной организованной преступности должно носить международный уровень, обеспечивающий правовое регулирование общественных отношений с учетом национальных интересов каждого государства, направленных на защиту прав и свобод гражданина, человека.

На законодательном уровне мировое сообщество в лице деятельности ООН определяет правовое регулирование общественных отношений в сфере уголовно- правовых, гражданско-правовых обязательств, обеспечивая единый подход к толкованию и применению эффективных методов и способов оказания противодействия транснациональной организованной преступности: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

подписанная в Палермо в декабре 2000 года. В ходе работы были выделены основные направления противодействия транснациональной организованной преступности: во-первых, принятие государством-участником мер законодательного характера по признанию уголовно наказуемыми перечисленных в Конвенции деяний, совершенных умышленно. Среди них, к примеру, - отмывание доходов, полученных преступным путем, коррупция. Во-вторых, отнесение к категории "серьезных преступлений" всех преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп. В-третьих, в качестве механизма противодействия росту транснациональной преступности можно условно считать складывающуюся систему отчетности государства-участника перед Генеральным секретарем ООН о развитии национального законодательства в отмеченной сфере регулирования. В-четвертых, предусматривается организация международного сотрудничества по вопросам конфискации доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств совершения преступлений, выдача преступников, оказание взаимной правовой помощи, а также любого иного вида помощи, не противоречащего внутреннему законодательству запрашиваемого государства-участника.

Основные направления организованной преступной деятельности транснационального характера были отражены в Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции (UNCAC), которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 31 октября 2003 года), в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Конвенция была принята 19 декабря 1988 года Организацией Объединённых Наций (ООН) на проходившей в Вене Конференции полномочных представителей 106 стран-членов ООН.

Кроме того, в качестве одного из приоритетных направлений оказания противодействия транснациональной организованной преступности выделяется борьба с отмыванием

преступных доходов, механизм легализации которых закономерно привлекает участие нескольких государств для совершения и сокрытия преступной деятельности и оказания противодействия раскрытию деятельности организованных преступных групп и преступной организации. Впервые более полное международное определение легализации преступных доходов было предложено на Конгрессе ООН в Гаване в 1990 г. Под «отмыванием» незаконных капиталов было предложено понимать:

– преобразование или передачу собственности, если известно, что такая собственность возникла в результате преступления с целью сокрытия или маскировки ее незаконного происхождения или оказания помощи любому лицу, которое вовлечено в совершение такого преступления, с тем, чтобы избежать правовых последствий его действий;

– сокрытие или маскировку подлинного характера, источника, местонахождения, расположения, перемещения, прав в отношении собственности или права собственности, если известно, что такая собственность возникла в результате преступления;

– приобретение, владение или использование собственности, если на момент получения известно, что такая собственность возникла в результате преступления или акта участия в таком преступлении [125, 18].

На международном уровне по противодействию легализации незаконных доходов создана организация координации работы и осуществления обмена и информации между странами, которые борются с отмыванием денег (FATF), куда входит Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов (ЕАГ) (Казахстан, Беларусь, Индия, Китай, Киргизстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Пленарным заседанием ЕАГ в июне 2011 года Казахстану была дана оценка по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, был проведен анализ указанной деятельности. В отчете взаимной оценки по

противодействию отмывания денег и финансированию терроризма отмечено, «несмотря на то, что в банковской сфере Казахстан предпринял шаги по противодействию открытию анонимных счетов или счетов на вымышленные имена прямой запрет на открытие анонимных счетов или счетов на вымышленные номера отсутствует. Существует также ряд недостатков в законодательных требованиях по верификации (проверке) сведений, предоставляемых клиентом, выяснению, действует ли клиент от своего имени или нет, а также структуры собственности и управления клиентов, юридических лиц. Также законодательством не предусмотрен срок периодичности обновления данных существующих клиентах [126].

Несмотря на недостатки организационного характера, правовая основа оказания противодействия легализации незаконных доходов была заложена в Казахстане принятием Закона Республики Казахстан от 28 августа 2009 года №191-IV ЗРК О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма. В данном Законе учтены основные требования и стандарты международных конвенций, регламентирующих борьбу с легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма, а также реализовано 49 рекомендаций FATF. Противодействие легализации незаконных доходов осуществляется

- уголовно-правовыми мерами, в частности ст. 193 Уголовного кодекса РК предусматривает ответственность за легализацию денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем;

- уголовно-процессуальными мерами: нормы уголовно-процессуального законодательства, Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляют общие принципы расследования, проведения отдельных следственных действий, раскрытия, осуществления оперативно-розыскных мероприятий в борьбе с отмыванием незаконных доходов.

Итак, система мер противодействия легализации незаконных доходов состоит из двух соподчиненных уровней:

Международный уровень (правовые документы международного значения — конвенции и соглашения Организации Объединенных Наций, акты иных организаций и объединений мирового сообщества, международные договоры в рамках Европейского Союза, директивы Совета Европы и среднеазиатских государств, стран СНГ).

Национальный уровень (целостная система, состоящая из норм конституционного, уголовного, уголовно-процессуального и других отраслей права, указов Президента Республики Казахстан, постановлений Правительства, нормативных постановлений Пленума Верховного суда, ведомственных нормативных актов). [127,18].

Характеристика организованной преступной деятельности, направления оказания противодействия организованной преступности, носящей транснациональный характер, свидетельствует о закономерных процессах проявлений причинно – следственной обусловленности преступной деятельности, направленной на извлечение доходов, прибыли в ущерб государственным, общественным интересам, благодаря социально-экономическим коллизиям, проникновения коррупции в органы и учреждения, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, пограничный и таможенный контроль. «К детерминантам транснациональной организованной преступности, особенно этнической, относят либеральную миграционную политику европейских стран, базирующуюся на абсолютизации «прав человека», а также отсутствие концепции миграционной политики в ряде стран бывшего СССР»[128].

Детерминирующие факторы формирования и развития транснациональной организованной преступности порождают условия и обстоятельства преступной деятельности, имеющие экономическую направленность, различающиеся по видовым признакам (наркобизнес, кража произведений искусств и предметов культуры, торговля оружием, торговля людьми, торговля человеческими органами).

ООН к основным видам транснациональной организованной преступности относят и другие преступления: мошенничество со страховкой, компьютерная преступность, экологические преступления, ложное банкротство, легализация незаконных доходов, которые в системе подрывают национальную безопасность государства, нарушая безопасность человека и гражданина. В уголовном кодексе РК перечислены преступления, совершенные организованными преступными группами, транснациональными преступными организациями: торговля наркотиками, оружием как целевая направленность, применение насильственных методов достижения цели: убийства, террор, преступления коррупционного характера, налоговые преступления, экологические преступления и т.д.

Развитие национального законодательства РК идет по пути регулирования преступлений транснационального характера на законодательном уровне, с учетом международных правовых актов, отражающих систему мер оказания противодействия транснациональной организованной преступности, что, безусловно, является эффективным механизмом, обеспечивающим раскрытие, расследование и предупреждение преступлений международного характера. Единые механизмы правового регулирования уголовно – правовых и уголовно – процессуальных отношений в сфере организованной транснациональной преступности, создают благоприятные условия для оказания помощи в проведении следственных и оперативно – розыскных мероприятий, для реализации и применения норм права, для предупреждения преступной деятельности организационно – правовыми мерами.

Справедливо отмечает Э.А. Иванов, что «важной проблемой общего характера в борьбе с транснациональной организованной преступностью и «отмыванием» денег остается проблема международной юрисдикции и развития международных судебных органов»[129]. То есть деятельность международных судебных органов обусловлена развитием правовых отношений государств, законодательной и правоприменительной практикой их судебных органов,

направленной на достижение единой цели - предотвращение общественно опасных деяний путем устрашения, преследования тех, кто обвинен в уголовно наказуемом деянии, наказание признанных виновными. Имеется проблема, касающаяся укрепления и упрочения правовых основ борьбы с транснациональной преступностью, которым является взаимодействие норм и принципов международного права и его отрасли – международного уголовного права с нормами и принципами национального уголовного права.

Итак, законодательная база регулирования правовых отношений в сфере оказания противодействия организованной транснациональной преступности требует системного и комплексного подхода к определению действенных мер поисково-организационного характера, направленных на разработку научно – обоснованных рекомендаций по раскрытию, расследованию и предупреждению преступной деятельности транснациональной направленности.

Решение задач по установлению эффективных средств, способов и методов познания транснациональной организованной преступной деятельности связано с определением характерных признаков, раскрывающих ее содержание. Единого подхода к раскрытию определяющих признаков транснациональной организованной преступной деятельности в научной литературе нет. «Под транснациональной организованной преступной деятельностью понимается осуществление преступными организациями незаконных операций, связанных с перемещением потоков информации, денег, физических объектов, людей, других материальных и нематериальных средств через государственные границы с целью использования благоприятной рыночной конъюнктуры в одном или нескольких иностранных государствах для получения существенной экономической выгоды, а также для эффективного уклонения от социального контроля с помощью коррупции, насилия и использования значительных различий в системах уголовного правосудия разных стран [130]. Г.А. Зорин раскрывает признаки

транснациональной организованной преступности, выделяя получение экономической выгоды, использование благоприятной рыночной конъюнктуры других государств, различия в системах уголовного правосудия разных стран, проникновение в легальную экономику с помощью коррупции и насилия [131].

А.Л. Репецкая выделяет следующие признаки транснациональной организованной преступной деятельности: высокую прибыль и постоянное увеличение доходов, которые представляют собой доминирующую цель для транснациональных преступных организаций; глобальность масштабов преступной деятельности; ее постоянный, многообразный характер; сходство с деятельностью крупнейших легальных корпораций; наличие огромных материально-финансовых средств; быстрая адаптация к усилиям, предпринимаемым правоохранительными органами отдельных стран, легкость ухода от всех форм социального контроля [132].

Транснациональную организованную преступность определяют и как: «функционирование преступных организаций и сообществ, имеющих разветвленную сеть филиалов в других странах, использующих международные связи для постоянного осуществления глобальных незаконных операций, связанных с перемещением потоков информации, денег, физических объектов, людей, других материальных и нематериальных средств через государственные границы с целью использования благоприятной рыночной конъюнктуры в одном или нескольких иностранных государствах для получения существенной экономической выгоды, а также для эффективного уклонения от социального контроля с помощью коррупции, насилия и использования значительных различий в системах уголовного правосудия разных стран [133].

Анализ имеющихся точек зрения ученых относительно раскрытия определяющих признаков транснациональной организованной преступной деятельности свидетельствует о масштабности охвата экономической сферы государств для

получения сверхприбыли постоянно, для чего используются насильственные методы в виде террора, коррупционные методы, методы легализации незаконных доходов, использования значительных различий в системах уголовного правосудия разных стран. Следовательно, транснациональная организованная преступная деятельность – эта деятельность преступных организаций и сообществ и криминально-государственных организаций», «в которых государство и его органы тайно используют преступные способы, средства, связи с преступными элементами для выполнения тех или иных задач» [134]. Субъекты организованной транснациональной преступной деятельности отличаются глобальными масштабами связей, непрерывным функционированием, высокой степенью защиты от социального контроля, использованием коррупции, насилия и легализации преступных доходов качестве основных методов достижения целей.

Исходя из определяющих признаков организованной транснациональной преступной деятельности, раскрываются условия и обстоятельства формирования и развития криминальной ситуации, анализ которых является источником получения информации в ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания. Итак, поисково-познавательная деятельность субъектов доказывания обусловлена исследованием закономерных процессов формирования и развития организованной транснациональной преступной деятельности, источником которых являются социально-психологические факторы, общественно-экономические.

Исследование и анализ указанных факторов, оказывающих непосредственное воздействие на формирование и развитие организованной преступной деятельности, носящей транснациональный характер, определяет направление поиска информации, способствует решению организационных, реконструктивных и коммуникативных задач, установлению причинно-следственных отношений в механизме совершения преступных действий, сокрытия и оказания противодействия.

Установление причинно-следственных отношений в процессе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания способствует определению непосредственных и опосредованных связей между умыслом субъектов организованной транснациональной преступной деятельности с наступившими результатами, последствиями, использованием и созданием условий объективно – субъективного характера для достижения цели – получение выгоды с использованием общественно-экономических условий государств для непрерывного обогащения, получения высокой прибыли.

Основными формами транснациональной организованной преступной деятельности, приносящими криминальные доходы транснациональным преступным сообществам, являются: легализация (отмывание) денежных средств и иного имущества, приобретенного преступным путем; фальшивомонетничество; ложное банкротство; мошенничество со страховкой; кража автомобилей; контрабанда произведений искусства и предметов культуры; незаконная торговля дикими животными; терроризм; незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, оружия, военной техники, радиоактивных веществ и ядерных материалов, человеческих органов и тканей для трансплантации; морское пиратство; захват и угон наземного, морского и воздушного транспорта;

корыстно-насильственные преступления на международных транспортных рейсах; преступления в сфере высоких технологий, прежде всего компьютерные преступления (включая мошенничества, совершаемые с применением новейших платежных средств и компьютеров); экологические преступления (экоцид); торговля людьми, работоторговля, в том числе детьми; незаконная миграция; рейдерские захваты; коррупция [135].

Одним из характерных признаков проявлений организованной транснациональной преступной деятельности является применение методов и способов достижения преступной цели: постоянное получение доходов, высокой прибыли путем легализации преступных доходов с

использованием общественно – экономических условий других государств, посягающих на экономическую безопасность. Поэтому противодействие легализации преступных доходов является одним из основных, доминирующих направлений борьбы с организованной транснациональной преступной деятельностью и необходимой мерой для обеспечения экономической безопасности государства.

Суть легализации преступных доходов отмечено «в попытке преступников придать внешне законный характер и легальное происхождение криминальным доходам, а затем включить «грязные» деньги и имущество в законный экономический оборот и тем самым изменить его социально-правовой статус из объекта, отвергаемого обществом и законом, превратить «теневой» капитал в средство ведения правомерного бизнеса. Существует тесная взаимосвязь и взаимообусловленность легализации незаконных доходов с организованной преступностью, проникающей во все сферы общественной жизни. Полученные сверхдоходы приводят к дезинтеграции нормального функционирования всего хозяйственного механизма государства» [136].

Рассматривая легализацию преступных доходов в качестве основного метода деятельности организованной транснациональной преступности, следует определить криминалистические средства и способы установления причинно-следственных отношений события преступления, обусловленных социально-экономическими факторами. К криминалистическим средствам, обеспечивающим информационную модель раскрытия, расследования и предупреждения транснациональной организованной преступной деятельности является криминалистическая характеристика преступлений, связанных с легализацией преступных доходов. Раскрытие криминалистически значимых признаков связаны с механизмом легализации преступных доходов, раскрывающим характер преступных действий, обусловленных единой целью, направленной на сокрытие источников получения криминальных доходов.

Механизм легализации преступных доходов закономерно обусловлен проведением системы действий, составляющей типовую модель: введением «грязных денег» в легальный оборот-«placement» (размещение - англ.); отделение «грязных» денег от источника их происхождения-«layeing» («отводка ветки от корня»); и использование «отмытых» денег в качестве финансовых инвестиций в экономику - «integration» (слияние капиталов)» [137].

Механизм отмыывания денег, состоящий из криминальных действий: размещения, расслоения, интеграции, направленных на легализацию преступного дохода, определяясь условиями и обстоятельствами преступной деятельности, является модельной основой для выявления источников получения информации как ориентирующей, так и доказательственной информации. В механизме отмыывания денег - легализация преступного дохода осуществляется лицами, получившие доход в результате совершения преступлений для занятия предпринимательской или иной экономической деятельности и лицами, осуществляющими легализацию преступного дохода, приобретенного другими лицами, к которым можно отнести сотрудников банков. Эти условия субъективного характера определяют механизм отмыывания денег в банковской сфере, раскрываясь причинно – следственными отношениями формирования и развития события преступления [138].

Сотрудники банков, кредитных организаций, занимающихся оформлением кредитов, а также иные лица путем предоставления ложных сведений о заемщике, о залоговом имуществе, целевом использовании кредита составляют фиктивные кредитные документы, определяющие механизм отмыывания денег, то есть раскрывается «банковский способ».

«Механизм отмыывания преступных доходов обусловлен использованием финансовых учреждений, в первую очередь банков, осуществляющих банковские операции, используемые лицами, занимающимися легализацией преступного дохода и лицами, способствующими им в этих преступных деяниях.

Использование банковских операций под видом законных для отмывания преступных доходов, является как способом совершения, так и способом сокрытия преступлений, условия и обстоятельства которых отражаются в банковских записях об операциях со счетами – приходные ордера, расходные ордера сводки расходов и доходов; в банковских записях об операциях, не связанных со счетами – это ссуды, акции, векселя, платежные поручения, банковские сейфы, займы, собственно следы экономических и налоговых преступлений; таковыми являются записи в документах бухгалтерского учёта; финансовой и налоговой отчётности, которые создают ложные представления о хозяйственной деятельности и её фактических результатах» [138, 78].

Проявление механизма преступной деятельности условиями и обстоятельствами совершения, сокрытия преступлений, отражая закономерные процессы отмывания денег в банковской сфере, является основанием для классификационной основы преступлений по обстановке, которой является банковская сфера, определяющая объективно – субъективные факторы легализации преступного дохода. Иными словами, банковская сфера как обстановка совершения, сокрытия преступлений, оказания противодействия расследованию легализации преступных доходов, определяя способы отмывания доходов, раскрывает механизм преступной деятельности типичностью проявления объективно - субъективных факторов события преступления. На этом основании в одну классификационную основу систематизируются в качестве базовых преступлений, преступления, совершаемые в банковской сфере как информационная модель для выявления, исследования и оценки условий и обстоятельств легализации преступных доходов.

Информативную нагрузку несут условия и обстоятельства совершения и сокрытия преступлений и в налоговой сфере, механизмы которых используются для отмывания денег, поэтому есть основания для выделения другой классификационной основы базовых преступлений: преступления, совершаемые в налоговой сфере. Преступления,

совершаемые в налоговой сфере, являются информационной основой моделирования условий и обстоятельств легализации преступных доходов, диагностирования причин и условий, способствовавших совершению этих категорий дел, программирования методов и способов выявления, исследования обстоятельств преступления, связанных с легализацией преступных доходов.

В третью классификационную основу должны быть систематизированы преступления, совершаемые в таможенной сфере, определяемые особенностями передвижения товаров для легализации преступных доходов, например контрабанда наркотических средств, цветных металлов и т.д. То есть, условия, и обстоятельства совершения преступлений в таможенной сфере также способствуют на основе анализа характерных их особенностей выявлению и определению факторов объективного и субъективного характера для выдвижения, как оперативной версии, так и следственной и судебной [139].

Механизм легализации преступных доходов, определяет объективно- субъективные факторы применения источников получения незаконных доходов, отражая рычаги финансово - кредитных, расчетно-кредитных отношений, таможенных, налоговых операций, раскрывает условия и обстоятельства формирования и развития причинно – следственной обусловленности события преступления. Иными словами, условия и обстоятельства легализации преступных доходов проявляются в обстановке преступной деятельности закономерными процессами формирования и развития причинно-следственных отношений события преступления, информирующих об источниках для собирания, исследования и закрепления доказательств о криминальных действиях, направленных на легализацию преступных доходов.

Роль и значение обстановки в процессе собирания, исследования и закрепления доказательств при установлении условий и обстоятельств преступной деятельности заключается в определении вопросов, необходимых для получения

достоверной, полной и объективной информации в процессе оказания противодействия легализации преступных доходов. В первую очередь, выяснение следующих вопросов:

1) анализ нормативно – правового регулирования правоотношений в определенной сфере хозяйственной деятельности (кредитно – банковской, страховой, инвестиционной, внешнеэкономической, на рынке ценных бумаг, в сфере приватизации и др.), в том числе пробелов и противоречий в действующем законодательстве;

2) анализ социально – экономической ситуации в определенной сфере хозяйственной деятельности, отрасли, регионе и в стране в целом;

3) анализ негативных явлений в экономической жизни страны, сложившейся криминогенной ситуации;

4) анализ обстановки на предприятиях, являющихся деловыми партнерами данной коммерческой структуры;

5) оценка морально – психологического климата в коллективе данной организации, конкретные условия жизни и деятельности коллектива в целом, а также участков, структурных подразделений и отдельных сотрудников. [140, 149]

Информативность обстановки в поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания при выявлении признаков легализации преступных доходов связана и с применением способов совершения криминальных действий, обусловленных условиями и обстоятельствами «отмывания денег» с привлечением экономических, хозяйственных рычагов, обеспечивающих процесс легализации незаконных доходов.

Взаимообусловленность способа и обстановки совершения преступной деятельности в механизме легализации преступных доходов обеспечивается необходимостью использования определенных финансовых, банковских, таможенных, налоговых операций, с привлечением конкретных лиц, обеспечивающих легализацию преступных доходов, что и способствует к повторяемости способов легализации преступных доходов. «Обусловленность преступных деяний

постоянно действующими факторами приводит к повторяемости способов, в результате чего выявляются наиболее типичные» [141].

К типичным способам легализации следует отнести «дистанцирование преступных доходов от источника, маскировка (запутывание) следов преступления, включение преступных доходов в легальный оборот с целью придания им видимости легального источника происхождения, которые способствовали выделению их в качестве классификационной основы способов легализации [142].

Систематизация преступлений, направленных на легализацию преступных доходов, по способам и обстановке, как определяющей основе механизма преступной деятельности, создает оптимальные условия для информационной базы:

- о направлениях поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания;
- об определении методов и способов выявления, собирания, исследования и закрепления доказательств;
- о причинно-следственной обусловленности события преступления, пространственно-временных, социально - психологических факторах, тем самым способствуя применению методов моделирования, диагностирования, программирования и версионного метода.

Итак, криминалистическая классификация как метод системного анализа преступлений по определяющим признакам раскрытия, расследования и предупреждения легализации преступных доходов, раскрывает содержательную основу частной методики, то есть криминалистическая классификация рассматривается в качестве определяющего метода частной методики раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, направленных на легализацию преступных доходов.

Криминалистический анализ преступлений, совершенных в банковской сфере, является определяющей основой выявления признаков преступлений, связанных с легализацией преступных доходов. Криминалистический анализ преступлений,

совершенных в банковской сфере, способствует выявлению признаков потенциальных финансовых нарушений, связанных с отмыванием денег, определяемых в качестве способов совершения и способов сокрытия факта легализации преступных доходов и способов оказания противодействия расследованию. Типичные способы легализации преступных доходов в банковской сфере:

1) Использование счетов, открытых на фиктивные имена или от имени лиц и организаций, действующих по поручению других получателей прибыли. Последняя категория включает целый класс агентов по отмыванию денег, таких как посредники, юристы (адвокаты) и специалисты по финансовой отчетности. Она также включает в себя компании прикрытия. Цель использования счетов - упростить депонирование или перевод нелегальных средств.

2) Использование для операций с доходами от криминальной деятельности официальных представительств иностранных банков.

3) Займы оффшорным компаниям.

4 "Телеграфные" (денежные) переводы

Итак, создаются условия для легализации преступных доходов под видом законных банковских операций, для противодействия которой необходим экономический, финансовый анализ информации, содержащейся в банковских документах, оформляющих кредитные, расчетные и депозитные операции. Одним из эффективных методов при раскрытии, расследовании и предупреждении преступлений является анализ финансовой документации, обеспечивающий выявление операций, сделок, вызывающих сомнение. Как метод выявления, исследования, собирания, закрепления доказательств, как способ познания механизма преступной деятельности, связанной с отмыванием денег, анализ финансовой и экономической документации определяет условия и обстоятельства оказания противодействия расследованию [138].

Криминалистический анализ финансовых нарушений в налоговой сфере определяет следующие типичные способы

совершения, сокрытия легализации преступных доходов, к которым можно отнести непредставление налоговой декларации, проявляемое следующими действиями:

а) несоставление налоговой декларации, сопряженное с составлением документов бухгалтерской отчетности с достоверными сведениями либо таких же документов с заведомо ложными сведениями;

б) составление налоговой декларации с достоверными сведениями; в) составление налоговой декларации с заведомо ложными сведениями сопряженное с составлением документов бухгалтерской отчетности в указанных выше двух вариантах.

Вторая группа способов связана с непредставлением документов бухгалтерской отчетности. К их числу относятся: а) непредставление этих документов в ситуации, когда налоговая декларация была представлена с ложными сведениями, сопряженное с составлением бухгалтерской отчетности с достоверными сведениями; б) непредставление документов бухгалтерской отчетности и налоговой декларации.

Третья группа способов — включение в налоговую декларацию заведомо ложных сведений - может быть сопряжена с включением в документы бухгалтерской отчетности достоверных сведений либо с искажением в них данных о доходах, расходах и объектах налогообложения, которое может начинаться на более ранних этапах бухгалтерского или налогового учета.

Четвертая группа способов - включение в документы бухгалтерской отчетности заведомо ложных сведений — может включать: а) способы занижения доходов; б) способы завышения расходов, кроме затрат на оплату труда; в) способы занижения затрат на оплату труда в общем составе расходов организации; г) способы сокрытия имущества организации как объекта налогообложения или занижения его стоимости (как налоговой базы); д) способы искажения в бухгалтерских документах иных данных, учитываемых при исчислении налоговой базы и суммы налога [143].

Таким образом, криминалистический анализ типичных проявлений условий и обстоятельств совершения, сокрытия процесса легализации преступных доходов с использованием закономерных проявлений средств и способов финансовых операций в банковской сфере, налоговой и в таможенных сферах, способствует определению особенностей расследования, связанных с доказыванием взаимообусловленности базового преступления с легализацией.

Кроме того, при расследовании указанных базовых преступлений, направленных на легализацию преступных доходов, средствами получения информации являются документальные носители, процессуальными способами исследования, закрепления которых являются выемки, осмотры, проведение экспертиз, которые составляют содержательную основу первоначального этапа раскрытия, расследования [138]. Получение информации о факте легализации преступных доходов невозможно без осуществления комплекса оперативно-розыскных мероприятий, которые должны осуществляться как до возбуждения уголовного дела, так и в ходе его расследования.

Легализация преступных доходов, определяясь характерными признаками совершения, сокрытия преступной деятельности в банковской, налоговой, таможенной сферах, отражается криминальными действиями субъекта, направленными на придание правомерности владению, пользованию и распоряжению, преступно добытым имуществом и его интеграции в легальную экономику. Иными словами, методика раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, направленных на легализацию преступных доходов, обусловлена раскрытием характерных признаков преступлений в налоговой, таможенной и банковской сферах, типично проявляемых в механизме преступной деятельности.

Источником получения информации о легализации преступных доходов является механизм преступной деятельности, раскрывающий условия и обстоятельства совершения, сокрытия преступлений с использованием приемов

и операций, с применением средств и способов, с определением задач и целевой направленности, проявляемые в обстановке преступной деятельности объективно – субъективными факторами криминальной ситуации взаимодействия субъектно-субъектных, субъектно-объектных отношений.

Механизм преступной деятельности как объективно-субъективный показатель условий и обстоятельств формирования и развития причинно-следственных отношений несет информативную нагрузку по определению криминалистических методов познания легализации преступных доходов. Криминалистические методы познания условий и обстоятельств легализации преступных доходов раскрыты с позиции систематизации базовых преступлений, механизмы, осуществления которых, являются определяющими средствами и способами достижения преступной цели при установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию в ходе поисково-познавательной деятельности субъектов доказывания [139].

Таким образом, финансовые нарушения во всех сферах экономических, хозяйственно – рыночных отношений нарушают общепризнанные нормы экономической деятельности, способствуют криминализации хозяйственной деятельности, являются питательной средой для организованной транснациональной преступной деятельности, в том числе терроризма.

В ст. 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.02.2012г.) указаны:

- организация террористической преступной деятельности включает:
- распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;
- планирование, подготовку, финансирование и реализацию акта терроризма; подстрекательство к акту терроризма;

- организацию незаконного военизированного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации акта терроризма, а равно участие в такой структуре;

- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации акта терроризма; пропаганду идей терроризма. В законе отражены основные направления деятельности преступных организаций, направленных на террористическую деятельность.

Террористическая деятельность, ее организация обусловлена политической мотивацией, которую в качестве отличительного признака терроризма выделяет профессор Б.Г. Ганчевски и раскрывает условия формирования террористической организации:

1 Доступ к деньгам, оружию и взрывчатым веществам.

2 Военные знания и возможность обучения членов террористической организации.

3 Надежные укрытия, что предполагает наличие государств, которые поддерживают террористов на своей территории и используют их для политических и военных целей. [144].

Итак, жизнеобеспечение террористической деятельности обусловлено вопросами ее организации при содействии государств, создающих условия для формирования вооруженных преступных организаций денежно-материальными вложениями и материально-техническими средствами, потоки которых идут от отмывания денег, полученных преступным путем. Характерные признаки, отличительные признаки терроризма отмечены и другими учеными, которые выделяют: социально - политическую направленность, нелегитимный характер применения насилия; конспиративный образ действий его субъектов, необходимых для обеспечения успешного формирования и существования самих террористических структур и их участников, а также подготовки и осуществления конкретных террористических акций [145].

Мотивационная направленность организации террористической деятельности определяется побудительной основой - мотивом достижения, направленным на достижение целей:

- нарушение общественной безопасности, экономической безопасности;

- устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений и удовлетворения, таким образом, своих неправомерных корыстных и (или) иных интересов.

Так, среди мотивов совершения актов терроризма и террористических актов, установленных в ходе проведения одного из исследований, определяющими явились следующие: 24 % - вызов страха в обществе, в общественных и государственных институтах, у населения; 24 % - получение материальных выгод, ценностей; 11% - реализация своих идей и замыслов политического, религиозного, идеологического и иного характера [146].

Достижение политических целей насилием террористической направленности является проявлением экстремизма, направленного на смену политического строя, руководства, нарушение территориальной целостности; навязывание религиозных и социальных стандартов, изменение курса государства, срыв переговоров и иных политических процессов, провоцирование конфликтов.

То есть политический экстремизм, как разновидность терроризма, обусловлен побудительно-регулятивными механизмами религиозного, национального характера. Исходя из целевой направленности терроризма, потребностной основой совершения преступлений террористического характера являются религиозные убеждения на уровне фанатизма, определяющие характер преступных действий террористов – смертников. Террористы - смертники, это, как правило, малообразованные люди, подверженные психическому и религиозному влиянию, вербующиеся из малоимущих слоев населения, у которых погибли родственники, нет средств, к

существованию, нет цели в жизни (81%). Исполнителем - смертником террористического акта бывает, как правило, женщины (65 %) [147].

Необходимо отметить роль смертников женщин – шахидок, в основном - это женщины, потерявшие мужей, детей, близких родственников, в силу чего, потерявшие смысл жизни и готовые к самоубийству ради мести.

Кроме того, в качестве террористов-смертников используются глубоко верующие люди, совершившие какое-либо преступление и приговоренные шариатскими судами к казни. Их убеждают, что смерть в ходе выполнения диверсионно-террористической акции гарантирует полное искупление вины. Привлекают к совершению террористических актов путем самоликвидации людей с психическими отклонениями, способных выполнять распоряжение, а также привлекают людей, попавших в полную зависимость от полевых командиров в силу тяжелых жизненных обстоятельств, невыполнимых долговых обязательств.

Террористы-смертники используются в качестве орудия совершения террористических актов, «удобного» для применения в местах скопления большого количества людей, приводящего к многочисленным жертвам, а также являющимся средством сокрытия организаторов совершения террористических актов, облегчающим организацию исполнения взрыва для достижения преступной цели террористической направленности.

Итак, террористы – смертники используют для исполнения преступных действий взрывные устройства, приспособления, имеющие большую разрушительную силу, то есть способом совершения террористами-смертниками преступлений террористической направленности является применение взрыва в общественных местах, в местах дислокации воинских частей, силовых ведомств. Использование террористов – смертников, подготовленных организаторами для террористического акта, следует рассматривать в качестве способа совершения

преступлений и способа сокрытия преступной организации, организовавшей конкретный террористический акт.

Осуществление преступной деятельности террористической направленности проводится преступными организациями путем привлечения обученных людей, которые прошли специальную подготовку в различных лагерях подготовки террористов, ради обогащения, идущие на совершение террористических актов, путем совершения взрывов, поджогов или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. Другую категорию террористов составляют лица, окончившие средние и высшие учебные заведения, однако их участие продиктовано религиозными убеждениями (15%) (сторонники Джихада - священной войны) [148]. В этой следственной ситуации при организации террористических актов уделяется больше внимания сокрытию исполнителей со стороны организаторов, если при использовании террористов – смертников организация направлена на факт совершения террористических актов применением взрыва.

Указанные побудительно - регулятивные механизмы преступлений террористической направленности свидетельствуют о признаках преступной группы, степень организованности групп характеризуется наличием психологической и функциональной структур, исследование которых информирует о ролевых функциях соучастников в совершении преступных действий террористического характера.

Исследование террористической направленности связано с раскрытием побуждающей основы, определяющей которой, являются идеологические мотивы, основанные на религиозной почве, расовом конфликте, политическом протесте, направляющие к применению способов совершения с использованием взрывных устройств. Использование взрывных устройств может быть продиктовано и другими мотивами:

как получение какой-либо выгоды (к данной группе могут относиться требования об освобождении заключенных,

извлечение денежной выгоды, сокрытие другого преступления, устранение конкуренции или укрепление своего положения);

эмоциональные действия (доведенные до отчаяния люди нередко заканчивают свою жизнь суицидом посредством взрыва; кроме этого надо выделить ревностные побуждения и месть, возникшую на почве ненависти или семейных неурядиц);

вандализм (разрушение ради разрушения), что в большинстве случаев характерно для подростков; постановка экспериментов и тестирование изготовленных взрывных устройств (возникают как из любопытства, так и из необходимости опробовать работу ВУ перед применением) [148].

Организация раскрытия, расследования и предупреждения преступлений террористической направленности определяется установлением побудительно-регулятивных механизмов в процессе происшедшего взрыва путем использования взрывных устройств и взрывных веществ, то есть факт применения взрывных устройств и взрывных веществ является следствием террористического акта или имеют другую мотивационную направленность. Установление причинно-следственных отношений события преступления, доказывание факта совершения террористического акта определяются версионным методом собирания, исследования и закрепления доказательств на первоначальном этапе раскрытия, расследования преступлений террористической направленности.

Организационные основы раскрытия и расследования преступлений, с применением взрывных устройств и взрывных веществ обусловлены выдвижением и проверкой типичных версий, которыми являются политические, идеологические и религиозные мотивы, определяющие весь спектр применения и реализации преступной цели, раскрывающей террористическую направленность, получение выгоды, эмоциональные действия, вандализм, которые были отмечены выше. Типичные проявления побудительно-регулятивных механизмов в ситуации применения и использования взрывных устройств и взрывных веществ, определяющие основу выдвижения и проверки версии,

способствуют раскрытию причинно-следственных отношений формирования и развития криминальной ситуации взаимодействия субъектно-субъектных и субъектно-объектных факторов.

Причинно-следственная обусловленность преступлений террористической направленности определяется взаимообусловленностью и взаимосвязью определяющих признаков раскрытия, расследования и предупреждения: мотива, цели, способа совершения, предмета преступного посягательства, наступивших последствий, результатов, анализ которых и обеспечивает информационную основу поисково-познавательную деятельность субъектов доказывания при установлении факта терроризма.

Определяющие признаки терроризма нашли отражение в британском законе о борьбе с терроризмом от 19 февраля 2001 года, который содержит его социально - политическую характеристику. Закон определяет: терроризм - это предпринимаемые по политическим, религиозным и идеологическим мотивам действия или угрозы действий, которые связаны с насилием против личности и опасностью для жизни личности, риском для здоровья или безопасности населения, ущербом имуществу, вмешательством в работу электронных систем или ее нарушением, и преследуют цели воздействия на правительство и устрашения населения.

Методом устрашения населения и способом воздействия на правительство, в первую очередь, является использование взрывных устройств и взрывчатых веществ при совершении террористических актов, имеющую большую разрушительную силу, поэтому одним из основных вопросов является установление орудия совершения преступления, его источника происхождения, изготовления и приобретения. Установление факта происхождения, приобретения взрывных устройств и взрывчатых веществ связано с совершением преступлений в сфере незаконного оборота взрывчатых веществ и взрывных устройств, использование которых являются насильственным методом воздействия, посягающим на общественную

безопасность государств при совершении террористических актов.

Установление факта незаконного оборота взрывчатых веществ и взрывных устройств определяется следующими действиями:

- незаконным изготовлением взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- хищением взрывчатых веществ и боеприпасов в ходе боевых столкновений в горячих точках;
- нарушением порядка хранения, учета и использования взрывчатых веществ и взрывных устройств на гражданских объектах;
- незаконным приобретением; передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- нарушением порядка хранения, учета и использования взрывчатых веществ и взрывных устройств в силовых ведомствах [149].

Исследование криминальных действий незаконного оборота взрывчатых веществ и взрывных устройств определяют условия и обстоятельства преступной деятельности, раскрывая причинно-следственные отношения формирования и развития направленности на совершение террористического акта.

Расследование преступлений террористической направленности определяется фактом установления происхождения использованных взрывных устройств и взрывных веществ при осуществлении взрыва, являющегося одним из самых распространенных способов совершения террористических актов, раскрывающего в механизме следообразования процесс взаимодействия субъекта преступной деятельности с окружающей средой выбором и использованием условий и обстоятельств объективно-субъективного характера.

В механизме следообразования отражается личностная активность субъекта преступной деятельности, исходя из потребностно-мотивационной сферы личности преступника-террориста, определяющая направленность криминальных

действий, проявляемая способом совершения, сокрытия преступлений, способом оказания противодействия расследованию

Криминалистические особенности способов преступления выделены следующим образом:

- тщательная подготовка, включающая в себя: а) подготовку к террористической деятельности; б) подготовку к преступлению;

- многообразие способов совершения преступлений при единстве субъектов, а также объединяющих их мотивов и целей;

- избирательный подход преступников к сокрытию преступления, при котором наблюдается тщательное сокрытие деятельности преступной организации; при полном или частичном отсутствии сокрытия следов события преступления (которое, напротив, чаще носит признаки наглядности); а также применяемый преступниками комплекс мер по противодействию расследованию [150].

Террористическая деятельность определяется причинением массового вреда и значительного ущерба, покушением на жизнь представителей законодательной и исполнительной власти, ведением пропаганды террористических действий, раскрывающие условия и обстоятельства криминальной ситуации типичными проявлениями преступной деятельности, посягающей на общественную безопасность. Характерные признаки террористической деятельности свидетельствуют о субъектах, которыми являются преступные организации, сообщества международного уровня, имеющие материально-техническую базу, обусловленную финансированием за счет легального оборота незаконных доходов, то есть посредством легализации преступных доходов.

Необходимо отметить, что одним из методов выявления преступлений террористической направленности являются способы борьбы с легализацией преступных доходов, которые создают условия для совершения криминальных действий, направленных на причинение вреда и значительного ущерба, покушение на жизнь представителей законодательной и

исполнительной власти, пропаганду ведения террористической деятельности на религиозной, расовой основе.

Насильственные методы осуществления террористической деятельности не ограничиваются совершением террористических актов путем взрыва, но и совершенные с применением огнестрельного оружия, по степени распространенности составляют - 30,8 %, 69,2% составляют такие способы применения взрывных устройств, как: самоподрыв смертника; закладка взрывного устройства в автомашину; минирование объекта недвижимости [151].

Насильственные способы совершения террористической деятельности информативны в результате отражения в обстановке совершения террористических актов слепообразованием о применении огнестрельного оружия, взрывных устройств и взрывных веществ, исследование которых определяют пути поиска ориентирующей и доказательственной информации в ходе раскрытия, расследования и предупреждения преступлений. «Исследование огнестрельного оружия и следов его применения позволяет расширить информационную составляющую антитеррористической деятельности правоохранительных сил - проводить анализ состава сил и средств террористов, использующих огнестрельное оружие, тактику их действий, ролевого и функционального распределения между участниками террористического акта, реконструировать отдельные этапы контртеррористической операции [152].

Информационная основа о способах совершения террористических актов, следов их отражения в окружающей среде разрушительной силой применения, наступившими последствиями и результатами определяет механизм преступной деятельности типичными проявлениями террористических актов. Поэтому вполне оправдана позиция ученых о создании и использования информационно-аналитической базы следов применения огнестрельного оружия для раскрытия и расследования преступлений, связанных с терроризмом. Следовая картина применения огнестрельного оружия

отражается информационной основой об особенностях порядка ведения огня, например, как захват объекта, заложников, их убийство, отход и т.д.

Расследование преступлений террористической направленности сопровождается и с захватом объектов и заложников, определяющие способы совершения, способы оказания противодействия расследованию. Захват заложников является проявлением организованной преступной деятельности террористической направленности, поэтому при расследовании и раскрытии преступной деятельности должны учитываться закономерности проявлений организованной преступности. Применительно к захвату заложников выделяют следующие ситуационные блоки, информативные для раскрытия, расследования преступлений террористической направленности: криминальная обстановка - комплекс условий, имеющих в определенном регионе, характеризующийся активной деятельностью криминальных элементов и сочетанием различных криминальных факторов. Криминогенная ситуация, предшествующая совершению преступления, реально содержащая в себе условия, благоприятные для реализации преступного замысла; следственная ситуация - степень информационной осведомленности следователя о событиях преступления, влияющая на состояние процесса расследования [153].

Условия и обстоятельства совершения террористической направленности, сопровождаемый с захватом заложников, условия и обстоятельства, предшествовавшие совершению преступления, анализ и исследование которых, определяют направления поисково-познавательной деятельности раскрытием самих задач, непосредственно возникающих в ситуации неопределенности, при дефиците информации, отражая закономерные процессы проявления преступной деятельности террористической направленности.

Механизм формирования и развития преступной деятельности террористической направленности, раскрывая слеодообразованием способы совершения террористических

актов, посягательством на определенные объекты, на значительное количество людей, на определенных категорий людей, с их захватом для устрашения населения и запугивания правительства, является информационной системой. В информационную систему входят механизм совершения, сокрытия преступлений террористической направленности, проявляемый личностной активностью в способах криминальных действий: с применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, с захватом заложников, с применением насилия против личности и жизни и здоровья граждан, направленный на нарушение общественной безопасности государств.

Объектами нападения и насилия при совершении преступлений террористической направленности являются определенные группы людей, виктимность, которых определяется их сферой деятельности, вызывающие общественный резонанс в результате захвата их в качестве заложников. Выделены виктимные группы потерпевших, к которым отнесены: государственные, общественные деятели (18,6 %); военные (32,5 %); сотрудники правоохранительных органов (20,2 %); крупные бизнесмены, работники финансово-кредитной сферы, имеющие доступ к денежным средствам (14,4 %); социально незащищенные слои, гибель или захват которых вызывает большой общественный резонанс (чаще всего - дети, инвалиды, молодые люди) (14,3 %) [154].

Информационная система, обусловленная закономерными процессами проявлений причинно-следственных отношений, определяется типичными признаками преступной деятельности террористической направленности, выявляя задачи организационного, поискового, реконструктивного характера на первоначальном этапе раскрытия, расследования преступлений. Установление фактических данных при расследовании преступлений террористической направленности обусловлено организацией раскрытия, расследования и предупреждения, которое определяется проявлениями типичных следственных ситуаций. На первоначальном этапе при расследовании

преступлений с захватом заложников складываются типичные следственные ситуации:

- произошел захват заложников, который закончился задержанием или ликвидацией заложников и освобождением заложников;

- произошел захват заложников, но в силу ряда обстоятельств террористам удалось скрыться как с заложниками, так и без них;

- правоохранительные органы оповещены о захвате заложников, однако место их нахождения и террористов неизвестно [154].

Таким образом, рассмотрен способ совершения террористического акта, как захват заложников, определяющий условия и обстоятельства следственной ситуации типичными проявлениями причинно-следственных отношений события преступления, анализ которых способствует установлению обстоятельств, подлежащих доказыванию, определению пространственно-временных факторов. Типичные проявления причинно-следственных отношений преступлений террористической направленности являются источником для выдвижения и проверки как следственной, так и оперативно-розыскной версий относительно установления фактических данных, особенно на первоначальном этапе раскрытия, расследования преступной деятельности. Типичность проявления причинно-следственной обусловленности события преступления выражается закономерными процессами формирования и развития условий и обстоятельств следственной ситуации:

- террорист (террористы) убиты, в ходе проведения контртеррористических операций (погибли в результате совершения теракта), данных об их личности, криминальных, террористических связях у следствия нет;

- продолжают угрозы со стороны террористов, есть предположения об их личности и дислокации террористической группировки, однако в силу объективных причин они находятся вне досягаемости от правоохранительных органов;

- преступник скрылся с места происшествия, предположений о личности террористов и мотивах их действий нет;
- террорист (террористы) задержаны, новых угроз со стороны террористических организаций не поступало;
- установлен факт умышленного причинения массового вреда или значительного ущерба либо покушения - на жизнь представителей законодательной и исполнительной власти, а также дипломатов, однако мотивы, цели преступников неясны;
- террористический акт не явный и требует дифференцировать его с другими составами в данной ситуации;
- установлено лицо, способствующее террористической деятельности (либо занимающееся пропагандой терроризма) [155].

Расследование терроризма, проявления форм терроризма способами совершения террористической деятельности определяет программно-целевой подход к установлению алгоритма следственно-оперативных действий, направленных на оказание противодействия организованной транснациональной преступности.

Оказание противодействия организованной транснациональной преступности связано и с расследованием коррупционных преступлений, основным методом которых является коррупция как элемент организованной преступной деятельности высокого уровня, создающие благоприятные условия для совершения незаконных, противоправных действий криминальной направленности во всех сферах общественно-экономической деятельности для извлечения дохода, исходя из личной выгоды с использованием должностных, служебных полномочий.

К побуждающим факторам (мотивам) коррупционных преступлений относятся:

- стремление к личным преимуществам (привилегиям) в виде немедленного или перспективного личного обогащения (перспектива побочных доходов);

- стремления к «компенсации» или оплате своих усилий по службе (субъективное восприятие недостаточности оплаты собственного труда);

- взяточничество в силу нуждаемости (для решения личных проблем, погашения собственных долгов);

- создание материальных или служебных преимуществ для себя, своих близких или третьих лиц;

- воздействие шантажа и вымогательства, напряженные отношения с сослуживцами и некоторые другие мотивы [156].

Итак, побудительно - регулятивные механизмы совершения коррупционных преступлений определяют направленность субъектов преступной деятельности, формирующая отношения подкупа, «продажи» должностных и служебных возможностей как средство достижения неправомерного преимущества для подкупающей стороны. Именно эти отношения определяют основные направления расследования коррупционной преступной деятельности, в связи с которым роль взяточничества в коррупционной деятельности велика, наиболее распространена его связь с различными формами хищений. В большинстве случаев наблюдаются непосредственные связи взяточничества и деятельности по распределению заказов на подряды, выделению государственных средств, предоставлению льгот и т.п. (80%). Доля самостоятельной деятельности коррупционеров в экономической сфере весьма незначительна (1,5%), связаны с незаконной предпринимательской деятельностью представителей органов власти [157].

Преступления коррупционной направленности создают условия для развития транснациональной организованной преступной деятельности, посягая на экономическую безопасность государств, так как коррупционные методы воздействия являются средством реализации криминальных действий, связанных со злоупотреблением должностных полномочий, с получением взятки, с совершением незаконного участия в предпринимательской деятельности, которые находятся в корреляционной зависимости между собой. В. В. Крюков к условиям, способствовавшим совершению

должностных преступлений коррупционной направленности, относит: наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и материальных ресурсов (45%); высокая степень свободы действия в принятии управленческих решений в рамках возможных полномочий должностных лиц (64%); высокая интенсивность контактов должностных лиц с гражданами и организациями (87%) [158].

Криминалистический анализ преступлений коррупционной направленности, исследование условий и обстоятельств, способствовавших совершению данных категорий дел, свидетельствует о факторах, оказывающих воздействие на формирование и развитие транснациональной организованной преступной деятельности, посягающей на национальную безопасность государства. Коррупция как элемент организованной преступной деятельности, является методом легализации преступных доходов, проведения террористических актов, посягающих не только на экономические интересы государств, но и на общественный строй, являющихся средствами достижения преступной цели.

Систематизация преступлений по признакам их проявлений в окружающей среде устойчивыми причинно-следственными отношениями взаимосвязи и взаимозависимости объективно-субъективных факторов формирования и развития транснациональной организованной преступности, способствует разработке криминалистических методов собирания, исследования и оценки доказательственной информации при раскрытии, расследовании и предупреждении организованной преступной деятельности, посягающей на экономическую, общественную безопасность государств.

Раскрытие криминалистических признаков и особенностей преступной деятельности, направленной -

- на легализацию преступных доходов,
- применение насилия в отношении личности, посягая на жизнь и здоровье людей с целью устрашения населения и правительства путем террора,

- закрепление коррупционных связей с государственной властью, способствует информационному обеспечению правоохранительных органов о методах и способах оказания противодействия транснациональной организованной преступной деятельности.

Криминалистические методы оказания противодействия транснациональной организованной преступной деятельности связаны с разработкой технико-криминалистических, тактических средств для раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, совершенных организованными преступными группами и преступными организациями, с проведением анализа их психологической и функциональной структур, с разработкой форм и способов взаимодействия, сотрудничества с правоохранительными органами других государств.

Международное сотрудничество по вопросам оказания правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства является эффективным методом оказания противодействия транснациональной организованной преступной деятельности. Эффективность международного сотрудничества зависит от разработки реальных механизмов реализации норм международного права и национального, их соотношение в правоприменительной деятельности, что достигается организационно-тактическими средствами, которыми являются соглашения, меморандумы, регулирующие взаимодействие субъектов по оказанию противодействия организованной транснациональной преступной деятельности, создание совместных следственно-оперативных групп, бригад, тесное взаимодействие с Интерполом, создание информационно-справочных систем.

2.2 Сотрудничество государств в борьбе с преступностью в сфере национальной безопасности

Масштабы, интенсивность и изощренность преступности усиливаются. Она угрожает безопасности граждан во всем мире и препятствует социально-экономическому развитию стран. Глобализация открыла новые формы транснациональной преступности. Многонациональные криминальные синдикаты расширили диапазон своих операций — от контрабанды наркотиков и оружия до отмыывания денег. Торговцы «живым товаром» ежегодно перевозят миллионы нелегальных мигрантов, зарабатывая на этом в среднем до 10 млрд. долл. США. Страны, пораженные коррупцией, привлекают инвестиций меньше, чем относительно менее коррумпированные страны, и в результате теряют темпы экономического роста [159].

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» в качестве одного из приоритетов определена последовательная и предсказуемая внешняя политика в направлении продвижения национальных интересов и укрепления региональной и глобальной безопасности. Лидер нации подвел итоги внешней политики Казахстана в период независимости и пришел к выводам, что наша республика состоялась как равноправный участник международных процессов, и усилиями государства созданы благоприятные внешние условия.

Во внешней политике главным и приоритетным направлением было и осталось развитие партнерства с нашими близкими соседями – Россией, Китаем, странами Центральной Азии, и дальними странами - США, Европейским союзом, странами Азии.

Социально-экономические факторы и социально-культурные факторы развиваются параллельно, взаимодействуют между собой. И они в некоторой степени

являются криминогенными факторами. Когда говорят об интернационализации преступности, то имеют в виду следующее: с одной стороны, возникновение преступности, имеющей одни и те же характеристики чуть ли не повсюду, во всех странах мира (незаконное лишение свободы личности, хищения в крупных размерах или вооруженный грабеж, рост крупных организованных преступных групп и т.п.), а с другой, - появление преступности, переходящей национальные границы [160; 24].

Борьба с преступностью – это внутреннее дело каждого отдельно взятого государств. Но условия борьбы с преступностью значительно осложняются многими факторами. Преступность приобретает транснациональный характер, совершается все более изощренными способами. Есть такие виды преступлений, которые совершаются одновременно на территории нескольких государств, они затрагивают интересы не только отдельной личности, социума, общества, страны, - целых групп государств. Эти преступления представляют серьезную опасность и требуют совместных действий нескольких государств. Совместные действия требуют координации, которая известна с древних времен. Но поскольку тема исследования связана с обеспечением национальной безопасности, остановимся подробнее на этом аспекте сотрудничества.

В целом можно выделить два вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью: договорно-правовой или конвенционный механизм путем заключения специальных соглашений и институционный механизм в рамках международных организаций [161; 5].

Думаем, что рассмотрение проблем сотрудничества государств в борьбе с преступностью невозможно рассматривать в отрыве от понятий региональной, международной, глобальной безопасности. Тем более, что в Послании Президента РК – Лидера нации акцентировано внимание на не всегда благоприятном для нашего государства динамичном изменении международной ситуации и

геополитической среды. Гигантская дуга нестабильности от Северной Африки и Ближнего Востока до Северо-Восточной Азии существует сегодня. Меняется кардинальным образом баланс сил как на глобальном и региональном уровне. Соответственно, возрастает роль механизмов региональной безопасности, таких как ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДКБ, ШОС, СВМДА и другие. Появляются новые угрозы стабильности и национальной безопасности в Центральной Азии.

Международное сотрудничество государств ведется на разных уровнях обеспечения безопасности. Их известно несколько: глобальная безопасность, региональная безопасность, безопасность отдельных стран (которая включает, в свою очередь, национальную или государственную безопасность, общественную, личную безопасность, безопасность в быту и на производстве).

Закон определяет национальную безопасность нашего государства как состояние защищенности национальных интересов Казахстана от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства.

Одним из актуальных принципов обеспечения национальной безопасности применительно к теме исследования является интеграция системы обеспечения национальной безопасности с международными системами безопасности. Потому что при совершении международных преступлений и преступлений международного характера затрагиваются различные интересы государства в разнообразных областях.

Анализируя Закон РК «О национальной безопасности» от 6 января 2012 г. № 527-IV (далее - Закон) мы приходим к выводу, что борьба с преступностью, международное сотрудничество в этой области обеспечивают большинство видов национальной безопасности.

Во-первых, они обеспечивают общественную безопасность, которая законодателем понимается как состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан,

духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

Во-вторых, - состояние политической безопасности, как защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства также обеспечивается международным сотрудничеством в процессе борьбы с преступностью.

В-третьих, - борьба с некоторыми видами преступлений создает гарантии экономической безопасности, понимаемой правом как состояние защищенности национальной экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость.

В-четвертых, наблюдается тенденция сотрудничества государств в сфере обеспечения информационной безопасности в процессе борьбы с преступностью, так как некоторые современные преступления носят высокотехнологичный характер и требуют координации деятельности государств. Она по Закону РК «О национальной безопасности» понимается как состояние защищенности информационного пространства нашего государства, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны.

Очевидно, что такие глобальные проблемы как экологические, а соответственно и преступления в сфере экологии являются объектом обеспечения экологической безопасности. Экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и

гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

Мы остановились только на некоторых видах национальной безопасности, которые затрагиваются при совершении преступлений международного характера.

Но классификация может проводиться по сферам общественной жизни и деление по этому основанию позволяет представить следующие виды: политическая, военная, экономическая, социальная, информационная, экологическая. Кроме того, безопасность включает в себя внешний и внутренний аспекты.

Соответственно каждому уровню национальной безопасности присущи определенные формы ее обеспечения. Это может быть как коллективная, или национальная, а также корпоративная и личная [162; 13].

Важно точное определение интереса при обеспечении национальной безопасности в сфере международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Это такое состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития государства; продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики на международном уровне.

Национальный интерес - это субъективная форма объективных потребностей общества и государства, сформулированная с позиций аксиологического подхода. Интерес определяет отношение субъекта по отношению к другим. Поэтому интересы РК особо проявляются в процессе взаимодействия с другими странами.

Здесь оказывают влияние две группы факторов: объективные и субъективные. Объективные - это геополитическое положение и национальные особенности ресурсов и соответствующего потенциала, значимость в системе международных отношений. К субъективным можно отнести следующие: сложившаяся система принятия стратегических

решений, международный имидж и внутренний имидж политической и деловой элиты страны [157; 18].

Проанализировав положения Стратегии «Казахстан-2050», предложенной Первым Президентом РК – Лидером нации, а также положения Закона, мы выявили следующие угрозы, по устранению которых должно вестись международное сотрудничество государств в сфере борьбы с преступностью.

Во-первых, это снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, террористическими или экстремистскими организациями, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов.

Это также терроризм, экстремизм и сепаратизм в любых их формах и проявлениях; разведывательно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, а также организаций и отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба национальной безопасности.

Это угроза резкого ухудшения экологической ситуации, в том числе качества питьевой воды, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии; нанесение ущерба национальным интересам на международном уровне, политическому имиджу и экономическому рейтингу Казахстана.

Понятие национального интереса и угрозы национальной безопасности неразрывно связаны. Есть национальный интерес – возможна угроза ему, а значит, национальной безопасности. Содержание угрозы определяется национальными интересами, их местом в системе национальных интересов, а также обстоятельствами, что обуславливает возможность нанесения ущерба, местом и временем, а также состоянием субъекта угрозы. В системе обеспечения национальной безопасности

важное место занимают спецслужбы и правоохранительные органы.

Поскольку государства не существуют изолированно друг от друга в условиях глобализации и информатизации социума, то естественно предположить, что национальная безопасность неразрывно связана с международными отношениями.

Национальная безопасность на наш взгляд является составной частью системы международной безопасности. Последняя основывается на принципах мирного сосуществования, нормах международного права, активизации всех форм позитивного международного взаимодействия. Содержание международной безопасности определяется взглядами государств на международные условия, оптимальные для реализации их национальных интересов, сущностью имеющихся политических проблем – международных ситуаций, характером деятельности государств, направленное на решение международных проблем.

В условиях неизбежных процессов интеграции государств, сообществ, корпораций процессы глобализации нарастают. Это порождает глобальные проблемы, которые формируются в области взаимодействия природы и общества и в области общественных взаимоотношений.

Для Казахстана в силу его географического положения: нахождения в центре континента, отсутствия прямых выходов в открытый океан и в открытые моря особо актуальны проблемы региональной безопасности.

Региональная безопасность – это состояние отношений в рамках конкретного регионального комплекса безопасности, при котором для всех относящихся к нему государств, народов, граждан, общественных институтов и групп обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие.

Коллективная безопасность – это одна из систем обеспечения международной безопасности [162; 224]. Она представляет собой совокупность нормативных, организационных (институциональных) и практических

мероприятий, основанных на сотрудничестве государств по поддержанию международного мира, предотвращению и устранению угрозы миру, а в случае необходимости – подавлению актов агрессии и оказанию коллективной помощи, в том числе военной, ее жертве.

Существует универсальные системы коллективной безопасности Организация объединенных наций (ООН). В рамках реализации концепции кооперативной безопасности действуют такие организации как региональный форум АСЕАН, Шанхайская организация. Концепцию человеческой безопасности пытаются реализовать в рамках АТР, поскольку ее активно поддерживает Япония.

В литературе отмечается, что современная тенденция увеличивает спектр субъектов международных отношений. Он дополняется корпоративными структурами (транснациональные корпорации), финансовыми (транснациональные банки и инвестфонды), информационными (средства массовой информации, глобальный маркетинг). Особо стоят субъекты, которые преследуют некоммерческие цели – это неправительственные и некоммерческие организации. В структуре таких организаций находятся отдельные экономически (или политически) самостоятельные регионы в рамках отдельных государств; классические НПО, преследующие «точечные» цели (антиглобалисты, зеленые, организации различных меньшинств); религиозные организации и тоталитарные секты; преступные организации, мафии, наркокартели; террористические и сепаратистские организации; корпорации по представлению «внеэкономических услуг» – частные структуры безопасности [12; 387].

Особую опасность для международной и национальной безопасности представляют транснациональные преступные организации. Их деятельность часто связана с наркотиками, нелегальной перевозкой людей через государственные границы, контрабандой оружия, контрабандой краденого, нелегальным копированием. Деятельность этих организаций имеет свои истоки в менее развитых, бедных странах, где используется

слабость властных структур, их коррумпированность, системные недостатки организации правления. Основной причиной является также излишняя гуманность уголовного судопроизводства. На сегодня транснациональные преступные организации меняют тактику деятельности. Они могут не иметь четкой устойчивой структуры, а наоборот, могут быть децентрализованы.

Транснациональные преступные организации оказывают негативное влияние на национальную и международную безопасность, потому что они могут финансировать террористическую деятельность, наркоторговлю.

Сотрудничество государств в борьбе с преступностью имеет давнюю историю. Оно начиналось на уровне правовой взаимопомощи по уголовным делам (например, розыск преступников) и институтом экстрадиции. Имели место быть договоры между хеттами и египтянами, между греческими городами – государствами, между Римской империей и Грецией. Хотя в отечественной литературе высказано мнение, что институт экстрадиции появился только после раздела территории на отдельные владения: княжества, уделы, царства, ханства, государства [163; 34].

В средние века институт выдачи активно использует католическая церковь, где объектами выдачи рассматриваются еретики. Но уже появляется тенденция выдачи уголовных преступников, а не только политических врагов и или сбежавших слуг. Конечно, сотрудничество в тот момент носило не международный, а региональный характер. Их развитию иногда мешали существовавшие правила гостеприимства, которые можно назвать прообразами будущего института политического убежища.

В более поздний период в связи с развитием экономических отношений, инфраструктуры преступность стала носить массовый характер, что явилось толчком к развитию договорно-правовой координации борьбы с преступлениями [164; 13]. Церковь поддерживала сотрудничество государств в борьбе с морским пиратством,

например. Даже те страны, которые сами тайно снаряжали «джентльменов удачи» всегда признавали их врагами рода человеческого (*hostis humoni generis*) на официальном уровне.

Несмотря на столь богатую историю взаимоотношений государств, особенно по экстрадиции, констатируются расхождения интерпретации причин возникновения экстрадиции: либо с развитием международного права, либо с буржуазными революциями конца восемнадцатого – начала девятнадцатого веков [165; 10]. Естественно, что экстрадиция в древности не имеет ничего общего с современной экстрадицией. Государства прошлого не похожи на современные государства. Они существовали в виде княжеств и королевств. Думаем, что выдача правонарушителей существовала со времен рабовладения, когда страны выдавали друг другу беглых рабов. В это время не было еще ни стройной системы международного права, ни развернутого учения о нем. Поэтому договор о мире между Рамзесом II, фараоном Египта и царем хеттов Хатусишилем III является первым документом об экстрадиции в истории нашей эры [166; 42].

В XVIII — первой половине XIX века индустриализация и появление новых видов транспорта вызвали увеличение интенсивности перемещения людей, что привело к проблемам с ограблениями на железных дорогах, бродягам и трансграничным преступлениям. Договора о выдаче стали заключаться в больших количествах между сопредельными странами и распространялись не только на дезертиров, но и на общегосударственных преступников (убийц, воров) [167].

Именно в этот период Франция продолжает держать неоспоримое лидерство в развитии экстрадиционного законодательства в течении девятнадцатого, двадцатого веков. Франция заключает договора об экстрадиции со своими соседями, особенно с Великобританией. Договор между Францией и Вюртембергом в 1759 году является прототипом современных договоров об экстрадиции. Правила и процедуры основанные в тех конвенциях работают и по сей день. Эта страна впервые предлагает внести в этот институт положение о

том, что лица, преследовавшиеся по политическим мотивам и покинувшие в связи с этим свою родину, выдаче не подлежат [166; 51]. Постепенно утверждается принцип выдачи только лиц, совершивших общеуголовные преступления. Заключаются двусторонние и многосторонние договоры, которые определяют экстрадиционные преступления, правила и процедуры выдачи и ведения переговоров об этом, предварительное задержание и другое.

В двадцатом веке расширяются области сотрудничества: выявление причин и тенденций преступности, профилактики и превенции, ресоциализации правонарушителей, работа пенитенциарных систем. В связи с развитием процессуальных отраслей права, в частности, уголовного процесса, получают развитие такие направления как выдача преступников и правовая помощь по уголовным делам.

Также возникает потребность урегулирования и координации борьбы с такими преступлениями, которые затрагивают интересы нескольких государств. Например, борьба с пиратством, работорговля и рабство, торговля женщинами и детьми, фальшивомонетчество, распространение порнографических изданий, незаконная торговля и употребление наркотиков, разрыв или серьезные повреждения подводного кабеля, столкновение морских судов и неоказание помощи на море [168; 3].

На рубеже девятнадцатого – двадцатого веков ученые-криминалисты и международники высказывают мысль о том, что есть предпосылки к зарождению международного уголовного права.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью расширяется по субъектам и по сферам. Обсуждаются проблемы превенции, научно-информационного обмена знаниями и опытом, координации борьбы с преступлениями, затрагивающими интересы нескольких государств. В 1872 г. создается Международная уголовная и пенитенциарная комиссия, которая существовала до 1950 г., когда ее функции были переданы ООН. В 1888 году по инициативе немецкого

криминалиста Ф. Листа создается Международное криминалистическое общество, которое призвало изучать международную преступность [164; 16].

Активно сотрудничают в этот период полицейские службы в частности в 1905 году проводится конференция представителей полиции Аргентины, Бразилии, Уругвая, Чили. Затем проводится еще четыре конгресса. На них принимаются решения о централизации информации о внешности преступников, дактилоскопических данных, вещественных доказательствах, обнаруженных на месте преступления. Разработаны предложения по улучшению идентификации. В это же время работают институт международного права и Ассоциация международного права. Эти институты стремились совершенствовать методики преследования международных преступников, изучать причины международной преступности с правовой, антропологической и социологической точек зрения [169; 10].

В 1923 году создается Международная комиссия уголовной полиции. Лига наций на тот момент специально вопросами борьбы с преступностью не занималась, но некоторые вопросы борьбы с преступностью, которые затрагивали экономическую и социальную области ею рассматривались.

В 1921 году по инициативе Международной конференции по борьбе с торговлей женщинами и детьми Лига наций учредила Совещательный комитет по борьбе с торговлей женщинами и детьми, позже в 1936 г. преобразованный в Совещательный комитет по социальным вопросам. Аналогично создавались в 1920 году Постоянный центральный по опиуму, совещательный комитет экспертов по борьбе с рабством. Эти органы занимались преимущественно исследовательской и аналитической работой.

На сегодня сложилось несколько направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Это, например, выдача преступников и оказание правовой помощи по уголовным делам. Относительно института

экстрадиции мы уже упоминали выше. Правовая помощь по уголовным делам развивается на договорной основе – выдача вещественных доказательств, обеспечение допроса свидетелей, передача предметов, добытых преступным путем.

Договорно-правовая координация борьбы с преступлениями, которые затрагивают интересы нескольких государств. Эта сфера затрагивает интересы нескольких государств и после второй мировой войны становится более конкретным направлением международного сотрудничества. Потому что совершенствуется нормативно-правовая основа борьбы с международными преступлениями, учитываются изменения в характере и масштабах этих преступлений. На уровне международных соглашений признается необходимость координации борьбы с преступлениями, затрагивающими интересы нескольких государств, например, таких как работорговля, фальшивомонетничество, торговля женщинами и детьми.

Профессионально-техническая помощь в области борьбы с преступностью. Основными видами такой помощи являются: предоставление стипендий, направление экспертов и организация или содействие проведению семинаров.

Деятельность предупреждения преступлений и обращению с правонарушителями. Здесь особое место занимают конгрессы Организации объединенных наций (ООН) по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Первый такой конгресс состоялся в 1872 году в Лондоне, который положил начало череде Пенитенциарных конгрессов. Этот конгресс учредил Международную тюремную комиссию, которая просуществовала вместе с Лигой наций, впоследствии была переименована в Международную уголовную и пенитенциарную комиссию. Но с 1950 года функции комиссии были переданы ООН.

Одновременно, рамках Экономического и социального совета ООН был учрежден Комитет экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который и вел подготовку первого

Конгресса. В 1971 Комитет преобразовали в Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, а Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию была учреждена в качестве функциональной комиссии Совета в резолюции 1992/1 Совета от 6 февраля 1992 года вместо Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней. Она работает в межконгрессионный период [170].

Важным является сотрудничество в рамках международных организаций, заключение международных договоров.

В ходе такого сотрудничества государства согласовывают совместные усилия по вопросам квалификации международных правонарушений, координируют свою деятельность по предотвращению и пресечению международных уголовных преступлений, устанавливают юрисдикцию над отдельными преступлениями и преступниками и обеспечивают неотвратимость наказания, взаимодействуют в порядке оказания правовой помощи по уголовным делам.

Поскольку ООН является самой масштабной организацией координирующей деятельность по борьбе с преступностью, то в рамках этой организации действует несколько институтов.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию включает в себя 40 государств-членов и представляет собой функциональный орган экономического и социального Совета ООН (ЭКОСОС). Она разрабатывает международную политику и координирует действия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) разрабатывает программу борьбы с преступностью в соответствии с мандатом, который выдает ему Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. По своему статусу этот Комитет считается отделом ООН. Он отвечает за предупреждение преступности, уголовное правосудие и реформу уголовного законодательства. УНП фактически и юридически способствует реализации всех известных форм международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Управление целенаправленно работает по борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и торговлей людьми. В основе его долгосрочных задач - дальнейшее укрепление международного сотрудничества и создание условий для его развития и улучшения. Оно формирует культуру и атмосферу добросовестности и уважения закона, создает условия для гражданского общества в его борьбе с преступностью и коррупцией.

УНП ООН принимает активное участие при разработке новых международных правовых инструментов противостояния глобальной преступности. В частности, непосредственное участие принял УПН в разработке Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней, вступивших в силу в сентябре 2003 г., а также Конвенции ООН против коррупции, вступившей в силу в декабре 2005 г. УПН всеми силами содействует государствам в ратификации этих международно-правовых документов и осуществляет консультативную и иную помощь государствам, которые реализуют положений международных договоренностей на практике.

УНП ООН также обеспечивает техническое сотрудничество, направленное на укрепление возможностей государств для реформирования уголовного правосудия. В 1999 г. взаимодействуя с Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) управление начало реализовывать Всемирную программу борьбы с коррупцией, Глобальную программу борьбы с торговлей людьми и Глобальные исследования по организованной преступности. Правоохранительная группа УНП ООН по борьбе с организованной преступностью оказывает содействие государствам в принятии эффективных и практичных шагов в деле борьбы с организованной преступностью согласно Конвенции ООН против коррупции в.

Управление ООН по наркотикам и преступности способствует реализации стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного судопроизводства как основных компонентов гуманной и эффективной системы уголовного судопроизводства в борьбе с национальной и международной преступностью. Более 100 стран имплементировали эти стандарты в систему политических мер и национальное законодательство. УНП ООН на основе анализа тенденций в области преступности и правосудия, разрабатывает базы данных, выпускает глобальные обзоры, собирает и распространяет информацию, а также проводит оценки потребностей конкретных стран и мер раннего предупреждения, например, об эскалации терроризма.

Глобальная программа против терроризма начала функционировать в 2002 г., оказывая техническую и юридическую помощь странам, которые намерены присоединиться в деле профилактики и пресечения международного терроризма.

В январе 2003 года УНП ООН значительно расширил масштабы технического сотрудничества по укреплению правового режима борьбы с терроризмом, оказывая техническую юридическую помощь странам в присоединении к универсальным документам по борьбе с терроризмом, а также их реализации. В период между 2003 и 2006 годами состоялось 353 ратификации этих документов государствами, получившими такую техническую помощь, а к концу 2006 года 85 государств ратифицировали все первые 12 документов по сравнению с 26 в январе 2003 года. Более того, в 35 государствах разработаны новые или пересмотрены законодательные акты о борьбе с терроризмом, которые в настоящее время находятся на различных этапах принятия. Более 100 стран организовали профессиональную подготовку 4600 сотрудников систем уголовного правосудия по вопросам наращивания потенциала правовой системы в области борьбы с терроризмом в интересах обеспечения эффективного осуществления правового режима борьбы с терроризмом.

Глобальная программа против отмывания денег помогает правительствам в противостоянии криминалу, отмывающему заработанные преступным путем деньги через международную финансовую систему. По оценкам, объем отмываемых денег составляет от 500 млрд. до 1 триллиона долл. США в год. В тесном сотрудничестве с международными организациями по борьбе с отмыванием денег программа предоставляет правительствам, правоохранительным органам и группам финансовой разведки схемы борьбы с отмыванием денег, рекомендации по совершенствованию банковской системы и финансовой политики, оказывает содействие национальным службам финансовых расследований.

В начале 2007 года УНП ООН приступил к осуществлению Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми.

Межрегиональный научно-исследовательский институт ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) является межрегиональным исследовательским органом, тесно сотрудничающим с программой УНП ООН по преступности. Он проводит и организует конкретные исследования в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. Распространяя свои исследования и данные, он содействует выработке более совершенной политики по предупреждению и контролю преступности.

Согласно решению Генеральной Ассамблеи каждые пять лет проводится Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в качестве форума для обмена информацией о политических мерах и стимулирования прогресса в борьбе с преступностью. В конгрессе принимают участие криминологи, пенологи и высшие должностные лица полиции, а также эксперты по уголовному праву, правам человека и реабилитации. Они проводятся начиная с 1955 года для обсуждения обширного круга тем. Они оказали значительное влияние на предупреждение преступности и уголовное правосудие на международном уровне, а также на политику и профессиональную практику на национальном уровне.

Эти глобальные форумы создают уникальные возможности для специалистов для обмена прогрессивным опытом и информацией в области борьбы с преступностью и обеспечения национальной безопасности. Главная миссия Конгрессов- это генерирование эффективной политики в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия по всему миру.

Одиннадцатый Конгресс по преступности на тему «Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» состоялся в Бангкоке в апреле 2005 г [159].

Двенадцатый Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который проходил в Бразилии, состоялся в городе Сальвадоре с 12 по 19 апреля 2010 года. По решению Генеральной Ассамблеи ООН основная тема двенадцатого Конгресса: «Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире».

Двенадцатый Конгресс по предупреждению преступности дал уникальную возможность активизировать всестороннее обсуждение практических предложений по трем основным направлениям посредством:

- стабильная система уголовного правосудия является основным элементом структуры верховенства права;
- центральная роль системы уголовного правосудия в вопросах развития;
- целостный подход к реформированию системы уголовного правосудия для повышения эффективности систем уголовного правосудия в борьбе с преступностью;
- выявление новых форм преступности, представляющих угрозу для общества во всем мире, и изучение путей предупреждения таких форм преступности и борьбы с ними [157].
- Сотрудничество государств в борьбе с преступностью проявляется в следующих формах.
 - Профилактика и пресечение преступлений, в

отношении которых заключены специальные соглашения между государствами.

- Передача лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государства их гражданства или постоянного места жительства.

- Передача органам другого государства надзора за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями.

- Выдача преступников другому государству или международному органу для уголовного преследования.

- Защита прав и свобод граждан данного государства при осуществлении правосудия в другой стране.

- Совместное изучение причин и других проблем преступности, а также обмен опытом работы полицейских и других органов.

- Подготовка кадров, представление экспертных услуг, поставка специальных научно-технических средств и оказание материально-технической помощи другим государствам. Обмен оперативной, правовой информацией и т.д. [161; 5].

Сегодня действует международный уголовный суд в соответствии с Римским статутом международного уголовного суда, который был подписан 17 июля 1998 г. и вступил в силу 1 июля 2002 г. (далее Римский статут) [172]. ОН осуществляет правосудие по международным преступлениям. Не все государства присоединились к Римскому статуту, следовательно, признали его юрисдикцию, а в период его создания велись напряженные дискуссии [173; 233], которые не прекращались даже после ратификации многими государствами. Казахстан подписал Римский статут, но еще не ратифицировал его. И не удивительно, поскольку США, Израиль и другие государства, которые не подписали либо не ратифицировали Статут обеспокоены тем, что это может затронуть их суверенитет. У каждого государства свои мотивы и причины. Например, США беспокоится об иммунитете своих военных, которые выполняют различные миссии за границей.

Основным сторонником Международного уголовного суда, его теоретиком и основателем является американский профессор египетского происхождения М. Шериф Бассиони, который является апологетом международной юрисдикции [174; 42]. Он выделил в истории международной юрисдикции по уголовным делам три стадии. Последняя стадия по его предположениям должна была начаться с 2012 г.

Сам путь создания международного уголовного суда был долгим. Опираясь на опыт Нюрнбергского и Токийского Международных Трибуналов, только в 1993 году был учрежден международный трибунал по бывшей Югославии, в 1994 г. – Международный трибунал по Руанде, в 1998 г. – Международный Уголовный Суд и в 2002 г. – Специальный суд по Сьерра-Леоне. Вопросы организации и деятельности этих судов, основываясь на анализе регламентов и международно-правовых актов, на русском языке рассмотрены в монографиях И.С. Марусина и Н.И. Костенко [175; 233]

Вместе с развитием цивилизованного мира также развивается уровень преступности, которая имеет особенность трансформироваться. Эти преступления невозможно раскрыть и расследовать одному государству без совместных усилий с другими [176; 5].

Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью требует уточнения сфер сотрудничества. То есть следует разграничивать международные преступления и международные уголовные преступления. Поэтому рассмотрение проблем международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью в сфере национальной безопасности невозможно без уяснения того, - что есть международная преступность. Следует уделить внимание преступлениям, носящим международный характер, которые рассматриваются в рамках международного уголовного права.

Международное уголовное право является отраслью международного публичного права. Оно представляет собой совокупность специальных норм, сложившихся в процессе сотрудничества государств в борьбе с международной с

международной преступностью, имеющих целью защиту мира, безопасности народов и международного правопорядка от преступлений, предусмотренных международными соглашениями, преследуемых и наказуемых в особом порядке [161; 12].

Или его можно определить как отрасль, включающую принципы и нормы, созданные с целью охраны международного правопорядка от преступных посягательств со стороны субъектов международного права путем установления уголовной ответственности виновных физических лиц и ответственности государства за совершение международных преступлений и преступлений международного характера [177; 16].

Высказывалось мнение российскими и зарубежными учеными, что уголовное право – это комплексная отрасль [178; 286].

Из анализа источников следует, что существуют международные преступления и международные уголовные преступления. Или международные преступления и преступления международного характера. То есть проблема существует в термине относительно преступлений второй группы. Если с международными преступлениями более менее ясная ситуация, то со второй группой не совсем. Но подчеркиваем, что угрозу национальной безопасности представляют одинаково оба вида преступлений.

Проблема с терминологией возникла тогда, когда появились общеуголовные преступления, совершаемые иностранцами. Но сам факт совершения преступления иностранцем, пусть оно и затрагивает интересы различных государств, не меняет его сути – оно остается общеуголовным (убийство, грабеж, мошенничество т.п.). Но когда преступность стала профессионализироваться, тогда изменилось отношение к ней. Потому что она стала более динамичной, экспортируемой. Соответственно происходит посягательства на суверенитет каждого отдельного государства. Преступность интернационализируется, тем самым оказывает

непосредственное влияние на политику и международные отношения.

После первой мировой войны, и в особенности после второй мировой войны, международная общественность осознала, что есть преступления, которые представляют повышенную опасность для человечества, нормальных отношений государств. Это и есть международные преступления. Ответственность за них физические лица несут только при условии, что их деяния связаны с преступной деятельностью государств [161; 12].

Основной перечень их дан в ст. 6 Устава международного военного трибунала, где они подразделены на три группы: преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности. Позднее к международным преступлениям были отнесены геноцид, апартеид, расизм, колониализм и др.

Итак, к международным преступлениям относятся преступления против мира, военные преступления, преступления против человечности. Согласно Римскому Статуту - это преступление геноцида; преступления против человечности; военные преступления; преступление агрессии.

"Геноцид", в соответствии с формулировками Римского Статута, любое из следующих деяний, совершаемых с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую: убийство членов такой группы; причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы; предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее; меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы; насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

В прошлом веке появился новый термин «экоцид» - преступное воздействие на окружающую человека среду, ведущее к нанесению непоправимого ущерба. В результате

агрессии во Вьетнаме гербицидами и химическими веществами в ряде местностей было уничтожено все живое. Как считал профессор И.И. Карпец, экоцид является одним из способов ведения агрессивной захватнической войны [179; 101].

Экоцид (от греч. οίκος — дом и лат. caedo — убиваю) — массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу. В уголовном праве России является преступлением. Военный экоцид — нарушение экосистем как среды обитания человека в ходе военных действий. Вопрос об экоциде как виде преступления стал реакцией на действия армии США во время войны во Вьетнаме.

Также близким геноциду является термин «биоцид» - преступление, которое буквально можно охарактеризовать как убийство жизни. Это преступление направлено на то, чтобы убивать мирное население с применением химического, генетического и других видов оружия, включая нейтронную бомбу [179; 102]. На сегодня этот термин, на наш взгляд, не совсем актуален, учитывая политику государств по ограничению распространения оружия массового поражения, включая химическое, биологическое и иные виды. Также этот термин, по нашему мнению, охватывается термином «экоцид».

Апартеид был признан ООН международным преступлением, которое заключается в разделении белого и цветного населения и узаконенном бесправии последнего. То есть государство принимает законы, легализирующие разделение людей разного цвета кожи.

"Преступление против человечности" международным правом понимается как любое из следующих деяний, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно. Это — убийство, истребление, порабощение, депортация или насильственное перемещение населения, заключение в тюрьму или другое

жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права, пытки.

В этом же ряду сексуальные преступления, а также преступления сексуального характера, то есть связанные с сексуальной эксплуатацией: изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести.

Дискриминационные преступления: преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным, и иным мотивам. Эти мотивы, согласно международному праву, признаны недопустимыми. В этом же ряду - насильственное исчезновение людей; преступление апартеида; другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью.

Определение военных преступлений дано в статье 8 Римского Статута и обычно они означают совершение преступлений в нарушение законов и обычаев войны [180; 213]. Нарушение обычаев и законов войны может быть в ходе военных действий, в отношении военных, а также гражданского населения. Законы и обычаи войны – это совокупность принципов и норм международного права, устанавливающих права и обязанности воюющих сторон и нейтральных государств в связи с вооруженным конфликтом. Они имеют целью устранить наиболее жестокие способы и средства ведения войны, а также обеспечить защиту гражданского населения. Они определяют порядок начала, ведения и прекращения военных действий, правовое положение комбатантов, гражданского населения, раненых, больных, военнопленных, медицинского и другого персонала, правовой режим собственности, а также

устанавливают ответственность за нарушение законов и обычаев войны.

Наиболее важными международными документами, содержащими правила сухопутной, морской войны и, отчасти, воздушной войны, являются - Парижская декларация о морской войне 1856 г., Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г., Гаагские конвенции 1899 и 1907, Лондонская декларация о праве морской войны 1909, Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925, Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и дополнительные протоколы к ним 1977 и другие.

В тексте Римского Статута перечислены деяния, которые являются серьезными нарушениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года. Это любое из следующих деяний против лиц или имущества, охраняемых согласно их положениям: умышленное убийство; пытки или бесчеловечное обращение, включая биологические эксперименты; умышленное причинение сильных страданий или серьезных телесных повреждений или ущерба здоровью; незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью; принуждение военнопленного или другого охраняемого лица к службе в вооруженных силах неприятельской державы; умышленное лишение военнопленного или другого охраняемого лица права на справедливое и нормальное судопроизводство; незаконная депортация или перемещение или незаконное лишение свободы; взятие заложников.

Сюда относятся другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права, в частности в отношении гражданского населения и объектов. А именно любое из следующих деяний: умышленные нападения на гражданское население, на гражданские объекты, умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам,

материалам, подразделениям или транспортным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом ООН, нападение на незащищенные и не являющиеся военными целями города, деревни, жилища или здания или их обстрел с применением каких бы то ни было средств; убийство или ранение сдавшегося комбатанта, ненадлежащее использование флага парламентария, флага или военных знаков различия и формы неприятеля или ООН, а также отличительных эмблем, повлекшее за собой смерть или причинение ущерба личности; перемещение, оккупантами части своего населения на оккупируемую территорию или депортация местного населения и многие другие военные преступления.

Также в Римском статуте приводятся нарушения в отношении лиц не являющихся гражданским населением (военнослужащие, сложившие оружие, раненные и больные, арестованные и другие), но не принимающих активного участия в военных действиях в случае вооруженного конфликта немеждународного характера: посягательство на жизнь и личность, в частности убийство в любой форме, причинение увечий, жестокое обращение и пытки; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение; взятие заложников; вынесение приговоров и приведение их в исполнение без предварительного судебного разбирательства, проведенного созданным в установленном порядке судом, обеспечивающим соблюдение всех судебных гарантий, которые по всеобщему признанию являются обязательными.

Но помимо международных преступлений появились преступления, которые усложнились, которые затрагивают самые основы общественного и государственного устройства, мешают нормальным взаимоотношениям между государствами, они опасны и для внутренней жизни государства. Это уголовные преступления международного характера.

И есть третья группа преступлений – это любые общеуголовные преступления в которых присутствует

«иностранный элемент». То есть это преступления, совершенные иностранцами на территории другого государства или против иностранцев [179; 97].

Остановимся подробнее на второй группе. В общей форме - это преступные деяния, предусмотренные международными соглашениями, не относящиеся к преступлениям против человечества, но посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях (экономических, социально-культурных, имущественных и т.п.), а также организациям и гражданам. Наказания за эти преступления чаще всего предусматриваются в национальном законодательстве [179; 103].

Или, по определению В.П. Панова - это те преступления, которые не имеют непосредственной связи с преступной деятельностью конкретного государства, однако посягают одновременно на международный и национальный правопорядок, на мирное сотрудничество государств в сфере экономики, культуры, торговли, права и свободы человека, юридических лиц и представляют общественную опасность для государств. В масштабе одного государства борьба с такими преступлениями, их предотвращение и пресечение не приводит к положительным результатам, и требуются согласованные действия различных государств [161; 13].

Преступность как общесоциальный феномен никогда не была уделом только одной страны, она постепенно переходила границы государств и приобрела международное значение. В условиях развития высоких технологий, прозрачности границ и повышающейся взаимозависимости членов мирового сообщества предложения некоторых криминалистов отделять международную преступность от немеждународной (общеуголовной, то есть преступности, охватывающей все деяния, предусмотренные национальным законодательством страны) традиционно по элементам состава в силу мних причин уже не может применяться.

Реалии таковы, что большинство преступлений имеют международную направленность и в этом смысле теряют свой

общеуголовный характер. Международная преступность становится в общей своей массе явлением общеуголовным. И в то же время общеуголовная преступность обрела внешние черты и содержательные признаки международной. То есть речь идет о транснациональной преступности [177; 218].

Особенность этих преступлений в том, что они маргинальны по своему характеру и по своим характеристикам расположены на грани с международными и просто уголовно наказуемыми преступлениями. Совершение таких преступлений вызывает возникновение комплекса сложных уголовно-правовых, уголовно-процессуальных отношений между государствами. И здесь вопрос стоит не только в плоскости оказания правовой помощи по уголовным делам, а в различных аспектах проблем. Необходимость справедливого, быстрого и полного раскрытия, расследования таких преступлений невозможно без международно-правовой базы, которая бы урегулировала возникающие спорные вопросы. Невозможно без существования международных организаций, межведомственных международных организаций и компетентных органов и активного сотрудничества государств.

Каковы признаки международных уголовных преступлений. Во-первых государство за совершение этих преступлений ответственности не несет. В уголовном порядке преследуются физические лица на основе многосторонних и двусторонних соглашений между государствами, но в соответствии с суверенитетом данного государства по уголовным и уголовно-процессуальным законам этого государства. Государство, которое присоединилось к конвенции обязуется имплементировать международные нормы в национальное законодательство и привести уголовное законодательство в соответствии с нормами конвенции.

Во-вторых, такие преступления могут совершаться на территории нескольких государств или соучастниками будут являться граждане других стран, либо последствия совершения преступления проявляются за пределами государств, где они были совершены.

В-третьих, конвенционность, наличие международного соглашения, устанавливающего преступность и наказуемость деяния. Условно их можно разделить на следующие группы.

В-четвертых, неоднородность преступлений по характеру и содержанию.

Для того чтобы уголовное преступление было признано преступлением международного характера необходимо наличие следующих признаков: [161; 14]

1. Вид совершенного преступления.
2. Опасность преступления для внутренних интересов более чем одной страны.
3. Характеристика преступника или хотя бы одного из его сообщников как разъезжающего по странам.
4. Поведение преступников или их сообщников.

Два первых признака относятся к объекту и объективной стороне преступления, а два последних к субъекту и субъективной стороне преступления.

Международные уголовные преступления – это общеуголовные преступления, но которые по характеру элементов состава посягают не только на государственно важные общественные отношения, но также и на международный порядок (стабильность международных отношений, экономическое и социальное развитие государств в рамках международного сообщества, на общепризнанные личные прав и свободы человека и т.п.).

Была предложена классификация международных уголовных преступлений в зависимости от степени международной опасности и объекта преступного посягательства.

Преступления против стабильности международных отношений: международный терроризм, захват заложников, преступления, совершаемые на борту воздушного судна, хищения ядерного материала, наёмничество, незаконное радиовещание и др.

Преступления, наносящие ущерб экономическому и социальному развитию государств: фальшивомонетничество,

незаконные операции с наркотическими и психотропными веществами, контрабанда, нелегальная эмиграция, преступные посягательства на окружающую среду, культурные ценности и др. посягательства на личные права и свободы человека: рабство и работоторговля, торговля женщинами и детьми, распространение порнографии, пытки и др. преступления, совершаемые на море: пиратство (морской разбой), разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода, столкновение морских судов, неоказание помощи на море, загрязнение моря вредными веществами, нарушения правового режима континентального шельфа, нарушения правил морских промыслов [161; 15].

Есть еще ряд военных преступлений, которые охватываются национальным законодательством как воинские уголовные и, наверное, при квалификации возникает коллизия норм. Часть из них присутствует в положениях Римского Статута в качестве международного преступления. Это, например, применение запрещенных средств и методов ведения войны, нападение на лиц или организации, пользующиеся международной защитой, мародерство (ст. ст. 159, 163, 385 Уголовного кодекса Республики Казахстан). В любом случае общеуголовные преступления по количеству и характеру (направленности и общественной опасности) даже если они и несут характер международных не могут сравниваться или ставиться на один уровень с международными (агрессия, колониализм, международный терроризм и др.).

Современная ситуация, особенно после событий 11 сентября 2001 года, заставила обратить пристальное и обширное внимание зарубежных ученых на проблемы терроризма, международного, в том числе. Это видно по обилию публикаций в американских изданиях. Ни один ученый не обошел вниманием эту проблему [181; 30]. Исследовались вопросы определения терроризма [182; 533], перспективы поведенческих и социальных наук в изучении терроризма [183; 70], проблемы выяснения природы терроризма [184; 36], мультидисциплинарные перспективы наук в изучении всех

сторон терроризма [185; 300], предупреждения и расследования кибертерроризма [186; 145].

Пакет международно-правовых актов, предусматривающих создание условий для эффективного функционирования системы уголовного правосудия, сам по себе не в состоянии обеспечить работу в должном режиме механизма борьбы с различными проявлениями общеуголовной преступности на транснациональном уровне. Недостаточно признать договор обязательным посредством ратификации. Необходимо обеспечить его применение на основе принципа добросовестности.

Расширение сотрудничества государств – членов международного сообщества по проблемам общеуголовной преступности требует совершенствования процедур, связанных с выдачей преступников, расследованием преступлений и судебным производством. Речь идет о судебных поручениях, выполнении судебных приказов и вручении протоколов судебных решений, представлении свидетельских показаний в других государствах при обеспечении должного уровня безопасности для свидетелей, процедуре передачи заключенных иностранцев и приведении в исполнение судебных приговоров за границей, осуществлении (в порядке судебного решения) функций по надзору над условно освобожденными лицами в других странах. Эти проблемы требуют отдельного внимания и исследования [187; 122].

Признание общей уголовной политики позволяет создать общее правовое пространство для борьбы с транснациональной преступностью, что обеспечит экстратерриториальное применение уголовного права. Под экстратерриториальностью понимается универсальность судебной компетенции [177; 219].

Казахстан является активным участником многих проектов в области борьбы с преступностью. Казахстан с самого первого дня независимости участвует в различных международных организациях и соглашениях. Своей деятельностью Казахстан подтверждает, что наше государство придерживается приоритетов всего мирового сообществ и общепризнанных

ценностей, стандартов и принципов. В первые же дни независимости 21 декабря 1991 года Казахстан присоединился и ратифицировал такие важные межгосударственные и межправительственные документы как Женевские конвенции 1949 года: об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море, об обращении с военнопленными, о защите гражданского населения во время войны, а также дополнительные протоколы №1 и №2 к Женевским конвенциям 1949 г., касающиеся защиты жертв конфликтов не международного характера. Нами была подписана Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО) 1992 г. (2000). И относительно недавно Казахстан присоединился к Соглашению о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма 2011 г. (2012)

Развитию международного сотрудничества способствуют конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Они решают две задачи: подводят итоги международного сотрудничества и намечают пути его развития. Эти задачи решаются путем разностороннего обмена информацией [164; 30].

Конгресс относится к числу уникальных инструментов ООН для отыскания современных способов реагирования государств, народов и всего международного сообщества на преступные проявления во всем их многообразии. Сегодня – это самый авторитетный орган в сфере борьбы с преступностью [188; 50].

Казахстан заключил многосторонние международные договоры в рамках деятельности ООН и присоединился к Конвенциям: О предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. (1996), О психотропных веществах 1971г. (1997), О борьбе против незаконного оборота

наркотических средств и психотропных веществ 1988г. (1997), Против пыток и других жестоких бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (1998), О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. (1998), О предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. (1998), О правах ребенка 1989 г. (1994), и к факультативному протоколу к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 2000г. (2002), О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. и к заключительному протоколу к Конвенции 1950г (2006), О рабстве 1926 г.(2008), к Протоколу о внесении изменений в эту Конвенцию 1953 (2008), к Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г.(2008), Против коррупции 2003 г. (2008), Против транснациональной организованной преступности 2000 г. (2008).

Республика присоединилась к Протоколам и факультативным протоколам: о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаний за нее 2000 г.(2008), против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 г. (2008), против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему 2001 г. (2008) , дополняющим Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 2002 г. (2008).

В 1997 г. Казахстан присоединился к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. с поправками внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках 1972 г..

Также Казахстан присоединился в рамках ООН к Международным Конвенциям: О борьбе с захватом заложников 1979 г. (1996) О ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г. (1998), О борьбе с финансированием терроризма 1999 г.

(2003), Для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г. (2010), О борьбе с бомбовым терроризмом 1998 г. (2003).

В ситуации динамично изменяющихся условий возникает необходимость модернизации внешней политики. Модернизация в стратегии предполагает всемерное укрепление региональной и национальной безопасности. Лидер нации определил основу внешней политики при продвижении национальных интересов - прагматические принципы.

Казахстан и сегодня должен понимать ту степень ответственности, которую он несет за состояние региональной безопасности в Центральной Азии и делать посильный вклад в ее укрепление. Это возможно только путем содействия устранению различных предпосылок возможных конфликтных ситуаций в регионе, где лучшим средством может стать внутрирегиональная интеграция. Это те пути и средства, которыми можно достичь много целей: снизить уровень конфликтности региона Центральной Азии и Казахстана, решить актуальные социально-экономические проблемы, разрешить проблему рационального использования воды и энергии и многие другие.

Казахстан является членом Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и в рамках этой организации он присоединился к Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, подписанной 15.06.2001 и ратифицированной Казахстаном 29.03.2003 г. Соглашение между государствами-членами ШОС о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров подписано в г. Ташкенте 17.06.04 и вступило в силу 16.08.07, а также мы присоединились к Конвенции ШОС против терроризма (Екатеринбург, 2009/2012)

Следует отметить активность Казахстана в сотрудничестве с государствами-членами ШОС в сфере борьбы с преступностью. Так Казахстан подписал и ратифицировал ряд соглашений: О сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов

проникновения на территории государств – членов ШОС лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (2006/2008), О порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов ШОС (2006/2009), О порядке организации и проведения антитеррористических учений (2008), О сотрудничестве между правительствами в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (2008/2009), Между правительствами о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (2009/2011), О сотрудничестве между правительствами в борьбе с преступностью (2010/2012).

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Казахстан является участником Конвенций о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенной странами СНГ в Минске 22.01.93 и подписали Протокол к ней в 1999 г. и в Кишиневе в 2004 г.

Также мы являемся участниками ряда Соглашений о сотрудничестве между государствами- участниками СНГ: «Об обмене правовой информацией» (1994), «О сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики» (1996), «О сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией» (2001), «О сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства и борьбы с нарушениями в этой сфере» (2000 г), «О сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (2002), «О сотрудничестве в борьбе с преступностью на транспорте» (2007), «О сотрудничестве в борьбе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата» (2008), «О защите участников уголовного судопроизводства» (2009), «Об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью» (2010), «О сотрудничестве в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»

(2009), «О сотрудничестве министерств внутренних дел (полиция) в сфере правового обеспечения» (2009).

Казахстан в рамках сотрудничества в борьбе с преступностью присоединился к Конвенции «О передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания» (1998).

Республика подписала и ратифицировала многосторонние Договоры: О порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств-участников СНГ (2001), О сотрудничестве в борьбе с терроризмом (2000). О противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2008).

Также Казахстан является членом международных и региональных организаций, фондов, программ и агентств. В сфере сотрудничества в борьбе с преступностью Казахстан является членом Международной полиции (ИНТЕРПОЛ), Международной организации по миграции (МОМ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО), Международной организации труда (МОТ), экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ). Казахстан входит в состав тематической организации группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Международного совета по законодательству в сфере охраны окружающей среды (ИКЕЛ).

В рамках деятельности в составе Международной морской организации (ИМО) Казахстан подписал и ратифицировал Международные конвенции: по предупреждению загрязнения с судов 1973 г., измененная Протоколом 1978 г. (1994), О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности

морского судоходства 1988 г. (2004) и два Протокола: О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г. (2004), 1988 г. к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. (2009).

В составе Международной организации гражданской авиации (ИКАО) Казахстан подписал три Конвенции и один Протокол: О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г. (1995) и Протокол к нему О борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 г. (1995), О борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. (1995), О преступлениях и некоторых других действиях, совершаемых на борту воздушного судна 1963 г. (1995).

Таким образом, следует признать, что сотрудничество государств в целом и Казахстана, в частности ведется эффективно и в долгосрочной перспективе Казахстан будет продолжать занимать достойное место в мировом сообществе в области борьбы с преступностью.

Миссия нашей страны во внешней политике : дальнейшая поддержка всех прогрессивных инициатив на международном уровне и посильный вклад Казахстана в глобальную безопасность.

Выводы. Проанализировав состояние международного сотрудничества государств в борьбе с преступлениями, а также место и роль Республики Казахстан мы пришли к следующим выводам.

Следует констатировать, что Казахстан ведет активную работу по присоединению к международным соглашениям и конвенциям по борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера, а также по заключению многосторонних и двусторонних договоров о сотрудничестве. Но как показала практика последних лет не всегда удается добиться выдачи обвиняемых у других

государств, потому, что отсутствуют соглашения о выдаче или договоры о правовой помощи по уголовным делам.

Думаем, что Казахстану следует активнее вести процесс присоединения к Европейским документам в сфере борьбы с преступностью. Тем более, что Казахстан является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Например, в условиях сотрудничества с Европой можно было бы присоединиться к Конвенции по киберпреступлениям в отношении криминализации деяний расистского и ксенофобского характера, осуществляемых при помощи компьютерных систем (г. Страсбург, 28 января 2003 года) и дополнительным протоколом к ним и другим документам.

Некоторые из Конвенций и Соглашений возможно дублируют по существу документы, ратифицированные в рамках ООН. Но они способствуют нахождению более быстрого взаимопонимания со стороны европейского государства при решении проблемных вопросов, так как европейские институты по сравнению с институтами ООН, на наш взгляд, более гибкие, динамичные. Европейские институты наделены большим объемом полномочий по санкционированию государств, нарушающих договоренности.

Казахстану необходимо более тесно сотрудничать с государствами Европы по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам путем заключения двусторонних договоров. Это создало бы условия для выдачи преступников в порядке экстрадиции совершения иных действий в порядке оказания правовой помощи. Тесное взаимодействие обеспечило бы оперативность в принятии и реализации решений в процессе расследования преступлений. Также это позволило бы в порядке взаимности обеспечивать адвокатами наших соотечественников за рубежом.

Следует ратифицировать уже подписанный Римский Статут, поскольку Казахстан присоединился ко всем Конвенциям, которые квалифицируют деяния, а также в целом законодательство и правоохранительная система приведены в соответствии с общемировыми стандартами и принципами.

Думаем, что нет препятствий для присоединения к этому документу.

Необходимо пересмотреть некоторые договоренности, в частности Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Казахстан от 20 января 1995 г. в сторону расширения полномочий и прав казахстанской стороны [189; 756].

Для обеспечения борьбы с религиозным экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом, торговлей людьми Казахстану следует продолжать сотрудничество с государствами, имеющими большой опыт в предотвращении и пресечении этих преступлений, в целях обмена теоретическим и практическим опытом.

Для предотвращения финансирования терроризма, а также для повышения эффективности борьбы с коррупцией необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, для обеспечения максимальной транспарентности финансовых операций. В этом направлении важно заключение двусторонних договоров на межведомственном уровне, чтобы исключить незаконное перемещение денежных средств через границы.

Результативность сотрудничества Казахстана с государствами в сфере борьбы с преступностью и, в конечном итоге, обеспечения национальной безопасности, возможно в случае, если государство будет строго соблюдать принятые на себя обязательства.

В вопросах сотрудничества в борьбе с преступностью приоритетными являются прагматические цели обеспечения национальной безопасности государства. То есть любые действия и решения на любом уровне должны рассматриваться через призму их важности для национальных интересов государства. В вопросах планирования и реализации мер по борьбе с международными общеуголовными преступлениями, с международными преступлениями необходимо прогнозировать среднесрочные и долгосрочные последствия заключенных

соглашений, принятых решений и совершенных действий. Нужно учитывать, как эти решения отразятся на внутренней стабильности и благополучии государства.

Репозиторий КарГУ

Заключение

На основе изучения и анализа правовой природы национальной безопасности Республики Казахстан, а также состояния и перспектив использования международно-правовых средств ее обеспечения можно сформулировать следующие основные положения и выводы:

1. Новая модель все еще формирующейся в рамках международного права международной безопасности исходит из ее всеобъемлющего характера и, следовательно, признания безопасности каждого отдельно взятого государства неотъемлемой частью безопасности всего международного сообщества. Сегодня для защиты жизненно важных интересов государства согласно данной концепции требуется применять комплексный подход, суть которого заключается в обязательном учете не только военно-политических, экономических, гуманитарных, но и правовых гарантий. Приоритетная роль последних выражается в строгом соблюдении всеми государствами принципов и норм действующего международного права, в необходимости в выработке ими новых предписаний международно-правовых норм и, разумеется, в соответствии с этими требованиями создания собственной нормативной системы обеспечения безопасности личности, общества и государства от различных по своей природе внутренних и внешних угроз. Учитывая, что в этой связи в Казахстане формируется своя законодательная основа, диссертант считает нужным в то же время обратить внимание на некоторые пробелы и несовершенства в этом процессе.

2. Так, по его мнению, прежде всего, должно быть уточнено и расширено понятие национальной безопасности: авторы, исходя из анализа юридического определения этого понятия, приходят к выводу, что мало защитить интересы личности, общества и государства, но и необходимо формировать условия, обеспечивающие прогрессирующее их развитие и, кроме того, замечают, что законодательство Республики недостаточно определяет защищаемые государством основные ценности. К

неучтенным в законодательстве таким национальным ценностям необходимо отнестись к сохранению благоприятной ситуации в окружающем Казахстан регионе Центральной Азии, стабильного характера межнациональных отношений в обществе, культурного наследия проживающих на территории Республики всех этносов и образа их жизни, интеллектуального потенциала всех ее граждан. Принимая во внимание статус Казахстана как государства с экономикой переходного периода и уязвимым экологическим положением, не следует исключать из системы фундаментальных ценностей и необходимость достижения экономического благополучия не только для народа, но и для самого государства в целях повышения его роли и значения в международных экономических отношениях и обеспечения экономической независимости, а также охраны окружающей среды как важного составного элемента для устойчивого развития. На взгляд диссертанта, в совокупности все вышеперечисленное должно привести к расширению признаваемых государством основных ценностей и наполнять новым содержанием его национальные интересы. Важно в этом контексте коснуться и проблемы, связанной с нечетким определением в специальном законе перечня источников, которые призваны регулировать в правовом отношении вопросы обеспечения национальной безопасности. Это означает, что статьи закона Республики должны содержать подробный и конкретный перечень нормативно-правовых актов, включая международные договоры, вместо формулировки "иные нормативно-правовые акты" и необходимо сформулировать их в новой редакции.

3. Предусмотренный в Уставе ООН правовой механизм функционирования системы коллективной безопасности по-прежнему является незаменимым средством сохранения международного мира и безопасности. В этом смысле участие государств в деятельности как всемирной, так и региональной систем коллективной безопасности служит ощутимой международной гарантией их национальной безопасности. Поэтому и Казахстан с учетом своего геополитического

положения, а также исходя из характера национальных интересов, участвует в процессе выработки и реализации системы совместных мероприятий, направленных на предотвращение и устранение угрозы миру или других нарушений мира, в рамках ООН, ОБСЕ, СНГ, предпринимая одновременно активные действия по налаживанию связей с НАТО. Важно подчеркнуть и ряд предложений Республики, касающихся усиления под эгидой ООН региональных структур. К примеру, это внешнеполитические инициативы Казахстана по созыву СВМДА как составной части всемирной системы безопасности и в качестве единой общеазиатской региональной организации превентивной дипломатии, а также по созданию Центральноазиатского миротворческого батальона. Вместе с тем можно выявить некоторые недостатки в деятельности этих международных учреждений, которые соответственно не учтены в официальной позиции

4. Национальная безопасность – это понятие, имеющее многогранное значение. Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» национальная безопасность Республики Казахстан – это состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства. В соответствии со статьей 4 данного Закона видами национальной безопасности является общественная безопасность и политическая безопасность. Общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность. Политическая безопасность сопряжена с состоянием защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод

граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства. Таким образом, политическая безопасность – это безопасность государства, государственных институтов.

5. Национальная экономическая безопасность — это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование экономики, подрывают достигнутый уровень жизни населения. Статья 4 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» определяет экономическую безопасность Казахстана как состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость. Экономическая безопасность является главным компонентом системы национальной безопасности. Гарантии экономической безопасности являются необходимым условием для обеспечения стабильного развития национальной экономики. В развитых странах обеспечение экономической безопасности является приоритетным направлением государственной политики, что вызвано пониманием экономической безопасности как безусловной гарантии на уровнях: внешней политики - суверенитета государства, внутренней политики - социально-политической стабильности общества.

6. Экономическая безопасность - состояние экономики, при котором обеспечивается достаточно высокий и устойчивый экономический рост; эффективное удовлетворение экономических потребностей; контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов; защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях. Составная часть национальной безопасности, ее фундамент и материальная основа. Объектом экономической безопасности выступает как экономическая система, взятая в целом, так и ее составляющие элементы:

природные богатства, производственные и непроизводственные фонды, недвижимость, финансовые ресурсы, людские ресурсы, хозяйственные структуры, семья, личность.

7. Информационную безопасность – в точки зрения настоящего исследования (в контексте основных угроз национальной безопасности) следует рассматривать как состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан в первую очередь. Во вторую очередь это защита прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны.

8. Международная экологическая безопасность сравнительно новое понятие и оно возникло в конце 80-х годов, когда во многих развитых странах, пересматривая концепцию безопасности, включали в нее не только традиционные военные, но и нетрадиционные угрозы, среди которых экологическая была одной из основных. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1987 году СССР выступил с резолюцией о международной экологической безопасности, а затем годом позже предложил международный режим экологической безопасности и основные инструменты его реализации. Эти инициативы Советского Союза были во многом реакцией на Чернобыльскую катастрофу и желанием продемонстрировать международному сообществу новые подходы к вопросам экологии. В мировом сообществе к тому же одновременно начала формироваться новая экологическая политика, а также развиваться экологическое общественное движение и экологическая гласность, которые до того практически полностью отсутствовали.

9. При реализации инициированного Казахстаном предложения по созыву СВМДА как регионального органа или соглашения следует придерживаться не только позиции соблюдения всех требований, содержащихся в соответствующих международно-правовых нормах, но и правильного толкования (уяснения) их смысла и значения. Более того, имея в виду то

основание, согласно которому в перспективе эта международная конференция может быть преобразована в полноценную региональную организацию по смыслу главы VIII Устава ООН, диссертант считает наиболее целесообразным использование уже накопленного международно-правового опыта по обеспечению региональной безопасности действующей ОБСЕ, обращая внимание при этом и на недостатки этого общеевропейского механизма.

10. Как правило, современное международное право располагает соответствующим арсеналом средств, необходимых для обеспечения национальной безопасности государств. Среди них в качестве наиболее общепризнанных выделяются система коллективной безопасности, право государств на индивидуальную и коллективную самооборону и самозащиту, мирные средства разрешения международных споров, пресечение актов агрессии. Особого внимания заслуживают и такие международно-правовые средства, как разоружение и контроль над вооружениями, включая вопросы демилитаризации и нейтрализации территории, меры по укреплению доверия между государствами в районе государственных границ, нейтралитет государств и, в частности, политика неприсоединения, содержание которых было достаточно подробно раскрыто в настоящем исследовании. В то же время стоит заметить, что эти последние средства нуждаются в повышении своей эффективности в целях их использования.

11. Геополитическое положение Казахстана позволяет сделать вывод о том, что из всех форм нейтралитета его национальным интересам соответствует "позитивный нейтралитет" или политика неприсоединения, что не исключает возможности Республики участвовать в деятельности организаций коллективной безопасности и совершения правомерных действий в целях обеспечения своей безопасности. Проанализировав все варианты юридического оформления политики неприсоединения применительно в Казахстану, следует считать правильным закрепление такой политики в специальном международном договоре, где должны

содержаться международные гарантии ее уважения со стороны ядерных держав и определены нормы поведения Республики как нейтралистского государства в международных отношениях.

12. Экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности страны и в соответствии с Законом РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» «экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду».

13. Транснациональная организованная преступность обусловлена объективно – субъективными факторами формирования и развития социально – экономических, общественно – экономических отношений, формирующих условия и обстоятельства преступной деятельности, носящий организованный и транснациональный характер. То есть условия и обстоятельства формирования и развития организованной преступности не ограничивают сферу слияния организованных преступных групп, преступных организаций территорией одного государства, так как потребностная сфера извлечения сверхприбыли не знает границ.

14. Международное сотрудничество по вопросам оказания правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства является эффективным методом оказания противодействия транснациональной организованной преступной деятельности. Эффективность международного сотрудничества зависит от разработки реальных механизмов реализации норм международного права и национального, их соотношение в правоприменительной деятельности, что достигается организационно-тактическими средствами, которыми являются соглашения, меморандумы, регулирующие взаимодействие субъектов по оказанию противодействия организованной транснациональной преступной деятельности, создание совместных следственно-оперативных групп, бригад, тесное

взаимодействие с Интерполом, создание информационно-справочных систем.

15. Национальная безопасность на наш взгляд является составной частью системы международной безопасности. Последняя основывается на принципах мирного сосуществования, нормах международного права, активизации всех форм позитивного международного взаимодействия. Содержание международной безопасности определяется взглядами государств на международные условия, оптимальные для реализации их национальных интересов, сущностью имеющихся политических проблем – международных ситуаций, характером деятельности государств, направленной на решение международных проблем.

В условиях неизбежных процессов интеграции государств, сообществ, корпораций процессы глобализации нарастают. Это порождает глобальные проблемы, которые формируются в области взаимодействия природы и общества и в области общественных взаимоотношений.

15. Для Казахстана в силу его географического положения: нахождения в центре континента, отсутствия прямых выходов в открытый океан и в открытые моря особо актуальны проблемы региональной безопасности.

Региональная безопасность – это состояние отношений в рамках конкретного регионального комплекса безопасности, при котором для всех относящихся к нему государств, народов, граждан, общественных институтов и групп обеспечивается защищенность их жизненно важных интересов, надежное существование и стабильное развитие.

Коллективная безопасность – это одна из систем обеспечения международной безопасности. Она представляет собой совокупность нормативных, организационных (институциональных) и практических мероприятий, основанных на сотрудничестве государств по поддержанию международного мира, предотвращению и устранению угрозы миру, а в случае необходимости – подавлению актов агрессии и оказанию коллективной помощи, в том числе военной, ее жертве.

Список использованной литературы

1. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 10 октября 1997 года «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».- [http:// www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
2. Закон РК от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» - <http://www.adilet.zan.kz>
3. Закон РК от 21 декабря 1995 г. №2710. г «Об органах национальной безопасности РК» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
4. Закон РК от 13 января 1993 г. №1873-XII «О Государственной границе РК» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
5. Закон РК от 13 января 1993 г «О Пограничной службе РК» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
6. Закон РК от 3 октября 1995 г. №2483 «О Службе охраны Президента РК» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
7. Закон РК от 15 марта 1999 года №349-1. «О государственных секретах» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
8. Закон РК от 13 января 1999 № 416 « О борьбе с терроризмом» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
9. Закон РК от 18 февраля 2005 года N 31 « О противодействии экстремизму» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
10. Закон РК от 2 мая 2010 года № 277-IV «О внешней разведке» - [http:// www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
11. Закон РК от 13 февраля 2012 года «О специальных государственных органах РК». - [http:// www.adiletzan.kz](http://www.adiletzan.kz)
12. Послание Президента Республики Казахстан –Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» - [http:// www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
13. <http://www.nomad.su/?a=3-201201100012>
14. <http://www.knb.kz>
15. <http://cs.spbgasu.ru/?q=node/9>
16. <http://otherreferats.allbest.ru/international/00184453>

17. Модельный Закон от 17 апреля 2004 года «О борьбе с терроризмом»

http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30160797

18. <http://news.gazeta.kz>

19. <http://www.adilet.zan.kz>

20. <http://articlekz.com/node/3151>

21. http://www.un.org/ru/terrorism/ctitf/ptoj_centralasia.shtml

22. <http://www.mark5.ru/23/6469/index1.8.html>

23. <http://www.mvd.kz>

24. http://www.refstar.ru/data/r/id.12438_1.html

25. http://otherreferats.allbest.ru/international/00076797_0.html

26. <http://100pudov.com.ua/subject//51/23438>

27. <http://www.cis.minsk.by>

28. Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) <http://www.akorda.kz>

29. Закон Республики Казахстан от 09.01.2012 N 527-IV ЗРК "О национальной безопасности Республики Казахстан" <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

30. Шеломенцева В. П. Уровень жизни как критерий социально-экономического расслоения казахстанского общества // Научная библиотека диссертаций и авторефератов <http://www.dissercat.com/content/uroven-zhizni-kak-kriterii-sotsialno-ekonomicheskogo-rassloeniya-kazakhstanskogobshchestva#ixzz3483MНhgch> <http://www.dissercat.com/content/uroven-zhizni-kak-kriterii-sotsialno-ekonomicheskogo-rassloeniya-kazakhstanskogo-obshchestva#ixzz3482udIcj>

31. Онлайн-конференция с участием депутата Мажилиса Парламента РК Омурзакова Т.К. на тему: «Теневая экономика – реальная угроза экономической безопасности Казахстана» // <http://bnews.kz/ru/conferences/view/370/>

32. Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2014-2016 годы» от 3 декабря 2013 года № 148-V ЗРК <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000148>

33. Указ Президента Республики Казахстан «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики

Казахстан на 2010-2014 годы и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» от 19 марта 2010 года № 958 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2014 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30600929

34. Мамхмутов А. Концепция национальной безопасности Казахстана в контексте современных внешнеполитических реалий // Материалы круглого стола «Внешиполитические перспективы и новые концепты международной стратегии Казахстана». Институт мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации. – 2012. – 12 марта. // <http://iwep.kz/index>

35. Дмитриенко Т.А. Обеспечение информационной безопасности и развитие информационной инфраструктуры Республики Казахстан // Информационно-аналитический журнал «ANALYTIC». – 2003. – № 5. – С.12-14.

36. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. – М., 2000. – С.27.

37. Мойсеев Н.Н. Информационное общество: возможность и реальность // Информационное общество: Антология. – М., 2004. – С.432.

38. Куняев Н.Н. Правовое обеспечение национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере: Автореф. Дисс. доктора юрид. наук. – РУДН.- М., 2010. – С.2-3.

39. Федоров А.В. Информационная безопасность в мировом политическом процессе. – М.: МГИМО-Университет, 2006. – С. 11.

40. Окинавская Хартия глобального информационного общества от 22.07.2000г. // Дипломатический вестник. – 2000. – №.8.

41. Емельянова Н.Н. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере информационной безопасности // Евразийский юридический журнал. – 2001. – № 2.(32). – С.35-46.

42. Талимончик В.П. Всемирный саммит по информационному обществу в развитии международного

информационного обмена // Информационное право. – 2006. - № 2. – С.3.-6.

43. Тунисское обязательство, Тунисская программа для информационного общества // www.un.org/russian/conferen/wsis.

44. Прокофьев К.В. Информационная безопасность: основные проблемы международно-правового сотрудничества.// Адвокатская практика - 2008. - №5.- С. 36.

45. Тунисское обязательство, принятое на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (Тунисский этап) 18.11.2005 г. // www.un.org/russian/conferen/wsis/wsis_commitment.htm.

46. Заявление глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества по международной информационной безопасности (г. Шанхай, 15 июня 2006 г.) // www.sectsc.org/html/00951.html.

47. Кванталиани И.Э. Некоторые аспекты обеспечения информационной безопасности в рамках АТЭС // Материалы конференции «Взгляд в будущее: Молодежная повестка форума АТЭС 1 декабря 2011 года. – М., 2011.

48. Стрельцов А.А. Актуальные проблемы обеспечения информационной безопасности // Технологии безопасности. – 2002. -№ 11.

49. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2011 года № 1128 «О проекте Указа Президента Республики Казахстан «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года» (утвержден) // Электронная база нормативно-правовых актов «Параграф». <http://online.zakon.kz/>

50. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000. № ПР-1895. // Официальный сайт Совета безопасности Российской Федерации. <http://www.scrf.gov.ru/>

51. Модельный информационный кодекс для государств – участников СНГ. Он принят на тридцать восьмом пленарном

заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 38-6 от 23 ноября 2012 года).

52. Указ Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года № 199 «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан» (утратил силу) // САПП Республики Казахстан, 2006 г., № 38, ст. 422

53. Указ Президента Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 359 «О Государственной программе обеспечения информационной безопасности Республики Казахстан на 2000-2003 годы» (Утратил силу в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 9 января 2006 года № 1696).

54. Указ Президента Республики Казахстан от 31 марта 2005 года № 1532 «О Государственной программе обеспечения информационной безопасности и защиты государственных секретов Республики Казахстан на 2005-2007 годы». Утратил силу в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 829.

55. Закон Республики Казахстан «Об информатизации» от 21 мая 2013 года // Информационная система «Параграф». prg.kz/

56. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года // Информационная система «Параграф». prg.kz/

57. Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года № 174 «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года» // Электронная база нормативно-правовых актов «Законодательство».

58. Ожегов С.И. Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – М.: Азбуковник, 1997. – 944с. - С.250.

59. Информация – понятие. Материал из Википедии — свободной энциклопедии // <http://ru.wikipedia.org/wiki>

60. Национальный стандарт Российской Федерации «Защита информации. Основные термины и определения» ГОСТ Р 50922-2006. – М., 2006.

61. Национальный стандарт Российской Федерации «Информационная технология. Практические правила управления информационной безопасностью» ГОСТ Р ИСО/МЭК 177-2005. – М, 2005.

62. Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств - участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности. Приняты на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 38-20 от 23 ноября 2012 года)

63. Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 214-III «О лицензировании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г.)// Казахстанская правда от 8 февраля 2007 года № 21 (25266)

64. Письмо КНБ Республики Казахстан от 27.01.2012.№ 12/0-423 // Электронная база «Законодательства»

65. Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 217-III «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.07.2012 г.) // Казахстанская правда от 27 января 2007 г. № 15 (25260);

66. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июня 1997 года // Параграф. Информационная система online.zakon.kz/Document

67. Преступления в сфере информационных технологий // ru.wikipedia.org

68. Малышенко, Дмитрий Геннадьевич Уголовная ответственность за неправомерный доступ к компьютерной информации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Москва, 2002.

69. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 // www.consultant.ru/

70. Лоскутов И.Ю. Преступления в сфере информационных технологий в проекте новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан. // www.zakon.kz

71. Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые

законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информатизации» // www.adilet.gov.kz/sites/..
./Kontsienptsia_soput.-rus

72. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года // Информационная система «Параграф». prg.kz/

73. Кириленко В.П. Принцип экологической безопасности в современном международном праве // Правоведение. -1989. - № 3. - С. 49 – 53.

74. Ottens M. EU-27 and Russia: basic statistical indicators and selected trade figures, 2000—2010 // Statistics in focus. — 2011. - № 69. —12 p.

75. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» 14.12.2012// <http://www.akorda.kz/ru/>

76. Нысанбек У.М. Концептуальные проблемы экологической безопасности в Республике Казахстан // Аналитик. - № 5. – 2003. – С. 15-18.

77. Аманбаев А.С. Международное сотрудничество Казахстана в области защиты экологии // http://library.wksu.kz/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=4554&Itemid=2&lang=kz

78. Сулейменов О. Открытое приглашение всем участникам движения «Невада-Семипалатинск» // Казахстанская правда. – 1999. – 20 февраля.

79. Мухаметрахимова А.Т. Сущность экологической безопасности и ее влияние на развитие в условиях глобализации // Вестник КазНУ. - № 3. – 2011. – С. 29-32.

80. Станбаева С.О. Правовые вопросы обеспечения экологической безопасности Казахстана // repository.enp.kz/.../123456789/1370/pravovye.pdf

81. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право. - 1988. - № 12. – С.

82. Голиченков А.К. Экологический контроль: Теория, практика правового регулирования: Автореф. дисс. на соиск. уч. ст. докт. юрид. наук. - М., 1992. - 48 с.

83. Голиченков А.К. Охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности, обеспечение рационального использования природных ресурсов: общее и особенное // Экологическая безопасность: проблемы, поиск, решения. - М., 2001. - С. 141-146.

84. Бринчук М.М. Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность? // Государство и право. - М.: Наука, 1994, № 8-9. - С. 118-127.

85. Ерофеев Б.В. Экологическое право. - М.: ИНФРА-М, 1999. - Вестник ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. - 384 с.

86. Реймерс Н.Ф. Экология (теории, законы, правила принципы и гипотезы). - М.: Журнал «Россия Молодая», 1994. - 367 с.

87. Дубовик О.Л. Экологическое право. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. - 688 с.

88. Костин А.И. Экополитология и глобалистика : учеб. пособие. — М.: Аспект Пресс, 2005. — 418 с.

89. Нурпеисов Д. Национальная безопасность: правовой аспект. - Научно-справочное издание. - Алматы, 2003. - 212 с.

90. Косдавлетов К.К. Правовые основы экологической безопасности Республики Казахстан: Автореф. канд. юрид. наук: 12.00.06. - Алматы, 2000. - 29 с.

91. Абдраимова М.Ж. Институт экологической безопасности в системе современного права // Вестник ЕНУ им. Л.Н. Гумилева №1 (80). - 2011. - С. 72-82.

92. Косдавлетов К.К. Правовые основы экологической безопасности Республики Казахстан: Автореф. канд. юрид. наук: 12.00.06. - Алматы, 2000. - 29 с.

93. Курманова А.К. Эколого-правовое обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.06. - Алматы, 2007. - 152 с.

94. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. - 1998. - №9. - С 25-27.

95. Бекишева С.Д. Охрана окружающей природной среды: понятие и взаимосвязь с обеспечением экологической безопасности // ҚазҰУ хабаршысы. - Заң сериясы. - № 2 (50). - 2009. – С.93-98.

96. Окружающая среда // Российский энциклопедический словарь / Глав. ред. А.М.Прохоров. – М.: «Большая российская энциклопедия», 2000. – 2015 с. (книга 2).

97. Рекомендательный законодательный акт «Об экологической безопасности». Принят на восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 8-12 от 2 ноября 1996 года) // <http://docs.cntd.ru/document/901914437>

98. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств N 22-18 «О новой редакции модельного закона «Об экологической безопасности». Принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 года // <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic35/text469.htm>

99. Вопросы экологической безопасности приоритетны для Казахстана // <http://www.economix.kz/voprosy-ekologicheskoi-bezopasnosti-prioritetny-dlya-kazakhstan/> / Чт. 04/07/2013 - 22:19.

100. Адильжанов К.Р. Мировые стандарты защиты экологии // Казахстанская правда. – 2005. – 14 августа.

101. Турмагамбетов М.А. О проблемах совершенствования системы мониторинга // Қазақстан экологиясы. – 2010. - № 6. – июль.

102. Ержанова Ф. Применение международно-правовых механизмов для решения трансграничных экологических проблем Казахстана // Материалы II Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития науки в начале третьего тысячелетия в странах СНГ» 26-28 мая 2012 г. Переяслав-Хмельницкий – 2012. – С. 136-138.

103. Нысанбек У.М. Безопасность водных ресурсов Республики Казахстан: региональные и национальные экологические проблемы // ANALYTIC. - 2005. - №1. - С. 61-73.

104. О Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы / Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2011 года № 47 // «Казахстанская правда». – 2003. - № 355-356 - 10 декабря.

105. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV // Казахстанская правда. - № 19-20 -(26838-26839). – 17 января.

106. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года N 212 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2007. - № 1. - ст. 1.

107. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года N 481 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2003. - №17. - ст. 141.

108. Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-IV // Ведомости Парламента РК. – 2010. - № 12 (2565). - ст. 60.

109. Земельный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2003. - № 13. - ст. 99.

110. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2003. - № 16. - ст. 140.

111. Кочеткова Е.В. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития. – Автореферат дисс. на соиск. уч. ст. канд. полит. наук. - М., 2010. – 28 с.

112. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 // СПС «КонсультантПлюс», 2014.

113. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Президентом РФ 30.04.2012 // СПС КонсультантПлюс, 2014.

114. Экологическая доктрина Российской Федерации: Одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 авг. 2002 г. № 1225-р // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 36. – Ст. 3510.

115. Герасимов А.В. Экологическая безопасность современной России: политика обеспечения. Ленингр. гос. ун-т им. А.С. Пушкина, Моск. фил. — М.: Рос. ун-т дружбы народов, 2008. — 201 с. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mer177.com/mon_ger.php

116. Экологическая безопасность. Правовые основы обеспечения 29.07.2010. // <http://diplomadviser.info/2010/07/29/artikle-25/>

117. Кичигин Н.В. Российское и зарубежное экологическое законодательство: общее и особенное / Методология сравнительного правоведения: материалы конференции (Москва, 5 декабря 2011 г.) / отв. редактор ЮА. Тихомиров. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. - С. 137-151.

118. Манкевич В. В. Правовое регулирование экологического страхования. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2010. – 145 с.

119. Безопасность Республики Беларусь в экологической сфере // http://otherreferats.allbest.ru/ecology/00113487_0.html

120. Конституционное право государств Европы / Отв. ред. Ковачев Д.А. - М.: Волтерс Клувер, 2005. — 320 с.

121. Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды в государствах Европы // Журнал российского права. - 2003. - № 6. - С. 85-96.

122. Wolf and Stanley on environmental law (4th edition) Wolf, S.; Stanley, N. / London, UK, Cavendish Publishing Ltd, 2003, 672 p.

123. Ильясова Г.А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Республике Казахстан // European Researcher. - 2014. - Vol.(72). - № 4-1. - С.664-674.

124. <http://xreferat.ru/43/106-1-organizovannaya-prestupnost.html>

125. Основы борьбы с организованной преступностью /Под ред. В.С. Овчинского, В.Е. Эминова, Н.П. Яблокова. – М.:ИНфра-М, 1996.-397с.

126. <http://google.ru/url?sa=t&rct=j&q>

127. Нигматулин А.Ю, Противодействие легализации незаконных доходов в Республике Казахстан: Учебное пособие.- ТОО «ЦБО и МИ», Астана, 2012. – 184с.

128. Яценко В.А. Транснациональная организованная преступность: (Криминологическая характеристика и предупреждение) : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 : Ростов н/Д, 2003 194 с.

129. Иванов Э.А. Система международно – правового регулирования борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем Диссерт. на соиск. ученой степени доктора юридических. Москва, 2004. – 379с.

130. Keohane R., Nye J. Transnational relations and World Politics. Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1971. P. xii; Справочный документ Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности // Неаполь, 21–23 ноября, 1994, E/CONF 88/2. 1994. 18 August.

131. Зорин Г.А. <http://www.crime-research.ru/news/17.03.2003/2003-03-1702/>

132. Репецкая А.Л. Транснациональная организованная преступность. Диссертация на соискание ученой степени д.ю.н. Иркутск.- 2001.388с.

<http://www.dissercat.com/content/transnatsionalnaya-organizovannaya-prestupnost#ixzz2fmc1JUCO>

133. Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность. Монография. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та. 2001. - 375с. ISBN 5-7444-1178-х

134. Номоконов В.А. Транснациональная преступность: Экспансия, диагностика // Международное сотрудничество в сфере борьбы с транснациональной преступностью и коррупцией. Екатеринбург, 2000. С. 52-54.

135. Мусаелян М.Ф. Транснациональная организованная преступность как угроза национальной безопасности Российской Федерации http://www.juristlib.ru/book_8443.html

136. Тумаков И. С. Криминалистическая характеристика легализации (отмывания) денежных средств и иного имущества, приобретенных преступным путем, и ее использование при выявлении и расследовании этой категории преступлений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Екатеринбург.-2004. 236с.

137. Крепышева С.К. Формирование прогностической методики расследования преступлений, связанных с легализацией (отмыванием преступных доходов). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Нижний Новгород, 2001.-189с.

138. Сембекова Б.Р. Установление обстоятельств преступлений, связанных с легализацией преступных доходов. Вестник КарГУ Серия ПРАВО №4(68)/2012.-С.77- 83

139. Сембекова Б.Р. Конституционные основы расследования преступлений, связанных с легализацией незаконных доходов Вестник КарГУ Серия ПРАВО «Право» №3(67) 2012. С.69 – 74

140. Организованная преступность: Курс лекций – СПб.: Питер, 2002.- 368с.

141. Седых А. В. Применение технико-криминалистических средств и методов при выявлении и расследовании преступлений в банковской сфере. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2003. – 185с.

142. Абаканова В. А. Криминалистическая характеристика и общая типовая программа исследования события с признаками легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем.

Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 : Санкт-Петербург, 2002 190 с.

143. Бебия З.Р. Роль криминалистической характеристики преступления в методике расследования уклонений от уплаты налогов с организации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Санкт – Петербург, 2004.- 210с.

144. Ганчевски Б. Г. Терроризм: психологический анализ. София. Изд -во: Академии МВР. 2010.- 286с.

145. И.И. Карпец США: новый этап борьбы с терроризмом. - Зарубежное военное обозрение.-1997 г., N 12. С. 52

146. (www.superinf.ru
http://img.superinf.ru/view_helpstud.php?id=839

147. Криминалистическая характеристика терроризма (www.superinf.ruhttp://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1701

148. Варченко И.А. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования преступлений, связанных с применением взрывчатых веществ и взрывных устройств. Диссертация на соискание ученой степени к.ю.н. Волгоград, 2002.- 273с.:www.dissercat.com/content/kriminalisticheskaya-kharakteristika-i-pervonachalniy-etap-rassledovaniya-prestuplenii-svya-0#ixzz2gAbykJai

149. Гудзь В. Е. Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ и взрывных устройств. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Саратов, 2010. - 234с.

150. Вассалатий Ж. В. Методика расследования преступлений террористического характера. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Челябинск, 2010.- 220с.

151. Стекольников В. А. Раскрытие и расследование террористических актов, совершаемых с применением оружия и взрывных устройств. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Волгоград, 2008.-197с.

152. Карданов Р.Р. Концепция создания и использования информационно-аналитической базы следов применения

огнестрельного оружия для раскрытия и расследования преступлений, связанных с терроризмом. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Волгоград, 2007.-206с.

153. Назаров В. И. Проблемы расследования уголовных дел, связанных с захватом заложников. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук.. Москва, 2003.- 169с.

154. Коткин С. Н. Расследование захвата заложника. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2003.- 245с.

155. Марутин А.Г. Расследование террористического акта. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Краснодар, 2011.- 208с

156. Алферова В. А. Расследование коррупционных преступлений следователями прокуратуры. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Тула, 2006.-197с.

157. Лашко Н. Н. Криминалистическая характеристика и первоначальный этап расследования взяточничества и коррупции. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2001.- 218с.

158. Крюков В. В. Методика расследования должностных преступлений коррупционной направленности. Автореферат диссерт. на соиск. уч. степени к.ю.н. <http://dis.podelise.ru/text/index-25708.html?page=2>

159. Организация объединенных наций.- Развитие. – Предупреждение преступности <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/crime.shtml>

160. Уголовная юстиция: проблемы международного сотрудничества. Международный научно-исследовательский проект. – М.: Издательство БЕК, 1994. – 296 с.

161. Панов В.П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями: Учеб. Пособие. – М.: Юрист, 1993. – 160 с.

162. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. Учебное пособие. – 2-е изд-е., перераб. И доп. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2011. – 448 с.

163. Казиканов Т.Т. Проблемы процессуально-правового обеспечения экстрадиции на предварительном расследовании. Дисс.канд.юрид.наук. – Алматы, 2004ю – 204 с. – С. 34

164. Бородин С.В., Ляхов Е.Г. Международное сотрудничество в борьбе с уголовной преступностью. – М.: Международные отношения, 1983. – 200 с. – С. 13

165. Валеев Р.М. Выдача преступников в современном международном праве. – Казань, 1976 г. – 126 с. – С. 10; P. Bernard Traité Théorique et Pratique de l'Extradition, 2 vol.1890- pp 22-65

166. Christopher L. Blakesley, The Practice of Extradition from Antiquity to Modern France and United States: A Brief History// 4 Boston College International and Comparative Law Review 39 (1981), <http://lawdigitalcommons.bc.edu/iclr/vol4/iss1/3> - P. 42

167. http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F#cite_note-12

168. Галенская Л.Н. Правовые основы проблемы сотрудничества государств в борьбе с преступностью. – Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1978. – 88с. – С. 3-28

169. Панов В.П. Международное уголовное право. Учеб. Пособие. – М.: ИНФРА-М, 1997. – 320 с. 10

170. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. -Вспомогательные органы. – – ЭКОСОС// http://www.un.org/ru/ecosoc/about/crimeprev_commission.shtml

171. Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) <http://www.un.org/ru/ecosoc/unodc/facts.shtml>

172. Организация объединенных наций. Международный уголовный суд. Исторический обзор//<http://www.un.org/ru/law/icc/overview.shtml>

173. Christopher L. Blakesley Jurisdiction, Definition of Crimes, and Triggering Mechanisms// Denver Journal of International Law and Policy. 1997, Vol 25, No 2. P. 233-280

174. M. Ch. Bassiouni Universal Jurisdiction for international crimes: historical perspectives and contemporary practice// Virginia Journal of International Law Fall. 2001. P. 42-81 цит. по: – Thomson Reuters. 2009 No claim to Orig. US Gov. Works

175. Марусин И.С. Международные уголовные судебные учреждения: судоустройство и судопроизводство. – СПб.: Издательский дом С-Петербур. гос. Ун-та, Изд-во юридического факультета С-Петербур. Ун-та, 2004. – 224 с.; Костенко Н.И. Международный уголовный суд – М.: «Издательство ПРИОР», 2002. – 272 с.

176. Международное уголовное право. Учебное пособие. Кудайбергенов М.Б. – Алматы: Ғылым, 1999. – 362 с. – С. 5

177. Международное уголовное право. Учебное пособие /под общей ред. В.Н. Кудрявцева. 2-е изд. Перераб. И доп.. – М.: Наука, 1999. – 264 с. - С. 16

178. M. Cherif Bassiouni Perspectives on International Criminal Justice // Virginia Journal of International Law. Volume 50-Issue 2 - Commemorative Essay. 50th anniversary Commemorative Essay.- P. 269- 323.- P. 286-287

179. Карпец И.И. Международная преступность. – М.: Наука, 1988. – 112 с. - С. 102

180. Дипломатический словарь в трех томах. Четвертое переработанное и дополненное издание. - Том I А-И. М.: Наука, 1985. – 424 с. - С. 213

181. Blakesley C. Ruminations on Terrorism: Expiation and Exposition// Scholarly Works. 2008 Paper 30 <http://scholars.law.unlv.edu/facpub/30>

182. Yong R. Defining Terrorism: The Evolution of Terrorism as a Legal Concept in International Law and Its Influence on Definitions in Domestic Legislation// Boston College International and Comparative Law Review. – (2006). - V.29 (1)- Pp. 22-105; M. Di Filippo Terrorist Crimes and International Co-operation: Critical Remarks on the Definition and Inclusion of Terrorism in the

Category of International Crimes// European Journal of International Law(2008).- V19(3).- Pp.533-570

183. Terrorism. Perspectives from the Behavioral and Social Sciences. – Washington, DC: The National academies press, 2002. – p.70

184. Discouraging Terrorism. Some Implication of 9/11. – Washington, DC: The National academies press, 2002. – p.36

185. The faces of terrorism . Multidisciplinary Perspectives. Edited by David Canter. – John Wiley & Sons Ltd, 2009. – p. 300
Making the Nation Safer. The Role of Science and Technology in Countering Terrorism. - – Washington, DC: The National academies press, 2002. – p.415

186. Responses to Cyber Terrorism. - Edited by Centre of Excellence Defence Against Terrorism, Ankara, Turkey. – 2007.-p. 145
Terrorism, Security and the power of Informal Networks Ed. b. D.M. Jones, A. Lane, P. Schulte, 2010 . – p. 145

187. Волеводз А.Г., Соловьева А.Б. Международный розыск, арест, конфискация и передача иностранным государствам денежных средств и имущества, полученных преступным путем, а также вещественных доказательств по уголовным делам. – М. : Издательство «Юрлитинформ», 2007. – 440 с.

188. Голик Ю. В., Коробеев А.И. Преступность как планетарная проблема: глобальная угроза и поиски глобальных ответов. XI конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию//Зангер. – 2009. - №1 (20). – С. 51-72. - С. 51

189. Шумилин С.Ф. Уголовное судопроизводство. Применение международно-правовых актов. – М.: Издательство «Экзамен», 2007. – 765 с. - С. 756-759

Содержание

Введение	3
1 Обеспечение правового и процессуального регулирования международных отношений Республики Казахстан с иностранными государствами в сфере национальной безопасности	6
1.1 Правовое регулирование международных отношений Республики Казахстан с зарубежными государствами по вопросам государственной и общественной безопасности.....	6
1.2 Правовые и процессуальные аспекты сотрудничества РК с иностранными государствами в сфере экологической и экономической безопасности	39
1.3 Обеспечение правового и процессуального регулирования информационной безопасности в международных отношениях и в Республике Казахстан	52
1.4 Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан	89
2 Транснациональная преступность и международное сотрудничество в борьбе с ней.....	127
2.1 Криминалистические методы оказания противодействия транснациональной организованной преступности как способ обеспечения национальной безопасности.....	127

2.2 Сотрудничество государств в борьбе с преступностью в сфере национальной безопасности	166
Заключение.....	206
Список использованной литературы	232

**Е.К.Кубеев, С.К. Амандыкова, К.С. Мусилимова,
Р.М. Жамиева, А.В. Турлаев, Б.Р. Сембекова,
А. Божкараулы, Г.А. Ильясова, М.М. Баданова**

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
(Монография)

Подписано в печать 20.10.2014.
Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Объем 14,75 п.л.
Заказ №11. Тираж 500 экз.
Отпечатано в типографии ТОО «АРКО»,
г. Караганда, ул. Сатпаева, 15.
Тел.: 41-17-80.
www.arko-print.kz