

18. Ma, Jing and Chen, Xi and Zheng, Qionjuan and Zhang, Yun and Ming, Zhi and Wang, Dongxin and Wu, Hua and Ye, Haisen and Zhou, Xiaoxuan and Xu, Yunxuan and Li, Renjiao and Sheng, Xia and Fan, Fangxiu and Yang, Zuiwen and Luo, Ting and Lu, Yajun and Deng, Ye and Yang, Fen and Liu, Chuntao and Liu, Chunyu and Li, Xiaosong Serious Workplace Violence Against Healthcare Providers in China Between 2004 and 2018// *Frontiers in Public Health*/ VOLUME={8}, YEAR={2021}, URL={<https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fpubh.2020.574765>}

19. Preventing violence against health workers <https://www.who.int/activities/preventing-violence-against-health-workers>

20. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // <http://government.ru/docs/all/55871/>

21. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (последняя редакция) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/

22. Закон Кыргызской Республики от 28 мая 2013 года № 81 «О статусе медицинского работника» // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203889?cl=ru-ru>

23. law of Georgia On medical practice <https://matsne.gov.ge/en/document/view/15334?publication=17>

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Балгимбекова Г.У., доктор PhD, профессор, юридический факультет КарУ
им. Е.А. Букетова*

Развитие интеграционных процессов в современном мире расширяет возможности совершенствования института гражданства, на основе анализа позволяет выработать пути развития гражданства в рамках казахстанского законодательства, а также осмыслить значение и роль гражданства в современном государстве и обществе. В пункте 1 статьи 10 Конституции Республики Казахстан закреплено, что «Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения» [1]. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, подчеркивается, что «важно усилить государственную политику в сфере защиты прав человека. Для повышения качества реализации прав человека нужно разработать и поэтапно внедрить национальные индикаторы оценки соблюдения прав человека» [2].

Гражданство как конституционно-правовой институт является совокупностью норм национального и международного права, ставящих условия и порядок возникновения, изменения, прекращения или реализации субъективного права лица на гражданство. Гражданство представляет собой важную основу правового статуса лица и одновременно неперенный атрибут суверенного государства. Обладание гражданством является предпосылкой полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, его защиты со стороны государства не только внутри страны, но и за ее пределами. Поэтому вполне объясним тот интерес, который проявляется к вопросу гражданства в новых национальных государствах. Последовательное и целенаправленное развитие правовых норм, посвященных развитию и обеспечению прав и свобод человека посредством конституционного института гражданства, является одной из важнейших задач науки конституционного права.

Надо сказать, что в последнее время, в особенности после образования независимых государств, внимание ученых все чаще привлекают вопросы, связанные с институтом гражданства. И это не случайно, ибо не только в теории, но и в практике конституционно-правового строительства республик все более важное значение приобретает признание человека и государства равноправными, равнообязанными субъектами, наделенными взаимной ответственностью. Речь идет об изучении теоретических основ гражданства, его принципов, особенностей нормативно-правовой регламентации и об исследовании связей права на гражданство с правами личности, а также об освещении роли государства и его органов в реальном обеспечении конституционных прав и свобод личности. Изучение различных сторон развития института гражданства в Республике Казахстан и странах ближнего зарубежья весьма существенно для понимания происходящих в современном мире интеграционных и этнополитических процессов.

В начальный период после обретения независимости в силу различных причин вопросы гражданства в Республике Казахстан приобрели особую остроту. Принятие новых нормативно-правовых актов для суверенного Казахстана таких как конституция - основной закон, принятие закона о гражданстве, заключению целого ряда международных договоров и соглашений по вопросам гражданства, все это способствовало для развития устойчивой политико-правовой связи человека с государством.

Право на гражданство - важнейшая предпосылка для обладания лицом всей совокупностью конституционных и иных прав и свобод, возложения на него соответствующих обязанностей, а также для защиты его прав и интересов не только внутри государства, но и за рубежом в дипломатическом порядке и других существующих в межгосударственном общении формах. Обладание гражданством является всеобщим универсальным условием полной правоспособности лица. Гражданство также используется для установления специальных правовых отношений между отдельным лицом и государством, осуществляющим власть над определенной территорией. Однако оно не ограничивается лишь этими отношениями, а оказывает влияние на отношения между этим лицом и другими государствами, равно как и на отношения между государствами. Следует иметь в виду, что право на гражданство реализуется не изолированно, в отрыве от других гражданских прав и свобод и выполнения определенных обязанностей. К праву на гражданство тесно примыкают, в частности, такие права как: право на проживание, право на участие в ведении государственных дел, право избирать и быть избранным, право на дипломатическую защиту и другие права.

С необходимостью решения различных проблем гражданства сталкиваются все государства, закрепляющие в своем законодательстве принципы гражданства, основания его приобретения и прекращения. Некоторые вопросы гражданства имеют межгосударственный характер. Единообразное правовое регулирование подобных вопросов гражданства в масштабе мирового сообщества позволит уменьшить количество спорных ситуаций в области гражданства[3].

Таким образом, развитие института гражданства, подвижность и нестабильность регулирующего их законодательства, а также многогранность проблем и вопросов, с ним связанных, свидетельствуют об актуальности исследования данной темы.

Согласно статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах «любому, кто законно находится на территории любого государства принадлежит, в границах этой территории, право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства. Каждый человек имеет право оставлять любую страну, включая свою собственную. Упомянуты выше права не могут быть объектами никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и являются необходимыми для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Никто не может своевольно лишиться права на въезд в свою собственную страну»[4].

В данной норме международно-правового характера подразумевается, то, что любое лицо имеет право на выход из гражданства своего государства. Уже сам выход из гражданства представляет собой способ утраты гражданства. В системах большинства государств мира существуют различные пути прекращения гражданства. Во первых это в результате утраты гражданства, во вторых в результате лишения гражданства и в третьих прекращения гражданства на основании международно-правовых договоров. Инициатива разработки норм по основаниям выхода из гражданства, как правило, принадлежит уполномоченным на то, компетентным органам государственной власти. По большей части выход из гражданства проходит путем подачи заявления ходатайствующего лица, другими словами напрямую в соответствующий орган власти. Более того в выходе гражданства отклоняется, в случае если лицо совершило уголовное преступление, если против него возбуждено уголовное дело до окончания его рассмотрения или же если есть наличия акта обвинительного приговора суда, который необходим судебному исполнению. Есть и другие условия в недопущении в выходе из гражданства, в частности, если лицо осведомлено сведениями, составляющими государственную тайну.

В законодательстве ряда стран, а именно Казахстан, Таджикистан, Азербайджан и др. установлено такое условия в отказе в выходе из гражданства, если имеется угроза национальной безопасности. Имеет место в ряде государств в отказе выхода из гражданства, если гражданин имеет какие, либо имущественные задолженности. Современное международное право придает немаловажное значение институту гражданства, а именно его структурному подразделению утраты и лишения гражданства. В подавляющем большинстве случаев подобная инициатива лишения гражданства исходит от государства, по его усмотрению. Но с другой стороны, применение такой практики приводит к ущемлению, к нарушению основополагающих прав и свобод человека и гражданина. Вследствие этого, в международном праве выработаны соответствующие механизмы, направленные на то, чтобы не допускать такого рода прецедентов. В частности, относительно таких способов прекращения гражданства, закреплено в Всеобщей декларации по правам человека от 10 декабря 1948 года, в пункте 2 статьи 15, положение, согласно которому, никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить своего гражданства[5]. Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года, которая, регламентируя вопросы лишения гражданства, предусматривает такие положения, которые в значительной мере ограничивают те условия, где гражданин может произвольно быть лишен гражданства. Одним из таких положений конвенции гласит статья 9, в которой устанавливается, что «никакое договаривающее государство не может лишить никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям. Фактически, лишение гражданства является санкцией государства в отношении гражданина. Как правило, лишить гражданства можно, в случае небольшого срока натурализации или регистрации нахождения в гражданстве[6].

В международном праве утрата гражданства происходит путем, так называемой экспатриацией, который подразумевает под собой добровольный выход гражданина из гражданства, то есть выход из гражданства осуществляется на основании добровольного волеизъявления. Современное международное право выработало принцип «свободы экспатриации», что означает, что государства не имеет права лишать гражданства. Наряду с этим, есть положение во внутренних законодательствах государств, которые вводят ограничения, который так или иначе не допускает право принципа экспатриации. В законодательстве Республики Казахстан о гражданстве в статье 20 установлено, что «в выходе из гражданства Республики Казахстан может быть отказано, если лицо, ходатайствующее о выходе, имеет неисполненные обязательства перед Республикой Казахстан или имущественные обязанности, с которыми связаны существенные интересы граждан или предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Республики Казахстан»[7].

Выход из гражданства Республики Казахстан не допускается, если лицу, ходатайствующему о выходе, объявлено постановление о квалификации деяния подозреваемого либо оно отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда или если выход лица из гражданства Республики Казахстан противоречит интересам национальной безопасности Республики Казахстан»[7].

Утрата гражданства наиболее часто проходит путем его автоматической утраты. В Республике Казахстан утрата гражданства регулируется статьей 21 закона о гражданстве Республики Казахстан в следующем:

- вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан;

- если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;

- по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;

- если лицо приобрело гражданство другого государства;

- если брак с гражданином Республики Казахстан, послуживший основанием для приобретения лицом гражданства Республики Казахстан, признан судом недействительным;

- по добровольному волеизъявлению ребенка, являющегося гражданином Республики Казахстан, переданного на усыновление иностранцам, при достижении им совершеннолетия;

- вследствие участия лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства.

Лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и принявшее гражданство иностранного государства, в течение тридцати календарных дней со дня приобретения им иного гражданства обязано сообщить о факте приобретения иностранного гражданства в органы внутренних дел Республики Казахстан или заграничного учреждения Республики Казахстан и сдать паспорт и (или) удостоверение личности Республики Казахстан.

Несообщение о факте приобретения иностранного гражданства гражданином Республики Казахстан влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан [8].

При прекращении гражданства Республики Казахстан лицо утрачивает статус гражданина Республики Казахстан, что влечет прекращение реализации производных от гражданства Республики Казахстан и свобод, выполнения обязанностей. Главой III Закона «О гражданстве Республики Казахстан» предусматриваются основания прекращения гражданства Республики Казахстан. В частности, статья 19 относит к ним: - выход из гражданства РК, утраты гражданства Республики Казахстан; лишения гражданства Республики Казахстан.

Прекращения гражданства Республики Казахстан связано с соблюдением обратившимся лицом ряда требований, которые установлены государством. То есть физическое лицо, желающее прекратить отношения гражданства, должно соответствовать определенным условиям, в противном случае выход из гражданства запрещается. Таким образом государство обеспечивает себя от не выполненных гражданином обязательств и исключает возможность за совершение правонарушений на территории государства уйти от ответственности.

Национальные законы о гражданстве содержат как нормы материального права, определяющие правила решения вопросов о гражданстве по существу, так и процессуально-процедурные нормы, регламентирующие порядок рассмотрения этих вопросов. В большинстве из них содержатся специальные главы, в которых достаточно

обстоятельно описаны различные стадии производства по делам о гражданстве, а также рассмотрен порядок принятия и исполнения решений по таким делам.

Процедура прекращения гражданства Республики Казахстан строго регламентирована и определена Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года «Об утверждении Правил приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан» [9].

При подаче документов о выходе из гражданства Республики Казахстан в подразделениях миграционной службы заявителю разъясняются правовые последствия утраты им гражданства Республики Казахстан, (о чем делается соответствующая запись в справке выдаваемой сотрудником ОВД), а также заявитель обязуется сдать казахстанские документы в Управление миграционной службы.

Органы внутренних дел запрашивают сведения о ходатайствующем лице в органах правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре и его территориальных подразделениях о привлечении к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо об отбывании им наказания по приговору суда.

В заключениях о выходе из гражданства орган внутренних дел указывает сведения:

- о наличии или отсутствии у заявителя неисполненных обязательств перед государством или имущественных обязанностей, с которыми связаны существенные интересы граждан, государственных и других организаций;
- о привлечении его в качестве обвиняемого;
- о том, что выход его из гражданства Республики Казахстан не противоречит интересам государственной безопасности.

Таким образом, если гражданин привлечен к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо отбывает наказание по приговору суда, имеет неисполненные обязательства перед Республикой Казахстан или, если выход лица из гражданства противоречит интересам национальной безопасности республики, то в соответствии со статьей 20 Закона «О гражданстве Республики Казахстан» в выходе из гражданства ему будет отказано [10].

После сбора и проверки всех документов, представленных в управление миграционной службы, все материалы направляются в Комиссию по вопросам гражданства РК при Президенте Республики Казахстан для принятия мотивированного решения.

При выходе из гражданства человек вправе изъять свои пенсионные накопления. Для этого ему необходимо обратиться в филиал пенсионного фонда, с которым был заключен договор о пенсионном назначении и предоставить необходимые документы.

Граждане также могут подать заявление о выходе из гражданства проживая за пределами Республики Казахстан. Само по себе проживание за пределами Казахстана не влечет прекращения казахстанского гражданства, однако, несоблюдение установленных условий проживания за границей может повлечь автоматическую утрату гражданства Казахстана.

Граждане Республики Казахстан, постоянно проживающие за границей (то есть снявшиеся с регистрации в органах внутренних дел Казахстана, получившие разрешение на выезд за границу на постоянное место жительства), заявление о выходе из гражданства подают на имя Президента Республики Казахстан через загранучреждения Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 20-1 Закона Республики Казахстан «О гражданстве» лишение гражданства Республики Казахстан допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также преступлений, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан

[11], в результате которых причинен иной тяжкий вред жизненно важным интересам Республики Казахстан.

Лишение гражданства в качестве санкции наказания практикуют многие демократические государства. Лишение гражданства – это крайняя мера, к которой прибегает государство обычно тогда, когда поведение гражданина не согласуется с интересами и законами государства. Как правило, лишение гражданства – это санкция в отношении определенного человека в связи с его поведением.

Многие государства имеют свои способы и пути по решению этой проблемы. Республика Казахстан как независимое государство полностью охраняет права и свободы своих граждан. В связи с последними событиями произошедшими за последние годы на территории Республики Казахстан, а именно террористических актов, Парламент внес изменения и дополнения 10 марта 2017 года в Конституцию Республики Казахстан по вопросам гражданства. Согласно конституционным поправкам в статье 10 Конституции лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений и за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам страны.

Республика Казахстан не первая, кто принял такие поправки и дополнения в своем законодательстве. Многие европейские страны приняли их давно, когда решался большой вопрос с эмигрантами, а также проблемами террористического характера. В юридическом словаре дается следующее определение «лишение гражданства», это утрата гражданства по решению компетентных органов государства, которое выносится по их инициативе в связи с тем, что соответствующее лицо или лица продемонстрировали свою нелояльность в отношении данного государства (например, занимаясь враждебной ему деятельностью).

В этой связи, полагаем, что необходимо изучить практику лишения гражданства в зарубежных странах и проанализировать нормы международного права, законодательство стран Европы в части лишения гражданства.

Данное исследование финансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан. (Грант №AP14870745).

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по состоянию на 19.09. 2022г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90.

2. Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>

3. Бабурина В. Л. Автореферат кандидатской диссертации «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право», Воронеж, 2017 // <http://www.law.vsu.ru/structure/constlaw/tasks/butusova-autoreferat.pdf>

4. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III, вступил в силу для РК 24 апреля 2006 года (письмо МИД РК от 27.06.06 г № 12-1-2/1445) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760&pos=4;-108#pos=4;-108

5. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30218586

6. Конвенция «О сокращении безгражданства». Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций Конвенция 30.08.1961г. г. Нью-Йорк. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml

7. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 года № 1017-ХІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.) [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816

8. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.02.2023 г.) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399&sub_id=4960

9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 85. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 марта 2016 года № 13391 «Об утверждении Правил приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/origins/V1600013391>

10. Выход из гражданства РК. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://egov.kz/cms/ru/articles/vihod_iz_grazhdanstva

11. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2023 г.). [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252

ОСОБЕННОСТИ И ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

*Билялова М.И., PhD, ассоциированный профессор, юридический факультет КарУ
им. Е.А. Букетова*

*Тхабисимова Л.А., д.ю.н., профессор, директор Юридического института
Пятигорского государственного университета, г.Пятигорск, Российская Федерация*

*Мусилимова К.С., к.ю.н., профессор, юридический факультет КарУ
им. Е.А. Букетова*

Одним из важнейших направлений реформирования политической системы являются формирование демократического избирательного права и постоянное совершенствование избирательной системы. Данная статья посвящена изучению вопросов избирательного права в сравнительном аспекте, а также констатируется, что выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни государства. Принципы избирательного права, представляющие собой основополагающие начала, правила-требования, а также фундамент правового регулирования избирательных отношений. При изучении избирательного права в сравнительном аспекте, следует обратить внимание на его источники, в число которых входят международные стандарты избирательных прав, конституции государств и иные нормативно-правовые акты зарубежного избирательного законодательства.

Анализ источников избирательного права как Республики Казахстан, так и Российской Федерации, их классификация и сравнительно-правовое изучение. Во всех развитых демократических государствах, выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни. Поэтому несомненно, что для Республики Казахстан и Российской Федерации одним из важнейших направлений реформирования политической системы являются формирование демократического избирательного права и постоянное совершенствование избирательной системы. В заключении представленного