

7. Минтусов И.Е. Лоббизм и GR Теория и технология // Учебник и Практикум. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 316 с.

8. Сагпаев Д. Оптимальная модель лоббистской деятельности в Казахстане // risk.kz/12161(28.08.2016г.) <http://risk.kz/12161>

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

*Тусупханова Г.К., PhD докторант юридического факультета КазГУ
им. академика Е.А. Букетова*

С развитием государственности Казахстана менялись место и роль прокуратуры в системе республиканских органов. Все больше деятельность органов прокуратуры наполнялась новым содержанием, изменялись функции и социальная сущность. Однако, как бы ни корректировались и стоящие перед прокуратурой задачи, она постоянно оставалась правозащитным органом, основным содержанием деятельности которого неизменно оставались забота об укреплении законности и правопорядка, обеспечение защиты интересов государства, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, предотвращение правонарушений. Одним из направлений деятельности органов прокуратуры это скоординированная деятельность в сфере внешних отношений государства, которая осуществляется в рамках международно-правовой политики государства.

Правовая политика государства в условиях глобализации имеет все возрастающий международно-правовой аспект. В этой связи одним из важных направлений данной политики является правовое обеспечение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Такая деятельность, нацеленная на защиту долгосрочных национальных интересов во внешнеполитической сфере, обеспечение взаимовыгодного сотрудничества на международной арене в двусторонних и многосторонних форматах, требует адекватного международно-правового регулирования. Глобализация мировых процессов, возрастающие потоки миграции и мобильность населения, расширение географии влияния преступных групп, выходящие за границы одной страны и континента, требуют принятия активных мер по эффективному взаимодействию с другими странами в противодействии преступности и другим угрозам и вызовам.

Генеральная прокуратура Республики Казахстан представляет органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества, что позволяет ей в пределах своей компетенции осуществлять прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничать с ними, заключать соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвовать в разработке международных договоров [1].

В соответствии с нормами международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан и раздела 12 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, органы прокуратуры наделены полномочиями по вопросам экстрадиции, уголовного преследования, исполнения следственных поручений, затрагивающих права граждан и требующих санкции прокурора [2]. Генеральная прокуратура является центральным уполномоченным учреждением по исполнению обращений иностранных государств по вопросам оказания взаимной правовой помощи и обеспечения прав и законных интересов иностранных граждан и юридических лиц на территории Республики Казахстан. Данное направление деятельности органов прокуратуры приобрело особую актуальность и практическую значимость с момента обретения республикой суверенитета. Республика Казахстан — одна из первых среди стран СНГ, принятая в Организацию Объединенных Наций, ставшая полноправным членом мирового сообщества государств и самостоятельным субъектом международно-правовых отношений.

К основным направлениям международной деятельности прокуратуры относятся:

—исполнение международных обязательств по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи лиц, уголовного преследования, организации исполнения следственных поручений, а также рассмотрение иных обращений правового характера;

—надзор за законностью уголовного преследования граждан Республики Казахстан, подозреваемых в совершении преступлений на территории иностранных государств, осуществляемого по поручению иностранных государств;

—надзор за законностью признания и исполнения в установленных международно-плановыми актами и законодательством случаях решений компетентных учреждений

иностранных государств по гражданским и иным делам, правоохранительными органами, судами и органами юстиции;

— надзор за законностью административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан;

— организация международного сотрудничества прокуратуры Республики Казахстан в рамках СНГ и с другими международными организациями;

— надзор за законностью заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан;

— ведение аналитической работы по прокурорскому надзору за применением законов и международно-правовых актов, внесение предложений по улучшению деятельности нижестоящих прокуратур;

— изучение и обобщение практики выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и выработка предложений о мерах по совершенствованию правового регулирования этого вопроса;

— совершенствование международно-правовой базы Республики Казахстан по вопросам взаимной правовой помощи, экстрадиции и борьбе с преступностью между странами СНГ и другими государствами.

Из года в год расширяется международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья. Расширяя сферу своего сотрудничества, прокуратура Казахстана в 1998 г. вступила полноправным членом в Международную ассоциацию прокуроров (МАП) и приняла участие в ее конференциях (Пекин и Кейптаун). Международная ассоциация прокуроров основана 6 июня 1995 г. и в ее состав входят 54 государств. Ассоциация содействует в создании и реализации проектов правовых реформ, борьбе с транснациональной преступностью, а также направляет свои усилия на достижение эффективного и справедливого отправления правосудия, на оказание консультативной помощи и защите прав человека.

Особо важную роль в реализации международной деятельности органов прокуратуры играет участие данных органов в деятельности международных организаций. Органы прокуратуры РК и других государств стран СНГ являются участниками Координационного Совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, которая была создана на состоявшемся 7 декабря 1995 года совещании в г. Москве. Генеральные прокуроры Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Украины, приняли решение о создании Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств (далее – КСГП или Координационный совет) [3]. Объективными предпосылками создания Координационного совета являлась исторически длительно существовавшая совместная деятельность членов Совета в правовой области, реально сложившиеся после распада СССР условия, которые предопределяли необходимость повседневного сотрудничества в борьбе с преступностью, особенно организованной и транснациональной.

На данной встрече был определен ряд основных направлений деятельности КСГП:

- обмен информацией и консультации о состоянии законности в государствах – участниках Содружества, об организации органов прокуратуры, о координации деятельности национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

- анализ состояния транснациональной преступности в СНГ, разработка общей стратегии и согласованной политики в борьбе с нею;

- оценка эффективности международно-правовых актов, действующих в сфере правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам, включая заключенную в рамках СНГ Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, иных договоров и соглашений о сотрудничестве [4];

- выработка предложений о мерах совершенствования правового регулирования этих отношений;

- разработка и согласование концептуальных положений о месте и роли прокуратуры в системе правоохранительных органов с учетом закономерностей и специфики развития каждой стороны, доведение этих разработок до сведения компетентных национальных органов;

- сотрудничество в подготовке и повышении квалификации кадров прокуратуры, их научного, научно-технического, методического и информационного обеспечения [5].

Одной из актуальных проблем, стоящих перед странами СНГ, является совершенствование международно-правовой базы сотрудничества по вопросам оказания правовой помощи. В

соответствии с международными конвенциями, межгосударственными и межведомственными договорами, соглашениями, выделяются следующие направления сотрудничества органов прокуратуры:

1. межгосударственное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступностью;
2. международное сотрудничество со странами дальнего зарубежья по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам;
3. надзор за применением органами уголовного преследования Казахстана норм международных договоров, национального законодательства об оказании правовой помощи по уголовным делам (экстрадиция преступников, их уголовное преследование и исполнение следственных поручений);
4. обучение сотрудников органов прокуратуры основам международного сотрудничества правоохранительных органов на базе Института при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, а также с привлечением международных организаций;
5. подготовка проектов международных договоров по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам и участие при их заключении в качестве экспертов.

В рамках реализации функций по международному сотрудничеству Прокуратура РК за период с 2011 по 2015 годы рассмотрели свыше 14 тысяч запросов об оказании международно-правовой помощи, экстрадиции, осуществлении уголовного преследования, передаче осужденных и их транзитную перевозку по территории Казахстана и с каждым годом число таких запросов растет [6].

Еще одним из международных организаций, где участвует Генеральная Прокуратура является – Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). ШОС - является субрегиональной международной организацией, в которую входят 6 государств - Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Целями организации провозглашены укрепление взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества между государствами-участниками в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе. В рамках деятельности ШОС функционирует "Бишкекская группа" руководителей правоохранительных органов и спецслужб стран ШОС. Бишкекская группа ШОС является в этой региональной организации, объединяющей Россию, Китай, Казахстан, Таджикистан и Киргизию, координирующим органом по решению оперативных вопросов по борьбе с терроризмом, экстремизмом, контрабандой наркотиков. Кроме этого ведется сотрудничество по линии генеральных прокуратур и пограничных ведомств стран ШОС. 5 сентября 2003 года подписан протокол о взаимной правовой помощи органов прокуратуры государств-членов. Стороны обязались оказывать друг другу правовую помощь по выявлению и сбору доказательств в отношении преступлений, связанных с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, торговлей людьми и других опасных видов преступлений. Был подписан также регламент проведения заседаний генпрокуроров стран ШОС. В настоящее время Афганистан, Беларусь, Индия, Иран, Монголия и Пакистан имеют в ШОС статус наблюдателей, Турция и Шри-Ланка - партнеров по диалогу. 10 июля 2015 года были приняты решения о присоединении к ШОС Индии и Пакистана в качестве государств-членов, а также о предоставлении Азербайджанской Республике, Республике Армения, Королевству Камбоджа и Федеративной Демократической Республике Непал статуса партнеров по диалогу.

Заседания генеральных прокуроров государств-членов ШОС проводятся один раз год в одной из стран-участниц в алфавитном порядке, которое занимает особое место в рамках этой организации, дополняя многостороннее сотрудничество по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами трансграничной преступности, а также незаконной миграцией.

В рамках деятельности ШОС Генеральные Прокуроры как участники организации обсудили вопросы совершенствования взаимодействия органов прокуратур государств – членов ШОС в сфере борьбы с трансграничной экономической преступностью, в том числе связанной с отмыванием доходов, полученных преступным путем, а также вопросов оказания международной правовой помощи по противодействию организованной транснациональной преступности, связанной с торговлей людьми и контрабандой наркотиков. Подписанный участниками заседания Протокол – заседания генеральных прокуроров государств – членов

Шанхайской Организации Сотрудничества документально закрепил их решение максимально использовать все предоставленные прокурорам государств-членов ШОС возможности для активизации борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговлей людьми, а также повышению эффективности взаимодействия по вопросам возврата в страны происхождения доходов (активов), полученных преступным путем [7].

Взаимодействие в рамках организации призвано в первую очередь наладить совместное противодействие терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, транснациональной преступности. Принципы будущей организации в области безопасности зафиксированы в принятой здесь же "Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом". На ее основе создана Региональная антитеррористическая структура ШОС (РАТС) - постоянно действующий орган, предназначенный для содействия координации и укрепления взаимодействия компетентных органов стран-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Планомерное развитие международного сотрудничества является важнейшей задачей любого государства. Оптимальное решение указанной проблемы в перспективе может быть достигнуто на основе целенаправленной работы органов прокуратуры по расширению международного сотрудничества с международными организациями и государствами.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. N 2709 // adilet.zan.kz/rus
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года // adilet.zan.kz/rus
3. Положение о Координационном совете генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств // online.zakon.kz/
4. О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам // <http://adilet.zan.kz/>
5. Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 г. "О Координационном совете генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств" // online.zakon.kz/
6. Досполов С. О работе прокуратуры в сфере международного сотрудничества // zakon.kz/4779933
7. Протокол по итогам заседания Генеральных прокуроров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества // base.spinform.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕАЭС И ПРИМЕНЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ И ТАМОЖЕННЫХ ТАРИФОВ

*Нурбекова Г.Т., м.ю.н., ст.преподаватель кафедры конституционного и международного права
Кошербаев И.Т., студент 4 курса юридического факультета, КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)— международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе [1].

Актуальность изучения данной темы очень высока, так как, во-первых, интеграционные процессы по всему миру являются неотъемлемой частью процесса глобализации, а во-вторых, Республика Казахстан является полноправным членом данной организации, идейным вдохновителем которой является Президент Назарбаев Н. А.

Страны-участники Таможенного союза ЕАЭС применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами. Если обратиться к составу ЕАЭС, то на сегодняшний день странами-участниками являются:

- Россия— с 1 января 2015 года
- Казахстан— с 1 января 2015 года
- Белоруссия— с 1 января 2015 года
- Армения— со 2 января 2015 года