

3 Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик 1924 г. //История Советской Конституции (в документах). 1917-1956 гг./ Сост. А.А. Липатов, Н.Т. Совенков. Общ. ред. С.С. Студеникина. – М.: Гос. изд. юридической лит-ры, 1957. - 1046 с.

4 Конституция (Основной Закон) Казахской Советской Социалистической Республики 26 марта 1937 года // ЦГА РК, ф. 195, оп. 1, д. 23, стр. 1—23

5 Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик 7 октября 1977 года. – М.: Юрид. лит., 1987.- 48 с.

6 Конституция (Основной Закон) Казахской Советской Социалистической Республики 20 апреля 1978 года. //Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Конституции (Основные Законы) Союзных Советских Социалистических Республик. – М., 1985.

7 Закон «О Конституционном надзоре в СССР» // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU;n=16;req=doc#0>

8 Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 24 апреля 1990 года №6-ХП «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» //Ведомости Верховного Совета КазССР, 1990, №18, Ст. 190

9 Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 22 сентября 1989 г. № XI «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Казахской ССР» //Ведомости Верховного Совета КазССР, 1989, №40-41, Ст.336

10 Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 20 ноября 1990 г. № 334-ХП «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» // Ведомости Верховного Совета КазССР, 1990, № 47, Ст. 431.

11 Декларация Казахской ССР «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 г.//Казахстанская правда, 28 октября 1990 г.

12 Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. //Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1991, № 51, Ст. 622

13 Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. -Алматы: «Жеті Жарғы», 1993

ПРАВО РЕБЕНКА НА СВОБОДУ ТРУДА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Балгимбекова Г.У., к.ю.н., ст. преподаватель кафедры конституционного и международного права КарГУ им. академика Е.А. Букетова

Ыбырай А.К., м.ю.н., ст. преподаватель кафедры конституционного и международного права КарГУ им. академика Е.А. Букетова

За 25 лет своей Независимости Казахстан достиг достаточно большого прогресса в области защиты прав и законных интересов детей. В условиях глобализации все более пристальное внимание уделяется правам и интересам ребенка. В свою очередь, права и интересы несовершеннолетнего являются одним из важнейших институтов международного и конституционного права. Следует отметить, что эксперты Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении детей в целом положительно оценили ситуацию с защитой прав ребенка в Казахстане. В настоящее время вопросы, связанные с правами несовершеннолетних, регулируются в первую очередь международными соглашениями, в том числе посредством имплементации норм международного права в национальную систему Республики Казахстан. Создан ряд международных институтов, разработаны правовые механизмы и процедуры в области защиты прав и интересов детей.

Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года была принята Всеобщая декларация прав и свобод человека. В преамбуле декларации говорится о том, что признание человеческого достоинства, равных и неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира. В ходе дальнейшей модернизации прав человека произошло внедрение в данной отрасли права отдельных институтов, одним из выделенных институтов в современном международном праве является институт международно-правовой защиты прав ребенка. Не возможно не отметить и то, что Конвенция о правах ребенка близка к тому, чтобы стать первым в мире договором по правам человека, которую ратифицировали все страны мира [1].

Среди многочисленных международных документов, касающихся защиты прав несовершеннолетних, можно выделить два основных и наиболее значимых - это Декларация прав ребенка и Конвенция ООН о правах ребенка. Декларация прав ребенка была принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года. [2].

Принятие Конвенции стало весьма значительным событием в области защиты прав и свобод ребенка, ребенок впервые рассматривается не только как объект который требует специальной защиты, но и как субъект права, которому предоставлен весь спектр прав человека. С принятием Конвенции был введен ряд новых прав ребенка: на выживание и развитие, на сохранение индивидуальности, на право свободно выражать свои взгляды и мнение, на неучастие детей в военных действиях и мероприятиях, на физическое и психологическое восстановление, на социальную защиту от злоупотреблений и эксплуатации детей. В Конвенции особо оговорена роль средств массовой информации: государства-участники обязуются поощрять средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношении, чтобы ребенок имел доступ к информации из различных национальных и международных источников. Государства-участники обязуются «широко информировать о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей» [3].

Ребенок, как лицо не достигшее совершеннолетнего возраста, обладает правоспособностью с момента своего рождения, дееспособность приобретает с момента достижения им определенного, установленного государством, возраста. Отсюда следует, признавая ребенка правоспособным, государство предопределяет закрепление за ним определенного объема естественных и неотчуждаемых прав, обязуя социум в целом гарантированной защитой прав, свобод и законных интересов ребенка. Наряду с другими факторами, обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов детей выражается в усовершенствовании отраслей права, таких как: конституционное, семейное, административное, трудовое, гражданское, уголовное и т.д., регулирующих многообразие отношений в обществе.

Конституционные права гражданина на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии; на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации взяты за основу трудового законодательства.

В соответствии с Трудовым кодексом РК, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать тот или иной род деятельности, без какой бы то ни было дискриминации и принуждения.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О занятости населения», государство обеспечивает проведение политики, способствующей достижению продуктивной и свободной избранной занятости граждан [4].

При этом государство гарантирует гражданам в сфере занятости населения социальную защиту от безработицы, содействие в подборе работы и трудоустройстве при посредничестве уполномоченных органов.

В Республике Казахстан национальным законодательством, Конституцией Республики Казахстан, Трудовым кодексом Республики Казахстан дискриминация в сфере труда и занятости запрещена.

В декларации ООН, который в 2000 году подписало большинство стран мира, поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин определены в качестве основных целей развития человечества в третьем тысячелетии.

Статья 24 Конституции Республики Казахстан определяет право граждан на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии и ограничивает возможности привлечения к принудительному труду только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения [5]. Основными правовыми нормативными актами, определяющими законодательную основу для реализации в стране ратифицированных международных конвенций по детскому труду являются, прежде всего, Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года, Закон РК от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан», а также Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) и Уголовный Кодекс РК, устанавливающие соответственно административную и уголовную ответственность за нарушения установленных требований в отношении детского труда.

Трудовой кодекс регулирует трудовые отношения и иные отношения, непосредственно связанные с трудовыми, определяет законодательную основу для защиты прав и интересов детей как сторон трудовых отношений, устанавливает минимальные гарантии прав и свобод в сфере

труда, а также запреты и ограничения в отношении детского труда. В первую очередь необходимо отметить, что Кодексом определен в качестве одного из принципов трудового законодательства – принцип запрещения дискриминации, принудительного труда и наихудших форм детского труда. С другой стороны, ст. 25 Трудового кодекса запрещает нарушение равенства и возможностей при заключении трудового договора, в том числе по критерию несовершеннолетия, за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

Минимальный возраст для приема на работу в общем случае определен в Трудовом кодексе – 16 лет. Однако с письменного согласия одного из родителей, опекуна, попечителя или усыновителя трудовой договор может быть заключен с гражданами, достигшими 15 лет в случаях получения ими среднего образования в общеобразовательном учебном заведении. При этом установлены исключения для учащихся, достигших 14-летнего возраста, для выполнения работ в свободное от учебы время, и лиц, не достигших 14-летнего возраста, занятых в творческой сфере (в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках, для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию). В обоих случаях трудовой договор подписывается одним из родителей, опекуном, попечителем или усыновителем, а выполняемые несовершеннолетним работы не должны причинять вреда их здоровью и нарушать процесс их обучения [6].

Наряду с этим в Трудовом кодексе включен ряд положений, направленных на охрану труда несовершеннолетних, прежде всего это касается специальной главы 16 по особенностям регулирования труда работников не достигших 18-летнего возраста. В ней предусмотрены запреты в отношении привлечения труда лиц моложе 18 лет на следующие виды работ:

- явельные работы, работы с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством труда и социальной защиты населения;
- работы, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и торговля алкогольной продукцией, табачными изделиями, наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами);
- в ночное время (с 22.00 до 6.00 часов);
- сверхурочная работа;
- работа при суммированном учете рабочего времени;
- работа вахтовым методом.

Дополнительно к вышеуказанному, трудовое законодательство РК устанавливает обязанность для работодателей заключать трудовые договоры с несовершеннолетними только после обязательного предварительного медицинского осмотра. В отношении лиц в возрасте от 14 до 18 лет применяются также требования по сокращенному рабочему времени:

- для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю;
- для учащихся организаций образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от 14 до 16 лет – 2,5 часа в день, в возрасте от 16 до 18 лет – 3,5 часа в день [6].

В отношении оплаты труда, в первую очередь, необходимо остановиться на положениях ст. 69 Трудового кодекса по работникам, не достигшим 18 лет. Оплата их труда производится с учетом сокращенной продолжительности работы, а нормы выработки для них устанавливаются исходя из общих норм выработки для работников пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени. Для работников, не достигших 18-летнего возраста, поступающих на работу после окончания общеобразовательных организаций и образовательных организаций начального профессионального образования, а также прошедших профессиональное обучение на производстве, могут утверждаться пониженные нормы выработки. Кроме того, в соответствии с трудовым законодательством работодатель устанавливает размер заработной платы для своих работников самостоятельно, но не ниже размера минимальной заработной платы [6].

Закон о правах ребенка определяет право каждого ребенка на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. В отношении права ребенка на труд, предусматривается, что оно реализуется в свободное от учебы время при соблюдении условий отсутствия вреда его физическому, нравственному и психическому состоянию ребенка и процессу его обучения. Закон о правах ребенка, также и Трудовой кодекс, запрещает привлечение детского труда на тяжелые физические работы и работы с вредными и опасными условиями труда.

В 1994 году Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка. Таким образом, наша страна подтвердила необходимость правовой защиты детей. Законом РК о «О правах ребенка в Республике Казахстан» конкретно регулируются отношения, возникающие

в связи с реализацией основных прав и интересов ребенка, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, исходя из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, формирования национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации [7].

Обеспечение и защита прав и законных интересов ребенка, в первую очередь, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, представляет собой сегодня одну из актуальных государственно-правовых проблем. Приведение национального законодательства в соответствие с международно-правовыми нормами повлекло существенные изменения в регулировании прав ребенка. Как любому другому цивилизационному государству, Казахстану присуща традиционная озабоченность проблемой рождения и воспитания новых поколений ее граждан, здоровых нравственно и физически. Современный период характеризуется тем, что ребенок признан самостоятельным субъектом, принадлежащих ему прав.

Казахстан - молодое суверенное государство. В настоящее время, являясь составной частью и полноправным, самостоятельным субъектом мирового сообщества, занимает в нем достойное место. Главным определяющим критерием истинного демократизма и гуманизма любой страны является закрепленная конституцией мера свободы личности, ее защищенности от произвола и беззакония. Поэтому с первых дней независимости республика провозгласила стратегический курс на построение правового государства и гражданского общества. Обеспечение эффективной защиты прав и интересов ребенка на сегодня является одним из приоритетных направлений как внутренней, так и внешней политики страны. Президент Республики Казахстан в своих выступлениях неоднократно подчеркивает значимость конституционных прав несовершеннолетних, так в послании народу Казахстана в 2012 году «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Н.А. Назарбаев отметил: «Для государства, как и для меня лично, материнство - особая забота. Какой наша страна будет в будущем, напрямую зависит от того, что мы сегодня воспитываем в наших детях. В мирное время мы имеем тысячи сирот - наши детские дома и приюты переполнены. Это, к сожалению, общемировая тенденция и вызов глобализации. Но мы должны противодействовать этой тенденции. Наше государство и общество должны поощрять усыновление сирот и строительство детских домов семейного типа. Воспитание детей - это огромные инвестиции в будущее. Мы должны подходить в этом вопросе именно так и стремиться дать нашим детям лучшее образование» [8].

Основные принципы Конвенции о правах ребенка отражены в национальном законодательстве Республики Казахстан. Однако в настоящее время перед Казахстаном стоит задача разработать целостные законодательные и институциональные механизмы, которые обеспечивали бы практическую реализацию законов и иных нормативных правовых актов в сфере защиты детского труда.

Конституция Республики Казахстан раскрывает положения Конвенции о правах ребенка более детально. Конституционно-правовые основы статуса ребенка отдельно не закреплены в Конституции, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина. Под правовым статусом гражданина принято понимать определенный набор прав, которыми он обладает для вступления в предполагаемое правоотношение. Это понятие синонимично понятию «правосубъектность».

Таким образом, конституционно-правовой статус ребенка - это совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленная конституционным законодательством, а именно: Конституцией и национальным законодательством Республики Казахстан.

Основополагающими целями государственной политики Казахстана в интересах несовершеннолетних детей является:

- недопущение дискриминации в отношении детей;
- обеспечение прав и законных интересов детей;
- стабилизация основных гарантий и законных интересов детей;
- в случаях нарушения прав ребенка их безоговорочное восстановление;
- создание соответствующих органов и организаций по защите прав и законных интересов ребенка;
- формирование правовых основ и гарантий защиты прав ребенка;
- реализация личности и индивидуальности ребенка в интересах социума, обычаев населения государства, достижение национальной и мировой культуры;

- содействие интеллектуальному, духовному, физическому и нравственному развитию детей;
- воспитание в детях чувства патриотизма, гражданственности и миролюбия.

Государственная политика всесторонне старается поддерживать и развивать деятельность государственных органов в интересах детей. Модернизуется законодательное обеспечение прав ребенка, в соблюдении и установлении государственных минимальных стандартов, которые направлены на улучшение жизни детей. Национальное законодательство поддерживает семьи в целях предоставления полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовке подрастающего поколения к полноценной взрослой жизни в обществе. Так же государство приветствует создание и развитие общественных объединений иных организаций, которые непосредственно взаимосвязаны с правами ребенка. Нарушение прав и интересов детей является отягощающими обстоятельствами. Интересы детей всегда защищаются взрослыми людьми. Интересы детей осознаны и закреплены в качестве основополагающих в системе международных документов, к которым Казахстан присоединился в первую очередь и привел в соответствии с международными стандартами национальное, внутригосударственное законодательство.

Обеспечение прав ребенка на свободу труда относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество. Это объясняется определяющей ролью подрастающего поколения в гарантировании жизнеспособности общества и прогнозировании его будущего развития. Однако следует признать, что ни одно государство в мире не может претендовать на роль образца в области соблюдения прав ребенка. Даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей. Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Права человека / <http://www.un.org/ru>
2. Декларация прав ребенка, принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года // <http://www.un.org/ru>
3. Конвенция ООН о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // <http://www.un.org/ru/>
4. Закон Республики Казахстан «О занятости населения» от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК // "Казахстанская правда" от 08.04.2016 г., № 66 (28192)
5. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/>
6. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК // "Казахстанская правда" от 25.11.2015 г., № 226 (28102)
7. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-I "О правах ребенка в Республике Казахстан" // Казахстанская правда. 2002. №174(23823) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.)
8. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257).