

---

---

## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

*Нурбекова Г.Т.*

*м.ю.н, старший преподаватель кафедры конституционного и международного права  
Карагандинского университета им. Е.А. Букетова*

*Крылова Е.Д.*

*студент 1 курса юридического факультета  
Карагандинского университета им. Е.А. Букетова*

Анализ современных тенденций эволюции специальных экономических зон в мире, позволяет нам сформулировать основные перспективы развития подобных зон в Республике Казахстан.

Для характеристики разного рода зон чаще всего используется термин "свободные экономические зоны" (СЭЗ). Однако этот термин не в полной мере отражает сущность этого явления, поскольку применяемые во многих экономических зонах экономические правила, рычаги, специальные административные законы не освобождают от определенного правового и хозяйственного режима, а лишь облегчают его, предоставляют льготы, стимулирующие предпринимательство. Исходя из этого можно сказать, что государство только сокращает масштабы своего вмешательства в экономические процессы. На основании этого сформулируем более точное название "специальных экономических зон".

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан "О специальных экономических и индустриальных зонах РК" от 3 апреля 2019 года: "Специальная экономическая зона это часть территории Республики Казахстан с точно обозначенными границами, на которой действует специальный правовой режим специальной экономической зоны для осуществления приоритетных видов деятельности" [1].

Рассмотрим классификацию СЭЗ ранее предложенным Авдокушиным Е.Ф. и выделим 6 основных групп:

1. Первая группа СЭЗ — торговые зоны. Они относятся к зонам первого поколения, которые в некоторых странах существуют еще с 16-17 вв. Основными разновидностями торговых зон являются: свободные порты; свободные таможенные территории; свободные торговые зоны; свободные беспошлинные зоны; зоны внешней торговли; консигнационные склады. Эти зоны представляют собой ограниченные участки территории, где находятся складские помещения для хранения, упаковки, маркировки и незначительной доработки товаров, предназначенных для экспорта.

2. Вторая группа СЭЗ — промышленно-производственные зоны. Относятся к зонам II-го поколения. Промышленно- производственные зоны создаются на территориях со специальным таможенным режимом. Зоны наделяются существенными налоговыми и финансовыми льготами. Разновидностями этих зон являются: экспортно-производственные зоны; импорто-замещающие зоны; промышленные парки; концессионные зоны.

3. Третья группа СЭЗ — технико-внедренческие зоны. Являются зонами третьего поколения. Они создаются стихийно вокруг крупных научных центров или целенаправленно с помощью государства. Основная цель их деятельности — новые технологии. В разных странах технико-внедренческие зоны функционируют под разными названиями: технопарки; технополисы; зоны развития новых и высоких технологий; инновационные центры.

---

---

4. Четвертая группа СЭЗ — сервисные зоны, которые начали формироваться в 70-е годы. Представляют собой территории, где созданы благоприятные фискальные условия для предприятий, оказывающих различного рода услуги. К числу сервисных зон относятся: центры страховых и банковских услуг; зоны туристических услуг; зоны рекреационных услуг; зоны информационных услуг.

5. Пятая группа СЭЗ — комплексные или многопрофильные зоны. Они появились в начале 80-х годов и носят многоцелевой характер. Отличие их от других форм СЭЗ состоит в больших пространственных масштабах (обычно размещаются на территории отдельных административных образований — штата, области, района) и более широком поле деятельности. В их функции входит развитие международной торговли, импортозамещающего производства, финансовой и банковской инфраструктуры, коммуникаций и туризма.

6. Шестая группа СЭЗ — это международные зоны. Эти зоны начали формироваться в 90-е годы в пограничных районах ряда стран. Создаются для развития приграничного сотрудничества на уровне органов местного самоуправления. Их цель — координация хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, создание благоприятных условий для интеграции [2].

В современных условиях применяется более усовершенствованная классификация СЭЗ, связано это с развитием законодательства регулирующего функционирование СЭЗ, развитием уровня экономики самого государства, финансовой составляющей этого аспекта.

Разберем классификацию СЭЗ на сегодняшний день, разграниченных по определенным признакам:

1. По степени интегрирования в мировую и национальную экономику можно выделить два типа СЭЗ: анклавные и эксклавные. Анклавные СЭЗ полностью ориентируются на экспорт всей производимой на ее территории продукции. Эксклавные зоны, тесно связанные с национальной и мировой экономикой, имеют более свободный режим функционирования, заключающийся во взаимодействии предприятий зоны со многими предприятиями других регионов и стран, широкой сетью кооперации.

2. Классификация по отраслевому признаку затруднена тем, что, как правило, в СЭЗ располагаются предприятия различных отраслей. Но в большинстве зон существует определенная специализация на одной или нескольких отраслях промышленности.

3. По характеру собственности СЭЗ можно разделить на государственные, частные и смешанные. Наиболее распространен в мировой практике смешанный тип собственности, где наряду с государственной присутствует и частная собственность.

4. По характеру деятельности и функциональному предназначению можно выделить шесть основных типов зон: торговые зоны, экспортно-производственные зоны, научно-промышленные парки, оффшорные центры, комплексные зоны, международные зоны. В зависимости от того, территорию скольких стран охватывают СЭЗ, их можно подразделить на мононациональные, расположенные на территории одного государства и действующие по его законам, и интернациональные (международные), охватывающие территорию группы государств и действующие по общим для них правилам [3].

Таким образом, мы видим, что в мире существует определенная классификация СЭЗ. Согласно вышеприведенной специализации по разновидности деятельности СЭЗ, мы можем выделить как более распространенные, следующие модели зон: торгово-складские, промышленно-производственные, технико-внедренческие, сервисные, комплексные зоны, экспортно-производственные зоны, научно-технологические зоны. Хотя в практике возможны и другие комбинации тех или иных видов зон.

---

---

В различных странах мира популярность внедрения СЭЗ развивалась на протяжении нескольких десятков лет. К основным причинам создания СЭЗ в развитых странах мира можно отнести:

- 1) оживление экономически менее развитых городов и районов;
- 2) повышение эффективности торговли и конкурентоспособности;
- 3) размещение организаций в СЭЗ по принципу получения сравнительно больших преимуществ ведения бизнеса в гибкой льготной среде;
- 4) возможность широкого использования принципа "точно в срок" на производстве в зональных предприятиях [4].

Изучая функционирование приведенных выше видов зон, мы заметили, что наибольшее развитие получили зоны свободной торговли, далее идут свободные порты и сами научно-технические зоны.

В целом это объясняет причины и цели развития СЭЗ в развитых странах различны. Поддержание стратегии масштабных экономических изменений, как и способ привлечения иностранных инвестиций, так же как и способ сдерживания безработицы в государствах, являются причинами создания СЭЗ в развивающихся странах.

Если создание СЭЗ играет важную роль в реализации принципов открытой экономики, то их функционирование благоприятно воздействует с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. Так как экономика СЭЗ имеет высокую степень открытости внешнему миру, то таможенный, налоговый и инвестиционный режимы благоприятны для внешних и внутренних инвестиций.

Основные задачи создания производственных СЭЗ:

- 1) стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;
- 2) рост занятости населения;
- 3) превращение СЭЗ в полигон по опробованию новых методов хозяйствования, в "точки экономического роста" [4].

Приведенные задачи создания СЭЗ, наряду с привлечением иностранного капитала положительным образом сказывается на активизации экономических процессов внутри страны.

Согласно статье 9 Закона РК "О специальных экономических и промышленных зонах РК": "Специальная экономическая зона создается в целях ускоренного развития современных высокопроизводительных, конкурентоспособных производств, формирования качественно нового уровня предоставления услуг, привлечения инвестиций, внедрения новых технологий в отрасли экономики и регионы, а также повышения занятости населения" [1].

К примеру, можно сказать, что в развитых странах зоны свободной торговли не рассматривают в качестве мест сосредоточения обрабатывающей промышленности, целиком экспортирующей свою продукцию, а оценивают как эффективный механизм снижения таможенных издержек и стимулирования внешней торговли.

В развивающихся странах широкое распространение получили экспортно-производственные зоны (ЭПЗ). Главной целью ЭПЗ в развивающихся странах — являлось стимулирование развития экспортно-ориентированного производства посредством создания физической и административной инфраструктуры, позволяющей инвесторам работать эффективно и успешно конкурировать на мировых рынках, а также организация новых рабочих мест, стремление к освоению новых технологий и диверсификации экспорта [4].

Стоит обратить внимание, что в отличие от специальных зон в развитых странах, работающих преимущественно на внутренний рынок, СЭЗ в развивающихся странах, в основном,

---

---

ориентированы на внешний рынок для получения иностранной валюты, которую они используют для решения указанных задач.

Так как в специальных экономических зонах укрепляется одинаковое отношение к инвесторам и видам инвестиций. Зональное законодательство наделяет одинаковым набором льгот иностранных и местных инвесторов, различные формы инвестиций. Это снижает риск появления несоответствий при воздействии льгот на местную экономику.

Следует заметить, что широкое развитие торговли расширяет задачи и ожидаемые результаты от осуществления деятельности СЭЗ. Если рассматривать СЭЗ как механизм стимулирования многосторонней торговли, а так же модернизации экономики, то важным условием для этого является степень интегрированности СЭЗ в национальную экономику.

Свободные таможенные зоны представляют собой транзитные или консигнационные склады для хранения, упаковки и незначительной обработки товаров, предназначенных для экспорта. Такие зоны часто называют бондовыми складами или свободными таможенными территориями. В них обычно открывают свои филиалы нерезидентные для данной страны предприятия- импортеры. Свободные таможенные зоны освобождаются от таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров. Они имеются во многих странах, но наиболее распространены в индустриально развитых странах [5].

В сфере управления значительно увеличивается количества зон по всему миру, которые находятся в собственности и управлении частного сектора. Это объясняется тем что частные зоны более успешно функционируют, чем государственные, и не испытывают недостатка в финансировании.

Если говорить о создании рабочих мест при функционировании СЭЗ. Мы можем отметить, что в зарубежных странах воздействие СЭЗ на занятость населения во вклад в экономику совсем незначительный. Исходя из этого, можно объяснить это тем, что в странах с малочисленным населением создание СЭЗ будет более стимулирующим решением для создания рабочих мест. Что касается таких многочисленных стран, применяются, в основном, как средство для перевода новейших, информационных технологий и связанных с ними услуг.

Наряду с СЭЗ, созданными для углубления интеграции в мировой рынок на основе стимулирования международных экономических связей (зоны свободной торговли, экспортно-производственные, таможенные и др.), существуют зоны с особым режимом поощрения соответствующих видов деятельности и отраслей производства (например, зоны поощрения развития отсталых районов, индустриализации и т.п.) [4].

Само регулирование и развитие СЭЗ определяется законодательством Казахстана, которое предусматривает основную территорию, на которой будет развиваться СЭЗ, определенные цели, перечень приоритетных отраслей развития СЭЗ, управление и компетенцию местных уполномоченных органов, таможенное регулирование, налогообложение, а также порядок пребывания иностранных граждан на территории СЭЗ.

На сегодня на территории Республики Казахстан действует 12 специальных экономических зон:

- 1) Qyzyljär от 11.10.2019г. в Северо-Казахстанской области;
- 2) TURKISTAN от 29.10.2018г. в Шымкенте;
- 3) Астана-Технополис от 24.11.2017г. в Нур- Султানে;
- 4) Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" от 6.10.2017г.;
- 5) Химический парк Тараз от 13.11.2012г.;
- 6) Хоргос — Восточные ворота от 29. 11.2011г. в Алматинской области;
- 7) Павлодар от 29.11.2011г.;

- 
- 
- 8) Сарыарқа от 24.11.2011г. в Карагандинской области;
  - 9) Морпорт Актау от 01.01.2003г. в Мангистауской области;
  - 10) Национальный индустриальный нефтехимический парк от 19.12.2007г. в Атырауской области;
  - 11) Оңтүстік от 01.07.2005г. в Шымкенте;
  - 12) Парк инновационных технологий от 01.10.2003г. в Алматы [6].

В Казахстане предусмотрено создание и развитие разных типов СЭЗ: торговых, экспортно-производственных, научно-технологических. Заметим, специальные экономические зоны созданы в приоритетных отраслях экономики Казахстана. У каждой СЭЗ имеется свое направление и цели. Но все они объединены общей функцией — стать катализатором диверсификации экономики Казахстана [7].

Как закреплено в статье 17 Закона РК "О специальных экономических и индустриальных зонах РК": "Специальная экономическая зона создается на срок до двадцати пяти лет для осуществления ее участниками приоритетных видов деятельности, соответствующих определенному разделу общего классификатора видов экономической деятельности, утвержденного уполномоченным органом в сфере стандартизации" [1].

Для управления той или иной СЭЗ назначается орган управления специальной экономической зоны. В соответствии со статьей 1 Закона РК "О специальных экономических и индустриальных зонах РК": "Уполномоченный орган — центральный исполнительный орган, осуществляющий государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических и индустриальных зон" [1].

Следовательно, что участником специальной экономической зоны будет являться юридическое лицо, осуществляющее на территории специальной экономической зоны приоритетные виды деятельности и включенное в единый реестр участников специальной экономической зон.

Согласно статье 389 Кодекса РК "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" реализация на территорию специальной экономической зоны товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания специальных экономических зон, по перечню товаров, определенных уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере создания, функционирования и упразднения специальных экономических и индустриальных зон по согласованию с уполномоченным органом и уполномоченным органом в области налоговой политики, облагается налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке [8].

При нынешних масштабах распространения СЭЗ в мировом хозяйстве налоговые льготы — далеко не главный стимул для притока в зону иностранного капитала. Более существенными факторами в этом отношении это: политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур, а также возможность получения на внутреннем рынке дешевых кредитов. Вместе с тем все преимущества срабатывают лишь в сочетании с базовыми основами, определяющими типовую специфику данной зоны.

В целом вся система льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной территории, а не механизмом компенсации отсутствующих здесь факторов развития. Из анализа налогового законодательства мы заметили, что при создании и функционировании СЭЗ применяется достаточное количество льгот для благоприятной работы той или иной зоны, что не в полной мере освобождает от уплаты определенных видов выплат, но достаточно помогает в развитии экономической стороны СЭЗ.

## Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан "О специальных экономических и индустриальных зонах" от 3 апреля 2019 года № 242-VI (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.11.2020 г.) // <http://online.zakon.kz>
2. Авдокушин Е. Ф. Свободные (специальные) экономические зоны. М.: Юрист, 1993 — 366 с.
3. А.Ю. Архипов, П.В. Павлов, А.В. Татарова — Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности Монография. – Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011. — 294 с.
4. Специальные экономические зоны Казахстана// <http://www.inform.kz>
5. О создании и функционировании свободной экономической зоны (СЭЗ) в рамках Таможенного союза// <http://www.zakon.kz>
6. Сколько свободных экономических зон действует в Казахстане// <http://kaz.zakon.kz>
7. Официальный сайт Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан// <http://www.mint.gov.kz>
8. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI "О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2020 г.) // <http://online.zakon.kz>

## ҚАЗІРГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ БОСҚЫНДАРДЫҢ МӘРТЕБЕСІ

*Нуркенова А.Н.,*

*Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті  
заң факультетінің 1-курс магистранты*

*Абыласимов М.Н.,*

*Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті заң факультеті,  
конституциялық және халықаралық құқық кафедрасының доценті, PhD докторы*

Түйінді сөздер: босқын; БҰҰ Босқындар істері жөніндегі Жоғарғы Комиссарының басқармасы; ерікті репатриация; қоныс аудару; жергілікті жердегі интеграция; халықаралық құжаттар; баспана.

Босқындар мәселесі — халықаралық қоғамдастықтың маңызды мәселелерінің бірі. Босқындар экстремалды мән-жайларда өмір сүру үшін күресуге мәжбүр болған осал және құр қол қалған адамдардың бірі. Босқын — бұл «нәсілдік, діни, азаматтық, әлеуметтік, саяси қудалаудың құрбаны болу қаупінің себебінен өзінің азаматтығы бар мемлекеттен өзге мемлекетте жүріп өзінің құқықтарын пайдалана алмай жүрген және аталған қауіптердің себебінен орналасқан мемлекетте құқықтарды пайдалануға мүмкіндігі жоқ немесе құқықтарды пайдалануға ықпалсыз; немесе нақты азаматтығы болмай, жоғарыдағы аталған себептерге байланысты өзінің тұрғылықты мекенінен жат елде жүріп, өз еліне қайтуына мүмкіндігі болмаған немесе қайтуға ықпалсыз тұлғалар» [1].

Босқындардың құқықтарын қамтамасыз ету және қорғау мәселесі ХХ ғасырдың басында пайда болды. Әлемдегі босқындар мен мәжбүрлі қоныс аударушылардың саны 97,5 миллион