

I.B.Poryadina, G.B.Alina

Problems of introduction of plastic cards commercial banks and possible ways of their decision

The basic problems of introduction of new bank plastic cards commercial jars, operating on territory of Republics of Kazakhstan, are examined in the article. Authors expose directions on the effective use of bank plastic cards presently. Distinguish and describe advantages of the use of bank maps in the modern world. Authors give the generalized description of market of credit cards. Conducted a comparative evaluation of the advantages and disadvantages of using plastic card customers by banks and suggests activities to create new maps on the example of JSC «Sberbank».

References

- 1 Analytical review of the National Bank of the Republic of Kazakhstan for 2012, Almaty, 2012, p. 12–15.
- 2 Lileev D.V. *Finance of Kazakhstan*, 2012, 5, p. 30–31.
- 3 Salnikov D.P. *The international payment system // World card — international payment system*, 2012, 12, p. 33–35.
- 4 Evtuyuhina E.M. *Banking Review*, 2011, 4, p. 17–20.
- 5 Yanygin S.A. *Banks and Technology*, 2011, 1, p. 3–7.

УДК 364.05:364.48(574)

Б.С.Есенгельдин¹, Г.К.Мурзатаева², А.С.Сейталинова³¹Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова (E-mail: yessen_baur@inbox.ru);²Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Астана;³Казахская инженерно-техническая академия, Астана

Государственное финансовое регулирование социальной инфраструктуры в Республике Казахстан

В статье рассмотрена совокупность финансовых методов, воздействующих на социальные процессы. Показаны рычаги экономического регулирования финансового обеспечения социальной инфраструктуры в современных условиях. Определены объекты социальной инфраструктуры, финансируемые из государственного бюджета Республики Казахстан. Проанализированы состояние и проблемы развития социальной инфраструктуры в разрезе отраслей, выявлены тенденции и особенности их изменений. Определены наиболее значимые факторы, влияющие на программно-целевое развитие социальной инфраструктуры. Авторами предложены пути совершенствования развития социальной инфраструктуры.

Ключевые слова: социальная политика, социальная инфраструктура, социальное обеспечение, финансовое регулирование, финансирование, бюджет, налоги, образование, здравоохранение, жилищное строительство.

В современных условиях благосостояние общества во многом зависит от правильно выбранной социальной политики государства, которая, в свою очередь, зависит от того, достаточно ли полной информацией оно обладает и насколько полно информация показывает проблемы в современном обществе. От решения проблем уровня социальной инфраструктуры во многом зависят направленность и темпы дальнейших преобразований в стране и, в конечном счете, политическая, а следовательно, и экономическая стабильность в обществе. Именно поэтому все преобразования, которые так или иначе могут повлечь изменение уровня социальной инфраструктуры, вызывают большой интерес у самых разнообразных слоев населения.

Поэтому в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президент заявил о том, что он не удовлетворён темпами и качеством выполнения

его Послания 2012 г., направленного на достижение целей социального развития, подчеркнув при этом, что социальные вопросы нельзя откладывать «на потом» [1].

Необходимость реализации новых подходов к решению социальных проблем обусловлена также предстоящим вступлением нашей страны во Всемирную торговую организацию и созданием Единого экономического пространства с рядом субъектов Содружества Независимых Государств, одним из первых признаков чего является учреждение Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси.

Для реализации основных жизненно важных социальных гарантий (таких, как право на труд и защита от безработицы; право на государственную защиту материнства, отцовства, детства, семьи; социальное обеспечение при утрате трудоспособности или потере кормильца; право на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь; на образование) предусмотрены специальные финансовые механизмы. Социальная стабильность как условие экономического развития предполагает отсутствие резкого расслоения общества, поэтому государственное финансовое регулирование социальных процессов также направлено на нивелирование разницы в уровне доходов отдельных социальных групп.

В настоящее время финансовыми методами воздействия на социальные процессы являются:

- финансирование гарантированных государством прямых денежных выплат гражданам (пенсии, пособия, стипендии, компенсации, субсидии, денежная материальная помощь);
- финансирование льгот отдельным категориям граждан при оплате или получении товаров и услуг;
- государственная финансовая поддержка жизненно важных отраслей экономики, ориентированных на производство потребительских товаров и услуг первой необходимости;
- налоговое регулирование доходов физических и юридических лиц (дифференциация налоговых ставок, налоговые льготы, в том числе направленные на стимулирование благотворительной деятельности);
- бюджетное финансирование учреждений социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание), а также государственная поддержка других некоммерческих организаций, действующих на рынке подобных услуг для обеспечения их доступности населению;
- финансовое стимулирование создания новых рабочих мест, а также начала индивидуальной предпринимательской деятельности, финансирование общественных работ;
- государственное финансовое регулирование рынка жилья;
- содействие развитию финансового рынка, участники которого ориентированы на «мелких» (с точки зрения размеров накоплений) вкладчиков, инвесторов, страхователей, создание специального механизма защиты их интересов.

Финансовая основа развития социальной инфраструктуры базируется на системе рычагов экономического регулирования в целях ее совершенствования (рис.).

Важнейшим регулирующим инструментом рыночной экономики является налоговый механизм в области функционирования социальной инфраструктуры для воздействия на инвестиционную политику, миграцию рабочей силы и др. Немаловажное значение имеют различные налоговые льготы, действующие в области развития социальной инфраструктуры (особенно образования и здравоохранения), такие как отсрочка от уплаты корпоративного подоходного налога, дифференцированные льготы или полная отмена налога для предприятий.

В условиях рынка бюджетно-налоговое регулирование сталкивается с уменьшением налоговой базы, несбалансированностью видов и объемов услуг с налогами, которыми облагаются производящие их предприятия, и с трудностями финансирования социальной сферы.

Предоставление определенных льгот (предприятиям или населению) в случае производства или получения тех или иных видов услуг осуществляется с помощью инструментов кредитно-денежного регулирования.

Актуальные проблемы социальной инфраструктуры осуществляются с помощью программ развития социальной сферы, являющихся составной частью (подсистемой) общей системы целевых программ развития экономики. Недостаток финансовых ресурсов затрудняет социальный контроль за инвестициями со стороны государства и регионов, подразумевающий выбор программ с учетом социального стандарта и направленный на решение проблем в сферах наибольшего отставания.



Рисунок. Рычаги экономического регулирования финансового обеспечения социальной инфраструктуры в условиях рыночной экономики

Следовательно, на современном этапе развитие социальной инфраструктуры осуществляется через разработку целевых программ и создание соответствующих фондов, использование и привлечение различных источников финансирования.

Социальная инфраструктура представляет собой комплекс элементов, обеспечивающих общие условия функционирования, развития и воспроизводства социальной сферы. Она включает здравоохранение, образование, культуру, физическую культуру, спорт и туризм, жилищно-коммунальное хозяйство, жилищное строительство и другие сферы, которые, в свою очередь, образуют предприятия и учреждения различных форм собственности, призванные удовлетворять культурные, образовательные, медицинские, духовные и другие потребности населения, а также завершать процесс создания материальных благ и услуг, доводить их до потребителя. Социальная инфраструктура оказывает огромное влияние на формирование человека, его духовный мир, культуру, образ жизни, обеспечивает сохранение и укрепление его здоровья, готовность к активной жизненной позиции и т.д. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры в существенной мере определяют уровень и качество жизни населения. Поэтому государственному регулированию социальной инфраструктуры отводится особая роль в государственном регулировании социальной сферы и в системе государственного регулирования экономики в целом.

Отрасли, формирующие социальную инфраструктуру, имеют ярко выраженные специфические особенности. Их отличают стоящие перед ними цели, задачи, накопленный ими потенциал, его составляющие. В рамках государственного регулирования экономики и ее важнейшей составляющей — социальной сферы — речь может идти об их экономическом потенциале, который представляет собой совокупность средств, обеспечивающих функционирование отраслей социальной инфраструктуры: материально-вещественную составляющую (сеть учреждений, их оборудование и оснащение, материально-техническое обеспечение), кадровые ресурсы и систему их поддержки (например, информационную), финансы и органы управления. Экономический потенциал характеризуется наличием потребительского рынка (спрос, предложение), конкуренцией.

В условиях перехода к рыночным отношениям и формирования многоукладной экономики в Республике Казахстан практически во всех отраслях социальной инфраструктуры осуществляется процесс их реформирования, которое основано на:

- сохранении основных позиций государства в отраслях социальной инфраструктуры;
- создании конкурентной среды среди учреждений и предприятий социальной сферы;

– постепенном внедрении рыночных механизмов регулирования и функционирования отраслей.

В подавляющем объеме расходы по содержанию отраслей социальной инфраструктуры государство берет на себя, не допуская коммерциализации многих социальных услуг, о чем свидетельствуют данные таблицы. Наибольший удельный вес в расходах государственного бюджета занимают расходы на образование и социальное обеспечение (около 20 %). В последние годы наблюдается увеличение расходов бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и коммуникации.

Т а б л и ц а

**Финансирование объектов социальной инфраструктуры
из государственного бюджета Республики Казахстан**

Виды расходов	Годы				
	2008	2009	2010	2011	2012
Валовый внутренний продукт, млрд тенге	16052,9	17007,6	21815,5	27571,9	30347,0
Всего расходов государственного бюджета, млрд тенге, в том числе:	3 394,1	3 746,8	4 457,2	5 423,2	6 268,9
Расходы бюджета на образование					
Сумма, млрд тенге	572,4	660,9	755,3	986,8	1 210,1
в % к ВВП	3,6	3,9	3,5	3,6	4,0
в % к общим расходам бюджета	16,9	17,6	16,9	18,2	19,3
Расходы бюджета на здравоохранение					
Сумма, млрд тенге	363,2	450,9	551,3	626,3	730,8
в % к ВВП	2,3	2,7	2,5	2,3	2,4
в % к общим расходам бюджета	10,7	12,0	12,4	11,5	11,7
Расходы бюджета на социальную помощь и социальное обеспечение					
Сумма, млрд тенге	622,0	758,3	905,3	1 133,6	1 239,0
в % к ВВП	3,9	4,5	4,1	4,1	4,0
в % к общим расходам бюджета	18,3	20,2	20,3	20,9	19,8
Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство					
Сумма, млрд тенге	233,9	304,1	334,2	389,2	738,6
в % к ВВП	1,5	1,8	1,5	1,4	2,4
в % к общим расходам бюджета	6,9	8,1	7,5	7,2	11,8
Расходы бюджета на культуру, спорт, туризм и информационное пространство					
Сумма, млрд тенге	163,9	173,6	227,6	201,6	223,1
в % к ВВП	1,0	1,0	1,0	0,7	0,7
в % к общим расходам бюджета	4,8	4,6	5,1	3,7	3,6
Расходы бюджета на транспорт и коммуникации					
Сумма, млрд тенге	332,7	337,5	390,7	449,2	782,1
в % к ВВП	2,1	1,9	1,8	1,6	2,6
в % к общим расходам бюджета	9,8	9,0	8,8	8,3	12,5

Примечание. Составлена авторами на основании данных Министерства финансов Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по статистике [2, 3].

Прямое финансирование отраслей социальной инфраструктуры за счет средств государственного бюджета в условиях реформирования будет осуществляться с учетом социальных стандартов. В «Стратегии «Казахстан – 2050» к минимальным социальным стандартам и гарантиям должны относиться:

– прежде всего, расширенный список потребностей индивида, с включением в него статей на образование и здравоохранение (в том числе для безработных и нетрудоспособных, с целью их большей социализации), здоровое питание и здоровый образ жизни, удовлетворение интеллектуальных и информационных запросов и т.д.;

– расчет стоимости потребностей индивида по реальным ценам (следовательно, необходимо совершенствование статистики в стране);

– поэтапное качественное повышение стандартов качества жизни, увязанное с ростом экономики [4].

В качестве приоритетного направления развития в рассматриваемой долгосрочной перспективе выступает оздоровление нации. Оно включает систему формирования человека нового постиндустриального общества, физически здорового, образованного и профессионально подготовленного к использованию новейших технологий, духовно развитого и социально активного, с высоким уровнем производительности труда и рациональным потреблением благ и услуг. Многоаспектная проблема оздоровления нации охватывает весь социальный комплекс, в том числе и социальную инфраструктуру. Основными направлениями в области развития социальной инфраструктуры Республики Казахстан на ближайшую перспективу являются: дальнейшее целенаправленное развитие ее отраслей (здравоохранения, образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма и др.), а также обеспечение доступности их услуг населению.

На здравоохранение из государственного бюджета Республики Казахстан за последние пять лет расходовалось в среднем 10–12 процентов средств. Первой по значимости программой в свете рассмотрения качества жизни, безусловно, является документ, направленный на развитие и совершенствование национальной системы здравоохранения, — Государственная программа развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан», рассчитанная на реализацию с 2011 по 2015 гг. [5].

Нужно отметить, что настоящая программа является логическим продолжением прежней государственной политики в области здравоохранения. В предыдущие годы реализовывалась аналогичная государственная программа со схожими задачами, в результате чего были достигнуты определенные результаты: установлены минимальные стандарты по гарантированному объему бесплатной медицинской помощи; сформирована система санитарной охраны границы; проведено реформирование службы первичной медико-санитарной помощи, поставлено на регулярную основу проведение профилактических осмотров детей, взрослого населения на предмет раннего выявления болезней системы кровообращения, скрининговые исследования женщин на предмет раннего выявления онкопатологии репродуктивной системы, внедрено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение; создана система независимой медицинской экспертизы.

Другим важным индикатором формирования нового качества человеческого потенциала является образованность населения страны. В данном направлении Казахстан достиг высокого уровня развития. В настоящее время образовательный уровень казахстанцев составляет 99,7 %. Эти достижения во многом обязаны тому, что расходы государственного бюджета страны на образование довольно высоки — в 2012 г. этот показатель составил 4,0 % от ВВП. Тем самым Казахстан приближается к нормам, рекомендуемым ЮНЕСКО, — 5–6 % от ВВП.

Основная масса глобальных задач, установленных Государственной программой развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 гг., имеет долгосрочный и среднесрочный характер, что не позволяет за относительно короткий срок, прошедший с начала ее реализации, оценить воздействие на изменение показателей качества жизни. Приведем некоторые из таких целевых показателей: ввести систему электронного обучения в 90 % организаций среднего образования; внедрить механизм подушевого финансирования во всех организациях образования; довести долю высококвалифицированных педагогических работников, имеющих высшую и первую категории, до 52 % от общего количества педагогов; довести долю выпускников вузов, прошедших независимую оценку квалификации в сообществе работодателей с первого раза, до 80 % от общего количества принявших участие; довести долю выпускников вузов, обучившихся по госзаказу и трудоустроенных по специальности в первый год после окончания вуза, до 80 %; довести количество вузов Казахстана, отмеченных в рейтинге лучших мировых университетов, до 2 единиц; довести долю вузов, прошедших независимую национальную институциональную аккредитацию по международным стандартам, до 65 % [6].

Немаловажную роль в расходах государственного бюджета занимают расходы на культуру, спорт, туризм и информационное пространство (около 4 %). Государственная политика в этой области направлена на дальнейшее обновление и укрепление материально-технической базы отрасли (особенно в сельской местности), совершенствование кадровой политики, создание благоприятных условий для инвесторов, вкладывающих средства в развитие отрасли, совершенствование нормативно-правовой базы для развития профессионального спорта, а также развитие инфраструктуры туризма. Развитие инфраструктуры туризма осуществляется как за счет государственных средств, так и за счет доходов от туристской деятельности и других поступлений.

Развитие туризма в республике в среднесрочной перспективе будет направлено на формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса рыночного

типа, способного удовлетворить потребность отечественных и зарубежных граждан в туристских услугах и пополнить доходы государства.

Государственная политика в области жилищного строительства в республике в ближайшей перспективе будет развиваться по следующим основным направлениям: совершенствование структуры инвестиций в пользу снижения доли бюджетных средств и расширение внебюджетных источников финансирования; строительство социального жилья и поддержка малообеспеченных трудоспособных граждан, стоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий; сохранение активной роли предприятий и организаций в жилищном строительстве; завершение строительства жилых домов в соответствии с заключенными кредитными договорами (для этого предполагается сохранить местные целевые бюджетные жилищно-инвестиционные фонды и льготное кредитование); сохранение сложившегося соотношения строительства жилья в городах и сельской местности.

Согласно Программе жилищного строительства в Республике Казахстан в 2011–2014 гг. предполагается построить 24300 тыс. кв. метров общей площади жилья, в том числе в 2011 г. — 6 000 тыс. кв. метров, в 2012 г. — 6050 тыс. кв. метров, в 2013 г. — 6100 тыс. кв. метров, в 2014 г. — 6150 тыс. кв. метров площади жилья за счет всех источников финансирования [7].

Фактически в 2011 г. введены в строй жилые здания общей площадью 6 533 тыс. кв.м, что составляет 101,9 % к показателю 2010 г. В расчете на 1000 человек населения построено 391,8 кв.м жилья. Всего количество построенных квартир составило 55,5 тыс. единиц. Индивидуальными застройщиками за тот же период введены в эксплуатацию жилые здания общей площадью 3570 тыс. кв.м, рост по отношению к 2010 г. составил 20,1 %.

С целью создания условий для свободного доступа граждан к удовлетворению потребностей в жилье предусматриваются: внедрение системы долговременных строительных накоплений, разработка правовых основ для создания системы ипотечного кредитования, развитие рынка жилья, а также разработка и реализация мер по снижению стоимости жилья, развитию жилищной инфраструктуры.

Основными направлениями развития жилищно-коммунального хозяйства будут: наращивание объемов капитального ремонта государственного жилищного фонда; перевод отрасли на более экономичные и эффективные технологии оказания услуг; ликвидация перекрестного субсидирования и повышение уровня восполнения населением затрат за получаемые услуги.

Как видим, к существенным формам государственного регулирования относятся реализация государственных программ развития социальной инфраструктуры с программно-целевым подходом, основанным на целесообразности использования экономического стимулирования, и выделение приоритетных направлений их использования. Этот подход регулирует элементы рынка, предотвращает социальные конфликты, осуществляет социальную защиту населения с целью перехода в рыночные отношения.

Таким образом, при рассмотрении характера функционирования различных объектов социальной инфраструктуры видно, что он зависит не только от уровня ее развития, но и от качества обслуживания, возможностей выбора услуг, интеллектуального развития населения, транспортно-временной доступности объектов социальной сферы. Социальная инфраструктура создает предпосылки для воспроизводства рабочей силы, следит за здоровьем и образованием, обеспечивает продовольственными и промышленными товарами через сеть торговых учреждений, поддерживает культурно-нравственный потенциал людей. В целом деятельность социальной инфраструктуры направлена на удовлетворение потребностей людей. Итак, мы можем сделать вывод, что уровень развития социальной инфраструктуры, несомненно, оказывает огромное влияние на экономические показатели и экономику Казахстана в целом.

References

- 1 Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстанская правда. — 2012. — 10 июля.
- 2 Статистический бюллетень об исполнении бюджета Республики Казахстан // <http://www.minfin.gov.kz>
- 3 Казахстан в цифрах // <http://stat.kz>
- 4 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. // http://strategy2050.kz/en/page/message_text/

5 Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113 // www.adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001113

6 Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года № 1118 // <http://www.edu.gov.kz/ru/zakonodatelstvo>

7 Программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011–2014 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 329 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000821>

Б.С.Есенгелдин, Г.К.Мурзатаева, А.С.Сейталинова

Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік инфрақұрылымды мемлекеттік қаржылық реттеу

Мақалада әлеуметтік үрдістерге әсер ететін қаржылық әдістердің жиынтығы қарастырылған. Қазіргі жағдайдағы әлеуметтік инфрақұрылымды қаржылық қамтуды экономикалық реттеудің құралдары дайындалды. Қазақстан Республикасының мемлекеттік бюджеттен қаржыланатын әлеуметтік инфрақұрылым объектілері талданған. Әлеуметтік инфрақұрылымның жағдайы мен даму мәселелері салалар деңгейінде жүйеленді, олардың өзгеру деңгейі мен ерекшеліктері ашылды. Әлеуметтік инфрақұрылымның бағдарламалық-мақсаттық дамуына әсер ететін өте маңызды факторлар анықталды. Әлеуметтік инфрақұрылымның дамуын жетілдіру жолдары ұсынылды.

B.S.Essengeldin, G.K.Murzatayeva, A.S.Seitalinova

Public financial regulation of the social infrastructure in the Republic of Kazakhstan

The article considers the complex of financial practices affecting the social processes. Levers of economic regulation of the financial maintenance of social infrastructure in the modern world are designed. The objects of social infrastructure financed from the state budget of the Republic of Kazakhstan are analyzed. The current situation and problems of the development of social infrastructure in terms of industries are systematized; trends and characteristics of their changes are identified. The most important factors that influence the program-oriented development of the social infrastructure are identified. Ways of improving the development of social infrastructure are offered.

References

- 1 Nazarbayev N.A. *Social Modernization of Kazakhstan: Twenty Steps Towards a Society of Universal Labor* // *Kazakhstanskaya Pravda*, 10 July, 2012.
- 2 Statistical Bulletin on the budget execution of the Republic of Kazakhstan // <http://www.minfin.gov.kz>
- 3 Kazakhstan in figures // <http://stat.kz>
- 4 Address by the President of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbayev «Strategy «Kazakhstan – 2050»: new political course of the established state» 14 December 2012 year // http://strategy2050.kz/en/page/message_text/
- 5 The State program of health-care development in the Republic of Kazakhstan «Salamatty Kazakhstan» for 2011–2015 years has been adopted by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No.1113 dated November 29, 2010 // www.adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001113
- 6 The State program of education development in the Republic of Kazakhstan for 2011- 2020 has been adopted by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No.1118 dated December 7, 2010 // <http://www.edu.gov.kz/ru/zakonodatelstvo>
- 7 Program «Affordable Housing–2020» has been adopted by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan № 821 dated June 21, 2012 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000821>