

# ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Козловский В.А., аспирант Белорусского государственного  
университета*

Сегодня в рамках единого организационного и информационно-коммуникационного пространства в Беларуси создана и развивается система предоставления государственных электронных услуг бизнесу и гражданам страны, а также расширяются границы трансграничного юридически значимого электронного взаимодействия республики с субъектами хозяйствования, в том числе и за пределами Беларуси.

Процесс цифровизации системы государственного управления в Республике Беларусь тесно связан с формированием и развитием элементов электронного правительства, как ядра политики цифровизации.

С практической точки зрения к системному формированию систем электронного правительства на общегосударственном уровне в Беларуси приступили в 2003 году, когда Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2002 № 1819 была утверждена государственная программа информатизации «Электронная Беларусь». Фактической целью программы являлось формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и компьютеризация государственных учреждений для развертывания на этой основе системы оказания справочных и регистрационных услуг населению с использованием электронных государственных информационных ресурсов и систем. Реализация данной программы рассматривается как необходимое условие устойчивого социально-экономического развития и экономического роста, повышения эффективности модернизации экономики и системы государственного управления, укрепления влияния государства в выравнивании социально-экономического и культурного уровня жизни в регионах страны в соответствии с программами социально-экономического развития республики [1].

Законодательное закрепление долгосрочных планов цифрового развития в Беларуси было осуществлено одной из первых среди стран СНГ. Более конкретно развитие структуры реализации электронного правительства было описано в 2011 году в «Национальной программе

ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы», утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384.

Принятые в последние годы государственные стратегии и программы в сфере развития электронного правительства предусматривают ряд серьезных мер по углублению электронного взаимодействия граждан и государственных органов. Данный фактор играет значительную роль, формируя формальную базу для более глубокого внедрения инструментария электронного правительства.

В «Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы» одной из задач является вхождение в число первых 50 стран в индексе электронного участия ООН. При этом доля административных процедур и государственных услуг, оказываемых в электронном виде в 2022 году, должна составить не менее 75%. Данная стратегия определяет принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации и основные направления развития информационного общества с учетом совокупности факторов, влияющих на его прогресс [2].

Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы предусмотрено развитие технологий электронного правительства, в частности модернизация цифровых сервисов и создание новых будет строиться на принципах их проактивности и комплексности предоставления. Целью Государственной программы является обеспечение внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества [3].

В начале 2000-х практически полностью отсутствовали механизмы взаимодействия белорусских органов государственного управления между собой, а также с юридическими и физическими лицами в электронном виде.

Электронное взаимодействие было представлено лишь внутри нескольких ведомств в виде разнородных информационных систем, которые использовали свои способы идентификации, системы защиты информации и механизмы функционирования, предназначенные для узких предметных целей. За рамки конкретного ведомства электронное взаимодействие не распространялось,

затрудняя решение многих производственных задач (для юридических лиц) и жизненных ситуаций (для граждан).

Постепенно назрела необходимость в создании универсальных информационных систем и сервисов, использующих единые каналы связи, системы защиты информации, идентификации, применимые на всех уровнях государственного управления и доступные для использования бизнесу и гражданам.

К 2012 году в Беларуси определен ряд государственных информационных систем и инфраструктурных решений, обеспечивающих возможность автоматизированного электронного взаимодействия всех участников информационного обмена – госаппарата, населения и бизнеса, – ключевыми из которых являются:

- общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС – это базовый элемент электронного правительства в Республике Беларусь, предназначенный для интеграции всех государственных информационных ресурсов (систем) и оказания на основе сведений из них электронных услуг для всех категорий потребителей);

- система межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь (СМДО предназначена для реализации возможности обмена электронными документами между разными инстанциями);

- государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь (ГосСУОК представляет собой систему взаимосвязанных и аккредитованных в ней организаций, оказывающих услуги по распространению открытых ключей электронной цифровой подписи).

Оператором этих межведомственных информационных систем определен Национальный центр электронных услуг.

С этих пор и по настоящее время идет процесс планомерного перевода государственных информационных систем на работу в единой взаимосвязанной инфраструктуре, что является одним из ключевых критериев эволюции электронного правительства и перехода его к новым качественным этапам.

В рамках единого организационного и информационно-коммуникационного пространства создана и развивается система качественного предоставления государственных электронных услуг гражданам и бизнесу. Кроме того, созданная инфраструктура

электронного правительства позволяет расширять границы электронного взаимодействия за пределы Республики Беларусь.

На базе ОАИС функционирует Единый портал электронных услуг (<http://portal.gov.by>) – это платформа для получения ЭУ физическими и юридическими лицами, единая точка доступа к разнообразным электронным сервисам, а также источник информации об административных процедурах, выполняемых тем или иным белорусским ведомством. В современной версии Портала реализовано более 50 видов ЭУ в таких сферах, как налогообложение, учет и обращение недвижимого имущества, образование и культура.

Все услуги базируются на информации из тринадцати государственных информационных ресурсов (ГИР) – информационных систем, баз данных, которые наполняет и ведет то или иное ведомство.

В Портал интегрированы следующие государственные информационные ресурсы:

- Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;
- Государственный реестр плательщиков;
- Банк данных о документах об образовании, выданных учреждениями образования Республики Беларусь;
- Банк данных одаренной и талантливой молодежи;
- Банк данных по тарификации и классификации профессий рабочих и должностей служащих;
- Государственный информационный ресурс о ценных бумагах, права на которые ограничены залоговыми обязательствами;
- Информационные объекты автоматизированной системы «Паспорт»;
- База данных автоматизированной информационной системы «ГАИ–Центр»;
- Сведения по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) и др.

Кроме электронных услуг, на Портале представлено более 150 внешних электронных сервисов государственных органов и организаций. Это ссылки на иные веб–ресурсы, в рамках которых можно в интерактивном режиме воспользоваться услугами для населения и бизнеса: ввод показаний приборов учета воды,

предварительная запись на подачу заявления в ЗАГС, бронирование или отмена брони проездных билетов и др.

Так, в области межведомственного информационного взаимодействия сегодня в Республике Беларусь [4]:

- создана единая технологическая инфраструктура электронного взаимодействия государственных органов и иных государственных организаций на базе межведомственных информационных систем, центров обработки данных и Единой республиканской сети передачи данных (ЕРСПД);

- заложены нормативно–правовые основы формирования и развития системы оказания электронных услуг органами государственной власти;

- обеспечены единые механизмы идентификации и аутентификации участников информационного взаимодействия при работе в государственных информационных системах, при получении электронных услуг;

- создан универсальный механизм выполнения административных процедур в электронном виде и оказания электронных услуг посредством Единого портала электронных услуг;

- строятся процессы трансграничного юридически значимого электронного взаимодействия.

В Республике Беларусь постоянно развивалась и законодательная база в отношении цифровизации системы государственного управления, что подтверждалось стабильным ростом в рейтинге готовности к электронному правительству ООН, где республика занимает высокий уровень. Базовую основу регулирования цифровых отношений в государственном секторе составляют такие акты как:

- Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года № 113–З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;

- Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455–З «Об информации, информатизации и защите информации»;

- Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 99–З «О персональных данных»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 16.12.2019 № 460 «Об общегосударственной автоматизированной информационной системе»;

- Указ Президента Республики Беларусь от 15 июня 2015 г. № 243 «Об электронном документообороте при подготовке и принятии правовых актов»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 23 января 2014 г. № 46 «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 515 «О некоторых мерах по развитию сети передачи в Республике Беларусь»;

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2020 г. № 95 «О национальном сегменте Республики Беларусь интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза»;

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2019 г. № 880 «О порядке информационного взаимодействия в национальном сегменте Республики Беларусь»;

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 584 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения»;

Отдельно важно отметить системообразующее значение государственных программ в построении государственной политики цифровизации, затрагивающих все уровни отношений. Все на сегодняшний день таких программ было принято 4:

– Постановление Совета Министров от 27 декабря 2002 г. № 1819 «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь».

– Постановление Совета Министров от 28 марта 2011 г. № 384 «Об утверждении Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно–коммуникационных технологий на 2011 – 2015 годы».

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении Государственной программы

развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы».

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы».

Важно отметить, что, несмотря на достаточный уровень законодательного развития, в Республике Беларусь до сих пор отсутствует единый регулятор политики цифровизации, который координировал бы работу государственных учреждений и сопровождал политику цифровизации не только в системе государственного управления, но и в других сферах деятельности. За отдельными ведомствами закреплена та или иная сфера ответственности в области цифровизации процессов государственного управления. На этапе качественного развития электронного правительства, на котором находится Республика Беларусь, важно иметь не только цельную стратегию в определении политики цифровизации, но и четко консолидировать все направления и обозначение ответственного ведомства за всю политику цифровизации в республике, что составляло бы его основную задачу.

#### Список литературы:

1. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lenroo.grodno.by/images/docs/Strategia.pdf>. – Дата доступа: 06.05.2021.

2. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/C22100066\\_1612472400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/C22100066_1612472400.pdf). – Дата доступа: 06.05.2021.

3. Электронное правительство. Портал Национального центра электронных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nces.by/e-government>. – Дата доступа: 06.05.2021.

4. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : 17 июля 2018 г., № 130–З : принят Палатой представителей 27 июня 2018 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.