

С.К. Амандыкова, Н.А. Ибраева\*

*Международный университет «Астана», Нур-Султан, Казахстан  
E-mail: nazek\_dautova@mail.ru, amandykova@mail.ru  
Scopus Author ID56028909300*

## **Демократизация и роль политических партий в избирательной системе Республики Казахстан**

В статье исследована роль политических партий на всех стадиях избирательного процесса, проанализированы политические партии в качестве института гражданского общества и их взаимодействие с государственной властью. Проведено исследование политических партий с точки зрения многопартийности и плюрализма. Кроме того, в работе рассмотрены законодательные акты в области избирательного права, регулирующие организацию и деятельность политических партий. На основании исследования и анализа зарубежного законодательства в области выборов авторы выдвигают собственное видение статьи первой Закона Республики Казахстан «О политических партиях», проводят анализ статуса политических партий на законодательном уровне. Кроме того, исследуют требования к политическим партиям в сфере выборов, проводят правовое исследование пропорциональной избирательной системы, дают свое видение по вопросам снижения заградительного барьера. Многопартийность как признак демократизации общества порождает споры, в связи с этим в статье проанализированы правовое регулирование и статус фракций политических партий в Парламенте РК, дана краткая характеристика законодательства в части расширения полномочий и прав партий, представляющих оппозицию в Парламенте. Целью статьи является определение роли политических партий в избирательном процессе и дальнейшее совершенствование законодательства в области избирательного права. В связи с чем на основе изучения монографических исследований периодической литературы и нормативно-правовых актов были выдвинуты конкретные предложения по совершенствованию и дальнейшему определению правового статуса политических партий.

*Ключевые слова:* избирательная система, партии, политическая воля, выборы, многопартийность, плюрализм, парламентская оппозиция, правовое регулирование, избирательное право.

### *Введение*

Современные реалии происходящих демократических преобразований в Республике Казахстан имеют положительную тенденцию, где особое место занимают политические партии. Актуальность темы исследования заключается в том, что политические партии, как своеобразные посредники, обеспечивают доверительные взаимоотношения между гражданами нашей страны и органами государственного управления, в рамках своей программы осуществляют деятельность, благодаря которой соблюдается принцип политической стабильности и развития благосостояния народа. Признавая себя демократическим государством, высшими ценностями которого является народ, его жизнь, права и свободы, мы понимаем, что роль политических партий в процессе демократизации страны велика и требует кардинальных изменений.

С момента образования независимого государства Республики Казахстан институт политических партий путем совершенствования подвергается трансформации и находится на стадии своего развития. Таким образом, политические партии, как особый институт гражданского общества, активно участвуют в формировании государственной власти в рамках правового поля, и оттого, насколько успешно и корректно правовое регулирование деятельности политических партий, зависит процветание нашего государства в будущем.

### *Методы и материалы*

С целью всестороннего анализа роли политической партии в избирательной системе нами был предпринят разбор законодательства Республики Казахстан и зарубежных стран, а также анализу подверглось содержание материалов исследований казахстанских и иных ученых, специалистов в сфере конституционного (избирательного) права. Таким образом, методологическим фундаментом ис-

\* Автор-корреспондент. E-mail: nazek\_dautova@mail.ru

следования послужили общенаучные методы познания, формально-юридический, аналитико-системный, сравнительный и логический анализ и методы исследования.

### *Результаты и их обсуждение*

Понятие политической партии дано в последнем Законе Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 г. (далее — Закон РК «О политических партиях»), где сказано, что политической партией признается «объединение граждан, выражающее политическую волю граждан и представляющее их интересы в системе государственного управления» [1].

Исходя из данного определения, попробуем разобраться, а что же означает «выражать политическую волю», какова ее форма. Проанализировав законодательство в сфере регулирования политических партий, было подмечено, что определения «политическая воля» нет ни в одном из нормативно-правовых актов. Следовательно, считаем необходимым определить значение политической воли для ясности в понимании дефиниции политической партии. Согласно Толковому словарю С.И. Ожегова, под понятием «воля» понимается «способность осуществлять свои желания, поставленные перед собой цели. Понятием «политика» определяется деятельность по управлению государством, которая реализует, прежде всего, общественные интересы граждан страны, а также деятельность партий и других организаций» [2]. Обобщая эти два понятия, приходим к выводу, что политическая воля — это определенная способность человека, деятельность которого направлена на достижение политической цели. Как мы знаем, все политические партии преследуют одну цель — ее направленность на благо общества, но понимание этих целей может быть иной, имея какие-то негативные стороны. В данном случае про эти негативные стороны отметил российский ученый Ю.М. Павлов, который полагает, что достижение политических целей определяется или степенью сохранения существующего положения, а также улучшением материального благосостояния граждан, или же ухудшением положения противостоящих лиц. Кроме того, он считает, что «сильная политическая воля является основным ключом к достижению политических целей, которая позволяет сохранить устоявшуюся уже систему взглядов, в том числе устаревшие институты, или же разрушить и установить свою новую систему» [3]. Таким образом, мы видим, что политическая воля может выражаться как в положительной деятельности, так и поддерживая негативные стороны. В связи с чем, считаем целесообразным внести корректировки в ст. 1 Закона РК «О политических партиях», в части дефиниции, и предложить свое видение понятия «политическая партия», изложив данную статью в следующем виде: «политическая партия — добровольное объединение граждан РК, созданное в целях участия граждан в политической жизни страны посредством формирования и выражения их политической воли, которая направлена на их благо, а также завоевание и осуществление (или участие в осуществлении) государственной власти в рамках и на основе Конституции и действующего законодательства».

С целью более полного изучения дефиниции «политическая партия» мы провели исследование зарубежного законодательства. Очень интересен опыт наших соседей — Российской Федерации (далее — РФ), в п. 1. ст. 3 Федерального закона РФ «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. определено, что «политической партией считается добровольное объединение, созданное с целью участия граждан в общественно-политической жизни общества и представления их интересов в органах государственного управления» [4]. Немаловажным правовым актом в части исследования понятия политических партий является действующий Закон Республики Беларусь «О политических партиях», где «под политической партией подразумевают объединение, преследующее политические цели и выражающее политическую волю граждан» [5]. Кроме того, в ст. 1 п. 1 Закона Республики Польша «О политических партиях» законодатель рассматривает политическую партию как «некую организацию, которая демократическими методами участвует в общественной жизни общества и государства» [6; 121, 122]. Очень интересное понятие партии дает депутат Парламента РК С. Дьяченко, определяя, что «институты, реализовывающие свои программы методом открытой конкуренции путем завоевания большинства голосов при проведении процедуры выборов, признаются партией» [7; 2]. Из перечисленных выше дефиниций мы видим, что политические партии являются связующим звеном между обществом и государством. В данном случае партии — средство, с помощью которого народ может говорить с органами государственной власти и влиять на управление страной. В этом заключается важность политических партий в становлении и развитии демократии и гражданского общества, иными словами, политические партии играют роль особенного «инструмента», благодаря которому реализуются не только политика государства, но и улучшается благосостояние народа.

Правовая основа существования политических партий в современном Казахстане была заложена в Конституции РК от 30 августа 1995 г., где принципиальное значение имеет ст. 5 Конституции, в которой закреплено идеологическое и политическое многообразие. В свою очередь, политическое многообразие говорит о том, что в нашей стране утверждается и развивается многопартийная система. По данному вопросу не раз высказывалась доктор философии (PhD) Д.Б. Калмаганбетова, которая считает, что «создание многопартийной системы и соблюдение принципа плюрализма являются следствием успешного развития политической системы РК. Политические партии играют важную роль в деятельности общества и государства, прежде всего, как составляющая часть гражданского общества, выражают политические интересы граждан страны. Данное исследование необходимо в связи усилением роли политических партий в избирательном процессе и при формировании Парламента Мажилиса РК» [8; 2].

На сегодняшний момент в Республике Казахстан действуют и функционируют 6 политических партий (1 из 6 партий объявила бойкот). Из них, по итогам прошедших 10 января 2021 г. выборов депутатов Парламента РК, семипроцентный барьер преодолели и прошли три фракции: партия «Нұр Отан», партия «Ақжол», Народная партия Казахстана [9].

Наименование партий	«Общественное объединение (далее — ОО) Партия «Нұр Отан»	ОО «Демократическая партия Казахстана «Ақжол»	ОО «Народная партия Казахстана» (бывш. Коммунистическая Народная партия Казахстана)	ОО «Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл»	Политическая партия «ADAL»
Показатель выборов, %					
% голосов избирателей на выборах 2021 г.	71, 1	10, 95	9, 1	5, 29	3, 57

Соответственно, с уверенностью можно говорить о формирующейся многопартийной системе, которая позволит охватить мнение и волю широкого круга лиц в РК. Как известно, многопартийная система — условие, при котором взаимодействуют гражданское общество и правовое государство, и она означает не только множество партий, но и их взаимодействие в процессе борьбы за власть, их участие в управлении делами государства.

В любом современном демократическом государстве «такое явление, как многопартийность, является конституционным принципом организации политической жизни общества, выражающим основные принципы плюрализма» [10; 45]. Это говорит о том, что многопартийность — устойчивый институт государства, необходимый элемент общественной жизни.

Многопартийность есть очень значимое явление и признак демократизации общества, которая порождает споры и парламентскую оппозицию. По этому поводу важно мнение В.В. Филатова, который высказался относительно того, что «фракции политических партий — это своего рода проводники, представляющие и защищающие интересы общества в Парламенте страны. Кроме того, партии должны стать настоящей оппозицией той правящей партии, как правило, выражающей интересы органов государственного управления. В результате борьбы и существующих споров будут учитываться интересы общественности, а противоречия выявляться, смягчаться и разрешаться компромиссом» [11; 133]. Таким образом, в результате становления и дальнейшего развития многопартийной системы в Казахстане должна образоваться сильная политическая система страны, где интересы общества будут превыше всего.

Впервые на законодательном уровне закрепляют понятие «оппозиция», которая будет выражать мнение народа, поднимать волнующие вопросы всего населения страны. Как известно ранее, на заседании Национального совета общественного доверия при Президенте РК, про Институт парламентской оппозиции высказался Президент РК К.–Ж. Токаев, который поручил принять Закон РК «О парламентской оппозиции» и отметил необходимость выделения руководящих позиций для представителей иных политических партий [12]. Остановимся немного на том, что представляет собой Национальный совет общественного доверия. Данный Совет является консультативно-совещательным органом при Президенте, созданный 12 июня 2019 г. Указом Президента РК, главной целью которого выступает обсуждение с представителями общественности и политических партий наиболее актуальных вопросов в сфере государственного управления и выработка необходимых рекомендаций. Именно на этом заседании Национального совета положено начало «парламентской оппозиции».

Следующим этапом стало принятие Конституционного закона «О внесении дополнений в Конституционный закон «О Парламенте РК и статусе его депутатов» и Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О комитетах и комиссиях Парламента РК» по вопросам парламентской оппозиции [13], которые существенно расширили полномочия и права партий (оппозиции). В указанном выше Законе впервые дается определение оппозиции: «Под парламентской оппозицией понимается политическая партия, представленная в Мажилисе Парламента, выступающая с другой позицией по социальным и общественно-политическим вопросам, чем парламентское большинство. В то же время парламентское большинство — это политическая партия, которая набрала наибольшее число депутатских мандатов в Мажилисе» [14]. Исходя из сказанного выше, роль политических партий в деятельности органов государственной власти в настоящее время приобретает больший вес и значение, что требует дальнейшего изучения.

Важное место в системе признаков избирательной системы занимает плюрализм. Можно утверждать, что «государство признается демократическим, если в нем определенной группе лиц (меньшинству) дается право защищать и отстаивать свою позицию, иметь свое мнение и бороться за него, в рамках Конституции. Иначе говоря, в таком обществе допускается плюрализм мнений и существование различных общественных объединений, политических партий. То есть очень важным ключевым моментом здесь является существование различных мнений представителей партий, каждый из которых имеет право отстаивать свою точку зрения. Для того, чтобы демократия была действенной, нужен плюрализм гражданского общества» [11; 125]. Что же означает слово «плюрализм»? Рассмотрим определение в Толковом словаре и проанализируем мнения видных ученых. «В одном из энциклопедических источников понятие плюрализма определяется как философская позиция, согласно которой существует несколько или множество независимых и несводимых друг к другу начал или видов бытия, оснований и форм знания» [15]. Институт плюрализма подробно описывается ученым-правоведом Е.К. Кубеевым, отметившим, что плюрализм — это такая организация общества, которая основана на многообразии и свободной конкуренции между общественными элементами.

Исходя из понятия плюрализма, вытекает основная идея политического плюрализма — существование множественности взглядов и мнений различных политических партий. Следовательно, политический плюрализм — многопартийность, то есть наличие стабильной партийной системы. Е.К. Кубеев определяет политический плюрализм «как основной конституционный принцип, предполагает государственную гарантию функционирования политических партий, действующих в рамках конституции, их равенство перед законом независимо от различной идеологической ориентации» [16; 37–45]. Согласно перечисленным выше мнениям ученых, институт политического плюрализма является основным признаком демократизма в современном государстве. Кроме того, следствием политического плюрализма выступает конкурентная борьба различных мнений представителей политических партий в целях защиты прав и интересов граждан Республики Казахстан.

Для обеспечения и соблюдения многопартийности и плюрализма в политической системе общества ключевое место занимает институт выборов, который регулируется Конституцией, Конституционным законом РК «О выборах в РК» и иными нормативно-правовыми актами.

Наиболее эффективным способом выражения политической воли и защиты интересов граждан является участие в деятельности органов государственной власти, которое реализуется посредством выборов. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности.

Если говорить о роли политических партий в избирательной системе нашей страны, одной из особенностей современной избирательной системы является семипроцентный барьер для прохождения партий в Парламент. В Законе РК «О выборах» сказано, что во время завершения выборов «Центральная избирательная комиссия подсчитывает общее количество голосов избирателей за каждый партийный список, получивший семь и более процентов голосов избирателей от общего числа участников голосования. В итоге сумма голосов, набранных за определенную политическую партию, преодолевшую установленный законом семипроцентный барьер, делится на число распределяемых депутатских мандатов» [17]. Следовательно, этот порог предопределяет возможность участия политических партий в государственном управлении. К примеру, «в Республике Польша достаточно пяти процентов голосов избирателей для получения мандатов в Сейм Парламента Польши; во Франции по итогам последних выборов 2017 г. в Национальное собрание Франции вошли шесть политических партий, среди которых партии, набравшие по итогам выборов 4,86 и 1,20 % голосов избирателей. Возможность партий, набравших пятипроцентный барьер, и их участие в высшем представительном

органа власти могут послужить повышению конкурентоспособности среди политических партий РК и позволят расширить представительство различных социальных слоев населения в Парламенте [18; 5]. Во всех государствах, где применяется пропорциональная избирательная система, устанавливается заградительный барьер, с целью недопущения к распределению мандатов мелких политических партий. Так, он составляет, например, 1 % в Израиле; 2 — в Дании; 2,5 — в Шри-Ланке; 3 — в Аргентине; 4 — в Болгарии, Венгрии, Швеции, Италии; 5 — в Словакии (но для коалиции из 2–5 партий в Словакии заградительный барьер повышается и составляет 7 %); 8 — в Египте; 10 % — в Турции. Кроме того, голоса, поданные за партии, не преодолевшие заградительного барьера, пропадают и не учитываются при вычислении избирательной квоты. Путем применения заградительного барьера многие партии, особенно в странах, где партийные системы еще не устоялись, и наблюдается обилие партий, участвующих в выборах, а также в некоторых странах Латинской Америки, где наблюдается такая же картина, и в выборах участвуют иногда более сотни партий, отстраняются от распределения мест, даже если они получили необходимую квоту (несколько квот) голосов избирателей [19; 28]. Считаем, что необходим заградительный барьер, и это требование к деятельности политических партий является справедливым, в целях недопущения участия неконкурентоспособных политических партий в государственном управлении. Как видим, благодаря конкурентной борьбе между различными политическими партиями достижение высокого процентного барьера говорит о важности и ведущей роли политических партий в избирательной системе. Но в то же время полагаем, что следует уменьшить заградительный барьер до пяти процентов, как было указано выше.

#### *Заключение*

В настоящее время изучение роли политических партий занимает особое место не только в избирательном процессе, но и в деятельности органов государственной власти, в целом, что говорит об актуальности темы научного исследования и своевременности проводимого исследования. В связи с прошедшими выборами и существующими противоречиями необходимо проведение реформ, направленных на дальнейшую модернизацию страны, демократию и стабильность. Основываясь на положительном опыте зарубежных государств, необходимо активизировать усилия по реформированию политической системы Казахстана с целью развития парламентаризма и многопартийности, расширения гражданского участия в государственном управлении страной.

#### *Выводы*

На основании монографических исследований, материалов периодической литературы, анализа нормативно-правовых актов РК и зарубежного законодательства, путем изучения опыта зарубежных стран в целях дальнейшего совершенствования института политических партий, полагаем возможным:

1. Внести изменения в ст. 1 Закона РК «О политических партиях» в следующей редакции: «Политическая партия — добровольное объединение граждан РК, созданное в целях участия граждан в политической жизни страны посредством формирования и выражения их политической воли, которая направлена на их благо, а также завоевание и осуществление (или участие в осуществлении) государственной власти в рамках и на основе Конституции и действующего законодательства».

2. Внести изменения в ст. 97–1 и 111–1 Закона «О выборах» и изложить следующим образом: «Центральная избирательная комиссия подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по территории единого общенационального округа за каждый партийный список, получивший пять и более процентов голосов избирателей от числа, принявших участие в голосовании. Сумма голосов избирателей, поданных за политические партии, преодолевшие пятипроцентный барьер, делится на число распределяемых депутатских мандатов. Полученный результат есть первое избирательное частное (квота)».

Таким образом, подводя итоги, отметим, что для построения развитого, конкурентоспособного государства необходима слаженная работа таких институтов гражданского общества, как политические партии, которые активно взаимодействуют и участвуют в общественной и политической жизни страны, выражая интересы различных социальных слоев населения нашей страны.

## Список литературы

- 1 Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 г. № 344-ІІ «О политических партиях» с изм. и доп. по состоянию на 25.05.2020 г. [Электронный ресурс]: Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000344> (Дата обращения 14.03.2021).
- 2 Ожегов С.И. Воля. Политика. Толковый словарь / С.И. Ожегов // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dic.academic.ru>.
- 3 Научная электронная библиотека. Политическая воля [Электронный ресурс]: моногр. – М.: Изд-во Рос. акад. естеств. // Режим доступа: <http://www.monographies.ru>.
- 4 Федеральный закон Российской Федерации «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. с изм. на 2 декабря 2019 г. [Электронный ресурс]: // Режим доступа <http://www.pravo.gov.ru>.
- 5 Закон Республики Беларусь «О политических партиях» от 5 октября 1994 г. с изм. и доп. на 4 июня 2015 г. [Электронный ресурс]. // Режим доступа <https://pravo.by/natsionalnyu-geestr>.
- 6 Шумилов А.В. Технологизация политических процессов и институтов / А.В. Шумилов // PolitBook. — 2014. — № 2. — 199 с.
- 7 Diachenko S. Political parties of Kazakhstan in the election context. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.ca-c.org/online/2001>. — 5p.
- 8 Amandykova S. K., Kalmaganbetova D.B. Constitutional legal status of political parties in the Republic of Kazakhstan. — The Social Science 11(16) ISSN:1818–5800 Medwell Journals. 2016. — P. 3844–3852.
- 9 Об итогах очередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан седьмого созыва 10 января 2021 г. и распределении депутатских мандатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан по итогам голосования по партийным спискам [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://www.election.gov.kz/rus/news/acts>.
- 10 Борисенков А.А. Политическая жизнь общества / А.А. Борисенков // Социально-политические науки. — 1991. — № 7. — С. 43–49.
- 11 Кубеев Е.К. Конституционный строй Республики Казахстан / Е.К. Кубеев. — Караганда: Болашак-Баспа, 1998. — 271 с.
- 12 Полный текст выступления Президента на втором заседании Национального совета общественного доверия [Электронный ресурс]: режим доступа // <https://kazpravda.kz/news/prezident2/polnii-tekst-vistupleniya-prezidenta-na-vtorom-zasedanii-natssoveta-obshchestvennogo-doveriya>. (Дата обращения 14.03.2021).
- 13 Президент подписал поправки о парламентской оппозиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rus.azattyq-ruhy.kz/politics/10187-prezident-podpisal-popravki-o-parlamentskoi-oppozitsii>. (Дата обращения 14.03.2021).
- 14 Конституционный закон Республики Казахстан от 2 июня 2020 г. № 339-VI ЗРК «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» [Электронный ресурс]: Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // Режим доступа: <http://www.adilet.zan.kz>. (Дата обращения 14.03.2021).
- 15 Прохоров А.М. Плюрализм: БСЭ / А.М. Прохоров [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.gufo.me/dict/bse/>. (Дата обращения 14.03.2021).
- 16 Кубеев Е.К. Конституционный строй Республики Казахстан (социальные и духовные основы) / Е.К. Кубеев. — Караганда: Болашак-Баспа, 1998. — 128 с.
- 17 Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с изм. и доп. по состоянию на 25.05.2020 г.) [Электронный ресурс]. ИС «Параграф» // Режим доступа: <https://www.online.zakon.kz>. (Дата обращения 14.03.2021).
- 18 Kalmaganbetova D.B. Theoretical and legal bases of activity of political parties in the Republic of Kazakhstan and foreign countries. -autoref. for the degree of Doctor of Philosophy (PhD), — 2019. — 130 p.
- 19 Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран / В.Е. Чиркин. — М.: Юрист, 2000. — 370 с.

С.К. Амандықова, Н.А. Ибраева

## Демократияландыру және Қазақстан Республикасының сайлау жүйесіндегі саяси партиялардың рөлі

Мақала саяси партиялардың сайлау процесінің барлық кезеңдеріндегі рөлін зерттейді, саяси партияларды азаматтық қоғам институты ретінде және олардың мемлекеттік билікпен өзара әрекеттесуін талдайды. Саяси партияларды көппартиялылық және плюрализм тұрғысынан зерттеу жүргізілген. Сонымен қатар саяси партиялардың ұйымдастырылуы мен қызметін реттейтін сайлау құқығы саласындағы заңнамалық актілер талданған. Сайлау саласындағы шетелдік заңнаманы зерттеу және талдау негізінде авторлар Қазақстан Республикасының «Саяси партиялар туралы» Заңының бірінші бабына өз көзқарасын ұсынған, саяси партиялардың мәртебесін заңнамалық деңгейде талдайды. Сондай-ақ, мақалада сайлау саласындағы саяси партияларға қойылатын талаптар қарастырылған, пропорционалды сайлау жүйесіне құқықтық талдау жасалған, бөгегіш тосқауылдарды азайту мәселелері бойынша талдау жүргізілген. Көппартиялылық қоғамды демократияландырудың белгісі ретінде дау туғызады, осыған байланысты мақалада Қазақстан Республикасының Парламентіндегі саяси партиялар фракцияларының құқықтық реттелуі мен мәртебесі талданды,

Парламентте оппозицияны білдіретін партиялардың өкілеттіктері мен құқықтарын кеңейту бөлігіндегі заңнамаға қысқаша сипаттама берілген. Мақаланың мақсаты саяси партиялардың сайлау процесіндегі рөлін айқындау және сайлау құқығы саласындағы заңнаманы одан әрі жетілдіру болып табылады. Осыған байланысты, мерзімді әдебиеттер мен нормативтік-құқықтық актілердің монографиялық зерттеулерін зерделеу негізінде саяси партиялардың құқықтық мәртебесін жетілдіру және одан әрі айқындау жөнінде нақты ұсыныстар берілген.

*Кілт сөздер:* сайлау жүйесі, партиялар, саяси ерік, сайлау, көппартиялылық, плюрализм, парламенттік оппозиция, құқықтық реттеу, сайлау құқығы.

S.K. Amandykova, N.A. Ibraeva

## Democratization and the role of political parties in the electoral system of the Republic of Kazakhstan

The article examines the role of political parties at all stages of the electoral process, analyzing political parties as an institution of civil society and their interaction with the state authorities. A study of political parties from the point of view of multiparty and pluralism is conducted. In addition, the work analyzes the legislative acts in the field of electoral law that regulate the organization and activities of political parties. Based on the research and analysis of foreign legislation in the field of elections, the authors put forward their own vision of Article one of the Law of the Republic of Kazakhstan “On Political Parties”, analyze the status of political parties at the legislative level. The authors also consider the requirements for political parties in the field of elections, conduct a legal analysis of the proportional electoral system, and analyze the issues of reducing the entry barrier. The multiparty system as a sign of democratization of society gives rise to disputes, in this regard the article examines the legal regulation of the status of political parties in the Parliament, provides a brief description of legislation that would extend the powers and rights of the parties representing the opposition in Parliament. The purpose of the article is to determine the role of political parties in the electoral process and further improve the legislation in the field of electoral law. In this regard, based on the analysis of monographic studies of periodical literature and normative legal acts, specific proposals were put forward to improve and further determine the legal status of political parties.

*Keywords:* electoral system, parties, political will, elections, multiparty system, pluralism, parliamentary opposition, legal regulation, electoral law.

### References

- 1 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 15 iulia 2002 goda No. 344-II «O politicheskikh partiiakh» s izmeneniami i dopolneniami po sostoiianiiu na 25.05.2020 g. [Law of the Republic of Kazakhstan of July 15, 2002 No. 344-II “On Political Parties” with amendments and additions as of 25.05.2020.]. *adilet.zan.kz/rus*. Retrieved from [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000344\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000344_) [in Russian].
- 2 Ozhegov, S.I. (1992). Volia. Politika. Tolkovyi slovar [Volition. Politics. Explanatory dictionary]. *dic.academic.ru* Retrieved from <https://dic.academic.ru>. [in Russian].
- 3 Nauchnaia elektronnaia biblioteka. Politicheskaiia volia: monografiia. Moscow: Izdatelstvo Rossiiskoi akademii estestvoznaniia [Scientific electronic Library. Political Will: Monographs published in the publishing house of the Russian Academy of Natural Sciences]. *www.monographies.ru*. Retrieved from <http://www.monographies.ru> [in Russian].
- 4 Federalnyi zakon Rossiiskoi Federatsii «O politicheskikh partiiakh» ot 11 iulia 2001 g. s izmeneniami na 2 dekabria 2019 g. [Federal Law of the Russian Federation “On Political Parties” of July 11, 2001, as amended on December 2, 2019] *www.pravo.gov.ru*. Retrieved from <http://www.pravo.gov.ru> [in Russian].
- 5 Zakon Respubliki Belarus «O politicheskikh partiiakh» ot 5 oktiabria 1994 g. s izmeneniami i dopolneniami na 4 iunia 2015 g. [The Law of the Republic of Belarus “On Political Parties” of October 5, 1994, as amended on June 4, 2015.]. *pravo.by*. Retrieved from <https://pravo.by/natsionalnyy-reestr> [in Russian].
- 6 Shumilov, A.V. (2014). Tekhnologizatsiia politicheskikh protsessov i institutov [Technologization of political processes and institutions] *PolitBook*, 2, 199 [in Russian].
- 7 Diachenko, S. (2001). Political parties of Kazakhstan in the election context. *www.ca-c.org*. Retrieved from <http://www.ca-c.org/online/> [in English].
- 8 Amandykova, S.K., & Kalmaganbetova, D.B. (2016). Constitutional legal status of political parties in the Republic of Kazakhstan. The Social Science 11(16) Medwell Journals DOI: 10.3923/sscience.2016.3844.3852 *www.researchgate.net*. Retrieved from [https://www.researchgate.net/publication/310486784\\_Constitutional\\_legal\\_status\\_of\\_political\\_parties\\_in\\_the\\_Republic\\_of\\_Kazakhstan](https://www.researchgate.net/publication/310486784_Constitutional_legal_status_of_political_parties_in_the_Republic_of_Kazakhstan) [in English].
- 9 Ob itogakh ocherednykh vyborov deputatov Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazakhstan sedmogo sozyva 10 yanvaria 2021 goda i raspredelenii deputatskikh mandatov Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazakhstan po itogam golosovaniia po partiinym spiskam [On the results of the regular elections of deputies of the Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan of the seventh convocation on January 10, 2021 and the distribution of deputy mandates of the Mazhilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan based on the results of voting on party lists]. *www.election.gov.kz*. Retrieved from <http://www.election.gov.kz/rus/news/acts> [in Russian].

- 10 Borisenkov, A.A. (1991). Politicheskaja zhizn obshchestva. [Political life of the society]. *Sotsialno-politicheskie nauki — Social and political sciences*, 7, 43–49 [in Russian].
- 11 Kubeev, E.K. (1998). Konstitutsionnyi stroi Respubliki Kazakhstan [Constitutional system of the Republic of Kazakhstan]. Karaganda: Bolashak-Baspa [in Russian].
- 12 Polnyi tekst vystupleniia Prezidenta na vtorom zasedanii Natsionalnogo soveta obshchestvennogo doveriia [Full text of the President's speech at the second meeting of the National Council of Public Trust]. *kazpravda.kz*. Retrieved from <https://kazpravda.kz/news/prezident2/polnii-tekst-vistupleniya-prezidenta-na-vtorom-zasedanii-natssoвета-obshchestvennogo-doveriya> [in Russian].
- 13 Prezident podpisal popravki o parlamentskoi oppozitsii [President signs amendments on parliamentary opposition] *rus.azattyq-ruhy.kz*. Retrieved from <https://rus.azattyq-ruhy.kz/politics/10187-prezident-podpisal-popravki-o-parlamentskoi-oppozitsii> [in Russian].
- 14 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 2 iiunia 2020 g. No. 339-VI Z RK «O vnesenii dopolnenii v Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O Parlamente Respubliki Kazakhstan i statuse ego deputatov» [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated June 2, 2020 No. 339-VI ZRK “On Amendments to the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan “On the Parliament of the Republic of Kazakhstan and the Status of its Deputies”]. Informatsionno-pravovaia sistema normativnykh pravovykh aktov Respubliki Kazakhstan «Adilet» *www.adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://www.adilet.zan.kz> [in Russian].
- 15 Prohorov, A.M. Pliuralizm. Bolshaia sovetskaia entsiklopediia [The Great Soviet Encyclopedia]. *www.gufo.me* Retrieved from <http://www.gufo.me/dict/bse/>. (Data obrashcheniia 14.03.2021) [in Russian].
- 16 Kubeev, E.K. (1998). Konstitutsionnyi stroi Respubliki Kazakhstan (sotsialnye i dukhovnye osnovy) [Constitutional system of the Republic of Kazakhstan (social and spiritual foundations)]. Karaganda: Bolashak-Baspa [in Russian].
- 17 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan ot 28 sentiabria 1995 g. No. 2464 «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» (s izmeneniami i dopolneniami po sostoianiiu na 25.05.2020 g.) [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan dated September 28, 1995 No. 2464 “On Elections in the Republic of Kazakhstan” (with amendments and additions as of 25.05.2020)]. *www.online.zakon.kz*. Retrieved from <https://www.online.zakon.kz> [in Russian].
- 18 Kalmaganbetova, D. B. (2019). Theoretical and legal bases of activity of political parties in the Republic of Kazakhstan and foreign countries. — autoref. for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) [in English].
- 19 Chirkin, V.E. (2000). Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran [Constitutional law of foreign countries]. Moscow: Yurist [in Russian].