

## ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗРАБОТНЫХ В РФ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*Шведчикова Е.В., старший преподаватель,  
Долганева А.В., ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова,  
город Абакан, Российская Федерация*

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в 2020 году пандемия корона вируса оказала значительное влияние на рынок труда в России. Экономическим итогом пандемии стала ситуация, когда малый бизнес, а также остальное трудоспособное население были вынуждены сменить свою трудовую отрасль. «В 2020 г. больше всего были востребованы продавцы, медики, специалисты из IT-сферы и рабочий персонал» [3; 128].

На российскую экономику и рост безработицы также оказали негативное влияние меры, принятые государством во избежание распространения COVID– закрытие кинотеатров, магазинов, ресторанов и других досуговых центров, перевод населения в режим самоизоляции, прекращения международного авиасообщения привели к массовому банкротству малых предприятий, и как следствие, сокращению штата работников, также экономический крах потерпела сфера туризма и общепита. Учеными неоднократно отмечается, что «решить проблему безработицы без государственного регулирования невозможно» [6; 4].

Определение «социальное обеспечение» не имеет однозначного толкования в науке, одни современные теоретики утверждают, что это экономическая политика государства определенной направленности, другие – что это система предоставляемых государством компенсационных выплат и социальных услуг. Однако, многие ученые сходятся во мнении, что прежде всего, социальное обеспечение - это меры, оказываемые государством нуждающимся гражданам, с целью их защиты от социальных рисков.

Исходя из вышесказанного, социальное обеспечение осуществляется через комплекс мер, направленных не только на социальную защиту гражданина, оставшегося без работы, но и на создание благоприятных условий для повышения занятости населения. К таковым относятся:

- работа центров занятости по трудоустройству нуждающегося
- оказанием помощи начинающим предпринимателям через систему субсидий
- создание оплачиваемых общественных работ
- разработка программы трудовой мобильности – государство предлагает специалисту работу в другом регионе, нуждающемуся в квалифицированных кадрах
- выплата пособий по безработице
- развитие информационных систем органов служб занятости с целью более точного и полного информирования граждан о вакантных местах и актуальном состоянии рынка труда

Несмотря на то, что в 2021 году количество безработных граждан снизилось по сравнению с 2020 – актуальным остается вопрос назначения социальных выплат по безработице. Как показывает современная практика, наиболее распространенной социальной гарантией для такой категории граждан является именно пособие по безработице, что свидетельствует об отсутствии развития трудовой сферы.

Выплата пособия по безработице не стимулирует гражданина к поиску работы, она скорее выполняет поддерживающую функцию на время поиска работы. Гораздо более эффективными являются меры по повышению квалификации и переподготовке кадров – специалисты нуждаются в обучении новым навыкам в современных условиях, чтобы оставаться востребованными на рынке труда. Так, например, самоизоляция перевела большинство компаний на дистанционный режим работы – как следствие, возрос спрос на

специалистов интернет-маркетинга, почтовых служб, международных перевозок и доставки.

Кроме того, очевидным пробелом системы социальных гарантий является тот факт, что размер пособия согласно Закону «О занятости населения в РФ» не имеет конкретной величины – в первый период, равный трем месяцам, выплачивается 75% от среднемесячного заработка на данной вакансии, во второй период, равный также трем месяцам выплачивается 60% [2; 33].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2021 года №1940 на 2022 год увеличен максимальный размер пособия по безработице до 12 792 рублей, минимальная величина пособия, увеличенная на районный коэффициент, немногим превышает величину 2021 года - 1500 и 1950 рублей соответственно. Несмотря на незначительное увеличение пособий, очевидно, что его все еще объективно недостаточно для удовлетворения базовых нужд человека. Данный факт «значительно подрывает формально провозглашенную идею социальности российского государства» [5; 704].

Для сравнения – на 2022 год сумма прожиточного минимума в России составляет 12 654 рубля, а новый размер пособия по безработице – 12 792 р. Ежегодный рост цен на продукты, коммунальные услуги и услуги транспорта непропорционален увеличению суммы пособия, что на практике вызывает у граждан множество проблем с наполнением своей потребительской корзины. Для решения данной проблемы целесообразно увеличить размер пособия хотя бы до уровня 80 процентов от минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент, что составит для Хакасии 17 430 рублей, с учетом МРОТ равного 21 787 рублей.

Кроме того, затрагивая проблемы социального обеспечения безработных, нельзя не обратить внимание на недостаточное законодательное регулирование конституционного права граждан на труд. Из буквального толкования ст. 37 не вытекает, что право на труд обеспечивается обязанностью государства предоставлять вакантные места всем нуждающимся. Многие выпускники вузов сталкиваются с проблемой нежелания работодателей нанять их без опыта работы, таким образом они не могут на практике применить знания, полученные в процессе обучения, и, что логично – получить требуемый опыт. В некоторых случаях, молодых специалистов все же берут на работу – однако размер заработка или несоразмерные возрасту требования в резюме вынуждают их устраиваться на подработку, как правило, не по специальности – в связи с чем, необходимость совершенствоваться в профессии отпадает, учитывая, что во многих компаниях человек без профильного образования зарабатывает столько же или больше, чем человек с высшим образованием. Рынок труда теряет молодые кадры, и безработица среди молодежи обусловлена скорее не нехваткой специалистов, а низким заработком.

В данном случае, эффективным способом решения проблемы будет организация государством обучающих курсов для молодых специалистов на бесплатной основе, с большим упором на практическую часть конкретной профессии, чтобы время прохождения этих практических курсов зачитывалось в опыт работы и было занесено в трудовую книжку. Также целесообразно будет добавить в ст. 26 Закона О занятости населения отдельный подпункт п. 1.1. в следующей редакции «Работодатель не имеет права устанавливать к соискателю требования, не относящиеся к определению его профессиональной компетентности».

Еще одна немаловажная проблема, касающаяся назначения социальных выплат заключается в том, что по Закону о занятости регистрация гражданина в качестве безработного предусмотрена исключительно по месту его жительства. «Это обусловлено обязательным фактором учёта количества безработных в стране» [4; 143].

Хотя, например, такая категория безработных граждан, как вынужденные переселенцы социально защищены и их регистрация по месту временного пребывания предусмотрена п. 2 ч.2 ст. 7 Закона РФ «О вынужденных переселенцах», такой закон

относится к специальным нормативным актам о занятости. Судебная практика отдает приоритет специальной норме в спорном правоотношении, однако, для сокращения количества подобных дел в связи с загруженностью судов, целесообразно дополнить текст ч. 2 ст. 3 Закона о занятости формулировкой «Решение о признании гражданина <...> безработным принимается органами службы занятости по месту жительства либо пребывания гражданина». Немаловажно отметить, что «регистрация граждан по месту пребывания, в отличие от места жительства, осуществляется без снятия их с регистрационного учета по месту жительства» [7; 45].

Таким образом, проблемы социального обеспечения безработных должны быть решены в рамках трудового законодательства, чтобы соответствовать законодательной формулировке в ч. 1 ст. 7 Конституции РФ о «создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1; 7].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

2. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 28.06.2021) О занятости населения в Российской Федерации // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/)

3. Гайдаенко А.А., Хрипачева Е.В., Худов А.М. Особенности рынка труда в период пандемии COVID-19 // Инновации и инвестиции. - 2021. - № 3. - С. 126-131.

4. Гусарова Е.А. Виды социальной помощи при безработице // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2019. - №11-2 (38). - С. 142-145.

5. Лукинова С.А., Черенданова Ю.В. Пособие по безработице в РФ: актуальные проблемы и пути их решения // Аллея науки. - 2017. - Т. 4. № 16. - С. 702-705.

6. Урусова А.А. Современные проблемы безработицы в Российской Федерации // Вестник Евразийской науки. - 2019. - №5, Том 11. - С. 1-6.

7. Цуканова Н.П. Правовые проблемы регистрации граждан в качестве безработных в Российской Федерации // Актуальные проблемы правоведения. Международная научная конференция, посвященная 25-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации. Ответственный редактор: В. Е. Егоров, 2018. - С. 42-49.

## РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНО ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

*Шведчикова Е.В., старший преподаватель,  
Макаренко Е.В., ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им.  
Н.Ф.Катанова, город Абакан, Российская Федерация*

Россия с начала последнего десятилетия XX вступает в процессы социально-экономической и политической трансформации и изменяет, тем самым, институты власти и социально-экономическую политику, обуславливая это необходимостью модернизации системы государственной поддержки семьи с детьми. Поддержка семей оказывается всеми видами помощи и пособиями для поддержки семьи с детьми, цель это - повышения уровней рождаемости, а также профессиональной занятости женщин, защиты материнства и детства [1,18].

Конвенция ООН о правах ребенка и Декларация прав ребенка 1989 года, принятая ООН, стал Указ Президента РФ от 01.06.1992 года «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации по обеспечению выживания, защиты и развития детей в 90-е годы». Обеспечение прав детей стали фундаментом для формирования новой семейной, а также социальной политики, благодаря Указу Президента РФ.