

Б.Т.Бейсенгалиев

*Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Астана*

## **Проблемы и перспективы инновационного развития Агропромышленного комплекса Казахстана**

В статье рассмотрены проблемы и перспективы инновационного развития Агропромышленного комплекса Казахстана в современных условиях. В качестве перспективного начала инновационного развития АПК Республики Казахстан предложены концепция воспроизводства агропромышленной инновационной деятельности и освоение передовых усовершенствованных методов ведения сельскохозяйственного производства.

*Ключевые слова:* агротехнология, производство, продукты питания, сельская кооперация, внутренний рынок, инвестиционные проекты, продовольственные товары, инновационно-ориентированные формы хозяйствования, инновационное развитие АПК, производственные фонды.

В последнем Послании Главы государства «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 г. отмечено, что «...важным сегментом диверсификации является развитие агропромышленного комплекса. В его развитии определены три основных направления — это, во-первых, рост производительность труда в сельском хозяйстве, во-вторых, обеспечение продовольственной безопасности страны, в-третьих, реализация экспортного потенциала страны» [Назарбаев Н.А. «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» — Послание главы государства от 29 января 2010 г.], что возможно только при условии обеспечения инновационно-технологического развития АПК.

Но на современном этапе в агропромышленном комплексе Республики Казахстан существуют общесистемные проблемы, среди которых можно отметить следующие:

- отсталость агротехнологий, физическая и моральная изношенность основных средств производства;
- сверхнормативные потери поливной воды, неразвитость товарного рыбоводства, а также неэффективное использование других видов природных ресурсов;
- мелкотоварность сельскохозяйственного производства;
- низкий уровень генетического потенциала используемых семян и скота;
- нехватка качественного сырья для промышленной переработки и низкая доля отечественной продукции глубокой переработки на внутреннем рынке продовольственных товаров;
- наличие важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются внутренние потребности страны;
- низкий уровень привлечения инвестиций в аграрный сектор экономики;
- недостаточное развитие сельской кооперации [1].

Помимо этого, финансовый, а затем и продовольственный кризис выявили дополнительные проблемы, которые повлияли на инвестиционную деятельность отрасли, и сейчас, когда проблемы финансового сектора находятся на этапе ремиссии, сельское хозяйство в Казахстане считается одним из самых перспективных секторов экономики.

Помимо общесистемных проблем, отмечается наличие сдерживающих темпы инновационного развития АПК проблем, таких как:

- необеспеченность научных организаций современной научной и материально-технической инфраструктурой. На сегодняшний день основная часть зданий и сооружений (71,1 %) находится в эксплуатации свыше 30 лет и 22,1 % — свыше 20 лет, подлежит списанию 71,4 % всей имеющейся сельхозтехники;
- ограниченность финансовых ресурсов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (размер выделяемых средств не превышает 0,2 % от валовой продукции сельского хозяйства (2009 г.), тогда как в странах с развитым сельским хозяйством этот показатель составляет от 1 до 4 %);
- низкий уровень предпринимательской культуры, основанной на использовании новых технологических решений и инноваций, низкая инновационная активность субъектов АПК;

- низкий уровень конкурентоспособности научных продуктов и технологий на международном научном рынке. Из-за отсутствия финансовых ресурсов слабо осуществляется стажировка молодых специалистов в ведущих зарубежных научных центрах, не проводятся совместные международные научные исследования, не реализуются меры по привлечению ведущих зарубежных ученых;
- отсутствие эффективного механизма закрепления, мотивации и социальной поддержки молодых научных кадров в отечественной аграрной науке, которое привело к ухудшению социального статуса (снижению авторитета ученых в обществе) ученого и разрыву преемственности поколений ученых;
- низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве;
- нехватка квалифицированных кадров из-за отсутствия эффективных методик прогнозирования потребности в кадрах, недостаточного выделения государственных заказов на подготовку аграрных кадров и низкого уровня трудоустройства выпускников сельскохозяйственных и ветеринарных специальностей (16–30 % от количества выпускаемых специалистов высшего образования). Также нехватка кадров отмечается в тех районах, где отсутствуют учебные заведения технического и профессионального образования;
- отсутствие мер социальной поддержки молодых специалистов, стимулирующих их закрепление на селе;
- неразвитость социально-инженерной инфраструктуры села в целом, в том числе организация культурного досуга;
- слабое взаимодействие предприятий АПК и вузов и колледжей, а также отсутствие осведомленности выпускников вузов и колледжей о наличии вакантных мест в предприятиях.

Инновационное развитие АПК означает его качественное преобразование, достигаемое за счет роста производительных сил при одновременном совершенствовании организационно-экономического механизма сельского хозяйства, взаимодействующих с ним отраслей и АПК в целом. Оно обеспечивается постоянно расширяющимся использованием более совершенных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции, улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, новых машин, прогрессивных организационно-экономических моделей, современных информационных технологий и других нововведений.

В агропромышленный комплекс страны входит около 65 секторов и подсекторов. Для конкретизации мер по наиболее перспективным направлениям и усилению специализации регионов на основе детального анализа данных секторов и подсекторов агропромышленного комплекса было отобрано 15 перспективных, конкурентоспособных секторов (производство, экспорт зерна и продуктов его глубокой переработки, производство и экспорт мяса и мясопродуктов, птицеводство, производство и переработка масличных культур, производство и переработка плодоовощной продукции, производство молока и молочных продуктов, производство белого сахара из сахарной свеклы, производство и экспорт шерсти и продуктов ее глубокой переработки, развитие аквакультуры и переработки рыбной продукции, производство и переработка свинины, развитие коневодства мясного и молочного направлений, с дальнейшим производством готовой продукции, развитие верблюдоводства и продукции его переработки, развитие мараловодства для удовлетворения потребностей фармации, развитие пчеловодства для удовлетворения внутренних потребностей населения и фармации, производство и переработка хлопка).

Из них по 8 наиболее приоритетным секторам разработаны детальные мастер-планы, в которых определены четкие ориентиры и индикаторы для предпринимателей, финансовых институтов, государственных органов и социально-предпринимательских корпораций при реализации инвестиционных проектов.

Ежегодно растут объемы бюджетных средств, выделенных на развитие агропромышленного комплекса — только в 2009 г. из средств республиканского бюджета направлено более 96 млрд. тенге, в том числе 41,3 млрд. — на субсидирование производства (в 2008 г. субсидии составили 40,2 млрд. тенге, в 2007 г. — 21,5 млрд. тенге). В 2010 г. на кредитование инвестиционных проектов АО «Национальный холдинг «КазАгро» из Национального фонда РК выделено 120 млрд. тенге.

Благодаря инвестиционной политике государства реализуются проекты продовольственного обеспечения и наращивания экспортного потенциала, прежде всего за счет средств институтов АО «Национальный холдинг «КазАгро»».

Так, по итогам 2008–2009 гг. введены в эксплуатацию 124 проекта на сумму 35,2 млрд. тенге, в том числе в 2008 г. 62 проекта на 5,9 млрд. тенге и в 2009 г. — на 29,3 млрд. тенге. Среди них можно отметить следующие крупные проекты, носящие прорывной инновационный характер.

Строительство томатоперерабатывающего завода и развитие производства плодоовощных культур с применением технологий капельного орошения в ЮКО — проект стоимостью 2,3 млрд. тенге, в том числе на первом этапе, в 2008 г., — на 141 га производство 8,4 тыс. тонн плодоовощной продукции; на 2 этапе, в 2009 г., — производство 32,5 тыс. тонн плодоовощной продукции на 650 га. Ожидается выпуск до 4,4 тыс. тонн томатной пасты «Cold Break» и «Hot Break» с содержанием сухих веществ 28–30 % и 36–38 % соответственно.

Развитие инфраструктуры экспорта казахстанского зерна — введен в эксплуатацию зерновой терминал в порту Амирабад (Республика Иран) с перевалкой до 700 тыс. тонн зерна в год, единовременное хранение — 53 тыс. тонн зерна, стабилизация экспорта казахстанского зерна в Иран.

Строительство завода по переработке подсолнечника — завод по переработке масличных культур мощностью 7400 тонн масла в год, стоимость проекта 2,4 млрд. тенге, 100 %-ное покрытие внутреннего дефицита Западно-Казахстанской области. Поставщик оборудования — SINEKO International, a.s. (г. Брно, Чешская Республика). В ходе реализации будет создано 148 постоянных рабочих мест. Производство подсолнечного масла снизит импортозависимость Западного региона республики.

Строительство крупно-товарных молочных ферм — введены в эксплуатацию 7 МТФ с использованием передовых технологий беспривязного содержания и разведением высокопродуктивных пород КРС. Общая стоимость финансирования 7-МТФ составила 6,0 млрд. тенге. В рамках большинства проектов был осуществлен отбор и закуп племенных нетелей голштино-фризской породы с годовой продуктивностью до 7,5 тонны молока. Реализация проектов направлена на насыщение внутреннего рынка продовольствием и стабилизацию цен продуктов питания, обеспечение продовольственной безопасности, развитие и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства перерабатывающей отрасли.

Строительство и модернизация птицефабрик яичного направления — всего введено в эксплуатацию 5 проектов на общую сумму 460,6 млн. тенге. Осуществление проектов позволит создать современные производства с использованием новейшего технологического оборудования. В рамках проектов осуществлено приобретение и поставка клеточного оборудования для молодняка и кур-несушек, а также поголовья кур, отличающихся хорошим иммунитетом и способностью давать стабильный выход яиц даже в условиях периодического изменения условий содержания и рациона питания.

АО «Национальный холдинг “КазАгро”» на 01.09.10 г. финансируется реализация 79 крупных проектов на общую стоимость 87,4 млрд. тенге. Сумма финансирования со стороны «КазАгро» составляет 70,0 млрд. тенге и направлена на:

- создание животноводческих откормочных комплексов — реализуется 12 инвестиционных проектов стоимостью 24,5 млрд. тенге по строительству высокотехнологичных откормочных площадок на 42090 голов крупного рогатого скота и 70 тыс. голов МРС. Ожидается производство до 9 230 тонн мяса КРС в год и 3 500 тонн мяса свинины в год с 933 постоянными рабочими местами;
- развитие сети молочно-товарных ферм — 8 проектов на сумму 8,0 млрд. тенге. Будут модернизированы и построены крупные молочно-товарные фермы на 4660 голов дойного стада преимущественно голштино-фризской породы, с использованием передовых технологий содержания КРС;
- строительство мясокомбинатов — 3 проекта стоимостью 3,4 млрд. тенге по производству мясопродукции, отвечающей мировым стандартам, с организацией 229 новых рабочих мест. Мощности данных предприятий составят 10,7 тыс. тонн мяса и мясной продукции в год;
- развитие сети тепличных хозяйств — 6 проектов стоимостью 8,8 млрд. тенге на площади 21,66 га производственной мощностью до 11 500 тонн плодоовощной продукции в год, что позволит на 10 % снизить потребность республики в площадях закрытого грунта (202 га);
- развитие инфраструктуры экспорта казахстанского зерна и его глубокой переработки — по данному направлению реализуется 17 проектов на общую стоимость 19,1 млрд. тенге, в их числе:
  - строительство элеватора с мельничным комплексом и комбикормовым заводом в пгт Бейнеу (Мангистауская область). Планируемая мощность единовременного хранения зерна элеватора 100 тыс. тонн, которая обеспечит перевалку до 1,5 млн. тонн зерна на экспорт в прикаспийском направлении, страны Средней Азии и Ближнего Востока;

- организация производства по глубокой переработке зерна в г. Караганде. Планируемая мощность переработки 37500 тонн муки в год, производство клейковины — до 4400 тонн, сиропа — 23 800 тонн, кормовые добавки — 18 000 тонн в год;
- расширение макаронной фабрики, г. Костанай. Планируется увеличение производства до 36 600 тонн макаронных изделий в год (мощность проекта до 24 000 тонн).
- создание сети птицефабрик — 7 проектов по производству яиц и мяса птицы стоимостью 14,2 млрд. тенге. Создание 6 птицефабрик мясного направления даст возможность производства мяса птицы порядка 42 700 тонн, проект птицефабрики яичного направления позволит производить до 50 млн. яиц в год;
- развитие сети овощехранилищ — 10 проектов с целью создания склада для хранения овощей, фруктов, мяса и иных пищевых продуктов стоимостью 2,0 млрд. тенге. Емкость хранения 32,9 тыс. тонн. Предполагается создание 168 постоянных рабочих мест;
- производство хлебобулочных изделий — 1 проект стоимостью 1,1 млрд. тенге, предусматривающий приобретение технологического комплекса оборудования — линия для выпечки булочек и хлеба (поставщик компания «System Trade GmbH», г. Зальцбург, Австрия). Линия для выпечки булочек и хлеба мощностью 7884 тыс. булок в год и 31,0 тыс. буханок хлеба в год. Организация 160 рабочих мест в период ввода в эксплуатацию. Реализация проекта позволит обеспечить население г. Экибастуза хлебобулочными изделиями собственного производства;
- создание производства по сборке сельхозтехники — 1 проект общей стоимостью 1,4 млрд. тенге, с созданием 52 новых рабочих мест в период эксплуатации. Ожидается выпуск 1000 единиц тракторов «Беларусь» в год отечественной сборки по доступным для сельхозтоваропроизводителей ценам. В настоящее время тракторы производства Республики Беларусь являются наиболее востребованными у субъектов АПК (хорошие качественные характеристики при более низких ценах по сравнению с прочими зарубежными производителями) и составляют около 91 % от всей сельскохозяйственной техники. Производство тракторов непосредственно на территории Республики Казахстан до 1000 ед. в год на первоначальном этапе, с дальнейшим увеличением до 3000 ед., снизит импортозависимость казахстанского рынка сельхозтехники;
- производство сортового семенного материала хлопчатника — строительство завода по производству семенного материала хлопчатника с подработкой до 5000 тонн семян в год стоимостью 1,7 млрд. тенге. Выпускаемая продукция — элитные семена хлопчатника, семена 1-й и 2-й репродукции.

Реализация данных проектов на период строительства позволит создать 5 103 постоянных и 3 503 временных рабочих мест.

Наряду с этим, группой дочерних компаний Нацхолдинга «КазАгро» реализуется 67 инвестиционных проектов на общую сумму 35,9 млрд. тенге.

С 2009 г. АО «КазАгроИнновация», как основной координатор инновационной деятельности в сфере АПК Казахстана, приступило к реализации бюджетной программы «Прикладные научные исследования в области АПК» на 2009–2011 гг. В 2009 г. были достигнуты следующие результаты: в области генофонда сельскохозяйственных культур инвентаризовано 7029 образцов, изучено 71166 образцов, документировано 10326 образцов; на государственное сортоиспытание передано 35 новых сортов, характеризующихся повышенными урожайностью, качеством и устойчивостью к внешним факторам среды; в земледелии разработано 12 рекомендаций по ресурсосберегающим технологиям и возделыванию основных видов сельскохозяйственных культур, адаптированных к различным природно-климатическим условиям республики.

В отраслях животноводства, рыбного хозяйства продолжены научные работы по созданию новых высокопродуктивных линий (типов), пород сельскохозяйственных животных, рыб и др. Начата реализация проекта крупномасштабной селекции в отрасли скотоводства (мясного и молочного направлений), направленной на увеличение племенного поголовья крупного рогатого скота в животноводческих хозяйствах республики.

Научными исследованиями охвачены приоритетные направления развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, механизации сельского хозяйства, экономики АПК и развития сельских территорий.

Активизированы работы по внедрению научных разработок в сельскохозяйственное производство. В Акмолинской области доля сортов пшеницы казахстанской селекции за последние 4 года увеличилась до 70 %. Так, сорта «Акмола-2» и «Астана» — достижения селекционеров Научно-производственного центра зернового хозяйства им. Бараева — возделывались в 2009 г. на площади

около 3 млн. га. Сорты хлопчатника селекции Казахского НИИ хлопководства заняли 75 % посевных площадей.

Особенно востребованы в производстве новые сорта и гибриды: по озимой пшенице и ячменю — до 90 % сортов и сое — 100 % (селекционные достижения ученых Казахского НИИ земледелия и растениеводства); яровой пшенице Карагандинского НИИ растениеводства и селекции — 40 %; сафлору Красноводопадской сельскохозяйственной опытной станции — 100 %, хлопчатнику Казахского НИИ хлопководства — 75 %; рису Казахского НИИ рисоводства — более 50 %; картофелю Казахского НИИ картофелеводства и овощеводства — до 40 % и др.

Сорта яровой пшеницы и ячменя Карабалыкской СХОС возделываются на площади до 1,5 млн. га в Костанайской, Северо-Казахстанской, Акмолинской областях.

В целом площади под отечественными сортами сельскохозяйственных культур составили в 2009 г. около 7,1 млн. га, а применение минимальных и нулевых ресурсосберегающих технологий возделывания зерновых культур увеличилось до 10,3 млн. га. Данные результаты стали возможными благодаря системной государственной поддержке сельскохозяйственных исследований и внедрению их в производство.

В настоящее время созданы и переданы в государственное сортоиспытание 16 новых сортов и гибридов сельскохозяйственных и других культур, увеличены посевные площади культур под сортами отечественной селекции на 2 %. Создано 7 технологий в земледелии, рыбном хозяйстве и животноводстве. Разработано 6 рекомендаций и предложений по прогнозу развития АПК на 2010–2012 гг. и отраслей пищевой промышленности, системе мер государственной поддержки, структуре и тенденции развития трудовых ресурсов АПК в Казахстане и других странах; также разработаны 3 рекомендации в рыбном хозяйстве. В 2009 г. сорта хлопчатника отечественной селекции заняли 75 % посевных площадей. Аналогичные результаты имеются и по другим видам сельскохозяйственных культур.

В целом государственная политика по инновационному развитию АПК и стимулированию сбыта сельхозпродукции, способствует положительным тенденциям развития отрасли, но нельзя не отметить, что существует ряд проблем, решение которых требует дальнейших усилий АО «Национальный холдинг «КазАгро»» и субъектов сельского хозяйства.

К сожалению очень невысок процент внедрения инноваций в массовый процесс производства. Например, в аграрной сфере только за 2006–2008 гг. были созданы и прошли госсортоиспытания более 200 новых высокопродуктивных сортов и гибридов сельхозкультур, разработано более 70 вакцин, препаратов и мн. др. Но многие разработки до сих пор представлены только в научных отчетах.

Кроме того, низкий уровень платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию со стороны аграрного сектора является главным барьером на пути нововведений. Расчеты показывают, что ежегодно остаются невостребованными сельскохозяйственным производством до 80 % законченных научных разработок. Не менее актуальна проблема неразвитости инновационной проводящей сети от науки к производству. Только около 40 % общего количества предприятий и около 35 % крестьянских (фермерских) хозяйств республики платеже-, кредитоспособны и представляют собой финансово устойчивые формирования. Остальные сельскохозяйственные формирования ведут простое воспроизводство большинство из них банкроты: 26 % сельскохозяйственных предприятий и около 60 % крестьянских (фермерских) хозяйств.

В агропромышленном комплексе страны до сих пор имеется ряд недостатков — низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, мелкотоварность сельскохозяйственного производства, финансовая неустойчивость отрасли, недостаточный приток частных инвестиций на развитие отрасли, дефицит квалифицированных кадров и т.д. [2].

Современный АПК находится в сложном финансово-экономическом состоянии: в отрасли действуют убыточные агропромышленные предприятия, себестоимость продукции по-прежнему остается высокой, не снижается кредиторская задолженность. Кроме того, крайне изношены основные производственные фонды, остро не хватает оборотных средств, отсутствуют необходимые методы технологического обновления производственных мощностей, недостаточно эффективны механизмы ведения хозяйственной деятельности предприятий АПК с применением современных технологий производства, управления и организации.

Системообразующим началом инновационного развития АПК в Республике Казахстан являются воспроизводство сельскохозяйственных инноваций и освоение в массовой практике более совершенных методов ведения сельскохозяйственного производства, определяющих в своей совокупности инновационное развитие сельского хозяйства. Обеспечение инновационного развития АПК состоит из

двух блоков — ресурсного и институционального. Ресурсный блок включает финансовое, кадровое, материально-техническое, информационное обеспечение. В состав институционального блока входят организационно-экономическое, инфраструктурное, нормативно-правовое обеспечение; к этой же группе примыкает освоение инновационно-ориентированных форм хозяйствования.

Возросшее значение инновационного развития и связанные с этим ожидания получить в приемлемые сроки требуемые результаты не позволяют рассчитывать только на сложившуюся инновационную систему АПК, мало способную в ее современном виде расширенными масштабами и достаточными темпами применять нововведения в массовой практике сельскохозяйственного производства. Основу механизма кризисных явлений в аграрной сфере экономики составляла в период реформы и определяет в настоящее время деструктивная политика в отношении обеспечивающих мер инновационного развития АПК.

Чтобы инновационное развитие АПК отвечало своему предназначению и оправдало в обозримом будущем возлагаемые на него надежды, требуется полноценное и всестороннее обеспечение этого процесса, позволяющее преодолеть черты его инерционного, а нередко застойного и даже регрессирующего характера. Это относится ко всем направлениям обеспечения инновационного развития АПК.

Непосредственной задачей совершенствования инновационной системы АПК является увеличение аграрного инновационного потенциала. Основу его составляют научно-технические разработки для агропромышленного производства как постоянно пополняемый и возобновляемый источник непрерывно возрастающих возможностей инновационного обновления АПК. Научно-технические достижения определяют зачастую саму возможность перехода к устойчивому развитию АПК, тогда как от осуществления обеспечивающих мер инновационной системы зависит, как быстро такой переход произойдет.

В действительности, всегда имеет место отставание фактических результатов сельскохозяйственного производства от возможностей их получения при полном и правильном использовании научно-технических достижений. Это справедливо и в отношении настоящего времени. Например, продуктивный потенциал растений и животных реализуется на уровне, не превышающем 35–40 % генетически обусловленного. На таком же уровне используются возможности повышения почвенного плодородия. Наряду с развитием научных исследований это требует увеличивать инновационный потенциал по всем остальным направлениям, повышать возможности более широкого и эффективного использования имеющихся и ожидаемых в будущем научно-технических достижений.

Следовательно, одной из основных задач обеспечивающих блоков инновационной системы АПК является создание благоприятных условий для формирования фонда инноваций и освоения их в производстве при сглаживании существующих различий между получаемыми в производстве результатами и потенциалом научно-технических разработок. Имеются в виду как имеющийся в наличии и доступный потребителям количественный набор нововведений, так и их возможности улучшать производственные, экономические и другие показатели агропромышленной деятельности.

#### Список литературы

- 1 Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Республики Казахстан в условиях вступления в ВТО / Под ред. О.Сабдена; М-во образования и науки РК, Ин-т экономики. — Алматы: Ин-т экономики МОН РК, 2006. — 38 с.
- 2 Разработка стратегии ЦТКА. Отчет по первому этапу проекта «Выбор приоритетных технологических направлений» [www.strategi.ru](http://www.strategi.ru)

Б.Т.Бейсенғалиев

### **Қазақстанның Агроөндірістік кешенінің инновациялық дамуының болашағы мен мәселелері**

Мақалада қазіргі кезеңде Қазақстан агроөнеркәсіп кешенінің инновациялық дамуының мәселелері мен перспективалары анықталған. Қазақстан Республикасы агроөнеркәсіп кешенінің инновациялық дамуының перспективасы бастамасы ретінде ауылшаруашылық инновацияларын ұдайы өндіру мен жаппай тәжірибеде ауылшаруашылық өндірісін жүргізудің жетілдірілген әдістерін игеру болып табылатыны тұжырымдалған.

In article the cores problems and prospects of innovative development of agriculture of Kazakhstan at the present stage are defined. It is established, that the perspective beginning of innovative development of agriculture in Republic Kazakhstan are reproduction of agricultural innovations and development in mass practice of more perfect methods of conducting an agricultural production.

Репозиторий қарғу