

решению суда, а также принудительного возвращения иностранца. То есть ни одна из сторон ни иностранец или гражданин Украины не несет ответственности за заключение фиктивных браков, с целью дальнейшей легализации на территории Украины. По нашему мнению, вышеупомянутые законодательные инициативы являются первым шагом противодействия незаконной легализации иностранцев ДМС на территории Украины. Однако, учитывая опыт продвинутых стран, такие действия являются угрозой национальной безопасности Украины.

По нашему мнению, необходимо предусмотреть юридическую ответственность иностранцев и граждан Украины за заключение фиктивных браков, с целью незаконной легализации. При этом автоматически актуализируется вопрос о заимствовании опыта продвинутых стран в отношении методов выявления и документирования таких фактов.

Список используемой литературы:

1. Уряд надав старт боротьбі із схемами легалізації незаконних мігрантів, у тому числі через фіктивні шлюби URL: <https://sud.ua/ru/news/publication/226005-poryadok-otrimannya-dozvoliv-na-immigratsiyu-zminyati-kabmin-skhaliv-zakonoproekt-monastirskogo>.

2. Шлюб іноземця з громадянином Польщі: усі важливі нюанси URL: <http://vsetutpl.com/yak-otrymaty-gromadyanstvo-polschi-na-pidstavi-shlyubu>

3. Любовь или расчет? Как в Германии борются с фиктивными браками URL: <https://www.dw.com/ru/%D0%BB%D1%8E%D0%B1%D0%BE%D0%B2%B8/a-14905186>

4. Как наказывают за фиктивные браки за рубежом Мировая практика URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2671230>

5. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про імміграцію: № 6516 від 13.01.2022 URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=73584

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Сейтхожин Б.У., к.ю.н., доцент¹, Сарсембаев Б.Ш., к.х.н.²
1-2 снс НИИ экономических и правовых исследований
Карагандинский университет Казпотребсоюза*

Коррупция подрывает социально-экономическое развитие во всех обществах. Ни одна из стран, ни один регион, ни одно общество не обладают иммунитетом от коррупции. К их числу относится и Республика Казахстан (далее по тексту - РК). Безусловно, борьба с коррупцией предполагает применение репрессивных мер. Но суть проблемы здесь также сводится к прозрачности и подконтрольности обществу институтов государства, на что постоянно указывает Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев в посланиях народу Казахстана и в других законодательных актах [1, 12-16].

«Мы гарантируем открытость национальной экономики, неприкосновенность контрактов, уважение прав интеллектуальной собственности и беспощадную борьбу с коррупцией», — написал К.-Ж. Токаев в Twitter [2].

Актуализируя вопросы реализации антикоррупционной политики в государстве, следует согласиться с мнением, что реализация права — это динамическая, активная часть правового регулирования, проявляющаяся в непосредственном воздействии на волю и сознание людей с тем расчетом, чтобы они действовали в соответствии с требованиями правовых норм и в рамках правовых предписаний. Именно правоприменительные органы (антикоррупционные, правоохранительные, в том числе судебные), наделенные для этого необходимым объемом властных полномочий, направляют свою деятельность на претворение норм права в жизнь [3, 171-175]. От реализации антикоррупционной политики государства зависит ее жизнеспособность и

эффективность отраженных в ней государственных подходов к решению проблемы противодействия коррупции. В противном случае суть и значение антикоррупционного процесса сводится к декларативности, а результаты – к нулю [4,136-140].

Анализируя политико-правовую обстановку в стране, Д.Сатпаев считает, что: «Антикоррупционная деятельность в Республике Казахстан не эффективна, так как весьма избирательна». Автор отмечает: «В Казахстане на взятках ловят в основном чиновников низшего и среднего звена...» [5].

В проекте «Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 г.г.» отмечено, что в нашей стране сформирована действенная модель антикоррупционной политики, которая постоянно совершенствуется, исходя из запросов общества, с учетом национальной практики и передового зарубежного опыта. В ней одной из революционных новелл является введение ответственности за необоснованное обогащение.

Создан независимый уполномоченный орган по противодействию коррупции - Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), подчиненное и подотчетное Президенту Республики Казахстан.

17 ноября 2021г. глава Антикоррупционной службы М.Ахметжанов рассказал о проводимых в стране реформах в сфере противодействия коррупции. Наша задача - реализация концепции «Слышащего государства», ориентация на запросы общества и предпринимателей. И эта работа не ограничивается деятельностью Агентства. В этом направлении важно активное участие всех государственных органов и акиматов. И в этом вопросе важно бороться не с последствиями коррупции, а с ее причинами. Кроме того, председатель Агентства по противодействию коррупции остановился на статистике коррупционных преступлений в Туркестанской области: «с момента образования новой области, зарегистрировано около 400 коррупционных преступлений. Ежегодно к уголовной ответственности на постоянной основе привлекаются более 80 должностных лиц (в 2019 году – 106, 2020 году –79). Только за этот 2021 год к уголовной ответственности привлечено 50 человек, 28 из них осуждены»[6].

С принятием нового закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. создана система мер противодействия коррупции, с разумным балансом превентивных и уголовно-правовых инструментов. Так, например, председатель Агентства РК по противодействию коррупции назвал самые коррумпированные сферы в Казахстане. Больше всего от коррупции страдает сфера сельского хозяйства. Далее идут образование, ЖКХ, соцобеспечение и здравоохранение. М. Ахметжанов отметил, что в этих сферах бесконтрольно расходуют бюджетные деньги, выделенные на субсидии. В пример он привел работу национального аграрного центра при Министерстве сельского хозяйства. Работники ведомства администрируют базу для учета поголовья скота. Эти данные используются для распределения субсидий. Работники подделывали данные и создавали коррупционные схемы. В 2021 г. зарегистрировано 1576 коррупционных преступлений. Всего в коррупции изобличено 1280 лиц, из которых 159 руководителей различного уровня. В бюджет государства возмещено более 20 млрд. тенге ущерба[7].

В противодействие с коррупцией активно вовлекается гражданское общество через антикоррупционное просвещение и создание атмосферы «нулевой» терпимости к любым ее проявлениям. К примеру, общественный фонд «НеМолчи.kz» обратился к президенту Казахстана К.-Ж. Токаеву с заявлением, что уже не могут рассчитывать на помощь правоохранительных органов. Уровень коррупции довел страну до того, что мы не можем рассчитывать на помощь полиции, прокуроров, на честность и профессионализм адвокатов и судей. В стране есть четко прописанные расценки за закрытие уголовных дел. Люди идут в фонд, умоляя помочь, потому что нагло закрываются уголовные дела, подозреваемые в присутствии потерпевших договариваются с полицией. Каждое обращение содержит такие обвинения в адрес полицейских, люди не верят в правосудие»,

— говорится в сообщении. Но сегодня наша работа стала просто невыносима для всех нас! Мы боремся с ветряными мельницами, не с насильниками, педофилами, а с коррупцией в органах правопорядка. Зачем мы, взрослые люди боремся за права матерей, детей, которых насилуют, истязают, убивают, а в это время полицейские, прокуроры, судьи уводят от ответственности преступников. В это время выходит амнистия и помогает самым что ни на есть отморожкам уйти от ответственности», — заявили в фонде. По словам общественников, последствия коррупции разрушительнее торнадо, она разрушила самосознание нации. «Дети учатся коррупции в школе, их учат покупать оценки, потом дипломы в вузах, потом кресла отцов-чиновников, передают по наследству детям. Об этом знают в каждой семье, каждый казахстанец, об этом шутят актеры, КВН-щики, молодежь пишет песни про откаты, но ничего не меняется», — пишут активисты. Общественники отметили в обращении, что не будут молчать и продолжат борьбу [8].

Будучи главным проводником антикоррупционной политики государства, Агентство (Антикоррупционная служба) в своей деятельности сочетает элементы эффективной превенции, масштабного просвещения, конструктивного партнерства с обществом и уголовно-правовыми мерами. В этой связи, совершенно верно указал руководитель департамента Агентства по противодействию коррупции по Атырауской области К. Сулейменов, люди должны видеть, что виновного руководителя не просто привлекли к ответственности, но и в работе самого госоргана произошли перемены к лучшему. Последние исключают возможность повторения событий. Поэтому с декабря 2019 г. введен институт персональной ответственности руководителей за коррупцию подчиненных. Можно сказать, что именно с этого момента в стране начался новый качественный этап по противодействию коррупции. Отныне каждый руководитель несет личную ответственность за проводимую антикоррупционную деятельность в подконтрольном ему госоргане и организации. Обязательное условие для наступления ответственности для руководителя – вступление в законную силу обвинительного приговора либо прекращение уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. Для правильного применения данной нормы нужно знать, кто является непосредственным подчиненным. К примеру, для руководителей центрального государственного органа, министра – его заместители, ответственные секретари, его аппарат, руководители территориальных подразделений. Сегодня институт отставки первых руководителей показывает свою эффективность. Антикоррупционной службой систематически проводится мониторинг по определению сфер, наиболее подверженных коррупции, по его итогам вносятся рекомендации в отношении руководителей структур, где уровень коррупции самый высокий. Это, считают специалисты, заставит задуматься руководителей и усилить работу по превенции. Так, за 10 месяцев 2021 г. в топ-3 наиболее подверженных коррупции сфер вошли правоохранительные и налоговые органы, а также акиматы страны. Обеспечивая взаимодействие трех главных функций – превенция, выявление и расследование, агентство переходит на интегрированную аналитику – комплексный анализ конкретной сферы. Объектами расследования становятся преступные схемы и скрытые хищения. Сегодня по новым требованиям во всех госорганах внедряется проектное управление. С концентрацией на результате. Такой подход позволяет персонифицировать ответственность должностных лиц, устанавливать четкие и измеримые цели и сплотить усилия для решения общих задач. Поэтому роль предупредительных антикоррупционных мер в наиболее уязвимых сферах как никогда высока, – подчеркивает К. Сулейменов. Сегодня департамент на системной основе проводит работу над выявлением причин и условий, способствующих возникновению коррупции в различных сферах деятельности, усилен общественный мониторинг. Эффективность этой работы будет отражена в принимаемых мерах на будущее. В противодействии коррупции немаловажна и роль граждан, общественного контроля. Президент РК не случайно вновь сделал акцент на объединении усилий государства и граждан, ведь коррупция – это глубоко социальная болезнь, и победить ее возможно только общими усилиями. Сегодня гражданское

общество готово и способно плодотворно взаимодействовать с государственными органами, поэтому каждый госслужащий должен осознать, что от любого принятого решения зависят благополучие и процветание нашей страны [9].

Антикоррупционная деятельность, направленная на повышение эффективности мер противодействия коррупции в Республике Казахстан, помимо разрешения законодательных аспектов, на наш взгляд, также должна осуществляться в следующих направлениях:

1) необходимо разработать эффективный механизм взаимодействия институтов гражданского общества и органов государственной власти;

2) следует разработать механизм действенных мер поощрения всех граждан за мотивацию по выявлению и сообщению о всех фактах проявлений коррупции;

3) разработать комплекс материалов для преподавателей высших учебных заведений и учителей школ с целью развития практических инструментов антикоррупционного образования, кроме этого необходимо на уровне закона закрепить единые антикоррупционные стандарты их поведения, чтобы обеспечить единую систему запретов, ограничений и требований по предупреждению коррупции в образовательных организациях;

4) обеспечить реализацию механизмов персональной ответственности за исполнение министрами, главами регионов и органов местного самоуправления «Национальных планов противодействия коррупции», для чего необходимо осуществлять мониторинг их выполнения на всех уровнях государственной власти;

5) в целях недопущения коррупционных рисков, проявляющихся при финансировании инновационных проектов, создании инновационной инфраструктуры, а также при участии инновационных организаций в государственных закупках, необходимо активизировать инновационную деятельность по внедрению новых решений, повышающих рост уровня и качества жизни граждан;

6) перспективным направлением антикоррупционной деятельности является использование цифровой трансформации взаимоотношений бизнеса и государства;

7) в антикоррупционной политике шире использовать средства массовой информации, которые должны информировать население о правонарушениях коррупционной направленности, учитывая «продажность», преступную безответственность, злоупотребления и превышения должностных полномочий государственными служащими;

8) совершенствовать законодательство Республики Казахстан в части имплементации международных актов, с целью расширения действующего антикоррупционного законодательства и внесения поправок в нормативные правовые акты;

9) устранить разночтения в правовой и судебной системах при толковании норм уголовного закона, что позволит снизить возможности ухода от ответственности как лиц, получивших взятку, так и ее давших, в том числе посредством антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

10) ввести единую, а не ведомственную статистику правонарушений коррупционной направленности, а также публичные списки государственных служащих, уличенных в коррупционных проявлениях, вовлеченных в конфликт интересов и подвергнутых на этом основании дисквалификации;

11) проработать быстрые и неотвратимые механизмы конфискации, как у государственных служащих, так и у их родственников в случае доказанности коррупционных правонарушений и преступлений;

12) развивать антикоррупционные механизмы и инструменты в условиях активизации государственно-частного партнерства [1, 12-16].

На основании изложенного следует отметить, согласно статье 13 Конвенции ООН против коррупции, которую Республика Казахстан ратифицировала 4 мая 2008 г. и

признала частью своего законодательства, государство должно содействовать активному участию гражданского общества, неправительственным организациям в предупреждении коррупции и в борьбе с ней, для углубления понимания обществом факта опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз.

Список литературы:

1. Сейтхожин Б.У., Сарсембаев Б.Ш. Некоторые аспекты повышения эффективности мер противодействия коррупции в Республике Казахстан // науч. юрид. журнал «Юридический факт», издат. Дом «Плутон», - Кемерово, Российская Федерация, 2021, Вып. № 144. С. 12-16.
2. О беспощадной борьбе с коррупцией в Казахстане объявил Токаев // [Электронный ресурс] //URL: https://news.mail.ru/politics/49676492/?frommail=1&utm_partner_id=947.
3. Керимов Д.А. Философские проблемы права. - М., 1972. - С. 171-175.
4. Абылкасымов А.Е. Вопросы повышения эффективности противодействия коррупции в целях реализации антикоррупционной политики на современном этапе государственно-правовых реформ // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. № 6. С. 136-140.
5. Декларативность борьбы с коррупцией в Казахстане начинается сверху // [Электронный ресурс] //URL: http://rus.azattyq.org/a/kazakhstan_corruption/2193276.html.
6. Важно бороться не с последствиями коррупции, а с ее причинами – глава Антикора // [Электронный ресурс] //URL: <https://www.kazpravda.kz/news/politika/naznachen-novii-rukovoditel-antikorrupsionnoi-sluzhbi-po-turkestanskoi-oblasti>.
7. Нечистые на руку: в Антикоре назвали самые коррумпированные сферы // [Электронный ресурс] //URL: https://news.mail.ru/politics/49150037/?frommail=1&utm_partner_id=947.
8. «Коррупция стала культурным кодом казахстанцев»: общественники обратились к Токаеву // [Электронный ресурс] //URL: https://news.mail.ru/society/49293228/?frommail=1&utm_partner_id=947.
9. Отставка первых руководителей за коррупцию подчиненных: какие результаты дает нововведение // [Электронный ресурс] //URL: <https://www.kazpravda.kz/news/obshchestvo/otstavka-pervih-rukovoditelei-za-korrupsiu-podchinennih-kakie-rezultati-daet-novovvedenie>.

ӘСКЕРИ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ

*Телеужанов С.К. Қазақстан Республикасының Ұлттық ұланы Әскери институтының жалпы білім беру кафедрасының оқытушысы,
(PhD) философия докторы, подполковник,
Нурсалиева Г.Ж. з.ғ.к*

2012 жылғы 14 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты атты Қазақстан халқына Жолдауында «Қазақстан-2030» Стратегиясының негізгі қорытындылар ретінде «Біз адамның, қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігін қамтамасыз ететін күшті, заманауи, қорғанысқа қабілетті әскерді, пәрменді құқық қорғау жүйесін құрдық» - деп тоқтала отырып, «Біз ең ұсақ құқық бұзушылықпен, бұзақылықпен, мәдениетсіздікпен ымыраға келмеуіміз керек, өйткені, осының өзі қоғам тыныштығын бұзады, өмірдің сапасына селкеу түсіреді. Тәртіпсіздік пен бетімен кетушілікті сезіну одан да елеулі қылмыстарға жол ашады. Ұсақ құқық бұзушылыққа төзбеу ахуалы – қоғамдық