

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ СТРАН ЕАЭС

*Луцевич Ж.А., магистр юридических наук, исследователь в области юридических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права
Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина,
г. Брест, Республика Беларусь*

11 апреля 2017 года в Москве был подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза. Данный нормативный правовой стал базисным унифицированным документом в области таможенного регулирования для стран-участниц ЕАЭС. Вместе с тем относительно правового статуса таможенных органов в большей степени указанный выше Кодекс закрепляет базисные начала с последующей отсылкой к национальному законодательству каждой из стран ЕАЭС. Правовому статусу таможенных органов в Таможенном кодексе ЕАЭС посвящен Раздел 7, который определяет общие положения о таможенных органах, особенности информационных систем и информационных технологий, используемых таможенными органами, порядок информационного и иного взаимодействия таможенных органов, особенности системы управления рисками, применяемой таможенными органами, порядок задержания таможенными органами товаров и документов на них, специфика мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, принимаемых таможенными органами, понятие таможенной экспертизы, назначаемой таможенными органами.

Если анализировать Главу 47 Таможенного кодекса ЕАЭС, которая посвящена административно-правовому статусу таможенных органов, то преимущественное количество ее норм носят отсылочный характер к нормативным правовым актам государств-членов ЕАЭС. Также необходимо обратить внимание на то, что уровни управления таможенной сферой не нашли закрепления в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Однако, существует Решение Коллегии Евразийской Экономической комиссии № 73 от 30.06.2017 года «О таможенных органах государств-членов Евразийского экономического союза, осуществляющих взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза», которое в пункте 2 определяет, что под центральными таможенными органами государств-членов понимаются:

для Республики Армения – Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения;

для Республики Беларусь – Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;

для Республики Казахстан – Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

для Кыргызской Республики – Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики;

для Российской Федерации – Федеральная таможенная служба.

В свою очередь, под территориальными таможенными органами государств-членов понимаются:

для Республики Армения – таможни, таможенные пункты;

для Республики Беларусь – таможни;

для Республики Казахстан – территориальные подразделения Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по областям (городам республиканского значения, столице), таможни;

для Кыргызской Республики – таможни;

для Российской Федерации – региональные таможенные управления, таможни.

Проанализируем системы таможенных органов стран-участниц ЕАЭС.

Если обратиться к опыту Российской Федерации, то к таможенным органам относятся Федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления, таможни.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

В непосредственном подчинении Федеральной таможенной службы находятся таможни прямого подчинения, а также региональные таможенные управления, которые, в свою очередь, управляют региональными таможнями.

Пункты пропуска через государственную границу находятся в подчинении таможен, к которым они прикреплены.

Стоит отметить, что Федеральная таможенная служба находится в подчинении Министерства финансов Российской Федерации, которое в свою очередь подчиняется Правительству Российской Федерации и Президенту Российской Федерации.

Если обратиться к опыту Республики Беларусь, то в ней система таможенных органов является двухзвенной. Возглавляет систему таможенных органов Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, которому в настоящее время подчиняется 8 таможен (необходимо также акцентировать внимание на том, что количество таможен в Республике Беларусь постепенно сокращается). Общее руководство таможенной сферой осуществляется Президентом Республики Беларусь. Также немаловажное значение играет Совет Министров Республики Беларусь как центральный орган государственного управления в Республике Беларусь, однако подчинённость Министерству финансов, которую мы наблюдали выше в Российской Федерации, в Республике Беларусь отсутствует.

В Республике Казахстан Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 августа 2014 года №933 «О ведомствах центральных исполнительных органов Республики Казахстан» образован Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» система таможенных органов состоит из:

- 1) уполномоченного органа (в качестве которого выступает Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан);
- 2) территориальных таможенных органов по областям, городам республиканского значения и столице (территориальные таможенные органы);
- 3) таможен (которые подчиняются территориальным таможенным органам);
- 4) таможенных постов (которые подчиняются таможням);
- 5) контрольно-пропускных пунктов на таможенной границе Евразийского экономического союза и (или) мест совершения таможенных операций;
- 6) специализированных государственных учреждений (фактически осуществляющих вспомогательные функции).

Аналогично построено управление таможенной сферой в Республике Армения. Согласно с подписанным от 20 августа 2008 года указом президента Республики Армения, Государственная налоговая служба при правительстве Республики Армения и Таможенная служба при правительстве Республики Армения, вследствие слияния, реорганизовались в Комитет государственных доходов при правительстве Республики Армения. Таким образом, центральным таможенным органом является Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения, которому подчинены таможни (региональные и специализированные), таможенные пункты (региональные и специализированные).

Касательно Кыргызской Республики необходимо отметить, что система управления таможенной сферой аналогична применяемой в Республике Беларусь с Государственной таможенной службой во главе и таможнями в подчинении.

Если обратиться к опыту стран Европейского Союза, то для них характерно подчинение таможенных органов финансовым органам примерно по той же схеме, которую мы наблюдаем в республике Казахстан и Российской Федерации. Вместе с тем, если обратиться к опыту США, то там объединены функции таможенных и пограничных органов в Таможенно-пограничную службу, которая находится в подчинении Министерства внутренней безопасности. Таможенно-пограничная служба объединяет в себе функции ряда других агентств и институтов, таких как Таможенная служба, Служба иммиграции, Служба контроля здоровья животных и растений и Пограничные войска.

На основе проведенного сравнительно-правового анализа систем таможенных органов стран ЕАЭС мы считаем перспективным и можем сделать возможный прогноз на подчинение таможенных органов органам финансов с соответствующем изменением действующих норм, определяющий административно-правовой статус указанных субъектов.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL PREVENTION OF DELICTS IN THE FIELD OF PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY

Molchanov R. Y.

*Assistant professor, PhD, Dnipropetrovs'k State
University of internal affairs, police lieutenant colonel*

As the aggravation of the criminogenic situation in Ukraine progresses, a problem of ensuring public safety and public order in society becomes more urgent. The escalation of the negative situation is primarily bound to the reformation of modern society and the emergence of new social phenomena that are destroying society and the state as a whole.

It is to note that the concepts of "public order" and "public safety" are quite controversial issues, and are the subject of research by many domestic scholars, in particular, O.B. Andreeva, Yu.P., Bytyak, O.M. Bandurki, E.V. Dodina, D.S. Kablova, B.O. Logvinenko, R.V. Myroniuka, V.P. Moroz, R.M. Opatsky and others.

The main legal act that regulates the issue of administrative liability for violations of public safety or public order is the Code of Ukraine on Administrative Offenses. The Code of Administrative Offenses clearly states the list of acts that violate relations in the field of public safety and public order, as well as administrative penalties for such acts.

In our opinion, the better understanding of the essence of those legal relations regarding public safety and public order necessitates providing a definition of their concepts.

Therefore, an administrative offense that encroaches on public order and public safety is defined as an activity that has arisen, illegal and socially harmful, for which the law provides a special type of coercion - administrative liability.

According to the general theory of administrative law, public order in a broad sense means all social relations that take place in Ukraine and in a narrow sense – those that have developed in