

7. Hamouche S. COVID-19 and employees' mental health: stressors, moderators and agenda for organizational actions //Emerald Open Research. – 2020. – Т. 2.

### **Предпосылки создания специальных экономических и индустриальных зон в Республике Казахстан**

<sup>1</sup>Т.Б. Казбеков, <sup>2</sup>Е.С. Туkenov

<sup>1</sup>к.э.н., доцент кафедры менеджмент

<sup>2</sup>студент 1-го курса экономического факультета  
anuarbek.kazbekov@mail.ru, tukenov\_99@bk.ru

<sup>1,2</sup> Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, г.Караганда

Аннотация: в статье отмечается, что повышение экономической роли инноваций, изменение темпов, направлений и механизмов развития инновационных процессов являются одним из ключевых факторов, обусловивших радикальные структурные сдвиги в экономике. Установлено, что в Казахстане ныне действующие законодательства направлены на развитие специальных экономических зон. Обосновано, что в Казахстане приняты все необходимые меры для функционирования специальных экономических и индустриальных зон.

Ключевые слова: инновация, индустриальные зоны, государственная программа индустриально-инновационного развития.

Повышение экономической роли инноваций, изменение темпов, направлений и механизмов развития инновационных процессов являются одним из ключевых факторов, обусловивших радикальные структурные сдвиги в экономике промышленно развитых и многих развивающихся стран, что актуально для всех стран Евразийского экономического союза, и в том числе для Казахстана, который поставил перед собой задачу вхождения в число 30 наиболее развитых стран ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) к 2050 году. Данные тенденции в первую очередь проявляются:

- в активизации инвестиций в сферу образования и науки, технологические и организационные инновации;
- в повышении роли высокотехнологичных секторов экономики в условиях сохранения и повышения технологической компоненты традиционных сфер деятельности;
- создания и развитии новых сфер и видов экономической деятельности.

В Казахстане целевых государственных программ по развитию наукоемкого высокотехнологичного сектора не реализуется, и данное направление фрагментарно осуществляется через целевые государственные программы инновационного развития. Подходы к индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан были сформированы в 2003 году в рамках Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы (СИИР), однако последующий кризис 2007-2009 годов приостановил ее реализацию. Возврат к активной индустриально-инновационной политике произошел в 2010-м году в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (ГПФИИР), которая во многом основывалась на принципах и подходах СИИР 2003-2015. Оба документа отличались широким фокусом и охватывали практически все сектора экономики, отражая экономическую политику государства. В Государственной программе индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019

годы (ГПИИР) были установлены более узкие приоритеты из 14 секторов в 6 отраслях обрабатывающей промышленности. С 2020 года началась реализация 3-й программы индустриально-инновационного развития. В соответствии с посланием Главы Государства от 1 сентября 2020 года данная Концепция закладывает идеологический фундамент, принципы и подходы к разработке Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020-2025 (ГПИИР 2020-2025) с учетом становления промышленности “цифровой экономики”. Третья программа индустриально-инновационного развития реализуется по следующим принципам:

- преемственность индустриально-инновационной политики;
- поддержка эффективных производителей;
- развитие “экономики простых вещей”;
- сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития;
- синергия индустриально-инновационного развития и технологий.

Дальнейшая политика индустриально-инновационного развития будет реализовываться в условиях синхронизированной системы государственного планирования. Программа индустриально-инновационного развития будет учитывать долгосрочные цели и направления развития страны, заданные Стратегией “Казахстан-2050” и базироваться на инициативах Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года в рамках политики “Конкурентоспособность отраслей экономики” и реформы “Технологическое обновление и цифровизация”. Политика индустриально-инновационного развития сохранит преемственность и будет сфокусирована на решении задач обрабатывающей промышленности. Она будет сопряжена с принятыми программами по развитию инвестиционного климата, привлечению и удержанию иностранных инвестиций, продвижению общей инфраструктуры, цифровой инфраструктуры, а также регионов. Индустриально-инновационное развитие будет учитывать политики по развитию других секторов, реализуемых Государственной программой поддержки и развития бизнеса, программами развития АПК, сферы услуг.

Конечный результат политики индустриально-инновационного развития Казахстана – конкурентоспособность предприятий обрабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынках. Достижение такого результата будет подтверждаться освоением новой, расширением и «усложнением» существующей номенклатуры производимой продукции, в т.ч. товаров народного потребления и продукции, пользующейся спросом на внешних рынках.

Необходимость развития высокотехнологичной научно-инновационной сферы является неизменным приоритетным направлением реформирования национальной экономической системы Республики Казахстан. В данном направлении начиная с начала 2000 гг. была создана первоначальная нормативно-правовая база и государственный программно-целевой инструментарий, который к текущему моменту сформировался в соответствующий современным международным требованиям нормативно-правовой институт. Организационное обеспечение национальной инновационной системы, осуществлялся в рамках уполномоченных государственных организаций, курируемых профильными министерствами, а также в рамках специализированных институтов развития, объединяющих соответствующие квазигосударственные организации, в частности можно отметить Национальный управляющий холдинг «Байтерек» и входящий в его структуру АО «Национальное Агентство по технологическому развитию» (АО «НАТР»), который в феврале 2019 года преобразован в АО «QazTech Ventures». При непосредственном участии АО «НАТР» и в его ведении созданы и функционируют: 8 региональных технопарков, специальная зона «Парк инновационных технологий», 4 конструкторских бюро, 15 офисов коммерциализации, 6 отечественных венчурных фондов и т.д.

Кроме того, в Казахстане действуют 8 технопарков с участием АО «НАТР», которые имеют программу технологического бизнес-инкубирования, однако, они охватывают всего 6 регионов. Также в 12 регионах насчитывается порядка 20 бизнес-инкубаторов в различных формах собственности, из них только единицы наиболее успешны. При этом их основная деятельность связана с арендой помещений, не осуществляется инкубация стартап-компаний, отсутствует текущая программа государственной поддержки со стороны региональных органов управления.

В рамках текущей политики приватизация в Казахстане, региональные технопарки выставлены на торги и их функции начали передавать создаваемым в регионах аналогичным специализированным организациям поддержки инновационной деятельности. В Карагандинской области подобная организация именуется Региональный офис инновации, создан как структурное подразделение Социально-предпринимательской корпорации «Сарыарка», а по функционалу ничем не отличается от выставленного на приватизацию регионального технопарка.

Целью промышленной политики государства, как основы диверсификации всей экономики, является создание условий для развития обрабатывающей промышленности основным драйвером экономики страны. Стабильный рост и конкурентоспособность обрабатывающего сектора будут достигаться путем создания технологически прогрессивной промышленности, трансформации и цифровизации основных фондов действующих предприятий, ориентированных на создание технологичной продукции с последующим выходом на глобальные рынки. Для качественного индустриального рывка и создания конкурентоспособной обрабатывающей промышленности, особенно в условиях преодоления последствий пандемии, требуется проведение последовательной и взвешенной государственной политики с учетом соблюдения баланса интересов бизнеса и государства и улучшения социально-экономического развития страны.

В настоящее время в Республике Казахстан реализуется Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2020 – 2025 годы, которая является логическим продолжением долгосрочного курса по диверсификации экономики. Приток инвестиций в основной капитал обрабатывающей отрасли в разрезе всей экономики и промышленности сопоставим со вкладом обрабатывающей промышленности в валовый внутренний продукт страны и промышленности, в целом, за анализируемый период. Так, за январь-сентябрь 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года инвестиции в основной капитал (в текущих ценах) по всей экономике и промышленности кумулятивно выросли на 124,8 % и 137,7%, соответственно. Из них 19,6 п.п. и 39,7 п.п. приходятся на обрабатывающую промышленность.

Для привлечения инвестиций и продвижения экспорта в Казахстане созданы специальные экономические зоны и индустриальные зоны, составляющие инфраструктуру индустриально-инновационной системы страны. На сегодняшний день в стране функционирует 13 специальных экономических зон и 23 индустриальные зоны. Наибольшее количество действующих индустриальных зон (7) сосредоточено в Туркестанской области. Основные причины, характеризующие низкие темпы развития и слабую эффективность деятельности отечественных специальных экономических зон:

1. неравномерное институциональное развитие специальных экономических зон;
2. отсутствие четкого видения кластерной отраслевой политики развития в специальных экономических зон;
3. недостаточное финансирование и несвоевременное завершение строительства объектов инфраструктуры.

3 апреля 2019 года подписан новый Закон Республики Казахстан "О специальных экономических и индустриальных зонах", которым предусмотрены упрощение процедуры

получения государственных мер, предоставление налоговых льгот в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и др. Новый Закон направлен на решение основных проблем функционирования специальных экономических и промышленных зон, в частности, устранение проблем с их наполнением, в том числе проектами, относящимися к приоритетным видам деятельности той или иной специальной экономической зоны, проектами по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью; затягиванием выделения земельных участков и строительства инфраструктурных сооружений; привлечением иностранных инвесторов в зоны; слабым менеджментом специальных экономических и промышленных зон.

### Список литературы

1. Послание главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2021г. “Казахстан в новой реальности: время действий”
2. Закон РК “О специальных экономических и промышленных зонах” от 3 апреля 2019 года.
3. Удальцова Н.Л. Цифровизация экономических процессов в контексте промышленной революции 4.0.-//Креативная экономика.-2019.-Т.13.-№1.- с. 9-14.

### Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің ұйымдастырушылық мәселелері

С.Ш.Мамбетова<sup>1</sup>, Т.Б.Казбеков<sup>2</sup>, Н.С.Жүніс<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Менеджмент кафедрасының меңгерушісі, профессор, э.ғ.к.,

<sup>2</sup>Менеджмент кафедрасының профессоры, э.ғ.к.,

<sup>3</sup> «Мемлекеттік және жергілікті басқару» мамандығы бойынша 1 курс магистранты  
sagynysh.2012@mail.ru, turlybek.kazbekov@mail.ru, nurshat\_s@inbox.ru

<sup>1,2,3</sup> академик Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, Қарағанды қ.

Түйіндеме:Мақалада әкімшілік, құқықтық, әлеуметтік-экономикалық мемлекеттік реттеу арқылы азық-түлік қауіпсіздігін толыққанды түрде қамтамасыз ету саясаты қарастырылған. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуде халықтың денсаулығына оң әсерін тигізетін өнімдермен қамтамасыз ету үшін отандық бекітілген нормаларды халықаралық стандарттарға лайықтап қайта қарау, азық-түлік өнімдеріне баға бақылауын жүргізуге көңіл бөлінген. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуде туындаған мәселелер мен еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін шешу жолдары және іс-шаралары баяндалған.

Түйінді сөздер: азық-түлік қауіпсіздігі, агроөнеркәсіптік кешен, ұлттық қауіпсіздік, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау.

Азық-түлік қауіпсіздігі ұлттық қауіпсіздіктің ажырамас бөлігі болып табылады. Халықты сапалы, жақсартылған азық-түлік өнімдерімен қамтамасыз ету кез-келген мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық басым міндеттерінің бірі. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етіп, бір қалыпқа келтіру еліміздің өркендеп дамуы үшін үлкен маңызға ие[1].

Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету дегеніміз, халықтың барлық азық-түлік тауарларына қолжетімділігін қамтамасыз ету, сырттан келетін тауарларға мейлінше тәуелді болмай, ішкі нарықты отандық өнімдермен толықтыру. Біздің мемлекетіміз үшін ең алғаш рет «азық-түлік қауіпсіздігі» ұғымы Қазақстан Республикасының «Астық туралы» заңында баяндалып, көрініс тапқан болатын. Астық туралы заңда «азық-түлік қауіпсіздігі» ұғымы