

3 секция. ЗАМАНАУИ АЗАМАТТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУДЕГІ НЕГІЗГІ ҮРДІСТЕР ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ МОДЕРНИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ФОРМИРОВАНИЕ ПОНЯТИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРАВОВОГО СТАТУСА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН

*Хорами Ния Анвар Бахман, Бакинский государственный университет,
докторант кафедры гражданского права
Мамедов Р.Ю., доктор PhD, старший преподаватель кафедры гражданского права Академии
Полиции МВД Азербайджанской Республики*

Ислам наряду со своей специфической философией имеет также особую экономическую систему и доктрину. Эта доктрина разъясняет основные цели и намерения, выдвинутые Исламом в экономической сфере, которая в основном состоит в улучшении материального благосостояния человека [1; 25]. В исламской экономической и финансовой системах представлены особенности универсальных предприятий (ширкат), способных внести свой вклад в достижение этих целей [2]. Создание универсальных предприятий, в том числе кредитных организаций в Исламе, не зависит от определенной позиции и условий, имеет возможность реализоваться в определенной форме при любых условиях. Являясь одной из форм проявления универсальных предприятий, исламские банки принимают активное участие в достижении целей и задач, поставленных исламской экономикой.

После исламской революции в Иране в 1979 г. параллельно со структурным реформированием банковской системы были предприняты шаги по исламизации банковского дела. Статус кредитных организаций стал определяться как с правовой, так и с религиозной точки зрения, что привело к путанице.

Является ли банк в финансовой системе Исламской Республики Иран государственной организацией, подлежащей управлению государством? Или же это негосударственная организация, которая может быть создана как государством, так и частным лицом? Исследование банкинга в религиозном («фикх» (исламское юридическое право) и юридическом аспектах для определения его правового статуса как государственной или негосударственной организации в Исламской Республике Иран основывается на понятии особенностей Закона «О беспроцентной банковской деятельности», Конституции Исламской Республики Иран и других законов страны [3, 4, 5, 6; 38]. Данная нормативно-правовая база предопределяет существенную специфику банковской системы Ирана и ее отличие от общепринятых стандартов.

Что такое банк в финансовой системе Исламской Республики Иран?

В Законе «О беспроцентной банковской деятельности» не дано особого определения банка. Но, обратив внимание на задачи банковской системы и догмы банкинга, данные в этом документе, можно сформировать представление о специфике банков в Исламской Республике Иран.

Согласно статье 3 Закона «О беспроцентной банковской деятельности», для формирования источника банки могут принимать депозиты. Такие депозиты подразделяются на две общие категории:

1. Беспроцентные депозиты, которые, в свою очередь, делятся на текущие и сберегательные;
2. Срочные инвестиционные депозиты.

С этой точки зрения понятие «банк» подразумевает депозитные банки, т.е. финансовые организации, получающие депозиты от своих клиентов.

С другой стороны, поскольку в исламской экономической системе беспроцентные займы являются основным методом финансирования предпринимательской деятельности, согласно этому же закону, банки обязаны отдавать часть своего источника заявителям в виде беспроцентного займа.

Благодаря этой особенности они становятся своего рода организацией «безвозмездной помощи».

В Исламе человек вовремя своей жизни является лишь поверенным Аллаха по распоряжению материальными ресурсами. Он просто доверенное лицо и пользователь богатства на срок своей жизни. Это в полной мере распространяется и на банки. Согласно Закону «О беспроцентной банковской деятельности», в отношении срочных инвестиционных вложений банки в мусульманских

договорах представляются как поверенные. Принятие полномочий банком связано сего претендованием на финансовые средства. Поэтому в срочных инвестиционных депозитах банк обладает не только депозитами, но и становится поверенным вкладчиков в рамках мусульманских договоров. Кроме того, согласно статьям 7-17 указанного закона, банк, финансируя коммерческие торговые операции, включается в категорию «операционные банки». Операционные банки участвуют в промышленных и коммерческих предприятиях.

Банк как негосударственная организация

Особенности банков, описанные в Законе «О беспроцентной банковской деятельности», выявляют некоторые противоречивые моменты. Банк, с одной стороны, является организацией, формирующейся слиянием различных универсальных организаций и понятий, а с другой - негосударственной организацией, т.е. его задачи могут не входить в сферу ответственности государства с точки зрения Ислама. Это такая организация, которая может быть создана физическим и юридическим лицом, единолично или в коллективной форме, как в государственном, так и в частном секторе. Но, анализируя Конституцию Ирана, мы приходим к другим выводам.

Банк в Конституции Исламской Республики Иран

Конституция Исламской Республики Иран как высший закон страны формируется из двух частей:

1. Законы, опирающиеся на Ислам. Такие законы не связаны с какой-либо политической позицией, имеют религиозную основу и представляют собой строгое и неукоснительное соблюдение правил и законов шариата. Примером этому могут служить разделы III, IV, V Конституции Исламской Республики Иран;

2. Законы, опирающиеся на своеобразную позицию Ирана на современном этапе. Например, в Конституции страны закреплена свобода печати, свобода собраний и демонстраций, но с условием того, что данные права будут использованы без нарушений норм Ислама. Эти законы создаются с учетом общественной, политической, экономической и культурной сфер и позиции Ирана на международной арене.

В соответствии со статьей 4 Конституции, экономическая система Исламской Республики Иран подразделяется на 3 части – государственную, корпоративную и частную, где банкинг указывается в категории, принадлежащей государству. Несмотря на то, что по Закону «О беспроцентной банковской деятельности» и по критериям исламского законодательства банк может управляться и государственным, и корпоративным, и частным сектором, Конституция передает его во власть государственного сектора [4].

В связи с путаницей в определении правового статуса кредитных организаций частные банки поставлены в условия, не позволяющие им успешно конкурировать с госсектором в этой сфере. К главным особенностям следует отнести жесткий контроль за деятельностью банков со стороны государства, запрет на создание частных банков и на один из основополагающих принципов банковского кредитования – платность. Правительство, связанное Конституцией и законом о ведении банковских операций на основе исламских правил, не имеет возможности проводить эффективную финансовую политику.

Но стали появляться признаки, свидетельствующие о возможности реформирования финансовой системы страны в ближайшей перспективе. Если ситуация изменится и произойдут изменения в соответствующих материалах данного закона, появится возможность изменить закон на основании положений статьи 177 Конституции Исламской Республики Иран. К наиболее заметным шагам, предпринятым иранским руководством в банковской и финансовой сферах, следует отнести принятие III Программы социально-экономического и культурного развития Ирана. Основой нормативно-правовой базы осуществляемых изменений является Закон о третьем пятилетнем плане Исламской Республики Иран, которым предусмотрено ослабление монополии государства в банковской сфере. Из-за сильного сопротивления консерваторов, сохраняющих свое влияние во всех ветвях власти, реализация правительственных планов реформ продвигается медленно.

Негосударственные (частные) банки

В статье 98 Закона о III Программе социально-экономического и культурного развития, Исламский консультативный совет разрешает частному сектору через физических и юридических лиц открывать банки в стране. С целью повышения конкуренции, экономичности и инвестиционных вложений на финансовом рынке, экономического развития страны и предотвращения ущерба и убытков для населения, с учетом статьи 44 Конституции, в стандартных рамках, в нижеуказанных областях и среде физическим и юридическим лицам страны разрешается открывать частные банки. Статья 44 Конституции Исламской Республики Иран гласит: «Экономическая система Исламской

Республики Иран основана на трех секторах – государственном, кооперативном и частном при регулярном и правильном планировании Государственный сектор включает в себя всю крупную промышленность, основные отрасли промышленности, внешнюю торговлю, крупные горнорудные предприятия, банковское дело, страхование, обеспечение электроэнергией, плотины и крупные водопроводы, радио и телевидение, почту, телеграф и телефон, гражданскую авиацию, судоходство, дороги, в частности железные, и т.п. Все это в виде общественной собственности находится в ведении государства. Кооперативный сектор включает в себя кооперативные производственные и распределительные фирмы и учреждения, которые согласно исламским нормам создаются в городе и в деревне. Частный сектор охватывает ту часть земледелия, животноводства, промышленности, торговли и сферы услуг, которые дополняют экономическую деятельность государственного и кооперативного секторов.

В этих секторах экономики собственность при условии непротиворечия другим статьям этой главы и законам ислама, а также способствования развитию экономики страны и ненанесения ущерба обществу находится под покровительством закона Исламской Республики. Закон определяет правила, сферу и условия функционирования этих трех секторов».

Т.е. покровительство закона государственному, корпоративному и частному секторам зависит от четырех условий:

1. Должен соответствовать другим статьям главы IV Конституции, гласящей об экономических и финансовых средствах;
2. Не должен выходить за рамки ограничений, установленных исламскими законами;
3. Должен содействовать экономическому развитию страны;
4. Не должен наносить ущерб обществу [7].

При нынешней ситуации Исламский консультативный совет оценивает предотвращение открытия частных банков как преграду экономическому развитию страны и причинение ущерба обществу. Насколько это выгодно с экономической точки зрения – решать экономистам. Но с юридической точки зрения, анализируя статью 44 Конституции Исламской Республики Иран, не так сложно понять, насколько деятельность государственных банков ограничена и насколько есть потребность в создании новой правовой базы для деятельности частных банков.

С одной стороны, Совет разрешает деятельность частных банков, но с другой – статью 44 Конституции и Закон «О банковских операциях без рибха (ростовщического процента)» никто не отменял. При нынешних условиях, когда частные банки должны иметь возможность действовать самостоятельно, в соответствии со своими уставами и независимо от Центрального банка Исламской Республики Иран, развитие частного банкинга вызывает сомнения [8].

Возможности и вызовы

После устранения юридических преград, стоящих перед частными банками и утверждения Закона о III Программе и в религиозных законах не осталось каких-либо преград для них. Таким образом, была создана возможность для деятельности частного сектора в сфере банкинга и занятия им важного места в развитии национальной экономики. Но, несмотря на это, все еще имеются некоторые вопросы.

В первую очередь при нынешнем положении экономики страны и возникновении ряда трудностей в промышленной и сельскохозяйственной сферах, из-за направления большей части капитала в торговлю частные банки, желающие увеличить свои доходы, помогут улучшению ситуации в стране или сделают ее еще более критической и будут преследовать свою выгоду.

Можно ли верить тому, что при таких недостатках, как повышение процентных ставок на национальном уровне по причине неправильного исполнения Закона «О беспроцентной банковской деятельности» государственными банками, частные банки будут исполнять этот закон успешнее государственных и не повысят процентные ставки?

Помогут ли исправлению трудной и запутанной ситуации проводимые в экономике такие локальные реформы, как создание частных банков, или еще более ухудшат ситуацию? Не было бы лучше, прежде чем проводить реформы, составить полезный путеводитель для деятельности банков.

Список литературы:

1. Абу Хамид аль – Газали / цит. по: Ислам: проблемы идеологии, права, политики и экономики. Сб. статей под ред. А.И. Ионовой. - М.: Наука, 1985. – 138 с.
2. Аль-Мардави, аль-Инсаф (Бейрут, 1400 г. х.), 5:423./— [Электронный ресурс]. — Режим доступа: / <http://www.islam.ru/content/economica/30937>

3. Закон «О банковской деятельности на основе исламских принципов, запрещающих ростовщичество в любых формах» Исламской Республики Иран, 1983 г. (принят в 1984 г.) // <http://www.dissercat.com/content/ekonomicheskie-mekhanizmy-obespecheniya-ustoichivogo-razvitiya-promyshlennosti-islamskoi-res>
4. Конституция Иранской Исламской Республики от 15 ноября 1979 года. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: // http://www.cis-emo.net/sites/default/files/imagesimce/constitution_of_iran.pdf
5. Закон «О национализации банков» Исламской Республики Иран, 1980 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: // <http://www.investiran.com.ua/index.php/islamskie-finansy/bankovskaya-sistema-irana/53-iranskie-banki-osobennosti-sozdaniya-i-funktsionirovaniya>
6. Али-заде А.А.Фикх: Исламский энциклопедический словарь. - М.: Ансар, 2007. – 400 с.
7. Abbas Musəviyan. Faizsiz bankçılıq, nəzəriyyədən praktikaya. 2006.— [Электронный ресурс]. — Режим доступа:// <http://banker.az/faizsiz-bankciliq-anlayisi/>
8. HasanShobhani. ConcernandPerspectiveinIslamic Economic. –Tehran, 2001. - 237 p.

МОДЕРНИЗАЦИЯ СОВРЕМЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ МЕДИЦИНСКОЙ РЕФОРМЫ В УКРАИНЕ

Логвиненко Борис Алексеевич, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой административного права, процесса и административной деятельности Днепропетровского государственного университета внутренних дел, г. Днепр; Украина

Объявленный Украиной курс на интеграцию в Европейский Союз (далее – ЕС) выступил своего рода катализатором для модернизации национального законодательства Украины и приведения последнего в соответствие со стандартами стран-членов ЕС. Одной из важнейших составляющих проводимых реформ является надлежащее обеспечение общественными институтами (надгосударственными, государственными и муниципальными) прав человека, в том числе и в сфере здравоохранения.

Обратим внимание, что статья 3 Конституции Украины закрепляет, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [1].

Безусловно, данное конституционное положение должно обеспечиваться законодательным и подзаконным нормативно-правовым массивом. Обеспечению эффективности последнего, среди прочего, способствуют работы специалистов в различных правовых отраслях. В данном аспекте главным мерилom научного сопровождения реформ является соответствие новой правовой доктрине «человекоцентризма», где человек, его права, свободы и законные интересы выступают центральными категориями.

Как отмечает О.С. Танцюра, несмотря на существующие разногласия в современных научных взглядах касаясь понятия человекоцентризма, особенностей его проявления и реализации в сфере гражданско-правовых отношений, общепризнанной и принятой в обществе остается позиция, согласно которой в основе данного явления лежат признанные принципы гуманизма, человечности, как демократической и этической жизненной позиции [2;102].

Таким образом, в основу модернизации законодательства должны быть положены принципы человекоцентризма, но проблема состоит в том, как реализовать соответствующие изменения не только не допустив ухудшения уровня обеспечения прав и свобод человека, но и улучшив их состояние в последующем.

Актуальность данной темы подчеркивается необходимостью сохранения надлежащего обеспечения государством права каждого на охрану здоровья в контексте модернизации законодательства Украины и продолжающейся реформы национальной системы здравоохранения.

Переходя к изложению основных положений, отметим, что в Украине сегодня курс на европейскую интеграцию интенсифицирует реформы, от успешной и своевременной реализации которых и зависит перспектива полноправного членства Украины в ЕС. Одной из важнейших отраслей, подлежащих трансформации, является сфера здравоохранения.