

Таким образом, все сегодняшние достижения нашей республики в области укрепления политической стабильности, эффективных экономических реформ, признания на международной арене и роста благосостояния граждан – это свидетельство сплоченного и созидательного труда всего общества, а значит, и воплощения в жизнь стратегических приоритетов нации.

Список литературы:

1. Выступление Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 5 октября 1992г)// www.s-cica.org
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., Юрист, 1995. С.24-25.
3. Амандыкова С.К. Конституционное право Республики Казахстан: учеб. пособие. – Караганда: Изд-во Арко, 2007. – 189 с.
4. Баишев Ж.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Учеб.-метод. пособие. – Алматы: Жеті жарғы, 2001. – 392 с.
5. «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства»: Послание Президента страны народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // Казахстанская правда. 2012. - 14 декабря.
6. Конституционное право Республики Казахстан: Учеб. / Сост. А.Т.Ащеулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 656 с.
7. Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Курс лекций. – Алматы: Білім, 1999. – 336 с.
8. Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ (вопросы конституционного права). – Алматы: Жеті жарғы, 1996. –288 с.
9. Выступление Н.А. Назарбаева по случаю празднования Дня Независимости Республики Казахстан. 15 декабря 2015 года // <https://uchet.kz/news/vystuplenie-n-nazarbaeva-po-sluchayu-prazdnovaniya-dnya-nezavisimosti-rk/>

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОЙ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ

*Мустафина А., студент 1 курса юридического факультета КарГУ имени академика
Е.А. Букетова*

*(Научный руководитель – Райханова К.К., м.ю.н., ст. преподаватель кафедры теории и истории
государства и права)*

В современных условиях жизни гендерному вопросу общества уделяется все больше и больше внимания. Равенство полов сейчас наиболее актуальный вопрос. Сложные и противоречивые экономические, социально-политические процессы, высокий уровень бедности и другие негативные социальные явления усугубляют дискриминацию женщин. Сюда можно также отнести проблемы семейных отношений, бракоразводных процессов, насилие со стороны мужского пола и т.д. Вследствие чего у молодежи наблюдается понижение нравственного и культурного потенциала. Все эти процессы, в общем, негативно влияют на развитие страны во всех ее сферах, что наносит отрицательный эффект.

Идея гендерного равенства и сотрудничества полов, их согласия и взаимопонимания приобретает глобальный характер и всеобщую значимость, что становится условием и предпосылкой устойчивого развития. Трансформация гендерных структур на основе идеологии равных прав и возможностей, подключение в процессы устойчивого развития огромного неиспользованного потенциала женского населения охватывает все больше и больше количеств стран и государств, можно сказать всей планеты.

Концепция демократии будет иметь реальное и динамическое значение и смысл, когда политические, экономические, социокультурные решения будут приниматься и женщинами и мужчинами с учетом мнений и интересов обоих полов. Гендерная проблема характеризуется и связывается с контекстом развития, поскольку гендерные несоответствия, ущемляя права и возможности половины человечества, препятствуют устойчивому и целостному развитию всего человечества.

В данной статье рассматриваются проблемы гендерного равенства, формирование и реализация гендерной политики Республики Казахстан. Основы гендерной политики уже были закреплены

в Конституции РК принятой в 1995 году, так как именно она раскрыла возможности для полноценного вовлечения женского человеческого капитала в развитие республики.

В статье 14 Конституции четко прописано, что все граждане равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться дискриминации, в том числе по половому признаку. Статья 27 содержит норму, защищающую в равной степени, как материнство, так и отцовство. Таким образом, Основной закон заложил базовые принципы и критерии выстраивания правовой, политической, административной и в целом государственной системы в РК.

Гендерная политика – это политика, которая осуществляется для устранения дискриминации по признаку пола и для формирования эгалитарного общества, что является в широком смысле политикой населения, охватывающей сферы занятости, семьи, и т.д.

На сегодняшний день в Казахстане, гендерная политика выступает одним из важнейших направлений в развитии государства и его модернизации. В политике существуют комплексный подход, который основан на том, чтобы уравнивать права мужчин и женщин. Ключевым моментом выступает создание таких условий, при которых государственные структуры и организации гражданского общества будут нацелены на реализацию гендерной политики, а также защиту прав и обмен международным опытом. При содействии гендерной политики и государства создаются и развиваются институты по защите прав, контролю и восстановлению прав женщин и мужчин, комиссии, проводятся круглые столы, конференции регионального и международного характера, что способствует коммуникации между различными группами общества.

Для дальнейшего развития взаимодействия государственного и негосударственного сфер общества являются необходимостью создание некоммерческие неправительственные организации (НПО) по защите прав женщин и их дискриминаций, с помощью которых решаются гендерные вопросы. Так, правительством, начиная с 2000 г. осуществляются меры по поддержке женского предпринимательства. Десятки тысяч женщин получили льготные кредиты, открыли свой бизнес. За шесть лет из средств Фонда развития малого предпринимательства освоено более 2 млрд. тенге [1].

Сегодня в стране около 150 активно действующих женских НПО, среди которых можно выделить Ассоциацию деловых женщин Казахстана, Феминистскую лигу, Алматинский женский информационный центр, Центр гендерных исследований г. Алматы. Помимо этого, действует научно-исследовательский институт социальных и гендерных исследований при Казахском государственном женском педагогическом институте и ряд других научных центров по этой проблематике.

Женские НПО создали центры трудоустройства и профессиональной ориентации, поддержки малого бизнеса, правовой и юридической поддержки. Также НПО активно развивают в стране сеть кризисных центров по борьбе с насилием в отношении женщин.

Не остались в стороне от проблем семьи и женщин и депутаты Парламента. Они создали свою депутатскую группу «Отбасы» и активно сотрудничают с Национальной комиссией. С учетом важности и актуальности проблемы здоровья нации в центре внимания государства, органов здравоохранения и общественности находится охрана матери и ребенка. С 2008 г. в Казахстане началась реализация специальной программы охраны материнства и детства. Программа «Охрана материнства и детства», являющаяся частью государственной программы «Здоровье народа», – один из приоритетов гендерной политики в нашей стране. Она включает в себя несколько блоков: социальная поддержка женщин, забота об их здоровье и т. д. Так, например, существенно увеличены размеры выплат пособий по рождению и уходу за детьми [2].

Отличительной стороной гендерной политики является то, что для информационного обмена и нормативного просвещения населения применяются СМИ и различные источники информации (радио, телевидения, буклеты, листовки и др.), которые должны в первую очередь информировать и просвещать население.

Казахстан присоединился к важнейшим Конвенциям и Декларациям ООН и других международных организаций по правам женщин, что способствовало улучшению ситуации в сфере реализации политических прав женщин, преодолению скрытой и открытой гендерной дискриминации. Особенно важным с точки зрения реализации политических прав казахстанских женщин является присоединение страны к Конвенциям ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины». Также Казахстан подписал ряд актов Международной организации труда, касающихся прав женщин и детей.

По вопросам решения гендерных проблем Казахстан сотрудничает с рядом международных организаций: ЮНИФЕМ, ОБСЕ, Международной организацией по миграции (МОМ), ЮСАИД,

Британским Советом и ПРООН. В настоящее время в Казахстане создаются условия для внедрения гендерного подхода в процесс разработки бюджетов всех уровней и государственных программ социально-экономического развития. ЮНИФЕМ совместно с Национальной комиссией по делам семьи и гендерной политике реализуют проект «Социальные (гендерные) бюджеты в Казахстане» [3].

Гендерное равенство – равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

Вопрос гендерного неравенства может быть решен при помощи построения эгалитарных отношений между полами, основанной на равных возможностях. Изменения существующего типа разделения функций между мужчиной и женщиной – это процесс разрушения старых отживших социальных устоев, а не против общественных устоев вообще. Новый эгалитарный тип отношений между полами, который идет на смену патриархальному, основан не на взаимосвязи господства и подчинения, заданного традицией и возведенного в ранг «естественного» закона, а на отношениях личностной взаимодополняемости в обществе и семье. Эгалитарное понимание принципа равенства полов предполагает движение к более развитому, сложному социуму, который основывается на гарантированном равенстве возможностей для реализации личности. То есть нужно рассматривать реализацию гендерной политики не только с точки зрения различий полов, а именно с личностной стороны, где и женщина и мужчина являются личностями, которые могут раскрыть свой человеческий капитал [4].

Для реализации гендерной политики необходимо проводить анализ, основанный на гендерном аспекте общества и, следовательно, гендерные исследования, которые применяются для непосредственного анализа социальных трансформаций и систем доминирования в обществе. При чем в отличие от «женских исследований», анализируются и мужские проблемы. Например, если посмотреть на мужчин сквозь призму гендерных отношений, то можно увидеть, что в нашей культуре мужчина дискриминируется в семейной, в частности, в сфере отцовства. Разнообразные методики гендерного анализа позволяют с высокой степенью объективности выявить фактическое положение мужчин и женщин в разных сферах их повседневной жизни. Так как мужчины и женщины играют различные роли в обществе, выполняют разные работы, имеют различные степени доступа к услугам и ресурсам, подвергаются неодинаковым отношениям, и потребности тоже могут быть различными. Они возникают в зависимости от условий общества и могут быть связаны с гендерным разделением труда, власти и контроле, из них, следовательно, вытекают следующие вопросы как права, бытовое насилие, равная оплата, контроль над своей сексуальностью и т.д. Все эти факторы выявляются с помощью комплексных и систематических подходов исследования и анализа, которые входят в основные задачи самой гендерной политики. Гендерный анализ учитывает социальные и экономические различия между женщинами и мужчинами при разработке гендерной политики с целью выявления потенциального различного воздействия политических курсов, программ и законодательств, оказываемых на женщин и мужчин и обеспечение равнозначных результатов для женщин и мужчин при проведении и планировании мер.

Республика Казахстан является по счету третья страна в Центральной Азии по продвижению гендерной политики. Это доказывает тот факт, что Казахстан подписал Закон о гендерном равенстве. Гендерное равенство предполагает равное обладание женщинами и мужчинами теми возможностями, ресурсами и вознаграждениями в социальной, политической и экономической сферах общественной жизни.

Формально наше государство допускает равноправие мужчин и женщин. За годы независимости Казахстан также достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов мужчин и женщин. Важной и неотъемлемой составляющей государственной политики, благодаря инициативе и непосредственной поддержке Президента является гендерная политика. При создании казахстанской гендерной политики были использованы наиболее успешные международные практики, программные документы ООН в области прав человека, семьи и гендерного равенства. Наш Президент в целях достижения равных прав и возможностей поставил следующие задачи: совершенствовать законодательство и сформировать институты обеспечения гендерного равенства, продолжить работу по обеспечению правовых механизмов защиты прав женщин и т.д. Главной особенностью гендерной политики Казахстана является то, что инициатором гендерных проектов выступает сам Президент и государство, которые принимают превентивные и опережающие меры в области гендерного развития.

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политики при Президенте РК. Одобрена «Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан» от 5 марта 1997. С этого момента начинается принятие и реализация казахстанской модели гендерной политики. В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». В этом же году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте РК.

Законом Республики Казахстан «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин» предоставляет равные права и возможности женщин и мужчин посредством:

- формирования правовой базы обеспечения равенства полов, совершенствование и развитие законодательства РК в этом направлении;
- проведения гендерной экспертизы нормативных правовых актов, государственных и отраслевых программ, принимаемых государственными органами;
- разработки, принятия и реализации государственных целевых программ, направленных на достижение гендерного равенства женщин и мужчин и устранение половой дискриминации;
- воспитания и пропаганды культуры равноправия мужчин и женщин, принятие мер по защите общества от информации, пропаганды и агитации, которые направлены на дискриминацию по признаку пола;
- принятия стимулирующих мер по сбалансированному участию женщин и мужчин в работе по профессиям и т.д. [5].

27 ноября 2003 года была одобрена Концепция гендерной политики в РК, которая определила основные направления гендерной политики:

- доступ к сбалансированному участию мужчин и женщин в политической сфере;
- борьба с насилием над женщинами;
- равный доступ к развитию предпринимательства;
- обеспечение экономической независимости женщин;
- равное и справедливое продвижение по службе;
- благоприятные условия для осуществления прав и обязанностей в семье [6].

На основе этой Концепции разработана Стратегия гендерного равенства в РК, в которой четко обозначены основные направления деятельности, включающие экономические, социальные и политические сферы. Стратегия является основополагающим документом, направленным на реализацию гендерной политики, инструментом ее реализации и осуществления мониторинга со стороны гражданского общества и государства, а также важным фактором становления демократии. Стратегия гендерного равенства предусматривает решение задач по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в период с 2006 по 2016 годы [7].

Для расширения возможностей женщин по трудоустройству и обеспечению занятости Стратегия предусматривает широкое развитие государственных и частных детских дошкольных учреждений. Специальный раздел Стратегии посвящен гендерному образованию и гендерному просвещению населения, в том числе государственных служащих, депутатов Парламента и маслихатов, руководителей всех уровней, работников СМИ. На сегодняшний день в Казахстане сложилась целая система институциональных механизмов, предназначенных для защиты прав женщин и повышения их статуса. Эти механизмы постоянно развиваются и совершенствуются, а их деятельность во всех сферах жизни становится все более действенной и эффективной. В первую очередь, это Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике, функционирующая как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Национальная комиссия проводит большую работу по искоренению стереотипов, связанных с идеей превосходства одного пола над другим, разъяснению необходимости социального равенства женщин и мужчин. Аналогичные структуры действуют на региональных уровнях государственного управления.

В докладе Всемирного экономического форума «Глобальное гендерное развитие 2010 год» (Global Gender Gap 2010) Казахстан по совокупности четырех показателей – экономическое участие, уровень образования, политические права, здоровье и продолжительность жизни Казахстан занял 41-е место из 134 государств мира, оказавшись на втором месте стран СНГ [8].

Правовое закрепление гендерного равноправия требует постоянного совершенствования.

Слабой стороной казахстанского общества является:

- наличие устойчивых традиционных стереотипов о роли и месте женщины в обществе;
- патриархальный подход к вопросам равенства полов;

- недостаточная поддержка инициатив женщин и женских организаций со стороны государства;
- неравномерность в распределении ресурсов между мужчинами и женщинами;
- более высокий уровень безработных среди женщин;
- более высокий уровень бедности среди женщин;
- отсутствие специальных правовых знаний по защите прав мужчин и женщин
- нет целенаправленной политики по сохранению репродуктивного здоровья мужчин;
- недостаточность эффективных механизмов по охране репродуктивного здоровья женщин
- половина жертв домашнего насилия не обращаются в правоохранительные органы, боясь морального осуждения
- трафик женщин становится заметным социальным явлением
- увеличивается количество разводов, падает престиж семьи и т.д.

Гендерный подход изучения общества направлен как на мужчин, так и на женщин, а не на женщин в отдельности. Гендерный подход выдвигает на первый план следующее:

- различия между интересами мужчин и женщин даже в пределах одного домашнего хозяйства, как они взаимодействуют и само выражаются;
- традиции и иерархические представления, определяющие положения женщин и мужчин в семье, общине и обществе в целом;
- различия среди женщин и среди мужчин, основанные на возрасте, благосостоянии, национальной принадлежности и других факторах;
- направление изменения гендерных ролей и взаимоотношений, происходящего зачастую довольно быстро, как результат социальных, экономических и технологических тенденций [9].

Целевое увеличение инвестиций в «человеческий капитал», которые по значимости не уступают инвестициям в экономическое развитие страны, является важнейшей предпосылкой экономической модернизации на перспективу и необходимым условием долгосрочного стратегического планирования, осуществляемого на основе гендерного равенства.

Основной проблемой является бытовая дискриминация, характеризующаяся тем, что обязанности, выполняемые по дому, воспитанию детей, все возлагается на женщину. Хотя женщина может быть занята общественным трудом наравне с мужчиной. Одной из наиболее опасных форм дискриминации является насилие в отношении женщин (изнасилование, принуждение к половому сношению и иные насильственные действия сексуального характера) за которое предусмотрена уголовная ответственность. Существует и скрытая дискриминация, то есть ограничение или ущемление прав и свобод женщин при приеме на работу, продвижение по карьерной лестнице, принижение ее достоинства по признаку пола. В последние годы увеличивается число женщин в структуре власти, но эта цифра уменьшается, если должностная ступень выше. Несмотря на более высокую образованность, исполнительность, аккуратность, коммуникабельность женщин, работодатель всегда предпочтет на вакантную должность мужчину (особенно женщины репродуктивного возраста). Причиной является то, что нахождение женщины в отпуске по уходу за ребенком доставляет работодателю определенные неудобства. Как правило, женщины работают на низкооплачиваемых должностях в традиционных «женских» отраслях, как здравоохранение и образование. Следовательно, отраслевая и профессиональная дифференциация между мужчинами и женщинами значительно влияет на разницу в уровне оплаты труда. Высокий уровень заработной платы в отрасли приводит к увеличению в ней занятости мужчин и, соответственно, вытеснению женщин в те сферы деятельности, где оплата труда ниже.

Успешность реализации гендерной политики, во многом зависит от способности общества осознать и понять необходимость решения вопросов гендерной проблематики в глубинном ее осмыслении. Необходима работа по искоренению предрассудков, предубеждений, укоренившихся в обществе, трансформация гендерного мировоззрения - изжившие стереотипы и стандарты должны быть заменены новыми образцами партнерского равноправного сотрудничества женщин и мужчин. Включение «женского» потенциала в решение задач, как на государственном, так и глобальном уровнях позволяет рассматривать развитие двух важнейших социальных стратегий – устойчивое развитие и гендерной политики – в едином социокультурном контексте. Это в свою очередь обуславливает необходимость выработки комплекса эффективных механизмов по созданию равных возможностей для мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

В заключении можно сказать, что хоть и наш Казахстан молодое независимое государство, все же преуспевает во всех сферах – политическом, экономическом, социокультурном контекстах

своего развития. И казахстанская гендерная политика еще на пике реализации и дальнейшего успешного развития, который будет иметь масштабный характер для нашей страны. Проблемы гендерного неравенства одни – дискриминация женщин по признаку пола, насилие против женщин сексуального характера, неравные возможности и ресурсы. Но при решении этих проблем необходим систематический подход и анализ, что позволит гендерной политике и государству в целом искоренить эти причины. Вообще, женщин и мужчин нужно рассматривать не по половому признаку, а именно как человеческий ресурс, личность, обладающая потенциальными возможностями в политическом, экономическом и социокультурном направлении, и которая в последующем может принести необходимый вклад и пользу в процветании и развитии государства.

Список литературы:

1. Соловьева Г. Гендерная политика и устойчивое развитие. Институт социальных и гендерных исследований РК. // <http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/solovieva.pdf>
2. Шаукунова З. Основа гендерной политики. Конституция утвердила не только правовые нормы сосуществования граждан, но и ценности права, законности, порядка. // «Казахстанская правда», 17.08.2010 г.
3. Гендерный глоссарий. // http://www.policy.hu/khassanova/glossary_rus.htm
4. Проблемы гендерного неравенства и гендерная политика в РК. // http://library.wksu.kz/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1639&Itemid=2&lang=ru
5. Закон РК «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин», 2006 г. // ИС «Параграф», 2016.
6. «О Концепции гендерной политики в Республике Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 ноября 2003 года, N 1190.
7. Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы. // <http://www.kazembassy.by/econom/equality.html>
8. Что такое гендер? // http://www.gender.cawater-info.net/what_is/index.htm
9. Равенство женщины и мужчины. Что такой закон? // <http://flashpress.kz/blog/flash/1045.html>

ПРОКУРАТУРА ИНСТИТУТЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ

*Галы Ж.О., з.ғ.м., мемлекет және құқық теориясы мен тарихы кафедрасының аға оқытушысы
Назымбек Е.А., заң факультетінің 3 курс студенті, Академик Е.А. Бөкетов атындағы ҚарМУ*

Қоғам дегенде біз нені түсінеміз? Ресми тілдегі сипаттамасына жүгінсек, ол (қоғам) – адамдар мен олардың ұйымдары арасындағы қарым-қатынастардың өте күрделі жүйесі. Мемлекет сол қоғамды түрлі арнаулы органдар арқылы басқарады, маңызды әлеуметтік, экономикалық, саяси т.б. бағыттағы мәселелерді шешеді, сонымен қатар, қоғамдағы тәртіпті қамтамасыз етеді. Мемлекеттің түрлі органдары арасында қоғамдағы тәртіп пен заңдылықты қамтамасыз ету міндеті жүктелген құқық қорғау органдарының орны айрықша. Олар заңдылық қағидасы негізінде әрекет етеді. Ал заңдылықтың мәні – құқық қорғаушы органдардың құқықтық нормаларды адал, жауапкершілікпен сақтауында, орындауында, пайдалана және қолдана білуінде. Бұл тұрғыдан алғанда прокуратура органдарына жүктелген міндет аса салмақты және жауапты.

Бір қатар елдердің саяси жүйесінің негізгі және бөлінбес атрибуты болып прокуратура сияқты мемлекеттік құрылым табылады.

ҚР-ның құқық органдары арасында прокуратура айрықша орын алады. Оның қызметі көп қырлы және көптеген бағыттарда жүзеге асырылады.

Қазақстан Республикасының прокуратурасы - Республика аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлықтарының және өзге нормативтік құқықтық актілердің дәл және бірыңғай қолданылуына, жедел-іздістіру қызметінің, анықтама мен тергеудің, әкімшілік және атқарушылық істер жүргізудің заңдылығына жоғары қадағалауды жүзеге асыратын, Қазақстан Республикасының Президентіне есеп беретін мемлекеттік орган.

Тәуелсіздігін жариялағаннан бастап өткен жылдар бойы Қазақстан Республикасы қалыптасу мен дамудың қиын қыстау кезеңін өткізді. Жас мемлекетпен бірге прокуратура сияқты оның маңызды институты да жетіліп жатты.