

## References:

1. Hunt, J., Moore, L.W, Hayes, L.W., Lubitz, R. L. (1997). Community oriented policing. Centre for urban and regional studies, The University of North Carolina at Chapel Hill. pp. 1-92.
2. Wilson, J., & Kelling, G. (1982). Broken windows. Atlantic monthly, 249(3), 29-38.
3. Chappell, A. & Lanza-Kaduce, L. (2004). Integrating sociological research and theory with community oriented policing: bridging the gap between academics and practice. Journal of Applied Sociology, 6(2), 80-98.
4. Stenning, P. (2000). Powers and accountability of private police. European Journal on Criminal Policy and Research, 8(3), 325-352.
5. Roberts, J. W. (2018) The perception of community oriented policing from a law enforcement organisation's perspective. *College of Education*, pp.1-00.
6. Parsons, T. (2021). Community policing: often advocated, rarely practiced. In Nolan, J. J., Crispino, F., & Parsons, T. (Eds.). (2021). *Policing in an Age of Reform. Palgrave's Critical Policing*, 33-49.
7. Trojanowicz, R., & Bucqueroux, B. (1990). Community policing: A contemporary perspective. Cincinnati, OH: Anderson
8. Cordner, G. (2001). Community-based policing. In R. Dunham & G. Alpert (Eds.), *Critical issues in policing* (pp. 493-510). Prospect Heights, IL: Waveland.
9. William V. Pelfrey Jr. (2004) The inchoate nature of community policing: Differences between community policing and traditional police officers, *Justice Quarterly*, 21:3, 579-601

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ЗАЩИТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Старожилова Н.П., старший преподаватель  
Казахдинский университет имени Е.А. Букетова*

Демократизация государственной власти означает прежде всего формирование такого режима взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности. Формированию и развитию гражданского общества. Такой режим необходим во всех областях социальной жизни, но особую значимость он имеет во взаимоотношениях граждан и организаций с такими государственными органами, которые имеют дискреционные полномочия, прежде всего это органы внутренних дел. Закон строго регламентирует эти полномочия, но этого еще недостаточно. Важно то, как они осуществляются в общественной жизни. Функционирование гражданского общества в Республике Казахстан использует различные формы выражения мнений: референдум, митинги, демонстрации, шествия, СМИ, обращения в органы государственной власти. Однако, практика показывает, что и в случаях использования указанных средств бывают ситуации, когда такие действия признаются незаконными (несанкционированными, например).

Терроризм и стихийные бедствия, государственные перевороты и межнациональные конфликты, эпидемии и эпизоотии не могут не представлять опасность для государства с любой формой государственной власти и управления, политического режима и религиозной направленности. Тем более актуальны данные проблемы в условиях недостаточной подготовленности органов государственной власти и местного самоуправления к экстренному и интенсивному реагированию на них в условиях чрезвычайной ситуации, зачастую обусловленной действием не одного, а целой совокупности вышеназванных факторов. Режим чрезвычайного положения имеет целью обеспечение защиты прав и свобод граждан, а также конституционного строя государства

в условиях, им угрожающих. Четкая регламентация действий субъектов, отвечающих за введение и поддержание режима чрезвычайного положения, является залогом эффективной борьбы с внезапным непредвиденным явлением политического, экологического, техногенного или иного характера.

Статья 12 Конституции Республики Казахстан установила, что ограничение прав и свобод возможно только в случае необходимости защитить конституционный строй, обеспечить общественный порядок, не допустить причинение ущерба здоровью и нравственности людей [1]. Статьей 4 Пакта о гражданских и политических правах такие ограничения возможны в условиях чрезвычайного положения, когда создается угроза для жизни и здоровья общества и его членов при условии, что такие ограничительные меры являются адекватными сложившейся острой ситуации и не создают сложности для реализации обязательств государства по обеспечению других прав человека [2]. В случаях с естественными правами существуют исключения из правил, и даже такие права могут быть ограничены в определенных ситуациях. Например, в решении Европейского суда по правам человека по этому поводу сказано, что «плюрализм и демократия основаны на компромиссе и требуют от людей и социальных групп различных уступок, чтобы гарантировать права всему обществу в целом» [3]. Эту точку зрения разделяют и в научной среде. Алебастрова И.А. отмечает, что в большинстве случаев установление таких ограничений вызвано соображениями социальной солидарности. Например, наличие общего интереса в сохранении окружающей среды, противостоянии угрозе терроризма. Ученый также отмечает активизацию ограничений прав на уровне конституций [4, с.93].

В соответствии с законом «О чрезвычайном положении» на органы внутренних дел областей и на транспорте: обеспечивают исполнение мероприятий по мобилизационной подготовке подразделений органов внутренних дел, повышению устойчивости их работы при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечению постоянной готовности к полной и своевременной мобилизации специальных подразделений органов внутренних дел [5].

Чрезвычайная ситуация социального характера - чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения.

Чрезвычайное положение - временная мера, применяемая исключительно в интересах обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Республики Казахстан и представляющая собой особый правовой режим деятельности государственных органов, организаций, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан, иностранцев и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности. Границы местности, где вводится чрезвычайное положение, - территория одной или нескольких административно-территориальных единиц Республики Казахстан.

Целью введения чрезвычайного положения является устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Республики Казахстан. Правовой режим чрезвычайной ситуации социального характера представляет собой особый режим экстренного реагирования и функционирования государственных органов, осуществляющих предупреждение и ликвидацию чрезвычайных обстоятельств социального характера, являющихся основанием для введения чрезвычайного положения.. Правовой режим чрезвычайной ситуации социального характера вводится в отдельных местностях по решению руководителя государственного органа по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера, а в некоторых случаях - местным исполнительным органом по согласованию с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан.

Специальным органом государственного управления, создаваемым Указом Президента Республики Казахстан на период введения чрезвычайного положения, является Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения. Рабочим органом системы экстренного реагирования и управления при правовом режиме чрезвычайной ситуации социального характера является оперативный штаб. Срок действия правового режима чрезвычайной ситуации социального характера не должен превышать сроки устранения обстоятельств, послуживших основанием его введения.

На Комитет национальной безопасности Республики Казахстан возложено выявление, предупреждение и пресечение чрезвычайных ситуаций, вызванных массовым переходом Государственной границы Республики Казахстан с территорий сопредельных государств; попытками насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; актами терроризма; действиями, направленными на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; диверсиями; вооруженным мятежом. При этом государственным органом по ликвидации чрезвычайных ситуаций социального характера может быть местный исполнительный орган.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан предупреждает и осуществляет ликвидацию чрезвычайных ситуаций, вызванных массовыми беспорядками; межнациональными и межконфессиональными конфликтами; блокадой или захватом отдельных местностей, особо важных и стратегических объектов; организацией и деятельностью незаконных вооруженных формирований.

Министерство обороны Республики Казахстан участвует в предупреждении чрезвычайных ситуаций, вызванных провокационными действиями со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушениями территориальной целостности Республики Казахстан.

При первоочередных действиях по ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера по решению руководителя оперативного штаба могут применяться следующие временные ограничения:

- 1) приостановление деятельности опасных производственных объектов;
- 2) приостановление оказания услуг связи физическим и (или) юридическим лицам и (или) ограничение использования сети и средств связи;
- 3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;
- 4) временное отселение физических лиц, проживающих в зоне чрезвычайной ситуации социального характера;
- 5) ограничение или запрещение на торговлю оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, установление особого режима оборота лекарственных средств, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, этилового спирта и алкогольной продукции.

В целях незамедлительного решения вопросов и проведения мероприятий по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, Президентом Республики Казахстан могут создаваться специальные органы государственного управления по обеспечению режима чрезвычайного положения, к которым относятся:

- 1) Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан;
- 2) комендатура местности.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, национальной безопасности, уполномоченного органа в сфере

гражданской защиты и других государственных органов. В необходимых случаях на основании Указа Президента Республики Казахстан для обеспечения режима чрезвычайного положения, а также без введения чрезвычайного положения могут применяться Вооруженные Силы Республики Казахстан для выполнения следующих задач:

1) поддержания особого режима въезда в местность, где введено чрезвычайное положение, и выезда из нее;

2) охраны особорежимных, режимных и особо охраняемых объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;

3) разъединения противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением специальных средств, оружия, а также с использованием боевой и другой техники;

4) участия в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;

5) участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и спасении жизни людей.

Органы внутренних дел наделены правом привлекать в чрезвычайных ситуациях силы и средства противопожарных и аварийно-спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций, независимо от форм собственности, при необходимости отдавать распоряжения на эвакуацию людей, материальных ценностей из опасной зоны, приостанавливать работу цехов и объектов на период проведения спасательных работ и ликвидации чрезвычайных ситуаций; беспрепятственно проникать во все жилые, производственные и другие помещения, а также принимать иные меры, направленные на спасение граждан; совместно с иными государственными органами контролировать соблюдение организациями, независимо от форм собственности, гражданами требований природоохранного и ветеринарного законодательства, проведение организациями природоохранных, санитарно-эпидемиологических и противоэпизоотических мероприятий; проводить в присутствии представителей администрации организаций проверку выполнения этих требований; приостанавливать частично или полностью работу организаций, отдельных производств и участков при нарушениях, создающих угрозу окружающей среде, возникновении эпидемий и эпизоотий.

В соответствии с п.14 Правил участковый инспектор полиции имеет право потребовать, чтобы гражданин соблюдал законы и прекратил совершение противоправного действия [6]. При невыполнении он имеет право использовать подходящую меру принуждения. В случае, если человек или группа в незаконной форме выражают свои мнения, он пресекает эти действия. В период чрезвычайного положения участковый инспектор, а также в целях оказания срочной медицинской помощи, если существует угроза жизни и здоровью людей, а также в целях преследования подозреваемого в совершении преступления, или для прибытия к месту происшествия, имеет право использовать любой вид транспорта, независимо от формы собственности. В случае причинения материального ущерба собственнику транспортного средства назначается возмещение.

Не каждая чрезвычайная ситуация порождает необходимость введения чрезвычайного положения. Между тем, только обстоятельства чрезвычайного характера (чрезвычайная ситуация) являются объективным правовым основанием решения о введении указанного административно - правового режима.

Необходимо исключить из перечня прав граждан, подлежащих ограничению в условиях режима чрезвычайного положения, введение запрета на ограничение права граждан на обращения в государственные органы и органы самоуправления в условиях действия режима чрезвычайного положения. Понятно, что реагирование уполномоченных

органов на заявления, предложения и ходатайства граждан будет предполагать иные, нежели в нормальных условиях, сроки и формы, - однако лишать население данной возможности способно привести к полной утрате взаимосвязи между управлением ситуацией и населением.

Экстремальная ситуация влечет за собой некоторые непрогнозируемые обстоятельства, которые иногда не подлежат контролю и требуют применения экстренных мер, в том числе иногда - действий принудительного, можно сказать насильственного характера в отношении граждан. С одной стороны, это понятно (например, при эвакуации людей в зоне стихийного бедствия). Вместе с тем трудно признать правомерность применения специальных средств и оружия против мирного населения даже в самых непредвиденных и опасных ситуациях, возможность которой потенциально допускается.

Следует отметить малую гарантированность тех прав, которые согласно Конституции РК не подлежат ограничению даже в условиях чрезвычайного положения (уважение достоинства личности, право на неприкосновенность частной жизни, свобода совести, свобода экономической деятельности и некоторые другие). Полноценная реализация большинства из них в условиях действия ограничений, вытекающих из применения временных мер административно - правового режима чрезвычайного положения, представляется фактически невозможной.

По результатам правового анализа действующих нормативных правовых актов можно сделать вывод о том, что регламентация функций основных министерств и ведомств, задействованных в организации и обеспечении режима чрезвычайного положения, нуждается в совершенствовании.

Главная проблема состоит в том, что в основных законах, касающихся исследуемой нами проблемы, не закреплена ведущая роль созданного в целях осуществления государственного управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также координации деятельности органов исполнительной власти по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, специального министерства. Данное упущение является существенным, так как в результате нарушается справедливая организационная иерархия значимости сил, участвующих в обеспечении режима чрезвычайного положения, и координация их действий. Понятно, что в условиях чрезвычайной ситуации этот и иные правовые пробелы и упущения будут иметь последствия в виде организационных нарушений, беспорядке, несогласованности действия различных органов и должностных лиц.

Как показала практика применения режима чрезвычайного положения и карантинных мероприятий в 2020 году, одним из основных недостатков было недостаточное информирование населения о характере, видах, объеме введенных запретов и ограничений, в частности права на свободу передвижения. Например, о введении ограничений информация объявлена, но информации о снятии ограничений не поступило. Это способствовало тому, что некоторые недобросовестные сотрудники дорожно-патрульной полиции в первые часы после снятия ограничений на свободу передвижения, пользуясь неосведомленностью граждан, совершали коррупционные действия в отношении водителей автотранспортных средств.

Таким образом, следует разработать правовые нормы, раскрывающие те из структурных и комплексных положений, которые регулируют взаимоотношения различного уровня органов государственного управления и подразделений министерств и ведомств, чьи силы и средства являются ведущими в данном вопросе (органы государственной власти и управления, самоуправления, МЧС, органы внутренних дел, внутренние войска, органы национальной безопасности). Причем, возможны два пути совершенствования законодательства в данном направлении: введения специальных норм в уже действующие законы, регламентирующие деятельность вышеуказанных министерств и ведомств, либо разработка нового документа, регламентирующего комплексное взаимодействие компетентных органов в условиях действия режима

чрезвычайного положения. Причем содержание данного нормативного документа в максимально доступной форме должно раскрывать оперативно - комплексную схему действий всех компетентных служб и должностных лиц, в том числе службу информационного обеспечения, в условиях чрезвычайной ситуации.

В целях более полной реализации прав граждан и недопущения их нарушения в период чрезвычайного положения считаем необходимым исключить из перечня прав граждан, подлежащих ограничению в условиях режима чрезвычайного положения, введение запрета на ограничение права граждан на обращения в государственные органы и органы самоуправления в условиях действия режима чрезвычайного положения.

В Законе «О чрезвычайном положении» необходимо более точно определить систему государственных органов на период действия ЧП и сформулировать структуру взаимоотношений Государственной комиссии по обеспечению режима чрезвычайного положения с подразделениями министерств и ведомств, которые задействованы в поддержании режима чрезвычайного положения. Следует более детально закрепить права и обязанности органов внутренних дел, на которые, как показала практика, ложится основная нагрузка.

#### Список литературы

1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа – [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

2 Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.un.org](http://www.un.org)

3 The Welfare Party and others v. Turkey, Judgment of 13 February 2003 // [Электронный ресурс] – Режим доступа - [http://european-court.eu/uploads/The Welfare Party and others v. Turkey.pdf](http://european-court.eu/uploads/The_Welfare_Party_and_others_v._Turkey.pdf)

4 Алебастрова И.А. Конституционный принцип неотчуждаемости прав человека и их ограничение: проблемы совместимости // Государство и право. – 2015. - №3. – С.93-97

5 Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года №387 «О чрезвычайном положении» (с изм. и доп. на 25.05.2020). – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1036912](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1036912)

6 Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013004>

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

*Шаймардан С.Д., магистрант КарУ им.Е.А.Букедова*

В современных условиях глобализации неоспоримо возрастают роль и значение дипломатии как главного средства осуществления внешней политики государства и основного инструмента обеспечения национальных интересов страны на международной арене. С обретением независимости перед Республикой Казахстан встала задача формирования профессионального аппарата сотрудников зарубежных представительств, способного отстаивать интересы нового независимого государства в мировом сообществе в новых геополитических условиях. Успешная деятельность казахстанской дипломатии