

12. Михайловская И. Генезис социально-экономических прав и их влияние на формирование посттоталитарных систем // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. — 2000. — № 1. — С. 150.
13. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1993. — № 1.
14. Конституция Российской Федерации. — М.: Проспект, 2000. — С. 17.
15. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: Учеб. пособие. — М.: Юрид. лит., 1998. — С. 162–167.

УДК 325.1(47+57)

Международно-правовое сотрудничество государств СНГ по вопросам регулирования трудовой миграции

Абдакимова Д.А.

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Мақала бұрынғы Кеңес өкіметі аумағындағы еңбек көші-қонның көкейкесті мәселелерін талқылауға арналған. Автор еңбек көші-қонның реттелуінің халықаралық және ұлттық механизмдерінің негіздерін қарастырады. Сонымен қатар еңбеккерлердің құқықтарын қорғау мақсатында ТМД елдерінің аумағында көші-қон саясатына қатысты халықаралық келісімдерді қабылдап, ұлттық заңдардың үндестігін, бірыңғай саясаттың дамуының және шетелдік жұмыс күшін қолдануға мемлекеттің қызығушылығын тудыратын қажеттілігі негізделді.

Article is devoted an actual problem of regulation of processes of labor migration in territory of the countries of the former Union. The author considers the basic mechanisms of the international and national regulation of questions of labor migration. In article necessity of acceptance by the CIS countries the international agreement on the labor migration, directed on harmonization of national legislations and development of a uniform policy, for the purpose of protection of the rights of workers of migrants and increase of interest of the states in requirement of attraction of foreign labor is defined.

Вопросы международного сотрудничества государств в сфере определения правового статуса трудящихся-мигрантов является важным и противоречивым в оценке его положительных и отрицательных моментов. Геополитическое положение Казахстана, находящегося между Европой и Азией, определяет его в качестве транзитной страны для исхода мигрантов в другие государства. Отметим, что после обретения республикой независимости Казахстан был некоторое время страной оттока населения. За несколько лет население Казахстана сократилось примерно на два миллиона человек: эмигрировали в Россию, Германию, Израиль, Украину в основном граждане некоренной национальности.

В 2000-е годы в связи со стабилизацией экономической ситуации процесс эмиграции сходит на минимум. Заметим, что постепенно стали возрастать показатели иммиграции в страну. Казахстан привлекателен для мигрантов тем, что среди других центральноазиатских государств республика характеризуется политической стабильностью и наличием либерального миграционного законодательства. Таким образом, Казахстан из посылающего государства превратился в принимающее государство. Этот период характеризуется также и тем, что наблюдается репатриация этнических казахов на территорию Казахстана из Китая, Монголии, Турции. Основной вклад в поток иммиграции в страну внесла этническая группа казахов (около 73 % в 2006 г.), наблюдается также увеличение количества переезжающих на постоянное жительство в Казахстан из соседних республик Центральной Азии: узбеков, кыргызов, этнических корейцев и некоторых других этнических групп. Позитивность данного обстоятельства заключается в том, что в Казахстане наблюдается относительно высокий уровень оплаты труда среди стран СНГ, что позволило обеспечить наиболее высокий уровень жизни среди стран региона.

Для более полного и обстоятельного анализа такого современного явления, как трудовая миграция необходимо рассмотреть его нормативное и теоретическое определение. Международная трудовая миграция — это перемещение трудоспособного населения между государствами под влиянием

сугубо экономических причин — в поисках заработка. В отличие от переселенческой миграции, она предполагает сохранение постоянной связи мигранта со своей родиной.

Нормативное определение термина «трудоустроенный-мигрант» содержится в Конвенции международной организации труда № 97 о работниках-мигрантах 1949 г., которая в ст. 11 гласит, что «трудоустроенный-мигрант означает лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить работу иначе, чем на собственный счет, и включает всякое лицо, допускаемое в соответствии с законом в качестве работника-мигранта». Данное определение включает в себя также любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве трудоустроенного-мигранта. Указанная Конвенция обязывает государства предоставить, без дискриминации по признаку национальности, расы, религии или пола, иммигрантам, законно пребывающим на его территории, условия не менее благоприятные, чем те, которыми пользуются его собственные граждане. В то же время государствам предоставлено право ограничивать доступ мигрантам к определенным видам работ, когда это необходимо в государственных интересах.

Принятие Конвенции МОТ № 143 о работниках-мигрантах (дополнительные положения) было обусловлено резким ростом масштабов безработицы и нерегулируемой миграции. Этот акт представляет собой первую многостороннюю попытку рассмотреть вопрос о положении нелегальных мигрантов, а также предусматривает санкции в отношении торговцев нелегальной рабочей силой. Конвенция закрепила понятие «трудоустроенный-мигрант», в соответствии с которым указанный статус имеет лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как за собственный счет, и включает в себя любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве трудоустроенного-мигранта. Однако в международном миграционном праве, как и в национальном законодательстве большинства стран мира, до сих пор не сложился единый подход к понятию трудоустроенного-мигранта.

Статья 2 Конвенции о защите прав всех трудоустроенных-мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 45/158 18 апреля 1990 г., определяет, что «трудоустроенный-мигрант» — это лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не являются. Здесь же данное понятие конкретизируется в определении отдельных категорий мигрантов. Согласно последним разработкам Международной организации труда выделяют несколько основных категорий трудовых мигрантов:

1) Сезонные рабочие-мигранты — люди, работающие в государстве, не являющемся их собственным государством, в течение некоторой части года, потому что работа, которую они выполняют, зависит от сезонных условий.

2) Трудоустроенные-мигранты, связанные с реализацией проекта, допущенные в государство трудоустройства на определенный период для работы исключительно по определенному проекту, реализуемому в этом государстве работодателем трудоустроенных-мигрантов.

3) Трудоустроенные-мигранты, работающие по контракту, — работающие в стране, не являющейся их собственной страной, по контрактному договору, который устанавливает ограничения по сроку занятости и по типу работы, выполняемой мигрантом. Трудоустроенным мигрантам-контрактникам не разрешается менять работу, и предполагается, что они выедут из страны трудоустройства по истечении срока контракта, независимо от того, продолжают ли работы, которые они выполняли, или нет.

4) Временные трудоустроенные-мигранты — допущенные в страну, не являющуюся их собственной страной, для выполнения в течение ограниченного срока определенной профессиональной деятельности. Временные трудоустроенные-мигранты могут менять работодателей и возобновлять разрешение на работу без необходимости выезда из страны трудоустройства.

5) Обосновавшиеся трудоустроенные-мигранты — это те, кому после пребывания в стране трудоустройства в течение нескольких лет предоставляется разрешение на проживание (вид на жительство) в этой стране с неопределенным сроком и разрешение на работу без особых ограничений.

6) Высококвалифицированные трудоустроенные-мигранты — специалисты, которым, благодаря их квалификации, предоставляется режим благоприятствования при допуске в страну, не являющуюся их собственной страной, и, следовательно, на них распространяется меньше ограничений, касающихся сроков пребывания, перемены места работы и воссоединения семьи.

Субъектами трудовой миграции выступают как жители государства в целях получения работы, перемещающиеся в другие регионы (трудовая мобильность), так и иностранцы, трудоустраивающиеся легально или нелегально.

Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 г. № 204-І «О миграции населения» определяет трудовую миграцию как временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности. К тому же, ст. 7 указанного выше закона отмечает, что иностранцы, прибывшие в Республику Казахстан в порядке трудовой миграции, не связанной со сменой гражданства, должны иметь постоянное место жительства за пределами Республики Казахстан, если межгосударственными соглашениями не установлен иной порядок. Тем самым законодательство Казахстана исключает из числа трудовых мигрантов иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших право постоянного проживания в Республике Казахстан (для иностранного гражданина — вид на жительство, для лица без гражданства — удостоверение лица без гражданства).

Если провести сравнительный анализ конвенционных определений трудовой миграции с формулировкой понятия трудовой миграции, закрепленной в национальном законодательстве Республики Казахстан, то видно, что на международном уровне предусмотрено регулирование как постоянных, так и временных трудовых мигрантов. Что касается Казахстана, то наше государство придерживается политики поддержания только временной трудовой миграции, в том числе в отношении квалифицированных специалистов и работников, осуществляя выдачу разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы сроком не более чем на один год.

Трудовая миграция в странах бывшего Советского Союза является масштабным и значимым социально-экономическим явлением. Основная причина трудовой миграции — дифференциация стран СНГ по социально-экономическим показателям и уровню развития экономики страны. Перед государствами бывшего Советского Союза возникла проблема: каким образом регулировать процессы трудовой миграции?

В основном, центром сосредоточения трудовых мигрантов являются такие государства, как Беларусь, Казахстан и Россия. Это объясняется тем, что именно эти государства отличаются социально-экономической стабильностью, наличием дефицита трудовых кадров и высоким уровнем заработной платы. Процесс миграции облегчен и тем обстоятельством, что большинство прибывающих трудящихся-мигрантов в недавнем прошлом были гражданами единого государства Советского Союза и поэтому не испытывают серьезных языковых и культурных проблем при трудоустройстве и адаптации. Все эти явления формируют основы для большого потока мигрантов внутри СНГ в пользу вышеуказанных государств.

Необходимость скорейшего формирования современной правовой основы регулирования миграционных процессов на территории СНГ обусловлена продолжающимся глобальным экономическим кризисом. Исходя из этого перед странами СНГ стоит первостепенная задача — завершить формирование национальных рынков труда как необходимое условие существования общего рынка труда в рамках Единого экономического пространства.

Общеизвестно, что в мировой практике примером успешной экономической интеграции государств, основой формирования которого было свободное обращение трудовых ресурсов, является ЕС. Именно здесь государства создали открытый рынок труда, на основе которого была построена вся система экономических взаимоотношений. Более того, многие европейские государства и сегодня продолжают борьбу за трудовых мигрантов, прибывающих извне. Для привлечения иностранного капитала в ряде развитых западных стран, несмотря на жесткую миграционную политику, программы легализации используются достаточно широко. Известно, что такие экономически развитые государства, как США, Канада, Австралия возникли и достигли своей экономической мощи благодаря процессам миграции. Следует отметить, что процессы переселения народов, трудовой миграции оказали свое влияние на зарождение и развитие такого явления, как мировая глобализация.

Стратегической целью миграционной политики стран СНГ является управление процессами миграции, которое направлено, прежде всего, на реализацию интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, в целях обеспечения устойчивого роста экономики, социального и демографического развития Государств Содружества, обеспечения прав и свобод мигрантов. Государствам СНГ необходимо разработать последовательную стратегию в области урегулирования вопросов трудовой миграции, предусматривающую тесное сотрудничество между государствами, принимающими и направляющими мигрантов. Единая политика государств должна основываться на соблюдении национальных интересов и сочетать экономическую целесообразность привлечения иностранной рабочей силы с мерами по защите внутреннего рынка труда, национальной безопасности и общественного порядка. Более того, целью всей этой многоплановой работы должно стать создание общего рынка

труда, который позволит решить многие вопросы и будет способствовать сближению экономических интересов, гармонизации национальных законодательств.

Стоит отметить, что в государствах СНГ должна проводиться масштабная работа по всем направлениям для уменьшения потоков трудовых мигрантов вообще. Иными словами, должны быть приняты меры по устранению первопричины миграции, которые заключаются, прежде всего, в борьбе с бедностью, в обеспечении населения трудовой занятостью и соответствующей оплатой.

Поскольку СНГ сформировано по политическим и экономическим мотивам из государств, одновременно имеющих значительную, исторически обусловленную общность и большие, реально существующие различия политических и социально-экономических условий, то из этого обстоятельства логически вытекает необходимость заключения государствами международно-правового акта в сфере регулирования миграционных процессов. Данный акт должен быть направлен, прежде всего, на гармонизацию законодательств государств-членов в области определения правового статуса трудящихся-мигрантов и членов их семей, выработки единой политики в сфере регулирования внешней трудовой миграции.

Выработка единой стратегии, заключенной в международно-правовом акте, на международном уровне объединила бы подходы по управлению миграционными процессами, противодействию негативным явлениям в данной сфере, содействовала бы гармонизации национальных законодательств, обеспечивающих национальную безопасность и защиту прав мигрантов.

Для стран СНГ наличие иностранной рабочей силы имеет множество позитивных моментов. Так, трудящиеся-мигранты способствуют развитию таких секторов экономики, как сфера услуг, строительство, торговля, сфера общественного питания, сельское хозяйство. Ни для кого не секрет, что трудовые мигранты в основном привлекаются на вторичный рынок труда, в котором задействованы неквалифицированные кадры. Граждане государства не заинтересованы и не претендуют на такую работу по причине ее непрестижности и низкой оплаты. Исходя из этого трудовые мигранты в основном заполняют и развивают низкооплачиваемые и наиболее трудоемкие секторы экономики. Бесспорно, что в условиях все большей интеграции государств СНГ, в том числе и Казахстана, в мирохозяйственные связи конкурентоспособность страны, в первую очередь, будет во многом определяться количеством и качеством человеческого потенциала.

Основной целью международного сотрудничества являются: повышение уровня охраны прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; регулирование порядка осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности и вопросы, связанные с их социальной защитой. Так, в Республике Казахстан законодательно не предусмотрено пенсионное обеспечение и социальное страхование трудовых мигрантов. Предлагаемая нами Единая миграционная политика призвана заложить правовую основу для эффективного формирования единого рынка труда, со всеми его экономическими и социальными преимуществами.

Как показал проведенный анализ, в рамках СНГ уже была заложена правовая основа для межгосударственного сотрудничества в сфере трудовой миграции. Основой регионального сотрудничества государств бывшего советского пространства является Устав СНГ, где закреплён принцип свободного перемещения рабочей силы. Именно Устав является правовой основой для формирования единой политики в сфере привлечения и использования трудовых ресурсов из государств, входящих в Содружество.

В 1994 г. было подписано межправительственное соглашение государств-членов СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов; в 1995 г. подписана Конвенция о миграции трудовых ресурсов в странах СНГ; в 1998 г. заключено Соглашение «О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией». В ноябре 2000 г. правительства Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан, в котором предусматривалось, что граждане независимо от места проживания имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территориях пяти государств без виз по одному из действительных документов, указанных в приложениях к Соглашению. В 2005 г. государства ЕврАзЭС подписали Протокол к соглашению, который был направлен на упрощение режима пересечения границ граждан государств-членов Евразийского экономического сообщества. Протокол предусматривал не только возможность передвижения граждан государств без оформления визы, но и по внутренним паспортам.

Главами государств СНГ 5 октября 2007 г. принята Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ. Этот документ отражает политическую волю сторон к сотрудничеству и защите социально-экономических и гражданско-политических прав и интересов мигрантов на территориях всех Государств Содружества. Реализация положений Декларации призвана развивать сотрудничество и взаимодействие государств и всех государственных органов Сторон.

Решение вопросов миграционной политики нашло отражение в Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г. и Плана мероприятий по реализации ее первого этапа (2009–2011 гг.). В частности, этому посвящен отдельный раздел «Рынок труда и миграционные процессы», ставящий перед государствами-участниками такие задачи, как разработка предложений по сближению законодательства государств-участников СНГ в сфере занятости населения, трудящихся-мигрантов в целях создания общего рынка труда и борьбы с незаконной миграцией, разработка механизмов реализации программ занятости и создания новых рабочих мест, создание благоприятных условий для формирования и функционирования общего рынка труда.

Советом руководителей миграционных органов СНГ от 1 октября 2009 г. утверждены Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах-участниках СНГ. Следующим этапом является двустороннее сотрудничество государств-участников СНГ по реализации указанного механизма с целью учета интересов стран исхода и стран приема трудовых мигрантов, а также эффективной системы защиты прав, свобод и законных интересов последних.

В 2008 г. странами СНГ была подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, целью которой является создание условий для обеспечения равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов, членов их семей и граждан принимающей страны, а также благоприятных условий для перемещения рабочей силы по территориям государств-участников и эффективного регулирования трудовых миграционных потоков на территории СНГ. Действие Конвенции распространяется на всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, находящихся на территории принимающей стороны на законных основаниях. Каждый трудящийся-мигрант и член его семьи имеет право на признание его правосубъектности на территории любой из сторон Конвенции в соответствии с ее законодательством и международными договорами.

Анализ международно-договорной базы и национального законодательства стран СНГ позволяет сделать вывод о том, что акты 90-х годов были направлены преимущественно на регулирование вопросов вынужденной миграции, регламентации статуса беженцев и вынужденных переселенцев. В настоящее время правовому регулированию подлежат вопросы определения статуса трудового мигранта и противодействия незаконной миграции.

Что касается Республики Казахстан, то на данный момент Казахстан не ратифицировал ни одну из основных международных конвенций по трудовой миграции, а именно: Международная конвенция 1990 г. о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенция МОТ 1949 г. № 97 о работниках-мигрантах (пересмотренная), Конвенция МОТ 1975 г. № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения. В то же время Казахстан, являясь с 1993 г. членом МОТ, ратифицировал 16 конвенций Международной организации труда, включая все 8 основополагающие и 4 приоритетные конвенции данной организации. Казахстан также является полноправным участником международных конвенций, принятых в рамках ООН, касающихся прав человека и имеющих значение с точки зрения защиты прав трудящихся-мигрантов. В частности, можно отметить Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, Конвенцию о правах ребенка.

Правовая основа государственной политики в области регулирования вопросов трудовой миграции в Казахстане заложена в долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны «Казахстан -2030» и отражает основные направления в области миграции населения в соответствии с Посланием Президента народу Казахстана от 1 марта 2006 г. «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии». Необходимо отметить, что основные положения стратегии «Казахстан — 2030» легли в основу разработки Концепции миграционной политики на 2007–2015 гг., одобренной Указом Президента № 399 от 28 августа 2007 г., в которой также подчеркивается необходимость вхождения Казахстана в международный рынок труда и привлечения неквалифицированных трудовых мигрантов.

Вопросы трудовой миграции стали предметом двусторонних отношений Республики Казахстан, и легли в основу некоторых документов, в частности, Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики «О трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Кыргызской Республики, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Кыргызской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан» 2006 г. и Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан «О трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Республики Казахстан» 2006 г.

Однако, несмотря на то, что подписано солидное число международных актов в сфере регулирования вопросов трудовой миграции в рамках интеграционного объединения, следует отметить, что многие из них в полной мере не реализованы. К тому же проведенный анализ национальных законодательств дает право констатировать, что отсутствует единая концепция при регулировании вопросов трудовой миграции. В целях гармонизированного подхода к регулированию вопросов трудовой миграции в рамках региональной интеграции необходимо применить унифицированный подход при разработке национальных миграционных законодательств. Для обеспечения гармонизированного и системного подхода государствам следует ориентироваться на стандарты, закрепленные в международных документах МОТ, ООН и ЕС.

Одной из проблем незавершенности в регулировании процессов трудовой миграции на территории СНГ является проблема реализация международных обязательств по подписанным соглашениям. Многие из государств на годы затягивают процесс ратификации международных соглашений, что сказывается на процессе реализации соглашений. Это связано также и с тем, что контроль за исполнением международных соглашений со стороны уполномоченных органов ведется неэффективно.

Таким образом, на сегодня актуальным является вопрос о необходимости скорейшего принятия регионального комплексного международно-правового акта, который по своему содержанию охватывал бы все аспекты трудовой миграции, был основан на общих принципах миграционной политики и учитывал интересы заинтересованных сторон. Данный акт должен отражать все объективные условия и факторы, существующие в области миграционных отношений.

С принятием такого регионального документа в странах СНГ ожидается развитие миграционной инфраструктуры, включающей правовую инфраструктуру, банки данных о вакансиях, миграционные биржи, сеть социальных льгот, право на социальное страхование и пенсионное обеспечение и т.п. Должны быть предусмотрены обеспечение равных условий оплаты труда трудовых мигрантов, контроль за соблюдением работодателями норм трудового законодательства, предоставление иностранным работникам пенсионных и социальных гарантий, предоставление права по вступлению в профсоюзы для защиты своих трудовых прав. Иными словами, данное соглашение должно способствовать формированию и эффективному использованию квалифицированного потенциала трудоспособного населения в пределах стран-участниц соглашения.

Узаконенная контрактная основа использования трудовых ресурсов мигрантов содействует стимуляции работодателей, осуществляет законное оформление на работу, обеспечивает социальное страхование, нормальные жилищные условия и безопасность труда.

Не вызывает сомнений, что такое соглашение будет содействовать развитию интеграционного взаимодействия государств-членов в сфере трудовой миграции населения, гармонизации законодательств в этой сфере реализации проектов, программ и других совместных мероприятий государств-членов, связанных с вопросами защиты прав трудящихся-мигрантов, урегулирования спорных ситуаций.

Социально-экономические последствия разработки и заключения странами СНГ соглашения по регулированию трудовой миграции выражаются в том, что усилия Стран Содружества в области рынка труда и миграционных процессов будут направлены на формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы на пространстве СНГ, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе дос-

тижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства.

Список литературы

1. Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. — Алматы: Международная организация труда, 2008. — 48 с.
2. Конвенция МОТ № 97 о работниках-мигрантах 1939 г. (пересмотренная 8 июня 1949 г.) // <http://www.ilo.org/ilolex/russian/>
3. Конвенция МОТ № 143 о работниках-мигрантах (дополнительные положения) 1975 г. // <http://www.ilo.org/ilolex/russian/>
4. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей <http://www.un.org/russian/document/convents/migrant1.htm>
5. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 г. № 204-І «О миграции населения» // Юридический справочник «Законодательство».
6. *Владимирова Е.Ю.* Законодательное обеспечение регулирования миграционных процессов в СНГ // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2009. — № 5. — С. 92–97.
7. *Рязанцев С.В., Литвиненко К.А., Гаврилов Е.В.* Роль трудовой миграции в развитии стран СНГ // Безопасность Евразии. — 2006. — № 4. — С. 295–313.
8. Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденная Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. // www.eurasianhome.org/doc_files/cis
9. *Ивахнюк И.В.* Миграционная политика России: основные изменения // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2008. — № 4. — С. 94–99.
10. Указ Президента Республики Казахстан «О концепции миграционной политики РК на 2007–2025 годы» // Юридический справочник «Законодательство».

Le principe de proportionnalité dans la jurisprudence du tribunal constitutionnel polonais

Dr. Hab. Krystian Complak

Professeur de droit constitutionnel Université de Wrocław (Pologne)

Мақаланың мақсаты — польшалық Конституциялық соттың тепе-теңдік қағидасын зерттеу. Автор адамдар әрекетінің әр түрлі салаларына дәйексіз қоғамдық қолсұғылмаушылыққа польшалық тыйым салулардың нақты қолдануын көрсетіп отыр. Сондай-ақ бұл қағиданың шығу тегі мен құқықтық негіздеріне, польшалық Конституциялық трибуналдың қызметін зерттей келе, сот едәуір мәнді пропорционалдық аспектіге аударып отыр, яғни жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарына мемлекеттің тым асыра қолсұғуына тыйым салынады. Польшалық Конституциялық трибуналдың шешімдері саяси құқықтар мен бостандықтар тұрғыдан зерттеліп, бейбітшілік жиналыстарды, қауымдастықтарды, қоғамдық ақпараттарына мүмкіндік бостандығына құқықтарды және де сайлау құқықтарын шектеуді жүзеге асырған.

В статье рассматривается принцип пропорциональности польского Конституционного трибунала. Анализируются происхождение и правовые основы этого принципа в Польше. Анализ деятельности польского Конституционного трибунала выявил, что суд придает большое значение этому аспекту пропорциональности, т.е. запрещено чрезмерное вмешательство государства в права и свободы личности. Автор показывает конкретное использование польских запретов на необоснованное вмешательство общественности в различные области человеческой деятельности. В статье исследованы решения польского Конституционного трибунала с точки зрения свободы и политических прав. Были рассмотрены реализация права на свободу мирных собраний, ассоциаций, доступ к информации общественности, а также ограничения избирательных прав.

Origine

Le principe de proportionnalité provient décidément de la doctrine et de la pratique judiciaire allemandes. Quand le Tribunal constitutionnel polonais l'a reçue, le 26 avril 1995, pour la première fois, de façon complète et officielle, il l'a fait conformément à la formule jurisprudentielle de la Cour constitutionnel