

Әдебиеттер:

1. Исенгулов А. Военная реформа в Республике Казахстан: желаемое и действительность // Время ПО.-2001-4.-С.37-40.
2. Кемельханов А.Ж. Военное право: Учеб. Пособие.-Алматы: ТОО «Изд-во LEM», 2004.-344 с.
3. 1995 жылы 21 мамырдағы Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан Республикасында жалпыға міндетті құқықтық оқуды ұйымдастыру бойынша шаралары туралы» қаулысы
4. Есенбаев А. Вопросы военной реформы в Казахстане и России // Мысль.-2003.-№6.-С.29-32.

К ВОПРОСУ О КВАЛИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Мусилимова К.С., к.ю.н., доцент, профессор кафедры конституционного и международного права; Кудикенов М.Г., магистрант 1 курса профильного направления Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова
г. Караганда, Республика Казахстан

В данной статье на основе анализа Кодекса Республики Казахстан “Об административных правонарушениях” анализируются основные вопросы квалификации административных правонарушений в сфере таможенного дела.

Ключевые слова: Республика Казахстан, административное правонарушение, таможенное дело.

Вопросы обеспечения законности в таможенной сфере является одними из актуальных в современный период. Теоретическое осмысление указанных вопросов актуально в контексте Таможенного Союза, а теперь уже и образования и действия с 1 января 2015 года – Евразийского Экономического Союза.

Регулированию таможенной сферы уделяется большое внимание. С 30 июня 2010 года в Республике Казахстан действует Кодекс Республики Казахстан “О таможенном деле”, Таможенный кодекс Таможенного Союза. В 2014 году Казахстаном, Российской Федерацией и Белоруссией подписан Договор об образовании ЕАЭС.

О совершенствовании законодательства в сфере административной ответственности свидетельствует тот факт, что 05 июля 2014 года Президентом Республики Казахстан был подписан новый Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Новый Кодекс реализует положения Послания Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», [1] а также Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858, в которой четко обозначены ориентиры административного права[2].

Отличительной особенностью нововведений в Кодексе является тот факт, что в них четко прослеживается тенденция на усиление гарантий обеспечения охраны права и законных интересов человека и гражданина.

Еще одной наиболее значительной новацией является введение дифференцированной процедуры привлечения лиц к административной ответственности (сокращенный и общий порядок).

В целях исключения коррупциогенного фактора, а также обеспечения сокращенного производства предусмотрен абсолютно определенный размер штрафа.

Предусматривается введение систематизации административно-процессуальных норм путем включения в Кодекс соответствующих положений глав 26 и 27 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан. Вводятся дополнительные основания приостановления производства по делу об административном правонарушении, институт пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делу об административных правонарушениях по вновь открывшимся обстоятельствам, тем самым дается возможность реализации прав физических и юридических лиц путем подачи заявления, сокращено число отсылочных норм.

В новом Кодексе предприняты меры по выработке четкой концепции разграничения полномочий между судом и внесудебными инстанциями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, то есть о соотношении судебного и внесудебного порядка рассмотрения административных дел.

Кодекс введен в действие с 01 января 2015 года, за исключением подпункта 8) части пятой статьи 281, который вводится в действие с 01 января 2016 года. Этот период необходим не только для

ознакомления населения с содержанием Кодекса, но и для подготовки к его применению на практике судебными и иными уполномоченными государственными органами и должностными лицами[3].

Одним из наиболее часто встречаемых правонарушений таможенных правил является несоблюдение порядка применения запретов и ограничений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного Союза (ст. 545 КоАП). Объектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 545 КоАП, выступает порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную Таможенного Союза.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в несоблюдении запретов и ограничений на ввоз в Республику Казахстан или вывоз из Республики Казахстан товаров и транспортных средств, установленных в соответствии с законодательством РК и (или) Таможенного Союза. Ввоз и вывоз из Республики Казахстан отдельных товаров и транспортных средств могут быть запрещены исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов, защиты права собственности, защиты интересов российских потребителей, а также исходя из других интересов Республики Казахстан. Запрещенные к ввозу либо вывозу товары подлежат соответственно немедленному вывозу за пределы таможенной территории Республики Казахстан либо возврату на указанную территорию, если законодательными актами Республики Казахстан или международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, не предусмотрена конфискация таких товаров и транспортных средств (ст. 12 Кодекса РК «О таможенном деле в РК») [4]. Кроме того, согласно данной статье товары и транспортные средства, ограниченные к ввозу на таможенную территорию Республики Казахстан или к вывозу за пределы указанной территории, выпускаются таможенными органами Республики Казахстан, при условии соблюдения требований, установленных законодательными актами или международными договорами Республики Казахстан. Таким образом, помимо целей введения соответствующих мер, запреты и ограничения различаются также по последствиям, которые предусмотрены в случае их несоблюдения: если товары, запрещенные к ввозу, не могут быть допущены к дальнейшему перемещению по таможенной территории Республики Казахстан, либо для этого требуется представление разрешительных документов, то товары, ввоз которых ограничен, могут быть доставлены к месту оформления, но без соблюдения установленных требований не могут быть помещены под избранный таможенный режим. С учетом изложенного, по ст. 545 КоАП может быть квалифицировано правонарушение, совершенное не только при пересечении товарами таможенной границы Таможенного Союза, но и непосредственно при их таможенном оформлении. Как следует из диспозиции ст. 545 КоАП, ответственность по ней наступает за несоблюдение только таких запретов и ограничений, которые установлены в соответствии с законодательством Республики Казахстан и (или) Таможенного Союза. Примененная законодателем формулировка позволяет сделать вывод о том, что противоправным является невыполнение запретов и ограничений, введенных как самими законодательством Республики Казахстан и (или) Таможенного Союза.

Субъектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 545 КоАП РК, является лицо, на которое возложена обязанность соблюдения установленных запретов и ограничений. Таким лицом является перевозчик (при несоблюдении запретов) либо лицо, перемещающее товары через таможенную границу Таможенного Союза (при несоблюдении ограничений).

Нарушение сроков подачи таможенному органу Республики Казахстан таможенной декларации, документов и сведений (ст. 538 КоАП РК) также одно из часто встречаемых административных правонарушений. Объектом данного правонарушения является порядок таможенного оформления, включающий в том числе сроки проведения соответствующих таможенных процедур.

Объективная сторона правонарушения заключается в представлении таможенному органу таможенной декларации, документов или дополнительных сведений, необходимых для таможенных целей, с нарушением установленных таможенным органом сроков. При этом, противоправным с точки зрения административной ответственности признается нарушение сроков представления таможенной декларации (документов, сведений), установленных именно таможенным органом в предусмотренном порядке. В иных случаях неподачи декларации на товары (документов, сведений) в установленные законом (Таможенным кодексом) сроки необходимо квалифицировать деяния лица по ст. 551 ч.1 КоАП РК.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 538 КоАП РК, образует:

- нарушение сроков представления таможенной декларации;
- нарушение сроков представления документов, необходимых для таможенных целей;
- нарушение сроков представления дополнительных сведений, необходимых для таможенных целей.

Одновременно с подачей таможенной декларации таможенному органу представляются документы, необходимые для таможенных целей (ст. 382 ТК РК). При оценке каждого документа в качестве необходимого для таможенных целей следует исходить из того, насколько его представление необходимо для выпуска товара в соответствии с заявленным таможенным режимом [5, 198 с.].

Так, непредставление таможенному органу в согласованный с ним срок документов и дополнительных сведений в подтверждение заявленной таможенной стоимости товара, выпущенного с временной (условной) оценкой, состав рассматриваемого правонарушения не образует, поскольку не препятствует выпуску товара, а только служит основанием для проведения корректировки таможенной стоимости. Обязанность декларанта представить дополнительные сведения возникает в силу требования таможенного органа об их представлении либо при продлении сроков, отведенных таможенным законодательством для определенного действия (обязанности) со стороны декларанта. Следует иметь в виду, что дополнительные сведения, запрашиваемые таможенным органом у декларанта, должны быть формализованы в виде конкретного документа, в связи с чем выделение в диспозиции статьи дополнительных сведений в качестве самостоятельного элемента не должно создавать ошибочное впечатление о том, что эти сведения могут представляться устно. Следует также отметить, что таможенный представитель несет ответственность за неуплату таможенных платежей и налогов, подлежащих уплате в соответствии с Кодексом РК «О таможенном деле в РК» до или одновременно с подачей таможенной декларации, таможенный представитель несет ответственность в соответствии с договором с представляемым лицом. За несоблюдение требований, установленных настоящим Кодексом, таможенный представитель несет ответственность в соответствии с законами РК.

Объектом правонарушения «Нарушение сроков временного хранения» (ст. 541 КоАП РК) является порядок таможенного оформления находящихся на временном хранении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан, товаров и транспортных средств, таможенный режим которых изменяется, а также иных товаров и транспортных средств в установленных таможенным законодательством случаях. Объективная сторона данного правонарушения заключается в неприятии предусмотренных таможенным законодательством мер по таможенному оформлению или выпуску находящихся на временном хранении товаров и транспортных средств в установленные сроки. Под таможенным оформлением понимается процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями Кодекса РК «О таможенном деле в РК». Выпуском признается передача таможенными органами товаров или транспортных средств после таможенного оформления в полное распоряжение лица. В соответствии со ст. 390 Кодекса РК «О таможенном деле в РК» выпуск товаров, в отношении которых установлены ограничения на ввоз в Республику Казахстан или вывоз из Республики Казахстан, производится таможенными органами только при условии соблюдения требований, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и международными договорами Республики Казахстан.

В соответствии со ст. 91 Кодекса РК «О таможенном деле в РК» общий предельный срок нахождения товаров и транспортных средств на складе временного хранения не может превышать двух месяцев. Указанные сроки, как правило, значительно превышают сроки, установленные для совершения действий по декларированию, представлению документов, необходимых для таможенных целей, уплате таможенных платежей. Таким образом, не исключена ситуация привлечения лица сначала за нарушение сроков представления таможенной декларации (ст. 538 КоАП РК), а затем и по данной статье. Субъектом правонарушения являются лица, перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу, поскольку в соответствии с таможенным законодательством именно на них лежит ответственность по принятию мер для обеспечения выпуска товаров и транспортных средств.

Объектом нарушения таможенных правил, предусмотренного статьей 544 «Неправомерные операции, изменение состояния, пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, помещенными под определенную таможенную процедуру», выступает порядок применения таможенных режимов. В соответствии с диспозицией статьи объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 544 КоАП РК, образуют:

- нарушение условий, ограничений и требований таможенного режима при проведении операций с товарами и транспортными средствами;
- изменение состояния товаров и транспортных средств, пользование или распоряжение ими не в соответствии с таможенным режимом, под который они помещены.

Условия, ограничения и требования определяются правовой регламентацией соответствующей таможенной процедуры. Изменение состояния товаров и транспортных средств, а также пользование или распоряжение ими не в соответствии с их таможенным режимом, как правило, сопряжены с несоблюдением какого-либо ограничения или требования таможенной процедуры.

При применении ст. 544 КоАП РК следует учитывать, что на товары могут распространяться только такие условия, ограничения и требования таможенных процедур, которые действовали на момент выпуска товаров в соответствии с конкретной процедурой. Условия, ограничения и требования, установленные в момент помещения товаров под таможенный режим, продолжают распространяться на эти товары, даже если они впоследствии были изменены или отменены. В соответствии с общим правилом, закрепленным Кодексом РК «О таможенном деле в РК», в таможенном деле применяются акты законодательства, действующие на день принятия таможенной декларации и иных документов таможенным органом. Согласно ему пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Казахстан, осуществляется в соответствии с таможенным режимом, под который они помещены.

В практике таможенных органов часто возникают случаи распоряжения временно ввезенными товарами без разрешения таможенного органа. Распоряжение товаром, помещенным под таможенный режим временного ввоза, свидетельствует о нарушении лицом одного из ограничений таможенного режима, предполагающего лишь пользование товаром на таможенной территории Таможенного союза в связи с чем такого рода действия подлежат квалификации по ч. 1 рассматриваемой статьи. При этом под распоряжением следует понимать в том числе и передачу товара третьему лицу в форме договора аренды. Несоблюдение требования таможенного режима экспорта об обязательном вывозе товаров за пределы таможенной территории Таможенного Союза (так называемый псевдоэкспорт) также образует состав нарушения таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена ст. 544 КоАП РК. Указанное требование вытекает из самого определения таможенного режима, в соответствии с которым под экспортом понимается режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории Республики Казахстан без обязательства об их ввозе на эту территорию (ст. 206 ТК РК), а также из ст. 208 ТК РК, предписывающей вывезти товары из Республики Казахстан в том же состоянии, в котором они находились на день принятия таможенной декларации, кроме изменений состояния товаров вследствие естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

При привлечении лиц к ответственности по факту невывоза за пределы таможенной территории Республики Казахстан следует учитывать, что товары в момент помещения их под таможенный режим экспорта должны реально существовать и соответствовать количеству товаров, заявленных к таможенному оформлению. Субъектом рассматриваемого нарушения таможенных правил следует считать лицо, на которое возлагаются обязанности по соблюдению условий и ограничений таможенных процедур и завершению ее действия в соответствии с требованиями таможенного законодательства, то есть лицо, перемещающее товары и транспортные средства через таможенную границу Таможенного Союза

Таким образом, вопросы правильной квалификации административных правонарушений в сфере таможенного дела имеют большое значение для укрепления режима законности и правопорядка в сфере таможенного дела. Необходимо повышать уровень правовой культуры должностных лиц таможенных органов, неукоснительно соблюдать все положения Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства»./ www.miniyst.kz.
2. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 года №858. // <http://adilet.zan.kz>.
3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235 (введено в действие с 01.01.2015) // <http://adilet.zan.kz>.
4. Кодекс РК от 30.06.2010г. «О таможенном деле в Республике Казахстан» // <http://adilet.zan.kz>.

5. Нукунов М.О. Становление и развитие таможенной системы. История, современность, перспективы // Роль и место таможенных органов в становлении независимого Казахстана: Сборник материалов научно-практической конференции - Астана, 2002г.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУРАХ

Муслимова К.С., к.ю.н.,
профессор кафедры конституционного и международного права;
Ермекова А.С., магистрант 1 курса
Юридический факультет
Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова
г. Караганда, Республика Казахстан

В данной статье на основе анализа Законов Республики Казахстан «Об административных процедурах», «О государственных услугах» раскрываются вопросы становления и развития административных процедур.

Ключевые слова: Республика Казахстан, административные процедуры, государственные услуги.

Основным законом, регулирующим правовую основу административных процедур в Казахстане, является Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 г. №107-ІІ «Об административных процедурах».

До принятия данного Закона законодательство об административных процедурах было направлено только на установление административных процедур, способствующих совершенствованию организации управленческой деятельности, обеспечению бесперебойного функционирования государственных органов, оперативному принятию управленческих решений, соблюдению прав и свобод граждан, защите государственных интересов, недопущению использования государственными служащими должностных полномочий во внеслужебных целях. Определение понятия административной процедуры в законодательстве должно зависеть от степени развитости управленческой системы, использования научного опыта, имеющегося в стране, и соответствия социальному развитию потребностей общества. Поэтому после внесения соответствующих поправок в действующее законодательство и принятия новых законов, сфера действия законодательства об административных процедурах стало действовать значительно шире. В настоящее время оно регулирует, помимо процедур организации работы государственного аппарата и обращений граждан по реализации, защиты их прав и интересов, также деятельность субъектов административных процедур по оказанию государственных услуг.

В соответствии с Законом РК «Об административных процедурах» под административными процедурами понимаются:

1. порядок принятия и исполнения решений при осуществлении государственными органами и должностными лицами государственных функций и должностных полномочий и их оформление;
2. процедура организации работы государственного аппарата;
3. процедуры рассмотрения обращений граждан по реализации их прав, а также процедуры административной защиты прав и законных интересов граждан;
4. основные начала процедур принятия решений в области экономики [1].

Предусмотренные Законом РК «Об административных процедурах» административные процедуры основываются на принципах:

- 1) законности;
- 2) подчинения нижестоящих государственных органов и должностных лиц вышестоящим;
- 3) равенства всех перед законами судом;
- 4) приоритета прав и свобод граждан, недопустимости проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений граждан и организаций;
- 5) обязательности для всех граждан, организаций и должностных лиц, предусмотренных административными процедурами действий и актов;
- 6) взаимной ответственности и баланса интересов личности, общества и государства;
- 7) учета общественного мнения и гласности при строгом соблюдении законодательства о государственных секретах и иной охраняемой законом тайне;