

щен в Мажилис на доработку. Законопроект предусматривает введение смешанной модели судопроизводства, т.е. параллельное функционирование как государственного, так и частного судебного исполнения.

Сохранение государственной системы принудительного исполнения необходимо, поскольку частный судебный исполнитель не станет заниматься взысканием небольших сумм, периодических платежей, например, алиментов и штрафов, а частное судебное исполнительство рискует превратиться в бизнес, со всеми его издержками и пороками. Поэтому основные меры надо направить на повышение эффективности работы существующей судебной системы и повышение ответственности самих судoisполнителей и граждан за исполнение решений суда. Без чистоты, честности, объективности и принципиальности судебных исполнителей ничего добиться невозможно.

#### Список литературы

1. Киселев С. Причины неисполнения судебных решений — Юрист. — 2005. — № 3. — 170 с.

УДК 341.238 (574)

А.И.Казиева<sup>1</sup>, М.А.Сарсембаев<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева;

<sup>2</sup>Центральная избирательная комиссия РК, Астана

#### ЕВРОПЕЙСКИЙ ВЕКТОР ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

*Еуропалық вектор дәстүрлі түрде республикамыздың сыртқы саясатының басты бағыттарының бірі болып табылады. Қазақстан Республикамыздың Еуропа Одағымен ынтымақтастығы ауқымды қарқындарды сақтап және өзара тиімді, өнімді болып сипатталады. Еуропа елдерінің құқық аясындағы озық және бай тәжірибесі осы өзара әрекеттестіктегі Қазақстан үшін ұзақ мүмкіншілік болып табылады.*

*European orientation traditionally is one of main orientations of foreign policy of our country. Cooperation between Republic of Kazakhstan and European Union has preserved high speeds and characterized as mutual, effective and productive. Advanced and rich experience of European countries in legal system and in the sphere of law is long-term prospect for Kazakhstan in this interaction.*

В Послании Президента Н.А.Назарбаева к народу Казахстана 2010 г. говорится о «продолжении совершенствования нашей политической системы, подкрепив успех своих экономических планов последовательной политической модернизацией. И важную роль здесь будет играть правовая реформа...»\*. Наглядным примером не только для нашего государства, но и для многих других стран является развитие демократии, правовых реформ в Европе, которая является фактически их родиной. На сегодняшний день данная тематика является актуальной для нашей страны, и не только в связи с таким значимым событием, как председательствование Казахстана в ОБСЕ в этом году, а стремление действительно быть развитым демократическим государством. Сотрудничество с европейскими странами составляет один из векторов внешней политики Казахстана, который является одним из приоритетных.

История наших отношений с ЕС отмечена духом конструктивизма и сотрудничества, которые основываются на взаимном уважении и доверии. Президент Нурсултан Назарбаев всегда отмечает, что страны Евросоюза — ключевые партнеры Казахстана. И очень важно, что все эти годы прошли под знаком высокой заинтересованности сторон в развитии диалога и позитивной динамики углубления взаимодействия по широкому спектру вопросов.

Приоритетными направлениями совместной работы в рамках соглашения о партнерстве и сотрудничестве между РК и ЕС остаются взаимная торговля и обеспечение доступа казахстанской продукции на европейские рынки, энергетика, транспортные коммуникации, медицина, экология, наука

\* Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана. — 2010 г. — 29 янв.

и образование, инновационные технологии, процессы демократизации и вопросы прав человека. Показательно, что сегодня Евросоюз прочно занимает позиции нашего торгового партнера номер один. В свою очередь Казахстан стал вторым по значению, после России, экономическим партнером Объединенной Европы в СНГ.

Казахстан также является деятельным участником целого ряда европейских программ, таких как ТАСИС, ТЕМПУС, ИНОГЕЙТ, КОПЕРНИКУС, БОМКА, КАДАП, ТРАСЕКА и других. В целом нас связывают весьма многообразные экономические связи, имеющие устойчивую тенденцию к расширению.

На поступательной основе развивается политический диалог и поддерживаются регулярные контакты на высшем уровне. Успешно работает целый ряд специально созданных органов взаимодействия РК — ЕС, в том числе Комитет парламентского сотрудничества. Видимыми результатами постоянного диалога стали планомерные демократические преобразования в политической системе Казахстана и, что особенно важно, признание их Европейским союзом. В настоящее время уровень диалога между Казахстаном и Европейским союзом с полным основанием можно назвать стратегическим, а отношения между Парламентом РК и Европейским парламентом вполне соответствуют достигнутому уровню общего сотрудничества. В частности, большой интерес у западных коллег вызвала деятельность Общественной палаты при Мажилисе Парламента. Также отмечена особая значимость подписания нашей страной Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. Европейские депутаты также высоко отметили роль Ассамблеи народа Казахстана в реализации межнациональной политики и уникальный опыт республики в сфере обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия. Представители Европейского парламента дали высокую оценку процессам, происходящим в Казахстане. Отмечено, что республика добилась серьезного прорыва в политическом и экономическом развитии. Депутаты из Старого Света подчеркивают лидирующую роль нашей страны в продвижении демократии в регионе, которая вполне может стать моделью достижения прогресса в центральноазиатских странах и на постсоветском пространстве. Европейской стороной отмечено и чрезвычайно большое значение инициативы Главы государства Н.Назарбаева по разработке специальной программы «Путь в Европу» в контексте европейско-казахстанских отношений. Государственная программа «Путь в Европу» названа «своеобразной «дорожной картой» нашего председательства в ОБСЕ». Ее реализация позволит Казахстану «установить широкое взаимодействие с европейскими странами по дальнейшему продвижению демократических реформ и повышению качества жизни населения, привлечению инвестиций и передовых технологий, совершенствованию национального законодательства и модернизации механизмов государственного управления в европейском контексте» [1].

Данная программа является своего рода импульсом, который покажет, насколько мы можем приблизиться к европейскому сообществу. Это не просто односторонний путь из Казахстана в Европу. Известно, что в 2007 г. и ЕС принял новую стратегию «ЕС — Центральная Азия». И можно отметить, что именно Казахстан сыграл большую роль в принятии новой Стратегии ЕС для Центральной Азии на 2007–2013 гг., направленной на повышение уровня европейского присутствия в Центральноазиатском регионе через содействие в политическом и экономическом развитии его стран. Планы Европы, описанные в новой Стратегии, обрели более отчетливые формы, а политика, проводимая ЕС в регионе, стала более последовательной и конкретной [2].

К примеру, продвижением демократических принципов в Центральной Азии занимается Европейская инициатива по демократии и правам человека (ЕИДПЧ). Основные цели ЕИДПЧ: защита прав человека, поддержка реформы уголовного законодательства, защита прав осужденных, демократия и эффективное управление, свобода слова, верховенство закона, обеспечение безопасности, предотвращение конфликтов.

В данной области ЕИДПЧ на территории Центральной Азии осуществляет несколько видов проектов:

- Макропроекты — реализуются международными организациями или локальными НПО. На них обычно затрачивается от €150 000 до €1 500 000. Программа социальной справедливости и координационная кампания гражданского общества — упразднение смертной казни в странах Центральной Азии — выполняется в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

- Микропроекты — осуществляются локальными НПО. ЕИДПЧ реализует микропроекты в новых независимых государствах Центральной Азии с 1996 г. Затраты на них — от €10 000 до €100 000. Делегация Еврокомиссии в Казахстане руководит программами в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Среди реализуемых можно выделить образовательные семинары для избирателей, реформу в

сфере государственной службы, программы по защите прав женщин, детей, солдат по осуществлению молодежной политики.

• Целевые проекты ЕИДПЧ — это особый вид проектов, когда ЕС планирует новые инициативы вместе со своими партнёрами — международными и региональными организациями. Один из целевых проектов — «Установление института Омбудсмана по защите прав детей» — будет реализован только в Казахстане. Планируемый бюджет — €350 000 [3].

С политической точки зрения присутствие ЕС в Центральной Азии можно охарактеризовать как «софт пауэр» — «политика мягкой силы». На сегодняшний день «софт пауэр» является основой демократической политики развитых стран. Со стороны Евросоюза «софт пауэр» выражается в инициативах по развитию демократизации в Центральной Азии. Это продвижение принципов гражданского общества и демократических процессов. Помощь ЕС в этом направлении сфокусирована на усилении демократии, равенстве закона, правах человека и фундаментальных свободах. ЕС также поддерживает развитие демократических институтов, воспитание гражданской культуры, свободу слова; правовую реформу, равный доступ граждан к правовой информации, защиту прав человека; эффективное управление и реформа в сфере государственной службы, профессиональную подготовку госслужащих, борьбу с коррупцией, верховенство закона.

За последние годы в Казахстане были выполнены следующие проекты: «Воспитание культуры защиты прав человека», «Продвижение демократических процессов» при посредничестве ЕС. Также обе стороны намерены предпринять необходимые меры по облегчению визового режима между ЕС и РК, что, несомненно, будет способствовать развитию политических, деловых и культурных контактов. Это придаст новый импульс двусторонним отношениям на различных уровнях. Сегодня тысячи наших студентов обучаются в ведущих европейских университетах. Значительная часть из них поехала учиться благодаря Президентской стипендии «Болашак». Впоследствии эти молодые люди станут еще одним звеном, крепко связывающим нас со странами Европы, неся в себе европейский реформизм, прагматизм и приверженность к демократической процедуре, будут оказывать положительное влияние на развитие общественно-политических институтов, демократических преобразований в нашей стране в будущем. Представители Европейского союза отмечают наши положительные шаги в осуществлении следующих демократических преобразований: создание Государственной комиссии по выработке программы демократических реформ и ратификация международных документов о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах. Помимо этого, ЕС приветствует инициативу Казахстана по вступлению в ВТО и вхождению в число 50-ти конкурентоспособных стран мира [4].

Системный характер встреч и высокий уровень контактности дают возможность продуктивного обмена опытом законотворческой и политической деятельности, содержательных дискуссий и детального рассмотрения вопросов, представляющих взаимный интерес. Во многом благодаря этому Казахстан сумел успешно провести реформы, позволившие создать новую, демократическую политическую систему, выстроить современный законодательный фундамент и сформировать действующие институты гражданского общества. Продолжается последовательное движение вперед в сфере дальнейшей демократизации, приближения к европейским стандартам общественно-политической жизни.

Так, значительным шагом по пути либерализации казахстанского законодательства стало принятие в феврале этого года поправок в законы о СМИ, выборах и политических партиях. В частности, были изъяты некоторые излишние нормы, например, обязывавшие журналистов получать разрешение интервьюируемых на использование аудио- или видеозаписи, а также предполагавшие конфискацию тиража печатного издания как единственную меру наказания за определенные виды нарушений закона о СМИ. Упрощен порядок регистрации электронных СМИ, которым теперь не нужно регистрироваться в Министерстве культуры и информации (ранее это частично дублировало порядок лицензирования), и отменена перерегистрация в случае смены главного редактора или юридического адреса. Это снижает административное давление на электронные СМИ. В законе о политических партиях было снижено требование о минимальном количестве членов политических партий и увеличены сроки их регистрации. Наиболее важным изменением, безусловно, является законодательное закрепление формирования казахстанского парламента, как минимум, из двух политических партий, занявших первые места на выборах, даже если одна из них не преодолела процентного барьера. Все эти изменения являются еще одним свидетельством необратимости казахстанского пути в Европу [5].

В результате конституционной реформы 2007 г. улучшилась избирательная система, принципиальными новшествами, обусловившими серьезную трансформацию, стали: переход к выборам в ниж-

ную палату Парламента на основе сугубо партийных списков, предусматривающий создание единого избирательного округа; расширение прав Парламента при формировании ЦИК; отмена эксперимента выборности акимов; уравнивание сроков электорального цикла для выборных лиц (за исключением Сената). Особую специфику казахстанской избирательной системе придало избрание части депутатского корпуса высшего законодательного органа Ассамблеей народа Казахстана. В случае удачного исхода данного эксперимента не исключено, что он будет распространен на маслихаты областного уровня. Таким образом, в нашей стране сформирована избирательная система по европейским образцам, но с учетом особенностей нашей страны, в которой продолжается период коренного социально-экономического и политического реформирования. Качественным изменениям подверглась и судебная система нашей страны, где проводится курс на либерализацию и гуманизацию наказаний, применение альтернативных санкций судом, дифференциация уголовной ответственности, введение суда присяжных и т.д. При принятии законов или иных законодательных актов в различных областях общественной жизни с целью усовершенствования и адаптирования к изменяющимся условиям руководствуются опытом прошлых лет, а также рекомендациями авторитетных международных организаций, в том числе и ОБСЕ.

«Казахстан, став участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, наряду с другими государствами Центральной Азии, по сути, изменил политический ландшафт Старого света» и, приняв программу «Путь в Европу», приступил к осуществлению собственной стратегии, нацеленной на постепенное восприятие политических, правовых, философских, моральных ценностей, присущих европейской цивилизации [6].

Важной частью программы является совершенствование и дальнейшее развитие казахстанской правовой системы и общественно-политических институтов, разумеется, с учетом европейского опыта и практики. Большое значение уделяется реформе государственной службы и борьбе с коррупцией во властных структурах, необходимости организации тесного взаимодействия Парламента и правительства, в более широкой представленности элементов гражданского общества в политических институтах и, прежде всего, в Парламенте. Стоит заметить, что Н.А.Назарбаев в своем Послании дал поручение проведению комплексной и системной работе по совершенствованию правового пространства. Особой критике подверглась правоохранительная система и связанные с ней проблемы, возникшие из-за неэффективного управления, конфликта функций правоохранительных органов, отсутствия надлежащей кадровой работы, а также отсутствия прозрачности и контроля за деятельностью правоохранительной системы страны. В результате Президент предложил, прежде всего, «...оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа; гуманизировать наши законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства с обеспечением жесткого парламентского и общественного контроля. Критерием результативности должны стать не количественные показатели, а качество работы, индикатором которого будет рост доверия граждан, юридических лиц и иностранных инвесторов»\*.

Конституционная база гражданских прав и свобод в Казахстане практически не уступает мировым демократическим стандартам, закрепленным во Всемирной декларации прав человека ООН (1948 г.), а также ряде других международных документов, относящихся к человеческому измерению. В частности, в рамках взятых на себя обязательств по имплементации положений Хельсинского Заключительного акта (1975 г.), Копенгагенского документа (1990 г.), Меморандума о взаимопонимании между Правительством РК и БДИПЧ/ОБСЕ (1998 г.), Европейской Хартии безопасности ОБСЕ (Стамбул, 19.11.1999) и других соглашений с ОБСЕ, тесно коррелирующих с документами ООН в области человеческого измерения, Казахстан присоединился к более чем 40 международным соглашениям и договорам, касающимся прав и свобод человека и гражданина. Только за последние годы Казахстаном ратифицированы ряд международных универсальных актов в области защиты прав человека, таких как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности; Конвенция против коррупции; два Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за нее, а также против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, что дополняет Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В феврале 2009 г. Казахстан присоединился к факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., признав тем самым компетенцию Комитета по правам человека ООН принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц,

\* Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана. — 2010 г. — 29 янв.

подпадающих под юрисдикцию РК в отношении действий и бездействий органов государственной власти либо в отношении принятых ими актов или решений. В настоящее время Казахстаном ратифицированы шесть из девяти ключевых договоров, на которых базируется система межгосударственных отношений в области прав человека. По оставшимся трем из девяти договоров в настоящее время ведутся подготовительные процедуры. В частности, Международная Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений проходит процедуру ратификации в Парламенте. По двум конвенциям — о правах инвалидов, а также о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей уполномоченные органы изучают вопросы, требующие законодательных, финансовых и других мер для обеспечения обязательств их ратификации [6].

Кроме того, в соответствии с рекомендациями ООН, ОБСЕ и с учетом мирового опыта в Казахстане были институционализированы новые структуры, призванные наряду с традиционными органами (суд, адвокатура, прокуратура, МВД, Министерство юстиции РК) осуществлять государственную правозащитную деятельность. К числу новообразованных институтов внесудебной защиты прав человека относятся институт национального омбудсмана, введенный Указом Президента «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 г., Комиссия по правам человека и Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Главе государства, Комитет по правам ребенка при МОН РК. Особую роль в реализации прав и свобод граждан РК, как это и предписывается нормами различных документов в части верховенства закона и защиты человеческих и гражданских прав и свобод, выполняет Конституционный Совет РК, который ориентирует развитие правовой системы, правотворчество и правоприменительную практику в направлении соответствия их современному пониманию прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в основополагающих международных актах.

Включение Казахстана в категории стран с высоким уровнем человеческого потенциала, согласно Докладу ООН 2009 г., председательствование РК в ОБСЕ (Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, планируемая 29–30 июня 2010 г. в Астане; Саммит ОБСЕ, также планируемый в Астане по предложению Президента) — все это является мощным катализатором для качественного рывка в развитии страны, дальнейшего укрепления нашего сотрудничества с европейскими странами. Год председательства Республики Казахстан придаст мощный импульс дальнейшей демократизации Казахстана и в целом Центральноазиатского региона. «Решение о председательстве Казахстана в ОБСЕ воспринимается как объективное признание всеми государствами-членами ОБСЕ и европейского сообщества достижений нашей страны в демократическом, социально-экономическом и политическом развитии за последние 10 лет, а также вклада в обеспечение региональной безопасности и стабильности», — сказал Государственный секретарь-министр иностранных дел Республики Казахстан Канат Саудабаев [7].

С момента обретения независимости одним из главных направлений развития Республики Казахстан стало строительство стабильной, эффективно функционирующей политической системы. Уже в самом начале выбор общества в этом вопросе пал на демократию, что было обусловлено как внушительной демонстрацией глобальных достижений этого типа политической системы, так и желанием казахстанцев воспользоваться соответствующим мировым опытом для вхождения в когорту успешных стран. Следует, однако, отметить, что формирование политической системы, основанной на ценностях и принципах современной демократии, оказалось достаточно сложным процессом, сопряженным с влиянием на характер и линейность его развития ряда внутренних и внешних факторов.

Тем не менее благодаря достигнутым успехам в реформировании экономики и политической системы казахстанская модель демократического транзита сегодня по праву признается одним из наиболее наглядных примеров эффективного строительства современного демократического государства. В ее концептуальной основе лежат принципы эволюционности и поэтапности осуществления общественных преобразований, соблюдения универсальных законов демократии и учета национально-культурных особенностей при развитии демократических процессов. Сбалансированная реализация этих ключевых положений позволила Казахстану решить задачу преобразования базисных экономических и политических отношений и сформировать прочный фундамент демократического развития. В частности, в предыдущие годы было осуществлено формирование рыночных отношений с соответствующей нормативно-правовой базой. Казахстанскими реалиями стали также выборность власти, многопартийная система и плюралистическое общество; была достигнута общественная стабильность; произошло укрепление независимости и суверенитета государства, укрепилась его роль на международной арене. Помимо внутренних факторов, важную роль в достижении этих успехов сыграло сотрудничество Казахстана с ЕС [6].

В рамках этого партнерства был осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на продвижение демократических реформ в стране. Одним из направлений этого сотрудничества стала работа по формированию в Казахстане правового государства, характеризующегося верховенством закона, правовым регулированием общественных и личных отношений, наличием защищенных прав и свобод граждан. В разработке правозащитной политики государства существенную роль играет координация взаимодействия со структурами европейских стран, которые имеют более богатый опыт в данной области. Особо хотелось выделить такие нововведения, как ежегодные Августовские чтения по инициативе Уполномоченного по правам человека, посвященные проблемам защиты прав человека и гражданина; Национальный план действий Всемирной программы образования в области прав человека (2005–2015); Концепция развития гражданского общества РК.

Хотелось бы отметить, что наше государство в рамках имплементации заключенных договоренностей, при любой возможности, проводит ряд таких мероприятий, как тренинги, взаимные консультации, конференции для самых различных целевых групп, «круглые столы» с участием официальных лиц, экспертные встречи, семинары и т.д., направленных на совершенствование правовой системы государства, по результатам обсуждения, которых вырабатываются практические рекомендации по дальнейшему развитию нормативно-правовой базы, совершенствованию институционально-правовой основы, адекватного развития институтов гражданского общества, эффективной системы управления государственной службой и др., т.е. совершенствование казахстанской модели с использованием позитивного европейского опыта.

Нельзя не отметить, что передовой опыт в сфере политической культуры, традиций, правовой сферы между Казахстаном и ЕС, безусловно, окажет воздействие на казахстанскую идеологию. Правовые традиции и история европейских демократических институтов, как тренд, будут более долговечными, в отличие от принятия различных стратегий и программ. И это можно рассматривать как долгосрочную перспективу Казахстана во взаимодействии с ЕС.

Тема казахстанского пути в Европу действительно важна и актуальна, поскольку позволяет внимательно рассмотреть логику развития страны через призму нашей последовательной и поступательной интеграции в европейские структуры, оценить достигнутое и определить приоритетные задачи. «Казахстанский путь в Европу — это беспрецедентная, не имеющая аналогов в мировой дипломатической истории программа. Речь идет о постепенном вхождении крупного евразийского государства в общеевропейское цивилизационное пространство. Данный стратегический курс полностью соответствует долгосрочным национальным интересам Казахстана» [8].

#### Список литературы

1. Международная научно-практическая конференции «Современный Казахстан и «Путь в Европу», 21 мая 2009. Выступление Н.А.Назарбаева. — Астана: Аккорда, 2009.
2. Мухидинова Е.А. Политика Европейского Союза в Центральной Азии в сфере безопасности // Аналитика. Центральная Азия. — 2009.
3. The European Commission's Delegation to Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan // <http://www.delkaz.ec.europa.eu>.
4. Нурдаuletova С.М. Основные направления сотрудничества РК и ЕС // Вестник КазНУ. Сер. МО и МП. — Алматы: Казак университеті, 2006. — 62 с.
5. Международная научно-практическая конференции «Современный Казахстан и «Путь в Европу», 21 мая 2009 г. Выступление Госсекретаря РК К.Б.Саудабаева. — Астана, 2009.
6. Султанов Б.К. Казахстан и ОБСЕ, КИСИ. — Алматы. — 2008. — С. 199.
7. Данияр Темірбаев. Глава ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо: Год председательства Казахстана в ОБСЕ дает уникальные возможности странам Европы и Азии стать ближе. — Вена. — КазТАГ. — 2010. — 3 февр.
8. Международная научно-практическая конференции «Современный Казахстан и «Путь в Европу», 21 мая 2009 г. Выступление Председателя верхней палаты, вице-спикера ПА ОБСЕ Касымжоларта Токаева. — Астана: Аккорда, 2009.