

З.С. Гаипов, А.А. Тынышбаева, М.Б. Кабылганиева\*, А.М. Идрисова

*Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Астана, Казахстан  
(E-mail: zulfukhar.gaipov@apa.kz, a.tynyshbayeva@apa.kz, nazika.kabylganieva@bk.ru, a.idrissova@apa.kz)*

## **Совершенствование инструментов выборов акимов посёлков, сел и сельских округов**

Актуальность темы исследования связана с реализацией с 2021 года в Республике Казахстан реформы государственного местного управления и самоуправления. В рамках провозглашенного Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» проведение выборов акимов местного уровня стало одной из задач данной реформы. А в 2021 году были внесены изменения в законодательство о выборах и о местном государственном управлении и самоуправлении, определившие возможность выборов акимов. 25 июля 2021 года были проведены первые такие выборы, хотя их победителями в большей мере стали действующие акимы, государственные чиновники и представители правящей партии, а не самовыдвиженцы. Целью исследования стало определение сущности, проблем и перспектив выборов акимов посёлков, сёл и сельских округов в Казахстане с учетом реформы местного государственного управления и самоуправления в последние годы. Новизна исследования связана с тем, что определены основные параметры, результаты, проблемы и перспективы развития системы выборов акимов местного уровня в Республике Казахстан в рамках реформы местного государственного управления и самоуправления. Выводы по исследованию: в настоящее время результаты проведенных выборов акимов посёлков, сёл, сельских округов (2021–2022 гг.) свидетельствуют о потребностях населения в контроле над местной властью, обновлении исполнительной власти и повышении ее эффективности. При этом на уровне законов требуется совершенствование модели выборов акимов данного уровня (упрощение порядка регистрации кандидатов-самовыдвиженцев и сбора подписей, формирование избирательного фонда, где-то и возможность проведения косвенных выборов).

*Ключевые слова:* аким посёлка, аким села, аким сельского округа, местное самоуправление, выборы акимов, инструменты выборов.

### *Введение*

Актуальность темы исследования заключается в следующем. В Республике Казахстан в настоящее время производится реформирование системы местного самоуправления, включая процессы выборов акимов — высших должностных лиц городов районного значения, сел, поселков, сельских округов. Об этом 25 мая 2021 года Президент РК подписал Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан ”О выборах в Республике Казахстан”» [1]. Данный документ вводит прямые выборы акимов, а их выдвижение в качестве кандидатов предусматривается политическими партиями, в порядке самовыдвижения, а также вышестоящими акимами [2]. Надо отметить, что до этого аким любого уровня считался государственным должностным лицом, и поэтому получение такой должности было возможно только в порядке назначения вышестоящим органом. Поручение о проведении прямых выборов сельских акимов с 2021 года было дано К.-Ж. Токаевым в Послании народу «Казахстан в новой реальности: время действий» [3]. Инициатива прямых выборов акимов направлена на последовательную реализацию пакета ключевых политических реформ, касающихся децентрализации государственного управления через введение повсеместной практики институтов местного самоуправления, которое предусмотрено нормами Конституции РК [4] и законодательства о государственном местном управлении и самоуправлении [5].

Следует отметить, что в демократических государствах предусмотрена система местного самоуправления, которая имеет особенности в каждой стране, как в унитарных, так и в федеративных государствах. Здесь особенно следует указать на то, что местное самоуправление — это один «из ключевых демократических принципов организации и осуществления власти, так как предоставляет гражданам различных административно-территориальных единиц реальное право управления значительной частью общественных дел» [6], поскольку местное самоуправление помогает решать вопро-

\* Автор-корреспондент. E-mail: nazika.kabylganieva@bk.ru

сы местного значения без вмешательства центральных органов государства в рамках отведенных ему полномочий. Оно также разделяется на ветви — представительные органы (состоящие из избираемых депутатов представительного органа) и исполнительный орган, порядок формирования которого не везде одинаков. При этом нередко исполнительному органу местного самоуправления поручается решение определенных государственных задач, помимо вопросов местного значения. Авторами, исследовавшими данный вопрос, отмечается, что «они рассматриваются как составная часть местного самоуправления, а с другой — как низовое звено исполнительной вертикали, ответственное за выполнение порученных ему сверху дел» [7]. С учетом этого вопрос формирования исполнительного органа актуален, поскольку необходимо занятие должности руководителя такого органа ответственным и компетентным человеком, способным как на принятие решений для решения местных проблем, так и на эффективное взаимодействие в рамках государственной вертикали.

Цель исследования — определить сущность, проблемы и перспективы выборов акимов посёлков, сёл и сельских округов в Казахстане с учетом реформы местного государственного управления и самоуправления в последние годы.

Временными рамками исследования являются 2021–2023 годы, при этом данные за 2023 год предварительные, на момент написания статьи.

#### *Методы и материалы*

Исследование носит смешанный, теоретический и эмпирический характер. Используемые данные для проведения:

1. Научные статьи по вопросам выборов органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Нормативно-правовая база, регулирующая выборы органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Казахстан, включая нормы Конституции РК, а также законов об основах государственного управления, местного самоуправления, законов, регулирующих выборы акимов посёлков, сёл и сельских округов.

Методы исследования можно разделить на теоретический, правовой и статистический анализ. При этом использование правового анализа предполагает применение сравнительно-правового метода — сравнение норм о выборах акимов с другими государствами.

#### *Результаты и их обсуждение*

Прежде всего, необходимо остановиться на сущности местного самоуправления и задач, которые решает местное самоуправление в современном обществе. Необходимо делать отличия между терминами «местное государственное управление» и «местное самоуправление», поскольку смысл и модели их организации разные [8]. В рамках местного государственного управления осуществляется управление государственным исполнительным органом на определенной территории вопросами, которые связаны с благоустройством, коммунальным хозяйством, транспортным и бытовым обслуживанием, развитием потребительского рынка и т. д. [9]. Но при этом данные действия осуществляет местный исполнительный орган, сформированный вышестоящим исполнительным органом государства. При осуществлении же местного самоуправления решения принимаются общественностью данной территории (через механизмы местного референдума либо при осуществлении представительной демократии) местным исполнительным органом, который также формируется общественностью данной территории. То есть для организации местного самоуправления недостаточно наличия только исполнительного органа, и формируется представительный орган, принимающий наиболее важные решения по вопросам, важным для развития данной территории и решения тех проблем, удовлетворения тех потребностей, которые актуальны для граждан, проживающих на данной территории [10].

В действующем казахстанском законодательстве рассматриваемые категории отделяются следующим образом. Конституция РК указывает на то, что:

1) местное государственное управление «осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории» (ст. 85 Конституции РК);

2) местное самоуправление «осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения» (ст. 89 Конституции РК), в ней же сделана

ссылка на то, что органы местного самоуправления могут наделяться государственными функциями, но гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления.

Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148 разделяет местное государственное управление и местное самоуправления, давая следующие их определения:

1) местное государственное управление — «деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции... а также являющимися ответственными за состояние дел на соответствующей территории» (ст. 1 Закона № 148);

2) местное самоуправление — «деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленная на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность» (ст. 1 Закона № 148).

То есть, четкой грани между местным государственным управлением и местным самоуправлением нет, однако можно понять, что маслихат (представительный орган) — прежде всего, орган местного самоуправления, решающий вопросы местного значения (хотя Законом предусматривается и возможность осуществления деятельности иными органами). Аким же данный Закон относит не к органам местного самоуправления, а к государственным органам, он «представитель Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган» (ст. 1 Закона № 148). Проходящая в настоящее время реформа местного самоуправления заключена в том, что население выбирает акима и требует с него исполнения целей и задач предвыборной программы, тем самым увеличивая долю вовлечения населения в процедуру государственного управления на местном уровне при сохранении действующей системы государственного управления. При создании аппарата акима, данная структура в соответствии с Законом также — государственное учреждение. В целом, система местного самоуправления в Казахстане — это часть местного управления, которая передана непосредственно местному сообществу для решения вопросов местного значения [11]. Иными словами, созданная модель местного управления в Казахстане предполагает наличие двух составляющих:

1) администратор (местный исполнительный орган), являющийся представителем государства, фактически — государственный орган (в настоящее время аким стал выборной должностью и представителем местного сообщества, чего до реформы местного самоуправления не было);

2) представительный орган (маслихат, в отдельных случаях также собрание или сход местного сообщества, территориальный совет местного самоуправления как совещательный орган при акиме и т. п.) [12].

Также отдельно стоит отметить и то, что в разных странах центральные органы власти по-разному влияют на принятие решений на местном уровне и на формирование органов местного самоуправления в целом (меньше — Великобритании и значительно больше — во Франции) [13].

При изучении зарубежного опыта формирования местных исполнительных органов следует изучить и российский опыт. Российская Федерация еще в 1993 году закрепила в Конституции [14] местное самоуправление как отдельную ветвь власти, не являющуюся государственной властью, но с 2020 года официально включенную в систему «публичной власти». При этом уровень местного самоуправления (муниципального управления) в России имеет обособленный характер, существенно отличающийся от той модели, которая применяется в Казахстане. Модели же местного самоуправления в РФ и порядок выбора главы муниципального образования и главы исполнительного органа местного самоуправления закреплены в Законе [15] не в одной, а в нескольких возможных для выбора моделях.

В целом же, несмотря на декларируемую независимость местного самоуправления в России, многие специалисты отмечают, что всё чаще применяются модели, связанные с выбором главы муниципального образования (он же становится главой местной администрации) по представлению главы субъекта РФ, либо назначение «сити-менеджера», в отборе кандидатур на которые также участвует орган власти субъекта РФ (орган государственной власти) [16]. И это формирует определенную, часто даже достаточно сильную зависимость муниципалитета от вышестоящей региональной государственной власти [17].

Далее необходимо перейти к особенностям и развитию процессов назначения или выборов акимов в Республике Казахстан, современной модели, которая используется в Казахстане в настоящее время.

Прежде всего, если использовать понятийный аппарат Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148, то требуется указать на следующее:

1) аким (любого уровня) — «представитель Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган (в случае его создания) и обеспечивающий проведение государственной политики на соответствующей территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов Республики Казахстан, руководство исполнительными органами, финансируемыми из соответствующего бюджета, наделенный полномочиями местного государственного управления и функциями самоуправления» (ст. 1 Закона № 148), то есть имеющий двойственное положение в системе публичного управления (и государственное местное управление, и местное самоуправление);

2) акимы областей, городов республиканского или столицы являются акимами «высшего уровня», которые до проведения реформы назначались исключительно Президентом РК (по при согласии маслихата), хотя сейчас данная схема назначения будет изменяться на выборную, они осуществляют координацию работы районных акимов (в городах республиканского значения, столице), могут делегировать решение определенных задач нижестоящим акимам;

3) акимы районов, городов областного значения — это либо выборная должность (при всенародном избрании сроком на 4 года, с возможностью занимать должность не более 2 раз подряд, такая схема стала возможной при реализации реформы местного самоуправления), либо аким назначается акимом вышестоящего уровня при согласии маслихата;

4) акимы районов городов республиканского значения или столицы, городов районного значения, посёлков, сел и сельских округов — в настоящее время, что стало возможным при реализации реформы местного самоуправления, выборные должности (не могут занимать данную должность более 2 раз подряд), при этом избираются на должность всенародно сроком на 4 года; при этом акиматы при акимах данного уровня не формируются.

То есть вышестоящие акимы сейчас могут повлиять на назначение акимов нижнего уровня, например, назначая их с согласия маслихата в определенных описанных выше случаях. Но также в соответствии с законодательством о выборах они теперь получили возможность влияния на процедуру избрания акимов нижестоящих уровней (города районного значения, посёлка, села, сельского округа). Это реализуется возможностью выдвижения акимом вышестоящего кандидатуры на должность акимы на проводимых местных выборах (ст.113–3 Конституционного закона РК «О выборах в РК» от 24 мая 2021 года № 41–VII ЗРК [2]).

Иными словами, проводимая в настоящее время реформа местного государственного управления и самоуправления сделала акимов нижнего уровня (городов районного значения, сел, поселков и сельских округов) выборными должностями уже с 2021 года, а в 2022 году выборными должностями стали акимы районов и городов областного значения.

Сама по себе идея выборности акимов с учетом потребности Казахстана в децентрализации и развитии местного самоуправления появилась уже достаточно давно. Более того, первые выборы акимов в качестве эксперимента были проведены 29 мая 1999 г. в Чемолганском сельском округе Карасайского района в Алматинской области. В 2021 году 20 октября проведены в экспериментальном порядке выборы в 28 сельских сёлах и сельских округах, расположенных в 14 областях страны. Применялось косвенное избирательное право, а выборов были определены Указом Президента РК от 23 июня 2021 г. [18]. Далее эксперимент был продолжен Указом Президента РК от 6 декабря 2004 г. «О проведении выборов акимов аульных (сельских) округов, аулов (сел), поселков Республики Казахстан» [19] и «О проведении в порядке эксперимента выборов акимов отдельных районов Республики Казахстан» [20]. Указами были утверждены правила проведения выборов акимов соответствующих уровней. Согласно первому Указу Президентом было поручено ЦИК РК назначить, организовать и провести с 2005 г. по 2007 год выборы акимов сельских населенных пунктов. Вторым Указ предполагал проведение выборов акимов некоторых районов областей, а также Астаны и Алматы (в 2005 г., в порядке эксперимента). Однако июле 2005 г. Указ Президента РК от 6 декабря 2004 г. был изменен, и выборы должны были пройти только после введения в действие законов, которые бы регулировали данные вопросы в рамках развития местного самоуправления. В итоге ранее указанные Указы Президента РК так и не были выполнены.

6 июня 2006 г. Указом Президента Республики Казахстан «О проведении выборов акимов районов, городов областного значения Республики Казахстан» [21] была установлена необходимость

выборов акимов среднего уровня. В Указе также дано поручение ЦИК РК по назначению, организации и проведению выборов уже в октябре 2006 г. в 30 % административно-территориальных единиц (тогда это было 49 районах и 10 городов областного значения — в них должны были проводиться выборы). ЦИК РК выделила районы и города областного значения, в которых должны были провести выборы при консультировании с акимами областей, издав при этом Постановление ЦИК РК «О назначении выборов акимов районов, городов областного значения Республики Казахстан» от 22 августа 2006 г. №71/136 [22]. Однако после конституционной реформы 2007 года 4 июня 2007 г. издан Указ Президента РК, в котором порядок назначения акимов на должность стал следующим: акимы районов областей и городов областного значения, акимы районов в городах должны назначаться на должность акимами соответственно областей, городов, с согласия маслихата соответствующего уровня. В результате идея децентрализации и выборности акимов тогда была отклонена, несмотря даже на наличие потребности в ее реализации [23].

Идея выборов акимов была связана с реформой политической системы Республики Казахстан, начавшейся в 2021 году, когда Президент РК К.-Ж. Токаев в Послании народу «Казахстан в новой реальности: время действий» указал на необходимость прямых выборов акимов сёл и сельских округов. Это повлекло за собою принятие ряда нормативных актов, регулирующих выборы акимов низового уровня:

1) Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 24 мая 2021 года № 41–VII З РК [1];

2) Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года» от 5 ноября 2022 года № 156–VII З РК [24];

3) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года» от 5 ноября 2022 года № 157–VII З РК [25].

В результате в настоящее время прямые выборы акимов низового уровня (городов районного значения, посёлков, сёл и сельских округов) стали обязательными, а акимов городов областного значения и районов стали возможными наряду с назначением. Уже в 2023 году в пилотном варианте проводятся выборы акимов районов и городов областного значения. Возможно, далее полностью будет осуществлен переход к выбору акимов этого уровня. По мнению многих авторов, это стимулирует общественную избирательную активность населения, вовлеченность населения в демократические процессы, повышает ответственность акимов как глав местных исполнительных органов непосредственно перед населением [26, 27].

Далее необходимо более подробно остановиться на процедуре выбора акимов, а именно акимов низшего уровня — посёлков, сел и сельских округов, в соответствии с темой исследования. Процедура выборов акимов этого уровня в настоящее время описана в Конституционном законе Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года № 2464 в актуальной редакции.

Действующий закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148 определяет то, что акимы этого уровня должны быть избираемы на всенародных выборах жителями данной административно-территориальной единицы «на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании из числа граждан Республики Казахстан» (ст. 36–2 Закона № 148). То есть совершеннолетние жители данной территории приходят на избирательные участки и голосуют за устраивающую их кандидатуру акима. Далее производится подсчет голосов, определяется победитель. Победитель должен быть объявлен избирательной комиссией данного уровня, и далее вступает в должность в установленные сроки.

При этом необходимо отметить, что законодательством о выборах не предусматривается формирование избирательного фонда кандидатов в акимы, но за счет государства выделяются средства на проведение избирательной кампании в объеме 220 тысяч тенге на одного кандидата в акимы сел, поселков, сельских округов.

В целом, Закон имеет некоторые спорные моменты, к которым следует отнести:

1) сложность регистрации кандидатов в порядке самовыдвижения, поскольку именно в этом случае кандидаты должны собрать подписи в размере не менее чем 1 % от избирателей, проживаю-

щих на территории, что технически сделать не всегда достаточно просто, в то время как от кандидатов от политических партий этого не требуется;

2) более того, Закон не предусматривает возможность сбора подписей с помощью электронных средств («Электронное правительство», например, что могло бы не только ускорить процесс, но и исключить ошибки при сборе и получение недостоверных данных, снизило бы риски получения недостоверных подписей);

3) также отсутствует механизм избирательного залога как альтернативы сбору подписей кандидатом, хотя в некоторых странах он применяется (в каком-то виде избирательный залог в минимальном размере предусмотрен для всех регистрируемых кандидатов на выборах, поскольку сделанный взнос возвращается только в случае, если кандидат набрал не менее 5 % голосов, хотя, в целом, назвать данный взнос избирательным залогом нельзя, альтернативы сбору подписей он также не даёт);

4) не закреплено в законе формирование избирательного фонда кандидата в акимы, хотя закреплена такая возможность за депутатами маслихата — остается непонятным, почему кандидаты в акимы не могут использовать данный механизм.

Результаты проведенных в 2021 году выборов акимов уровня посёлков, сёл и сельских округов свидетельствуют о том, что июльские выборы 2021 года проходили при достаточно высокой явке избирателей (66,5–90,7 %, в среднем 78,5 % по стране), не было зарегистрировано значительных нарушений (выявленные нарушения в большей мере носили технический характер), а выбрано было 864 новых акима. Большинство победивших кандидатов были выдвинуты политическими партиями: «Нур Отан» — в 77,7 % округов (671 членов этой партии были избраны акимами), «Ауыл» — 3,8 % (33 кандидата), «Адал» — 1,7 % (15 кандидатов), «Ак жол» — 1,4 % (12 кандидатов), НПК 1,3 % (11 кандидатов), ОСДП — 0,1 % (1 кандидат). Однако победил и 121 кандидат самовыдвиженец (14 % от числа избранных акимов), что также достаточно много. 52 % избранных акимов — абсолютно новые люди, ранее никогда не работавшие на государственной службе, ряд самовыдвиженцев смог победить на выборах действующих акимов [28]. Это свидетельствует о развитии демократии на местном уровне и о готовности населения участвовать в выборах глав местных исполнительных органов. Более того, действительно, аким такого уровня — скорее хозяйственная, а не политическая должность, оттого партийная принадлежность здесь не может играть решающей роли.

В 2022 году результаты выбора акимов данного уровня уже отличались. При средней явке в 70 % (выборы проведены в 52 административно-территориальных образованиях) результаты были следующими: 33 победивших кандидата (63,4 %) — от партии «Аманат», 2 кандидата (3,8 %) — от партии ДПК «Ак жол», 17 кандидатов (32,7 %) — самовыдвиженцы. При этом впервые избранные акимы — 35 из 52 (67,3 %) [29]. То есть и эти тенденции свидетельствуют о потребностях значительной части населения в обновлении власти на местном уровне, в развитии демократизации на местном уровне, в приходе «новых людей» в органы местного управления.

В результате автор считает резонным изменение механизма выборов акимов посёлков, сёл и сельских округов. Изменения связаны могут быть с механизмами регистрации, финансирования кандидатов. Они могут быть связаны и не только с процедурами, но и вообще с основами организации выборов акимов данного уровня.

Целесообразно внести изменения в следующие механизмы регистрации и финансирования кандидатов на должность акимов посёлков, сёл и сельских округов, участвующих в выборах:

1) установить альтернативный механизм для самовыдвиженцев: либо сбор подписей, либо внесение избирательного залога, достаточного для того, чтобы сделать фильтр для заведомо «непроходных» кандидатов, при условии возврата залога при набирании кандидатом не менее 10 % голосов избирателей территории;

2) при сборе подписей за выдвижение кандидата в акимы установить возможность использования электронных инструментов («Электронное правительство») как альтернативы сбора подписей на бумажных носителях;

3) дать возможность акиму вышестоящего уровня выдвигать кандидата сразу, вне зависимости от того, сколько именно кандидатов на выборы было зарегистрировано;

4) разрешить формирование кандидатам в акимы избирательного фонда по тем же правилам, которые установлены для кандидатов в депутаты маслихатов соответствующего уровня (ст. 34 Конституционного закона РК № 2464), с возможностью получения негосударственного финансирования.

В этом случае внесение изменений необходимо в Конституционный закон РК «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года РК № 2464 — в законодательство о выборах.

Что же касается предлагаемого изменения основ выборов акимов посёлков, сёл и сельских округов, то предлагается следующее:

1) предусмотреть альтернативный механизм выборов акима данного уровня, если на местном референдуме принимается решение, в соответствии с которым аким должен выбираться депутатами маслихата из кандидатов, которых предлагает аким вышестоящего уровня, а также политические партии или самовыдвиженцев (при условии сбора необходимого числа подписей или внесения избирательного залога) — для небольших населённых пунктов данный механизм позволит сократить расходы на выборы и повысить статус маслихата как органа, формирующего исполнительный орган местного управления (модель «Сильный совет», рассмотренная ранее);

2) предусмотреть альтернативный механизм назначения управляющего по контракту при утверждении маслихатом (при том, что аким выбирается депутатами маслихата из своего состава и только возглавляет маслихат) (модели «Мэр и управляющий от Совета» или «Сити-менеджер», рассмотренные ранее).

Подобные изменения уже предполагают внесение изменений в Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148, которые связаны будут с формированием основ муниципального управления и большей независимости органов местного самоуправления от государства. В результате должны сформироваться полновестные исполнительные органы местного самоуправления, имеющие больше самостоятельности и ответственности перед населением, по подобию Франции, Германии или России.

В целом, процесс развития модели и инструментов выборов акимов как глав местных исполнительных органов в Казахстане реализуется поэтапно, его запуск после паузы в предыдущие 15 лет отражает потребности развития демократизации и системы местного самоуправления. Развитие данных процессов должно сформировать полноценную систему местного самоуправления в стране, ответственность местных органов власти перед населением, стать фактором децентрализации управления в Республике Казахстан, а потому улучшить общую эффективность публичного управления.

#### Список литературы

- 1 Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года № 2464 (в ред. от 07.01.2023 г.). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464>.
- 2 Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 24 мая 2021 года № 41–VII ЗПК. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464>.
- 3 Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» (г. Нур-Султан, 1 сентября 2020 года). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>
- 4 Конституция Республики Казахстан: принята на Республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изм. от 01.01.2023). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.
- 5 Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148 (в ред. от 01.07.2023). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>.
- 6 Хазиева Э.М. Органы местного самоуправления в зарубежных странах / Э.М. Хазиева, И.Р. Бадретдинов // StudNet. — 2021. — № 10. — С. 1–12.
- 7 Аблаева Д.С. Модели системы органов местного самоуправления в зарубежных странах: сравнительно-правовой аспект / Д.С. Аблаева // Актуальные проблемы сравнительного правоведения: сб. материалов II Всерос. науч.-практ. конф. ППС, аспирант. и студ. — 2017. — С. 327–332.
- 8 Мельников А.В. К вопросу о соотношении понятий «местное управление» и «местное самоуправление» / А.В. Мельников // Весн. БДУ. — 2012. — Сер. 3. №3. — С. 82–86.
- 9 Чертков А.Н. Государство и местное самоуправление в России: принцип единства публичной власти и проблемы разграничения её компетенции / А.Н. Чертков // Вестн. МГОУ. Сер. Юриспруденция. — 2020. — № 2. — С. 39–50.
- 10 Босова Е.Н. Местное самоуправление и публичная власть: единая система и самостоятельность / Е.Н. Босова // Образование и право. — 2022. — №10. — С. 77–81.
- 11 Молдабаев С. Местное самоуправление — фундамент государства. / С. Молдабаев // Казахстанская правда. — 2023. — 15 февр. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://kazpravda.kz/n/mestnoe-samoupravlenie-fundament-gosudarstva/>.

- 12 Кемелбеков А. Особенности развития института местного самоуправления в Республике Казахстан / А. Кемелбеков // Образование и право. — 2019. — №12. — С. 263–266.
- 13 Макагонова Н.М. Зарубежный опыт местного самоуправления: возможность применения в России / Н.М. Макагонова // Вестн. Эксперт. сов. — 2019. — № 2 (17). — С. 31–35.
- 14 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в изм. от 04.10.2022 г.). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://base.garant.ru/10103000/>.
- 15 Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 29.05.2023 г.). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://base.garant.ru/186367/>.
- 16 Федоров А.И. Модели организации местного самоуправления в Российской Федерации / А.И. Федоров // Отечественная юриспруденция. — 2018. — № 3 (28). — С. 21–26.
- 17 Зазулина М.Р. Встроиться в систему: местное самоуправление в условиях новой федеральной реформы / М.Р. Зазулина // Вестн. Кемер. гос. ун-та. Сер. Политические, социологические и экономические науки. — 2022. — № 3 (25). — С. 275–284.
- 18 Закон Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» от 8 декабря 1993 года № 2572-ХІІ (в ред. от 19.04.2023 г.). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z930004200>.
- 19 Правила проведения выборов акимов аульных (сельских) округов, аулов (сел), поселков. Утв. Указом Президента РК от 23 июня 2001 г. (утратил силу). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z22104044>.
- 20 Указ Президента Республики Казахстан «О проведении выборов акимов аульных (сельских) округов, аулов (сел), поселков Республики Казахстан» от 6 декабря 2004 года № 1484 (утратил силу). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001484\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001484_).
- 21 Указ Президента Республики Казахстан «О проведении в порядке эксперимента выборов акимов отдельных районов Республики Казахстан» от 6 декабря 2004 года № 1485 (утратил силу). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001485\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001485_).
- 22 Указ Президента Республики Казахстан «О проведении выборов акимов районов, городов областного значения Республики Казахстан» от 6 июня 2006 года № 130 (утратил силу). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130_).
- 23 Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан «О назначении выборов акимов районов, городов областного значения Республики Казахстан» от 22 августа 2006 года № 71/136 (утратило силу). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30066830](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30066830).
- 24 Абикенов А.А. Правовые основы выборности акимов в Республике Казахстан / А.А. Абикенов // Вестн. Казах. нац. ун-та. Сер. юрид. — 2009. — № 2(50). — С. 41–46.
- 25 Конституционный закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года» от 5 ноября 2022 года № 156-VII З РК. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000156#z9>.
- 26 Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года» от 5 ноября 2022 года № 157-VII ЗРК. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000156#z7>.
- 27 Болысбек М.А. Выборы сельских акимов: новые реформы избирательной системы / М.А. Болысбек, Б.Б. Бюлегенова // Вестн. Евраз. нац. ун-та им. Л.Н. Гумилева. Сер. Политические науки. Регионоведение. Востоковедение. Тюркология. — 2023. — Т. 143. № 2. — С. 21–29.
- 28 Майшекина Э.С. Правовой анализ формирования и развития местного самоуправления в Республике Казахстан / Э.С. Майшекина, М.К. Абдрахманов, Е.В. Душечкина // Науч.-прав. журн. «Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан». — 2023. — Т. 2. № 73. — С. 37–45.
- 29 Итоги выборов сельских акимов в 2021 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: ]. // 62 Economic Research Institute // [https://economy.kz/ru/Novosti\\_instituta/id=3015](https://economy.kz/ru/Novosti_instituta/id=3015).

З.С. Гаипов, А.А. Тынышбаева, М.Б. Қабылғаниева, А.М. Идрисова

## Кент, ауыл және ауылдық округ әкімдерін сайлау құралдарын жетілдіру

Зерттеу тақырыбының өзектілігі 2021 жылдан бастап Қазақстан Республикасында мемлекеттік жергілікті басқару және өзін-өзі басқару реформаларын іске асырумен байланысты. Мемлекет басшысының 2020 жылғы 1 қыркүйектегі «Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі» атты Қазақстан халқына Жолдауында жарияланған жергілікті деңгейдегі әкімдерді сайлауды өткізу осы реформаның міндеттерінің біріне айналды. Ал 2021 жылы әкімдерді сайлау мүмкіндігін айқындайтын «Сайлау туралы» және «Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Заңнамаға өзгерістер енгізілді. 2021 жылдың 25 шілдесінде алғашқы осындай сайлау өткізілді, дегенмен олардың жеңімпаздары өзін-өзі ұсынушылар емес, қазіргі әкімдер, мемлекеттік қызметкерлер және басқарушы

партия өкілдері болды. Зерттеудің мақсаты соңғы жылдары жергілікті мемлекеттік басқару мен өзін-өзі басқару реформасын ескере отырып, Қазақстандағы кенттер, ауылдар мен ауылдық округтер әкімдерін сайлаудың мәнін, мәселелері мен келешегін айқындау. Зерттеудің жаңалығы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару реформасы шеңберінде Қазақстан Республикасында жергілікті деңгейдегі әкімдерді сайлау жүйесін дамытудың негізгі параметрлері, нәтижелері, мәселелері мен келешегі айқындалғандығымен байланысты. Зерттеу нәтижелері бойынша қазіргі уақытта кенттер, ауылдар, ауылдық округтер әкімдерінің өткізілген сайлауының нәтижелері (2021-2022 жж.) халықтың жергілікті билікті бақылауға, атқарушы билікті жаңартуға және оның тиімділігін арттыруға деген қажеттілігін айғақтайды. Сонымен бірге, заңдар деңгейінде әкімдер сайлауының моделін осы деңгейде жетілдіру қажет (өзін-өзі ұсынған кандидаттарды тіркеу және қол жинау тәртібін оңайлату, сайлау қорын қалыптастыру, бір жерде және жанама сайлау өткізу мүмкіндігі).

*Кілт сөздер:* кент әкімі, ауыл әкімі, ауылдық округ әкімі, жергілікті өзін-өзі басқару, әкімдерді сайлау, сайлау құралдары.

Z.S. Gaipov, A.A. Tynyshbaeva, M.B. Kabylganieva, A.M. Idrissova

## Improving the tools for electing akims of towns, villages and rural districts

The relevance of the research topic is related to the implementation of the reform of state local government and self-government in the Republic of Kazakhstan since 2021. Within the framework of the “Kazakhstan in the new reality: time for action” proclaimed in 2020 in the Address of the Head of State to the people of Kazakhstan dated September 1, 2020, the holding of local-level elections of akims has become one of the objectives of this reform. And in 2021, changes were made to the legislation on elections and on local government and self-government, which determined the possibility of electing akims. On July 25, 2021, the first such elections were held, although their winners were mostly incumbent akims, government officials and representatives of the ruling party, rather than self-nominated candidates. The purpose of the study was to determine the essence, problems and prospects for the election of akims of towns, villages and rural districts in Kazakhstan, taking into account the reform of local government and self-government in recent years. The novelty of the study is due to the fact that the main parameters, results, problems and prospects for the development of the system of elections of local level akims in the Republic of Kazakhstan as part of the reform of local government and self-government have been identified. Conclusions on the study: at present, the results of the elections of akims of settlements, villages, rural districts (2021-2022) indicate the needs of the population in control over local authorities, updating the executive branch and increasing its efficiency. At the same time, at the level of laws, it is required to improve the model for electing akims of this level.

*Keywords:* akim of a town, akim of a village, akim of a rural district, local self-government, elections of akims, election tools.

## References

- 1 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O vyborakh v Respublike Kazakhstan» ot 28 sentiabria 1995 goda N 2464 [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan “On elections in the Republic of Kazakhstan” dated September 28, 1995 No. 2464 (as amended on January 7, 2023)]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464> [in Russian].
- 2 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan “O vyborakh v Respublike Kazakhstan”» ot 24 maia 2021 goda N 41–VII ZRK [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan “On Amendments and Additions to the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan “On Elections in the Republic of Kazakhstan” dated May 24, 2021 No. 41-VII ZRK]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464> [in Russian].
- 3 Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana ot 1 sentiabria 2020 goda «Kazakhstan v novoi realnosti: vremia deistvii» [Message from the Head of State to the people of Kazakhstan dated September 1, 2020 “Kazakhstan in a new reality: time for action”]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020> [in Russian].
- 4 Konstitutsiia Respubliki Kazakhstan: priniata na Respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda (s izm. ot 01.01.2023 g.). [Constitution of the Republic of Kazakhstan: adopted at a republican referendum on August 30, 1995 (as amended on January 1, 2023).]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> [in Russian].
- 5 Zakon Respubliki Kazakhstan «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazakhstan» ot 23 ianvaria 2001 goda N 148 (v red. ot 01.07.2023 g.). [Law of the Republic of Kazakhstan “On local government and self-government in the Republic of Kazakhstan” dated January 23, 2001 No. 148 (as amended on July 1, 2023)]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148> [in Russian].
- 6 Khazieva, E.M., & Badretdinov, I.R. (2021). Organy mestnogo samoupravleniia v zarubezhnykh stranakh [Local governments in foreign countries]. StudNet, 10, 1–12 [in Russian].
- 7 Ablava, D.S. (2017). Modeli sistemy organov mestnogo samoupravleniia v zarubezhnykh stranakh: sravnitelno-pravovoi aspekt [Models of the system of local self-government bodies in foreign countries: comparative legal aspect]. *Aktualnye problemy*

*sravnitel'nogo pravovedeniia: sbornik materialov II Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii professorsko-prepodavatel'skogo sostava, aspirantov i studentov — Actual problems of comparative Jurisprudence: Collection of materials of the II All-Russian Scientific and Practical Conference of faculty, graduate students and students, 327–332 [in Russian].*

8 Melnikov, A.V. (2012). K voprosu ot sootnoshenii poniatii «mestnoe upravlenie» i «mestnoe samoupravlenie» [On the issue of the relationship between the concepts of “local government” and “local self-government”]. *Vestnik Belorusskogo gosudarstvennogo universiteta — Bulletin of the Belarusian State University*, 3 (3), 82–86 [in Russian].

9 Chertkov, A.N. (2020). Gosudarstvo i mestnoe samoupravlenie v Rossii: printsip edinstva publichnoi vlasti i problemy razgranicheniia ee kompetentsii [State and local self-government in Russia: the principle of unity of public authority and the problems of delimiting its competence]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya Yurisprudentsiia — Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence*, 2, 39–50 [in Russian].

10 Bosova, E.N. (2022). Mestnoe samoupravlenie i publichnaia vlast: edinaia sistema i samostoiatel'nost [Local self-government and public authority: a unified system and independence]. *Obrazovanie i pravo — Education and law*, 10, 77-81 [in Russian].

11 Moldabayev, S. Mestnoe samoupravlenie — fundament gosudarstva [Local self-government is the foundation of the state]. (2023, 15 February). *Kazakhstanskaia pravda — Kazakhstan truth*. Retrieved from <https://kazpravda.kz/n/mestnoe-samoupravlenie-fundament-gosudarstva/> [in Russian].

12 Kemelbekov, A. (2019). Osobennosti razvitiia instituta mestnogo samoupravleniia v Respublike Kazakhstan [Features of the development of the institution of local self-government in the Republic of Kazakhstan]. *Obrazovanie i pravo — Education and Law*, 12, 263-266 [in Russian].

13 Makagonova, N.M. (2019). Zarubezhnyi opyt mestnogo samoupravleniia: vozmozhnost primeneniia v Rossii [Foreign experience of local self-government: the possibility of application in Russia]. *Vestnik ekspertnogo soveta — Bulletin of the Expert Council*, 2 (17), 31-35 [in Russian].

14 Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii: priniata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabria 1993 g. (v izmenenie ot 04.10.2022 g.) [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (as amended on October 4, 2022)]. Retrieved from <https://base.garant.ru/10103000/> [in Russian].

15 Federalnyi zakon RF «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniia v Rossiiskoi Federatsii» ot 6 oktiabria 2003 g. N 131-FZ (v red. ot 29.05.2023 g.). [Federal Law of the Russian Federation “On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation” dated October 6, 2003 No. 131-FZ (as amended on May 29, 2023)]. Retrieved from <https://base.garant.ru/186367/> [in Russian].

16 Fedorov, A.I. (2018). Modeli organizatsii mestnogo samoupravleniia v Rossiiskoi Federatsii [Models of organizing local self-government in the Russian Federation]. *Otechestvennaia iurisprudentsiia — Domestic jurisprudence*, 3 (28), 21–26 [in Russian].

17 Zazulina, M.R. (2022). Vstroitsia v sistemu: mestnoe samoupravlenie v usloviiakh novej federalnoi reformy [Integrating into the system: local self-government in the context of the new federal reform]. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya Politicheskie, sotsiologicheskie i ekonomicheskie nauki — Bulletin of Kemerovo State University. Series: Political, sociological and economic sciences*, 3 (25), 275–284 [in Russian].

18 Zakon Respubliki Kazakhstan «Ob administrativno-territorialnom ustroistve Respubliki Kazakhstan» ot 8 dekabria 1993 goda N 2572-XII (v red. ot 19.04.2023) [Law of the Republic of Kazakhstan “On the administrative-territorial structure of the Republic of Kazakhstan” dated December 8, 1993 No. 2572-XII (as amended on April 19, 2023)]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z930004200> [in Russian].

19 Pravila provedeniia vyborov akimov aulnykh (selskikh) okrugov, aulov (sel), poselkov: utverzhdeny Ukazom Prezidenta RK ot 23 iyunia 2001 g. (utratil silu) [Rules for holding elections of akims of aul (rural) districts, auls (villages), settlements: approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated June 23, 2001 (lost force)]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z22104044> [in Russian].

20 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «O provedenii vyborov akimov aulnykh (selskikh) okrugov, aulov (sel), poselkov Respubliki Kazakhstan» ot 6 dekabria 2004 goda N 1484 (utratil silu) [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan “On holding elections of akims of aul (rural) districts, auls (villages), settlements of the Republic of Kazakhstan” dated December 6, 2004 No. 1484 (lost force)]. Retrieved from [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001484\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001484_) [in Russian].

21 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «O provedenii v poriadke eksperimenta vyborov akimov otdelnykh raionov Respubliki Kazakhstan» ot 6 dekabria 2004 goda N 1485 (utratil silu) [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan “On conducting experimental elections of akims of certain regions of the Republic of Kazakhstan” dated December 6, 2004 No. 1485 (lost force)]. Retrieved from [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001485\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001485_) [in Russian].

22 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan «O provedenii vyborov akimov raionov, gorodov oblastnogo znacheniiia Respubliki Kazakhstan» ot 6 iyunia 2006 goda N 130 (utratil silu) [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan “On holding elections of akims of districts, cities of regional significance of the Republic of Kazakhstan” dated June 6, 2006 No. 130. (lost force)]. Retrieved from [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000130_) [in Russian].

23 Postanovlenie Tsentralnoi izbiratel'noi komissii Respubliki Kazakhstan «O naznachenii vyborov akimov raionov, gorodov oblastnogo znacheniiia Respubliki Kazakhstan» ot 22 avgusta 2006 goda N 71/136 (utratilo silu) [Resolution of the Central Election Commission of the Republic of Kazakhstan “On calling elections of akims of districts, cities of regional significance of the Republic of Kazakhstan” dated August 22, 2006 No. 71/136 (lost force)]. Retrieved from [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30066830](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30066830) [in Russian].

24 Abikenov, A.A. (2009). Pravovye osnovy vybornosti akimov v Respublike Kazakhstan [Legal basis for the election of akims in the Republic of Kazakhstan]. *Vestnik Kazakhskogo natsionalnogo universiteta. Seriya yuridicheskaiia — Bulletin of the National State University. Legal series*, 2 (50), 41–46 [in Russian].

25 Konstitutsionnyi zakon Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye konstitutsionnye zakony Respubliki Kazakhstan po voprosam realizatsii Poslaniia Glavy gosudarstva ot 16 marta 2022 goda» ot 5 noiabria 2022 goda N 156–VII ZRK [Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan “On introducing amendments and additions to some constitutional laws of the Republic of Kazakhstan on the implementation of the Message of the Head of State dated March 16, 2022” dated November 5, 2022 No. 156-VII ZRK]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000156#z9> [in Russian].

26 Zakon Respubliki Kazakhstan «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye zakonodatelnye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam realizatsii Poslaniia Glavy gosudarstva ot 16 marta 2022 goda» ot 5 noiabria 2022 goda N 157–VII ZRK [Law of the Republic of Kazakhstan “On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the implementation of the Address of the Head of State dated March 16, 2022” dated November 5, 2022 No. 157–VII ZRK]. Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000156#z7> [in Russian].

27 Bolysbek, M.A., & Biulegenova, B.B. (2023). Vyборы selskikh akimov: novye reformy izbiratelnoi sistemy [Elections of rural akims: new reforms of the electoral system]. *Vestnik Evraziiskogo natsionalnogo universiteta imeni L.N.Gumilyova. Seriya Politicheskie nauki. Regionovedenie. Vostokovedenie. Tiurkologiya — Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Political science. Regional studies. Oriental studies. Turkology Series*, 143 (2), 21–29 [in Russian].

28 Maishekina, E.S., Abdrakhmanov, M.K., & Dushechkina, E.V. (2023). Pravovoi analiz formirovaniia i razvitiia mestnogo samoupravleniia v Respublike Kazakhstan [Legal analysis of the formation and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan]. *Nauchno-pravovoi zhurnal «Vestnik Instituta zakonodatelstva i pravovoi informatsii Respubliki Kazakhstan» — Scientific and legal journal “Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan”*, 2 (73), 37–45 [in Russian].

29 Itogi vyborov selskikh akimov v 2021 g. [Results of the elections of rural akims in 2021]. 62 *Economic Research Institute*. Retrieved from [https://economy.kz/ru/Novosti\\_instituta/id=3015](https://economy.kz/ru/Novosti_instituta/id=3015) [in Russian].