

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ИНДУСТРИАЛДЫҚ САЯСАТТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ТИІМДІЛІГІ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ И ИНДУСТРИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ

УДК 338.001.76

Организационно-экономический механизм развития инновационного потенциала

Бегентаев М.М.

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

Мақалада инновациялық әлеуеті даму механизміне негізгі назар аударылған. Жүйелік жағдай жасаудың қажеттілігі, ұйымдастыру-экономикалық механизмді инновациялық әлеуетте дамуын қамтамасыз ету негізделіп, жүйе бірліктерінің ұйымдастыру-экономикалық механизмдерінің, мемлекеттің тура немесе жанама инновациялық саясатын тиімді жолын жүзеге асыруға бағдар берілген.

The development mechanism of innovative potential, the necessity of development of the system approach and formation of the organizational-economic mechanism of development maintenance of innovative potential are considered in the work. The basic subsystems of organizational-economic mechanism through which the state by direct or indirect participation can effectively realize the innovative policy are allocated.

Проблемы стратегического развития инновационного потенциала связаны, прежде всего, с системой технологических, организационных и экономических отношений, с решением организационных и экономических вопросов. Организационно-экономические отношения имеют ряд специфических особенностей, характеризующих их как важную сторону отношений управления. Находясь ближе к производительным силам, организационно-экономические отношения являются самыми подвижными, динамичными элементами производственных отношений. Они пронизывают все сферы общественного воспроизводства, существуют на всех уровнях государственного управления и рыночного регулирования.

Организационные отношения находятся в тесной взаимосвязи с такими понятиями, как «организация» и «управление». Содержание последних основывается на изучении внутренних динамических характеристик сложных систем и структурной иерархии их подразделений, а также на функциональном содержании самоуправляемых систем различных уровней. В этой связи в системе организационных отношений на первый план выдвигается организационный блок управления, который, обладая интегративным качеством, охватывает всю совокупность технологических, экономических, социальных и прочих связей, а также систему экономических интересов. Это обуславливает содержание функции организации в системе управления, направленной на формирование устойчивой взаимосвязи различных сторон деятельности объектов управления и реализуемой в процессе управления (принятие решений и их реализация в практической деятельности, оценка полученных результатов, контроль за ходом выполнения).

Экономические отношения в системе управления представлены преимущественно как органическая совокупность планирования экономического регулирования, характеризующая его глубинные существенные основы. Выражая сущностное содержание механизма управления, они увязывают организацию с конечным результатом функционирования системы управления. В этом смысле отношения управления представляют собой результат строго определенных соотношений внутренних и внешних организационных и экономических элементов. Исследование механизмов, которые обеспечивают внут-

ренный порядок, определенную последовательность и согласованность элементов, направленных на достижение эффективных оптимальных способов поведения соответствующих систем, включает цели и эффективные действия, их осуществляющие. В процессе управления цели принимают вид стратегии, программы, проекта, заданий, плана, обеспечивающих пропорциональный и сбалансированный рост экономики, распределение и эффективное использование ресурсов для достижения целей.

Целенаправленное воздействие на инновационные процессы составляют связи и отношения, складывающиеся между субъектами и объектами в процессе их деятельности. Механизм такого воздействия связан с выполнением содержательной стороны рассматриваемых процессов или явлений, а также конкретных форм их проявления. Являясь категорией глубокого содержания, выражающей общий и абстрактный характер экономических процессов, механизм воздействия включает в себя их познание, постановку целей развития, а также формы и методы организации и использования. Однако способы эффективного воздействия составляют и определяют механизмы более конкретного содержания, характеризующие определенные экономические процессы. Как конкретные категории, эти механизмы характеризуют воздействие множества факторов, отражающих различные уровни, направления и этапы развития экономики, а также их цели и задачи, и, как бывает в большинстве случаев, имеют закономерный либо вероятностный характер, что вызывает изменение связей системы и часто самой системы. Такая ситуация особенно характерна как для переходного периода, в котором находятся Казахстан и другие страны СНГ, так и для кризисных ситуаций на мировых рынках [1].

Многовекторные процессы развития инновационного потенциала характеризуют влияние различных факторов, которые в разных ситуациях могут оказывать как негативное, так и позитивное воздействие — механизм влияния различных факторов на экономику непосредственно связан с процессами регулирования. Последние, в свою очередь, тесно связаны с наиболее существенными параметрами экономической системы, для сохранения и использования которых они служат. На их основе формируется стратегия и определяются пути развития экономики. В условиях функционирования производственно-хозяйственных систем, различных секторов и сфер экономики конкретное выражение целей непосредственно влияет на характер и содержание совокупности различных факторов функционального характера — экономических, организационных, социальных, экологических, политических и т.д., а также на специфику регулируемых секторов и сфер экономики. Соответственно и цели регулируемых объектов экономики могут быть экономическими, организационными, социальными, политическими и другими, что и определяет содержание механизмов регулирования. Другими словами, цели, специфика, условия и факторы регулируемых объектов экономики определяют характер и содержание механизмов воздействий [2].

Будучи ориентированы на реализацию конечной цели, механизмы рассчитаны на стоящие перед ними задачи и связаны с реализацией конкретных программ. Реализация каждой цели обеспечивается выполнением комплекса работ и мероприятий, совокупность которых, количественно и качественно определенная по объемам и срокам, представляет собой программу. При этом механизмы базируются на комплексном регулировании всей экономической системы, с учетом всех действующих в ней взаимосвязей (техничко-технологических, организационно-правовых, экономических, социальных, политических, экологических и др.), как единого целостного объекта, в котором вся совокупность факторов и усилий подчинена достижению его конечной цели.

Задачей данного исследования являются определение характера и содержания организационно-экономического регулирования и выявление условий и ключевых факторов, влияющих на экономику и её составные элементы на конкретных этапах развития. В рамках данного исследования нет возможности обосновать механизмы, действующие на всех уровнях экономики, в различных её сферах и блоках, поэтому основное внимание уделяется исследованию организационно-экономических механизмов, регулирующих макроэкономические процессы и вместе с тем определяющих экономическую деятельность мезо- и микроуровней.

При формировании организационно-экономического механизма обеспечения развития инновационного потенциала необходима выработка системного подхода, в рамках которого следует выделить и проанализировать основные подсистемы, где государство через прямое или косвенное участие может эффективно реализовать инновационную политику. Такими подсистемами (рис. 1) должны стать:

- научный потенциал — необходимый фактор для инновационного развития, который формируется путем создания развитой сферы прикладных исследований, осуществляющих «доводку» фундаментальных разработок до уровня коммерческого применения;

- инновационное предпринимательство, предусматривающее развитие связующей (посреднической) роли между научно-технической и производственной сферами. Конечной целью инновационного предпринимательства является развитие предприятий, способных оперативно реагировать на текущую конъюнктурную ситуацию рынка и налаживать серийные производства конкурентоспособной наукоемкой продукции;
- многоуровневая инновационная инфраструктура, определяющая комплекс взаимосвязанных производственных, консалтинговых, образовательных и информационных структур, обслуживающих и обеспечивающих условия для реализации инновационной деятельности;
- механизм стимулирования развития инновационного потенциала в регионах.

При формировании и развитии инновационного потенциала регионам отводится важная роль в процессе превращения Казахстана в конкурентоспособную республику с динамично развивающейся экономикой. Если раньше считалось, что наиболее эффективным способом вмешательства в региональную экономику с целью ускорения ее развития является инвестирование в основной капитал и инфраструктуру, то в настоящее время приоритет также отдается мерам по повышению инновационной активности региона и оказанию содействия внедрению инноваций [3].

Знания, информация, владение технологиями, успешная торговля и коммуникационная интеграция региона в глобальную экономику — факторы, которые становятся ключевыми ресурсами регионального развития. Новым ориентиром региональной политики должно стать создание условий для инновационной экономики.

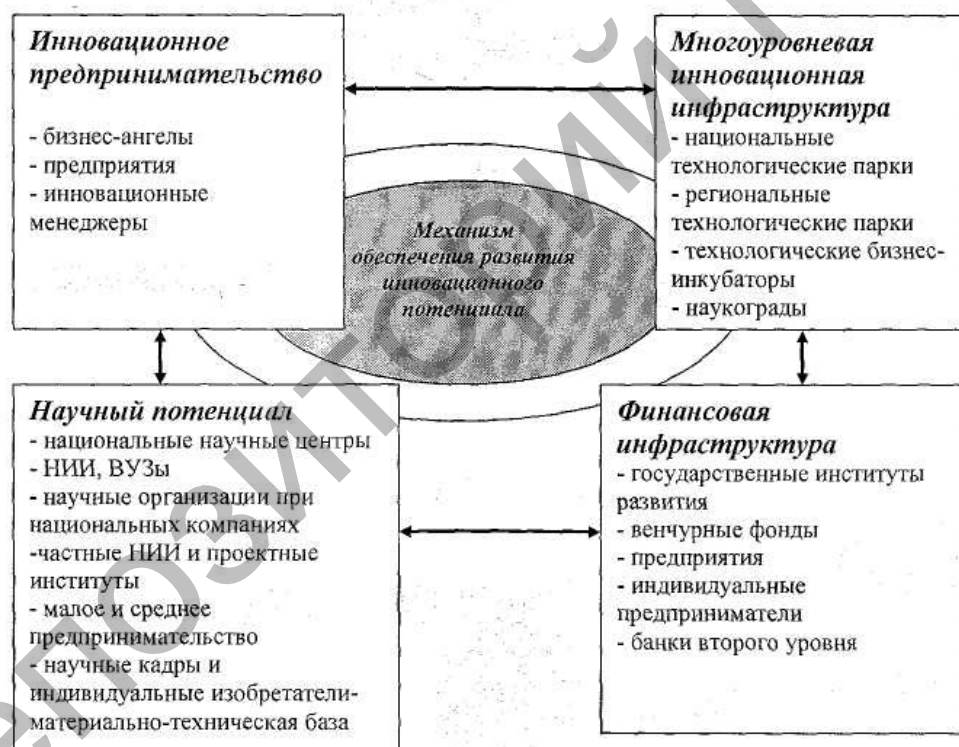


Рис. 1. Организационно-экономический механизм развития инновационного потенциала (составлено автором)

Учитывая данный факт для всех регионов, а в частности для Павлодарской области, был рассчитан инновационный индекс.

При отборе показателей базовыми принципами выступали наибольшее влияние на инновационность, максимальная достоверность статистической информации, выраженная территориальная дифференциация, а также их использование в мировой практике.

В связи с тем, что уровень технологического развития научных организаций в немалой степени оценивается по объему расходов, выделяемых на научные исследования и разработки, в качестве од-

ного из показателей инновационного развития региона был использован показатель валовых затрат на научные исследования и разработки.

Общие затраты на технологические инновации состоят из затрат на исследование и разработку новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов, приобретение новых технологий и программных средств, машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями, и т.п.

Затраты на информационные технологии включают: расходы на приобретение вычислительной техники и программных средств, оплату услуг связи, обучение сотрудников и т.д.

С целью определения научно-технического потенциала региона и его обеспеченности ИТ специалистами были рассчитаны показатели доли научных работников, аспирантов, докторантов и отдельно специалистов ИТ в общей численности занятых.

Особое место в обеспечении эффективного функционирования инновационного потенциала занимают локальные территории инновационного развития (ЛТИР). ЛТИР — это такая территория, основу экономического развития которой составляют производство и реализация конкурентоспособной наукоемкой продукции, а также оказание услуг по ее созданию. Территориями инновационного развития являются специально созданные в городах экономические зоны, индустриальные парки и региональные технопарки.

Приоритетные направления совершенствования организационно-экономического механизма развития инновационного потенциала Казахстана

Реализация Стратегии форсированного индустриально-инновационного развития	Государственная научная политика	Коммерциализация наукоемкого сектора	Развитие инновационной инфраструктуры
<ul style="list-style-type: none"> ⇒ жесткая фиксация направлений функционирования и финансируемых проектов; ⇒ приоритет включения в число проектов НИР — проекты отечественных ученых и разработчиков; ⇒ обеспечение прозрачности механизмов реализации Стратегии ФИИР; ⇒ четкая система льготного налогообложения инвесторов научных проектов 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ формирование национальной модели НИС ⇒ определение приоритетных научных направлений и отраслей государственной поддержки ⇒ совершенствование системы государственной экспертизы и повышение эффективности научных проектов 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ активное использование маркетинга на всех стадиях научно-исследовательской деятельности; ⇒ усиление профессионализации трансфера технологий; ⇒ внедрение современных механизмов снижения материальных затрат на НИОКР 	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ формирование полноценной инновационной инфраструктуры НИС; ⇒ обеспечение доступности услуг организаций инновационной инфраструктуры для науки; ⇒ повышение эффективности государственных инфраструктурных организаций

Рис. 2. Приоритетные направления совершенствования организационно-экономического развития инновационного потенциала Казахстана (составлено автором)

Базовая идея создания специальной экономической зоны (СЭЗ) заключается в том, что она должна выполнить роль своеобразного «инвестиционного насоса» для привлечения инвестиций в основные промышленные кластеры области. Мотивация инвесторов основана на предоставлении им налоговых и таможенных льгот. На территории СЭЗ будет действовать режим свободной таможенной зоны в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Тем самым создаются стимулы для организации выпуска новой наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Кроме льгот, предусмотренных налоговым таможенным законодательством, на территории СЭЗ могут применяться финансовые льготы, которые включают различные формы субсидий. Они предо-

ставляются в виде более низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями, льготных кредитов и др.

Для того чтобы обеспечить динамичное развитие инновационного потенциала национальной экономики, необходимо совершенствовать существующий организационно-экономический механизм, включающий приоритетные направления развития государственной научно-технической политики (рис. 2).

Эффективная национальная инновационная система является ключевым механизмом формирования и развития качественно новой конкурентоспособной экономики, основанной на инновациях. Инновационное развитие требует системного подхода, поскольку оно рассматривается не в виде цепочки односторонних причинно-следственных связей, ведущих от НИОКР к инновациям, а как процесс взаимодействия и обратных связей между всем комплексом экономических, социальных, организационных, финансовых и других факторов, определяющих развитие наукоемких производств и коммерциализацию инновационной деятельности.

В этой связи инвестиционное обеспечение развития инновационного потенциала Казахстана предполагает рассмотрение всех логических последовательностей формирования инвестиционных ресурсов на многоканальной основе и вложения их в обеспечение инновационной деятельности (рис. 3).



Рис. 3. Инвестиционный механизм развития инновационного потенциала на основе государственно-частного партнерства [4] (составлено автором)

Государственные институты развития наделены бюджетными финансовыми ресурсами, необходимыми для кредитования инвестиционных и инновационных проектов, а также для участия в уставных фондах создаваемых и модернизируемых предприятий в обрабатывающей промышленности и сфере инфраструктуры. Они призваны выполнять роль «локомотива» с целью экономического роста и формирования экспортоориентированной модели развития национальной экономики, поддерживая те инвестиционные и инновационные проекты, которые частный сектор, по разным причинам, не может финансировать и реализовывать самостоятельно. Данные проекты должны способствовать

развитию несырьевых секторов, модернизации действующих и созданию новых промышленных производств, способствуя диверсификации и повышению конкурентоспособности национальной экономики.

Таким образом, выбор приоритетов научно-технической и инновационной политики требует глубоко обоснованного стратегического подхода, любая ошибка может обернуться непоправимыми потерями. Во-первых, это касается направлений развития науки и техники, которые формируют структуру научно-технического переворота, перспективного технологического уклада. Недопустимо использование ограниченных средств государства на поддержку псевдоинноваций, совершенствующих преобладающие поколения техники, консервируя тем самым технологическую отсталость и низкую конкурентоспособность продукции. В равной мере опасно концентрировать усилия на реализации изобретений и технологий, время для внедрения которых ещё не пришло, и затраченные ресурсы десятилетиями не будут давать отдачи, окажутся омертвленными. Во-вторых, экономика каждого государства, её структура, технологические потребности, имеющиеся научные заделы своеобразны и неповторимы. Значит, необходимо адаптировать научно-техническую политику к специфическим условиям данной страны. Пагубным и разрушительным может стать механический перенос даже самых эффективных технологий в отторгающую их среду. Требуются тщательный отбор и адаптация тех элементов переворота в науке и технологиях, которые именно на этой почве наиболее плодотворны.

В процессе совершенствования рыночной модели национальной экономики, основанной на интеграции научно-технической сферы в процессы экономического и социального развития общества, означающей формирование системы институтов, создающих мощные стимулы для генерирования устойчивого потока эффективных нововведений, приоритетное внимание должно быть уделено таким перспективным направлениям развития экономики Казахстана, как региональная (пространственная) модернизация, структурно-технологические преобразования, постепенная кластеризация, создание механизма поддержки отечественных товаропроизводителей.

Список литературы

1. *Жатканбаев Е.Б., Байзакова К.И., Куренкеева Г.Т. и др.* Национальные интересы Казахстана и вызовы глобализации. — Алматы, 2004.
2. *Мустапаев Р.Т.* Инновационная составляющая повышения конкурентоспособности регионов // Казахстан: конкурентоспособность и модернизация: Материалы междунар. науч.-практ. конф. — Алматы: Изд. КазЭУ, 2006.
3. *Бегентаев М.М.* Предпринимательство в научно-технической сфере Казахстана // Вестн. ПГУ. — Эконом. серия. — 2007. — № 1.
4. *Иванов В.В.* Территории высокой концентрации научно-технического потенциала в странах ЕС. — М.: Сканрус, 2005. — 178 с.