

тарапынан қолданылған шараларға қарамастан, белгілі бір уақыт аралағында міндеттемені орындамаған жағдайда, кредитор ұстап қалынған затты борышкерге не борышкер көрсеткен тұлғаға қайтаруға не ұсталынған заттың құнынан өзінің талаптарын қанағаттандыруы тиіс (көрсетілген екі жағдайда да ұстап қалу құқығы тоқтатылады). Бірақ борышкердің мүлкіне қатысты ұстап қалу құқығын ұзақ уақыт бойы қолданған немесе қамтамасыз етілген мүлікті өзінің талаптарын қанағаттандыру мақсатында тиісті іс-әрекеттер жасамаған кредиторға заңнама нұсқаулар мен шараларды көздемейді, яғни аталмыш жағдай Азаматтық кодекспен мүлдем қарастырылмаған және реттелмеген, сәйкесінше ұстап қалу құқығымен қамтамасыз етілген мүліктің заңнамалық тағдыры да анықталмаған. Азаматтық-құқықтық қатынаста мұндай мәселе орын алған жағдайда ұсталынған зат борышкердің талабымен талап етілуі мүмкін (дегенмен борышкер міндеттемені орындауға тиіс), егер тараптар тарапынан бұндай әрекеттер орын алмаған жағдайда, қамтамасыз етілген мүлік иелену мерзімі нормаларына сәйкес кредиторға ауысуы мүмкін [5]. Алайда бұл аталмыш жағдайдың болжалды жүру үдерісі, себебі отандық заңнама аталған жағдайды шешу жолдарын көздеген жоқ, соның нәтижесінде бүгінде сот тәжірибесінде борышкердің мүлкін ұстап қалу нысанындағы дауларды шешуде үлкен қиыншылықтар туындауда.

Ұстап қалуға қатысты қазақстандық сот тәжірибесінде орын алып жатқан жағдайлар, өкінішке орай, азаматтық заңнамадағы олқылықтардың ғана емес, сонымен қатар соттардың құқықтық нормаларға тиісінше түсінік бермеуінің және оларды дұрыс қолданбауының, отандық судьялардың және заңгерлердің кәсіби біліктілігінің жоқтығының, соттардың сот істерін қарау тәжірибесінің бірізділігін бұзуының және сақтамауының, қоғамдағы құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің төмен деңгейде болуының нәтижесінде орын алуда деген қорытындыға келуге болады.

#### Әдебиетер тізімі:

1 Сарбаш С. В. Право удержания как способ обеспечения исполнения обязательств. - М.: Статут, 2003. - 251 с.

2 Якушина Л.Н. Удержание в системе способов обеспечения исполнения обязательств: дис.канд.юр.наук. – Самара: Самар.гос.эконом.академия, 2001. - С.57.

3 Идрышева С.К., Касымканова С.К. Азаматтық заңнама бойынша кредитор борышкердің мүлкін ұстап қалу негіздері және тәртібі // ҚР Әділет министрлігінің жаршысы – 2019. - №3(28) - С.104.

4 Удержание как способ обеспечения исполнения обязательств 21.02.2020 ж. // <https://neg.by/novosti/otkrytj/uderzhanie-kak-sposob-obespecheniya-ispolneniya-obyazatelstv>

5 Постатейный комментарий главы 23 ГК РФ. Обеспечение исполнения обязательств /Под ред. П.В. Крашенинникова, Б.М. Гонгало. 21.02.2020 ж. // [http://av-ue.ru/komment23.php?d=koment23\\_359.htm](http://av-ue.ru/komment23.php?d=koment23_359.htm)

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ И УТИЛИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ В КАЗАХСТАНЕ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

*Нукушева А.А., к.ю.н., профессор, юридический факультет КарУ им. Е.А. Букетова*

Одной из актуальных проблем, стоящих перед обществом в настоящее время, являются многочисленные проблемы и недостатки в области правового регулирования обращения и утилизации медицинских отходов в Казахстане. Как отмечает координатор по науке и политике организации Health Care Without Harm Рут Стрингер, «в условиях пандемии COVID-19 устойчивая утилизация медицинских отходов крайне важна для

защиты населения, работников здравоохранения и планеты и для предотвращения загрязнения» [1]. Во время пандемии значительно возросло количество отходов разных категорий. К ним относятся не только медицинские отходы и средства защиты, такие как одноразовые маски и перчатки, но и пластиковые отходы, образовавшиеся в результате резкого увеличения услуг, связанных с адаптацией привычной жизни к COVID-ограничениям. Возрастающая необходимость усиления вовлеченности государства и представителей гражданского общества в вопросы управления отходами, в том числе медицинскими, бытовыми и другими опасными отходами, является важным фактором для сокращения риска возможных вторичных воздействий на здоровье человека и влияния на экологию [2]. Как сообщает ВОЗ, огромное количество отходов, образующееся в ходе борьбы с пандемией COVID-19, представляет угрозу для здоровья людей и окружающей среды [3].

В настоящее время вопрос о существующих законодательных инициативах и практиках в Республике Казахстан по вопросам обращения и утилизации медицинских отходов является слабо исследованным. Данное исследование призвано расширить понимание о том, какие законодательные меры принимаются на уровне государств для противодействия случаям ненадлежащего управления медицинскими отходами в Казахстане с учетом существующих мировых практик, административных мер и рекомендаций международных организаций.

По мере того, как страны пытались получить средства индивидуальной защиты, чтобы справиться с коронакризисом, меньше внимания уделялось безопасной и экологической утилизации отходов, вызванных COVID-19, заявила организация. В профильном отчете ВОЗ говорится о 1,5 миллиардах единиц средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), закупленных в период с марта 2020 года по ноябрь 2021 года и отправленных в страны через систему Организации Объединенных Наций, что составляет небольшую долю от общемирового объема. ВОЗ заявила, что большая часть этих средств, скорее всего, превратилась в отходы [4]. Для изменения текущей ситуации, организация рекомендует использовать экологически чистые упаковки и способы доставки, безопасные и многоразовые средства индивидуальной защиты, перерабатываемые или биоразлагаемые материалы и принимать другие меры [4].

Одной из актуальных проблем для Казахстана являются случаи обнаружения незаконного размещения и утилизации медицинских отходов на огороженной забором частной территории в г. Атырау [5], а также незаконного размещенных медицинских отходов на полигоне твердых бытовых отходов в селе Абай Ескельдинского района [6].

В соответствии со статьей 351 Экологического кодекса Республики Казахстан медицинских отходов относятся к категории отходов захоронение которых запрещены на полигонах [7].

Ненадлежащее обращение с медицинскими отходами создает опасность повторного инфицирования. Из-за несоблюдения правил и норм обеззараживания одноразовых СИЗ в мусорные контейнеры больниц и лабораторий нередко выбрасывается отработавший материал, не прошедший соответствующую дезинфекцию и создающий потенциальную угрозу заражения. В создавшихся условиях особую актуальность приобретает вопрос поиска решений и возможных мер для защиты окружающей среды и здоровья людей.

В настоящее время в Казахстане на правительственном уровне осуществляется поиск решений. В частности, это касается законодательных инициатив и правового регулирования. Так, в 2018 году в Государственном кадастре отходов производства и потребления запущена платформа «Медицинские отходы». Осуществлен ряд мер технического характера, касающийся обеспечения учета медицинских отходов. В 2019 году на Министерство здравоохранения возложена компетенция по утверждению порядка предоставления информации по медицинским отходам. На подзаконном уровне Министерством здравоохранения приняты правила, устанавливающие требования к собственникам медицинских отходов (субъекты здравоохранения и специализированные

организации по их обезвреживанию и утилизации отходов) по ежегодной передаче информации и ее внесению в Государственный кадастр отходов производства и потребления [8].

Следует отметить, что правовую основу в вопросах обращения с медотходами в настоящее время составляет Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс) [9]. В рамках реализации Кодекса на подзаконном уровне утверждены Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления» и включены дополнительные требования, направленные на контроль качества обезвреживания отходов [10]. Правила, изложенные в новой редакции направлены на достижение снижения эпидемиологических рисков и повышение эффективности санитарно-эпидемиологического контроля и надзора [11].

С 1 января 2020 года в Республики Казахстан действует национальный стандарт в сфере обращения с опасными медицинскими отходами СТ РК 3498-2019 «Опасные медицинские отходы. Требования к отдельному сбору, хранению, приему, транспортировке и утилизации (обезвреживанию)». Стандарт утвержден и введен в действие Приказом Председателя Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от «03» декабря 2019 года № 451-од [12].

Одельного внимания заслуживает вопрос о препятствиях, с которыми сталкиваются компании по переработке медицинских отходов, связанных с лицензированием. По состоянию на первый квартал 2022 из 122 фирм, занимающихся управлением отходов процедуру получения лицензии прошло лишь 13 [13].

Следовательно, вопрос о том, соответствуют ли практики остальных предприятий, не прошедшими лицензирование, нормативным требованиям остается открытым. Следует отметить, что в настоящее время в Казахстане действует мораторий на плановые проверки предприятий медико-санитарной безопасности. При этом, по словам Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Р. Скляра после снятия моратория контроль за деятельностью предприятий, оказывающих услуги по утилизации медицинских отходов, планируется ужесточить [13].

Несмотря на отсутствие исчерпывающей аналитики, касающейся вопросов утилизации опасных медицинских отходов, по заявлениям ответственных должностных лиц, речь идет не только об использованных медицинских масках, которые, нередко просто выбрасываются на улице, а о целых свалках, что в очередной раз актуализирует вопросы управления медицинскими отходами. В частности, это подтверждается наблюдениями общественной организации «Атамекен Эко», активистами которой в г. Атырау была обнаружен склад медицинских отходов, находящихся на частной территории за городским мусорным полигоном. При этом, фиксация в СМИ подобных случаев не стала неожиданностью для членов парламента из профильных комитетов и чиновников, обращавших внимание на существование проблемы подобного рода и ранее [14].

По данным, находящимся в распоряжении правительства республики, факты нарушения сбора и хранения медицинских отходов за 2021 год были выявлены на 908 объектах. После обнаружения свалки медицинских отходов за мусорным полигоном в Атырау была инициирована проверка на предмет соответствия законодательным требованиям в сфере обращения с опасными отходами [15]. В настоящее время на государственном уровне признается тот факт, что проблема утилизации опасных медицинских отходов имеет системный характер и требует комплекса мер усовершенствования механизма утилизации опасных медицинских отходов. Помимо этого, отмечается важность строгого контроля его применения и повышения ответственности за нарушение требований по утилизации опасных медицинских отходов.

Так, в частности существующие проблемы признавались профильными центральными органами в сфере здравоохранения и экологии. На уровне парламента в рамках осуществления депутатских полномочий, отмечены неоднократные обращения к правительству по фактам выявления свалок медицинских отходов без надлежащего документального сопровождения на открытых полигонах, а также обращая внимание на отсутствие единых требований и тарифов для предприятий, оказывающих услуги по переработке (утилизации) медотходов [16].

Несмотря на возрастающую актуальность проблемы обращения с опасными медицинскими отходами, правительство республики действует с очевидным запаздыванием в отношении ответа на актуальные вызовы [16].

Вместе с тем, уже на данном этапе существующие практики по управлению (утилизации) опасных медицинских отходов вступают в открытое противоречие с нормами действующего законодательства. В соответствии с Экологическим кодексом для предприятий, осуществляющих управление опасными отходами, должны устанавливаться определённые требования по управлению отходами, включающие лимиты на накопления, разрешение на эмиссию в окружающую среду, и наличие соответствующего оборудования [9].

В настоящее время проблема управления опасными медицинскими отходами имеет особое значение для всего мира и Казахстан в данном случае не является исключением. Принимая во внимание тот факт, что в стране отсутствует государственная система управления промышленными и бытовыми отходами, становится очевидным, что вопрос о надлежащей утилизации опасных медицинских отходов в период пандемии становится одной из насущных с точки зрения безопасности жизнедеятельности, представляя потенциальную угрозу не только для здоровья граждан, но и для окружающей среды. Разработка и имплементация правовых механизмов для борьбы с последствиями воздействия опасных медицинских отходов на человека и природу является одной из граней комплексной борьбы с проблемой.

Рассматривая ситуацию в Казахстане с точки зрения стратегического ответа, текущие инициативы трудно признать достаточными или целиком адекватными для ответа на современные вызовы, связанные с утилизацией опасных медицинских отходов в период пандемии, так как спустя 2 года с начала пандемии власти действуют с очевидным запаздыванием. Одним из актуальных вопросов по улучшению ситуации в целях борьбы с последствиями воздействия опасных медицинских отходов в Казахстане является решение проблем лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами, разработка единой тендерной документации на закупку услуг по сбору, транспортировке и утилизации медицинских отходов. На данном этапе предпринимаемые-политико-правовые меры не являются достаточным инструментом для осуществления эффективного управления медицинскими отходами. Предлагаемые меры требуют дополнительных инвестиций, технической и экспертной поддержки. В то же время следует отметить, отсутствие достоверной аналитики о влиянии опасных медицинских отходов на окружающую среду и здоровья человека на национальном уровне, национальной оценки потенциала медицинских отходов. Принимая во внимание существующие политико-правовые инициативы в республике, растущее взаимодействие с НПО и осуществление мер по экспертно-технической поддержке дальнейшие исследования должны быть посвящены оценке законодательных изменений и их влияния на общество с учетом анализа эффективности данных мер.

#### Список литературы:

1 Тонны медицинских отходов, связанных с COVID-19, указывают на острую необходимость усовершенствовать системы утилизации отходов // <https://bmcudp.kz/ru/patients/prevention/hls-center-news/tonny-meditsinskikh-otkhodov-svyazannykh-s-covid-19-ukazyvayut-na-ostruyu-neobkhodimost-usovershenst.html>

2 Обзор о влиянии COVID-19 на химические вещества и отходы // <https://csd-center.kz/baza-znaniy/covid-19-i-dezinficiruyuschie-sredstva.html>

3 Global analysis of health care waste in the context of COVID-19 // <https://www.who.int/publications/i/item/978924003961>

4 WHO warns of COVID medical waste threat // <https://phys.org/news/2022-02-covid-medical-threat.html>

5 Проверка начата после обнаружения свалки медотходов за мусорным полигоном в Атырау // <https://zonakz.net/2022/03/05/proverka-nachata-posle-obnaruzheniya-svalki-medotxodov-za-musornym-poligonom-v-atyrau>

6 Опасные медотходы ликвидируют в Алматинской области // [https://www.inform.kz/ru/opasnye-medothody-likvidiruyut-v-almatinskoy-oblasti\\_a3923245](https://www.inform.kz/ru/opasnye-medothody-likvidiruyut-v-almatinskoy-oblasti_a3923245)

7 Экологический кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗПК. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>

8 Об утверждении правил предоставления информации по медицинским отходам. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-219/2020. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21704. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021704>

9 О здоровье народа и системе здравоохранения. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗПК. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>

10 Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления». Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 декабря 2020 года № 21934 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021704>

11 Как в Казахстане утилизируют опасные медицинские отходы // [https://forbes.kz/news/2020/10/18/newsid\\_235772](https://forbes.kz/news/2020/10/18/newsid_235772)

12 Обзор о влиянии COVID-19 на химические вещества и отходы // <https://csd-center.kz/baza-znaniy/covid-19-i-dezinficiruyuschie-sredstva.html>

13 Первый заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан Скляр Р.В. Ответ на депутатский запрос 03.03.2022, 21-09/533dz // <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/question-details/18737>

14 Сапарова А. Запах в Атырау: рвотный рефлекс и далее по цепочке // <https://azh.kz/ru/news/view/82448>

15 109 из 122 предприятий по утилизации медотходов оказались без лицензии в Казахстане // <https://kaztag.kz/ru/news/109-iz-122-predpriyatij-po-utilizatsii-medotkhodov-okazalis-bez-litsenzii-v-kazahstane>

16 Сабеков С. Ужесточить контроль за предприятиями по утилизации медотходов предлагают в Казахстане // [https://www.inform.kz/ru/uzhestochit-kontrol-za-predpriyatijami-po-utilizacii-medothodov-predlagayut-v-kazahstane\\_a3894121](https://www.inform.kz/ru/uzhestochit-kontrol-za-predpriyatijami-po-utilizacii-medothodov-predlagayut-v-kazahstane_a3894121)

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

*Нурситов Р.Е., магистрант юридического факультета КарУ им. Е.А. Букетова  
Нуржанова А.С., старший преподаватель, юридический факультет КарУ  
им. Е.А. Букетова*

В данной статье исследуется правовое регулирование отношений корпоративного управления в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Корпоративное