
ЖАС ҒАЛЫМ МІНБЕСІ ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

УДК 502:338

Эволюция научных взглядов на сущность природопользования и проявления природного фактора в экономике

Токтарова Л.Н.

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Табиғатты пайдалану мәніне ғылыми көзқарастардың дамуы қарастырылған. Экономикалық жүйелердің қызмет атқаруында күрделенген сайын табиғи (экологиялық) фактордың рөлі арта түсетіндігі көрсетілген. Табиғи ресурстарды ұтымды пайдаланудың және қоршаған ортаны қорғаудың экономикалық тұстарын қарастыратын пән ретіндегі табиғатты пайдалану экономикасына анықтама берілген. Табиғатты пайдалану бағыттарын жіктеудің автор ұсынған нұсқасы келтірілген. Таза өндірісті дамыту тиімділігі дәлелденген. Табиғат пен қоғамның өзара қатынастарының дамуындағы экологиялық жоспарлау маңыздылығының артуына көңіл бөлінген.

Evolution of scientific views on essence of wildlife management is considered. It is shown, how in process of complication of functioning of economic systems the role of the natural (ecological) factor amplifies. Definition to wildlife management economy as to the discipline considering economic aspects of rational use of natural resources and preservation of the environment is made. Author's classification of wildlife management is offered. It is proved that the effective way of preservation of the environment is a transition to innovative technology of pure manufacture. The attention to increase of the importance of ecological planning in development of mutual relations of the Nature and the Society is paid.

Жизнепригодность природной среды на территории любой страны определяется, в конечном счете, общебиосферными условиями. Поэтому все страны заинтересованы в сохранении жизнеспособности биосферы в целом.

Стабильность жизнеспособности биосферы поддерживается общепланетарными круговоротами веществ и энергии; это требование инвариантно. Его соблюдение в условиях хозяйственной деятельности должно обеспечиваться соответствующими правовыми, экономическими, этическими институтами применительно к конкретным условиям хозяйствования на территории каждой отдельной страны. Но в процессе глобализации экономики возникает необходимость экологического согласования деятельности субъектов всех уровней мировой экономики. Это значит, что необходимо увязывать микро-, макро- и метаэкономические процессы, учитывая нарастающую их взаимосвязь по мере роста перемещения капиталов. Большую роль играет и растущее международное распределение технологических стадий производства. Происходящее при этом взаимопереплетение экологических интересов различных государств диктует необходимость согласования этих интересов для сохранения жизнеспособности планеты. Это означает, что мировому сообществу необходимо искать пути согласования хозяйственной деятельности при использовании ресурсов биосферы с учетом возникающих при этом требований экономической и социальной устойчивости развития как конкретной хозяйственной организации, так и отдельной страны и мирового сообщества в целом (рис. 1)

Необходимость такого согласования нарастает по мере роста масштабов производства и расширения международного технологического разделения труда в сфере промышленного использования ресурсов биосферы.

Важно отметить то, что на ранних этапах развития человечества природные ресурсы и объекты потреблялись по принципу их непосредственной доступности. Не требовалось затрат и усилий на сохранение и воспроизводство из-за незначительных масштабов и темпов их вовлечения в сферу хозяйствования. Для исторического периода «ковбойской экономики» был характерен избыток природных ресурсов, неограниченность территории для размещения промышленных объектов, относительно большие возможности саморегуляции биосферы. Все это обусловило процесс экстенсивного использования природно-ресурсного потенциала без учета экологических ограничений (ограничений ассимиляционного потенциала и исчерпаемости природных ресурсов). Отсюда природопользование рассматривалось лишь как потребление природных ресурсов с изъятием и без изъятия их из природной среды, т.е. оно отождествлялось с ресурсопотреблением.

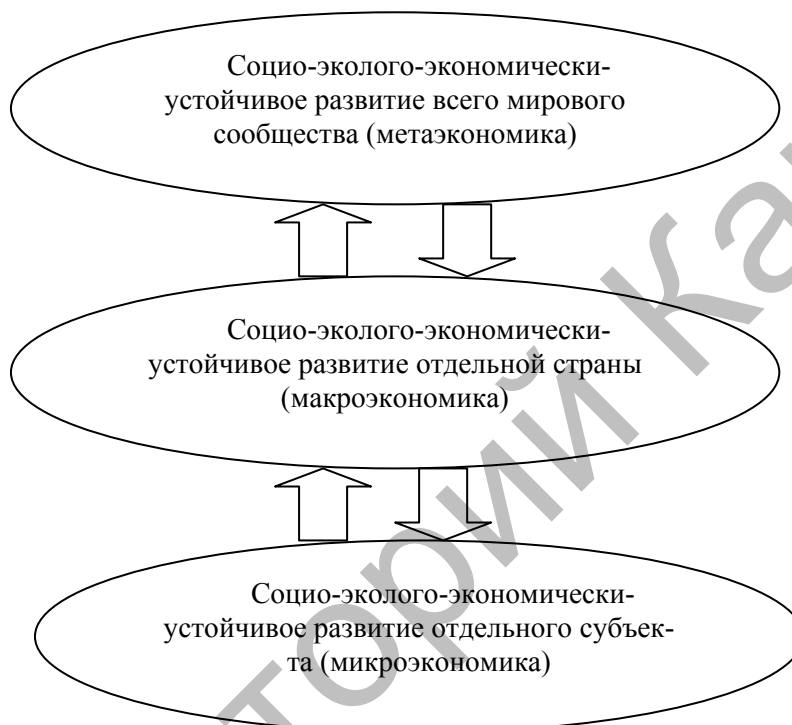


Рис. 1. Согласование требований социо-эколого-экономически-устойчивого развития при использовании природных ресурсов биосферы как нечленимого природного феномена (данные работы [1; 75])

И только XX столетие, в связи с колоссальным развитием производительных сил, стало критической точкой отчета, за которой от характера взаимодействия природы и общества стала зависеть судьба человечества. Одним из первых осознал эту новую реальность великий русский ученый В.И.Вернадский. Он впервые стал подчеркивать, что человечество становится мощной геологической силой, способной производить глобальные изменения на Земле. В связи с этим биосфера как область активной жизни превращается в ноосферу, сферу разума. В.И.Вернадский писал о последней, что это «такого рода состояние биосферы, в котором должны проявиться разум и направляемая им работа человека, как новая небывалая на планете геологическая сила». Из теории ноосферы Вернадского вытекает важный принцип совместной коэволюции общества и природы, необходимости гармоничного совместного развития человечества и биосферы [2; 296–297].

К сожалению, до идеалов В.И.Вернадского еще далеко и назвать современную биосферу с ее критическим состоянием сферой разума сложно. Экономическое развитие человечества в XX в. полностью игнорировало законы биосферы. И лишь в самые последние годы пришло осознание, что без адаптации экономического развития к природным закономерностям, подчинения экологическому императиву (перехода к экологически устойчивому типу производства и потребления), человечество ожидает катастрофа.

Экономическая система в целом есть система производства, распределения и потребления товаров и услуг. В рамках данных процессов постоянно происходит взаимодействие общества и природы.

Любое производство и потребление связано с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. Любое экономическое решение также оказывает влияние на среду обитания в самом широком смысле этого понятия. По мере усложнения функционирования экономических систем, увеличения производства и потребления роль природного (экологического) фактора постоянно усиливается. Изучение его значения, роли и места в экономике является предметом экономики природопользования (environmental economics). Иными словами, экономика природопользования — это дисциплина, рассматривающая экономические аспекты рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды. Экономика природопользования тесно связана с целым рядом как естественных, так и гуманитарных наук [3–5].

Экономика природопользования — сравнительно молодая наука. Ее зарождение на рубеже 60–70-х годов XX в. было исторически детерминировано: именно в эти годы внешние негативные проявления природного фактора в экономике стали достаточно очевидны.

В конце 1960-х – начале 1970-х гг. в ряде регионов Европы, Японии, США отмечалось кризисное обострение экологических проблем, что привело к появлению экологических форм деятельности, связанных в первую очередь с охраной окружающей среды. Считается, что точкой отсчета бурного развития природоохранной деятельности, в том числе и развития экологического законодательства, является 1972 г. — год проведения Стокгольмской конференции, посвященной проблемам окружающей среды. В природопользовании же появилось признанное направление — охрана окружающей среды.

Авторами ряда фундаментальных исследований [6–8] было предложено включать в природопользование, наряду с ресурсопотреблением и охраной природы, такое направление, как воспроизводство природной среды (воспроизводство изъятых природных ресурсов и восстановление нарушенных качественных характеристик природных ресурсов). В дальнейшем это направление нашло свое отражение в характеристике природопользования в целом ряде работ и на сегодня рассматривается как общепризнанное и обязательное. Таким образом, переход от чисто ресурсного подхода к пониманию необходимости сохранения естественной природы и стабильной окружающей среды начал осуществляться только во второй половине XX в., а осознание важности этой проблемы коснулось в первую очередь тех стран, которые явились потребителями энергии и других природных ресурсов и основными загрязнителями окружающей среды.

В некоторых работах количество направлений природопользования расширено за счет:

- конструктивных преобразований;
- управления и мониторинга.

При этом конструктивные преобразования предполагают:

- комплексные программы преобразования природной среды;
- улучшение отдельных свойств ресурсов (обогащение, мелиорация);
- ликвидацию негативных последствий антропогенной деятельности.

Считаем, что данное направление может иметь место, но оно должно касаться лишь вопросов реализации комплексных программ преобразования ресурсов и улучшения отдельных свойств ресурсов. Защита от стихийных бедствий, как и ликвидация негативных последствий, имеет прямое отношение к охране окружающей среды.

Что касается управления и мониторинга, то, во-первых, контрольные функции являются функциями управления, во-вторых, управление — это специфический вид деятельности, имеющий место в любом из перечисленных направлений природопользования, т.е. в виде отдельного направления природопользования его выделение не обоснованно.

Таким образом, в окончательном виде классификация по направлениям природопользования следующая:

- ресурсопотребление;
- конструктивные преобразования;
- воспроизводство;
- охрана окружающей среды.

Обобщение и анализ различных видов природопользования, имеющих в литературе, позволили разработать собственную многомерную классификацию природопользования, отличающуюся от известных тем, что она охватывает практически все основные критериальные признаки оценки природопользования (рис. 2).

№ п /п	Основные критериальные признаки	Виды природопользования
1.	По направлениям	ресурсопотребление — использование природных ресурсов с изъятием и без изъятия их из природной среды конструктивные преобразования — изменение качественных и количественных характеристик природных ресурсов воспроизводство — восстановление качественных и количественных характеристик природных ресурсов охрана окружающей среды — сохранение качественных и количественных параметров окружающей среды
2.	По правовому признаку	- общее - специальное
3.	По уровням реализации	- национальное - региональное - локальное
4.	По периоду функционирования	- срочное - бессрочное
5.	По признаку платности	- платное - бесплатное
6.	По источникам финансирования	- государственное - за счет средств муниципалитетов - негосударственное - смешанное
7.	По характеру	- первичное - вторичное
8.	По содержанию	- нерациональное - рациональное

Рис. 2. Классификация природопользования (предлагается автором на основе обобщения литературных источников)

При разработке классификации согласно критериальным признакам было представлено восемь основных блоков, в каждом из которых выделяется от двух до пяти групп. В свою очередь каждая из групп по определенным классификационным признакам может быть подразделена на подгруппы, т.е. степень подробности данной классификации может быть более высокой.

По правовому признаку природопользование осуществляется в двух сферах. Общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения. Оно осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных (гуманитарных) прав, возникающих и существующих как результат рождения и существования, например, пользование атмосферным воздухом или водой для питья, коммунально-бытовых, лечебно-оздоровительных нужд и т.д. Специальное природопользование реализуется гражданами и хозяйствующими субъектами на основе разрешений компетентных органов государства: землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование животным миром и т.д.

По уровню реализации природопользование, являясь крупной сферой экономики, имеет сложное организационное строение. На макроуровне оно представлено системой отраслей (хозяйств), специализирующихся на операциях по выявлению, использованию, учету природных ресурсов, их охране и воспроизводству, а также действий по охране окружающей среды. На региональном уровне сфера природопользования образована предприятиями и организациями, обладающими правами пользования природными ресурсами, а также хозяйствующими субъектами региональной экологической инфраструктуры, системами мусороудаления и мусоропереработки, объединенными очистными комплексами, системами канализации, службами регионального экологического мониторинга, сетью особо охраняемых и защитных территорий. На микроуровне к сфере природопользования относятся предприятия, занятые ресурсопользованием, воспроизводством, а также охраной природы. Задачей последних является выполнение мер по защите природной среды от техногенного воздействия с уче-

том особенностей применяемых на конкретных предприятиях и в их подразделениях технологий, сырья, номенклатуры образования отходов и производимой продукции.

По периоду функционирования выделяют два вида природопользования: бессрочное, которое чаще всего непосредственно относится к общему природопользованию, не имеющему прямого собственника; срочное природопользование ограничивается сроками, отраженными в лицензиях, разрешениях на право пользования природными ресурсами. Так, процесс пользования недрами при добыче полезных ископаемых ограничивается сроком, определяемым периодом разработки месторождения в проекте. Право на геологическое изучение недр ограничивается пятью годами, но может быть в дальнейшем и продлено.

По признаку платности природопользование может быть платным и бесплатным. Общее природопользование является бесплатным, а специальное — платным, т.е. за пользование природными ресурсами взимается плата в виде налога или платежей (земельный налог, налог на добычу полезных ископаемых и т.д.). Учитывая, что собственником природных ресурсов согласно законодательству выступает государство, платежи поступают в большей доле в республиканский бюджет, а также в региональные и местные бюджеты.

По источникам финансирования различают пять групп природопользования, когда пользователем и, соответственно, инвестором выступает государство (республиканский и региональный бюджеты), муниципалитеты (местный бюджет), негосударственные инвесторы (частные инвестиции), иностранные инвесторы и, наконец, когда имеет место сочетание разных источников финансирования.

По характеру использования природных ресурсов различают первичное природопользование, когда предметом пользования выступают первичные природные ресурсы, и вторичное, когда освоению подлежит вторично-сырьевой потенциал (отходы производства и потребления). В современных условиях, при накоплении огромных масс отходов, в том числе техногенных, минеральных и бытовых, проблема их переработки становится особенно актуальной.

По содержанию выделяют две группы природопользования: нерациональное и рациональное. Нерациональное природопользование — это деятельность, не обеспечивающая сохранение природно-ресурсного потенциала. Оно включает в себя негативные процессы антропогенного воздействия на окружающую природную среду (разрушение природного ландшафта, уничтожение отдельных видов животных и растений, нарушение связей между элементами экосистемы и др.), что приводит к экологическим кризисам. Рациональное природопользование — это процессы эффективного использования природных ресурсов, воспроизводства отдельных природных ресурсов и элементов окружающей среды, а также охрана природы. Совокупность этих процессов должна быть направлена на поддержание природно-ресурсного потенциала на оптимальном уровне.

Важнейшими принципами рационального природопользования являются:

- соответствие способов, масштабов, темпов использования природных ресурсов, а также их охраны и воспроизводства;
- максимально возможное предотвращение негативных последствий воздействия на окружающую среду;
- учет взаимосвязи, взаимообусловленности природных ресурсов;
- соблюдение экономически обоснованной очередности хозяйственного использования природных ресурсов;
- комплексный характер использования природных ресурсов;
- уменьшение выхода отходов, максимальное вовлечение их в переработку;
- уменьшение или устранение потерь полезных ископаемых при добыче, обогащении, переработке.

Если природопользование осуществляется рационально, то возможно получение не только дополнительных материальных благ от тех же природных ресурсов, но в определенной мере сохранение окружающей среды, т.е. одновременное осуществление охраны природы. Рациональное природопользование, с одной стороны, требует бережного, хозяйского отношения к природным ресурсам, не допускающего неразумных потерь и низкого уровня комплексности сырья. С другой стороны, оно предусматривает необходимость сохранения качества окружающей среды и охрану природных ресурсов, которые испытывают негативные воздействия при их использовании. Наиболее эффективный

путь охраны окружающей среды — это предупреждение отрицательных последствий, переход на технологию чистого производства.

Существуют две точки зрения на «рациональное природопользование». Одни считают, что выделение охраны природы за рамки рационального природопользования недопустимо (И.А.Иконицкая, Н.И.Краснов). Другие (большинство) ученые придерживаются дифференцированно-го подхода к понятиям рационального природопользования и охраны окружающей среды и считают возможным рассматривать их как неравнозначные категории, не отрицая наличия их тесных взаимосвязей. Такую позицию, в частности, разделяют О.С.Колбасов, А.И.Казанник, В.В.Петров и другие. Все они признают равноправие таких видов практической деятельности, как охрана природы и рациональное природопользование.

Мы разделяем эту позицию и считаем, что данные понятия имеют полное право на самостоятельное использование, при этом они неразрывно связаны и дополняют друг друга. Не менее важным является рассмотрение охраны природы в качестве самостоятельного явления. Более того, в таком же контексте следует рассматривать и категорию «воспроизводство природных ресурсов».

В заключение нам хотелось бы выделить особо повышение значимости экологического планирования как решающего этапа в развитии взаимоотношений в системе «природа-общество».

Экологическое планирование — это расчет по принципу составления межотраслевого баланса потенциально возможного изъятия (или иной эксплуатации) природных ресурсов или территорий без заметного нарушения существующего экологического равновесия и без нанесения ущерба одной хозяйственной отрасли другим в случае совместного использования ими естественных благ.

В основе экологического планирования лежит определение вариантов возможного использования природных благ (природных ресурсов и условий) путем сопоставления природных предпосылок развития хозяйства и его ограничений на данной территории для каждого вида хозяйственной деятельности — промышленного, транспортного, рекреационного, сельскохозяйственного и др.

Основные принципы экологического планирования заключаются в следующем:

1. Плановое использование отдельных ресурсов не должно превышать возможностей воспроизводства возобновляемых ресурсов региона в том же количестве и качестве (например, годичного прироста древесины в случае использования лесных ресурсов).

2. Эксплуатация отдельного ресурса не должна приводить к значительному уменьшению количества и ухудшению качества других ресурсов, взаимосвязанных с первым (например, изменение стока под влиянием вырубки, рекреационных свойств местности и т.п.). С точки зрения пользователей ресурсов необходимо согласование хозяйственных интересов (антимонопольные требования).

3. Общая антропогенная нагрузка на ресурсы не должна превышать предела устойчивости природной среды (восстановительных способностей), общая ресурсная эффективность региона не должна снижаться.

4. Должна быть обоснована целесообразность в соотношении краткосрочных и потенциальных выгод использования ресурсов региона (например, увеличение доли пашни в сельскохозяйственных угодьях может дать кратковременный эффект, последствия которого приведут к снижению урожайности, усилению эрозии почвы, что, в конечном счете, приведет к значительному экономическому ущербу и долговременному нарушению экологического равновесия в регионе).

5. Формы природопользования наряду с отражением социально-экономических потребностей общества должны учитывать природную специфику региона, что обеспечит устойчивое социально-экономическое развитие в условиях имеющихся экологических ограничений.

Экологическое планирование основано на точном учете природно-ресурсного потенциала и складывается из следующих этапов:

- инвентаризация естественных ресурсов;
- моделирование природно-ресурсного потенциала региона;
- территориально-экологическое планирование;
- социально-экономические оценки и расчеты.

Таким образом, экологическое планирование — это этап в развитии взаимоотношений Природы и Общества, который сменил период неконтролируемого взаимодействия биосферы и человека.

Список литературы

1. Сухорукова С.М., Сухоруков П.В. и др. Экологический менеджмент в условиях глобализации экономики: Учеб. пособие. — М.: КолосС, 2009. — 216 с.
2. Гумилевский Л. Вернадский. — М.: Изд-во ЦК ВЛКСМ «Молодая Гвардия», 1961. — 320 с.
3. Макар С.В. Основы экономики природопользования. — М.: Ин-т междунар. права и экономики им. А.С.Грибоедова, 1998. — 192 с.
4. Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования: Учеб. пособие. — М.: ТЕИС, 1997. — 272 с.
5. Глухов В.В., Лисочкина Т.В. и др. Экономические основы экологии: Учебник. — СПб.: Спец. лит-ра, 1995. — 280 с.
6. Хачатуров Т.С. Экономика природопользования. — М.: Экономика, 1982. — 256 с.
7. Тонкопий М.С. Экономика природопользования: Учеб. пособие. — Алматы: Экономика, 1998. — 475 с.
8. Михайлов О.В. Основы мировой конкурентоспособности. — М.: Изд-во «Познавательная книга плюс», 1999. — 592 с.

Репозиторий КарГУ