

Д.С. Тасбулатова

Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: themoon_22@mail.ru)

Стимулирование обрабатывающей промышленности в Республике Казахстан

В статье рассмотрены вопросы стратегического развития обрабатывающей промышленности в Республике Казахстан, отдельные программы с реализацией собственного плана целей и задач, предлагающие способы и мероприятия по господдержке для каждой наиболее важной отрасли обрабатывающей промышленности. Изучена взаимосвязь промышленности с другими экономическими категориями, предусматривающими основной анализ программ поддержки, ежегодно предлагаемые в Посланиях Президента Республики Казахстан. Основная проблема изучения вопросов, касающаяся отрасли обрабатывающей промышленности, объясняется тем, что посредством воспроизводства всегда создаются новые технологии, которые часто способствуют росту и других отраслей экономики. Новые стратегии обрабатывающей промышленности позволяют увеличить экспорт производимой отечественной продукции, что означает рост экспорта в обрабатывающей индустрии. В работе исследована проблема анализа тенденций развития сегмента обрабатывающей промышленности, выявлены факторы роста отраслей машиностроения, определяющие инновационно-технологическое развитие и обеспечение перехода на новый уровень промышленного производства. Рассмотрена структура доиндустриального цикла, проанализированы тенденции инновационного роста и адекватная стратегия развития. Дан анализ программ государственной поддержки промышленного производства с учетом факторов формы организации и типа стратегии инновационно-технологического развития.

Ключевые слова: обрабатывающая промышленность, стимулирование, государственные программы, стратегия развития, формы стимулирования, стратегии стимулирования, Послания Президента Республики Казахстан.

В данное время в Казахстане остро обозначен вопрос усовершенствования и расширения организаций индустрии в отрасли обработки. Современные данные статистики по обрабатывающей промышленности показывают менее 7 % занятости данным сектором от всей индустрии и менее 11 % валовой добавленной стоимости экономики страны. В Казахстане степень эффективности обрабатывающей промышленности в 2 раза ниже, чем усредненное значение по странам-членам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по проценту занятых — находится на последней позиции среди ОЭСР.

По Программе «Казахстан – 2030» в республике развитию промышленного сектора отводят немаловажное значение, разработаны непосредственные и дополнительные механизмы регулирования промышленности [1]. Трудности перерабатывающей отрасли появляются как показатель, зависящий от возможностей внутреннего рынка, возможности доступа к рынкам других стран, от инвестиционной привлекательности несырьевого сектора по сравнению с такими отраслями, как нефтегазовая или металлургическая.

Для продолжения стабильного динамического роста страны необходимым остается прогресс производства по обработке и выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, в этой связи государством внедряется и продвигается ряд мероприятий по активному содействию обрабатывающей промышленности страны. Именно в здесь возникают технологические инновации, которые служат подспорьем для стабильного роста многих экономических областей. Высокий культурный и образовательный уровень населения позволяет получить отличную рабочую силу с высоким квалификационным уровнем подготовки и минимальными затратами; огромный потенциал природных богатств в виде полезных ископаемых и удобное географическое положение Казахстана; значительные масштабы свободных промышленных предприятий и их незадействованных мощностей, на которых можно запустить производство новых видов продукции. Все это можно, несомненно, отнести к главным преимуществам Республики Казахстан.

Общими приоритетами для всех предприятий обрабатывающей отрасли по развитию являются техническое обновление производства; бережение энергии и ресурсов, а также их рациональное использование; обеспечение технической безопасности и повышение экологичности применяемых технологий; снижение потерь и рисков производства.

Начиная с 2005 г. ПИИ помогает значительно увеличить отдельные взятые отрасли, например горнодобывающую отрасль Казахстана. Среднее значение части ПИИ, направленных в отрасль обрабатывающей промышленности, составило 11 %. Однако приток ПИИ сделал экономику государства высокоспециализированной, вследствие чего в стране начинают происходить структурные перекосы в рамках экономики. С целью поддержки и развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан были выработаны ряд государственных программ и концепций развития отдельных областей национальной экономики. Главный акцент был сделан на стимулирование рынка обрабатывающей промышленности и создание новых производств. Следующая модернизация стартовала в 2015 г. Именно тогда Главой государства был предложен путь «Пять институциональных реформ». В Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Н.А. Назарбаев подчеркнул, что эта модернизация — не план борьбы с текущими глобальными вызовами, а надежный мост в будущее, навстречу целям «Стратегии – 2050». Она будет проводиться на базе Плана нации «100 конкретных шагов» и призвана обеспечить темпы роста экономики выше среднемировых и устойчивое продвижение в число 30 передовых стран [2].

Для дальнейшего развития обрабатывающей промышленности, необходимо рассмотреть основные методы стимулирования рынка обрабатывающей промышленности на рисунке 1.

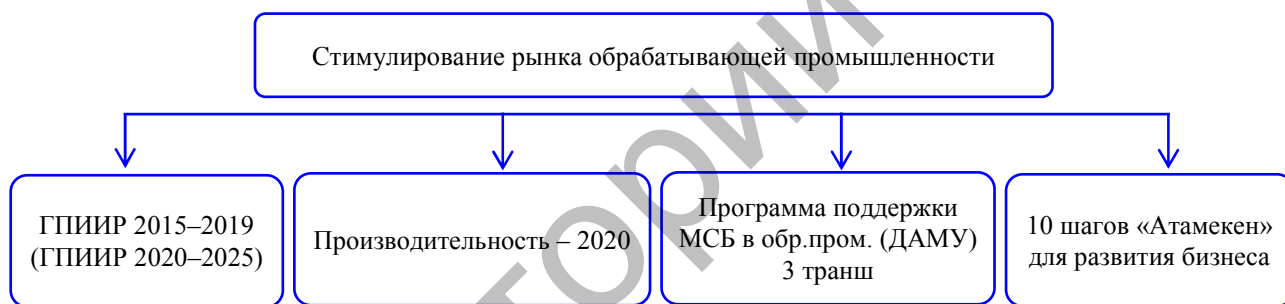


Рисунок 1. Основные методы стимулирования рынка обрабатывающей промышленности

Рассмотрим все методы стимулирования отдельно, их анализ и взаимосвязь. Так, в 2010 г. была разработана Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 гг. (ГПФИИР 2010–2014). В рамках программы ГПФИИР 2010–2014 гг. были разработаны отдельные программы с реализацией собственного плана целей и задач для каждой наиболее важной отрасли обрабатывающей промышленности. Главными задачами Программы были совершенствование имеющихся технологических мощностей действующих предприятий и создание новых с помощью передовых технологий, обеспечение обрабатывающих предприятий ресурсами и создание конкурентной продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на экспорт. В 2015 г. началась реализация ГПФИИР до 2019 г. Программа является логическим продолжением первой пятилетки индустриализации и частью экономической политики страны [3]. Основной целью Программы является стимулирование конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, повышение производительности труда и увеличение объемов экспорта обработанных товаров (рис. 2).

ИТОГИ ГПФИИР 2010–2014 гг.:

- Введено 1060 проектов на общую сумму 5,1 трлн тг.
- Создано 100,2 постоянных рабочих мест.
- Введены в эксплуатацию крупные проекты (рельсобалочный завод, производство хлор-щелочной продукции, производство пассажирских вагонов)

ГПИИР 2015–2019 гг.

Прогноз к 2019 г. по итогам продвижения и внедрения предложений ГПИИР. Ожидаются результаты по следующим экономическим показателям:

- прирост эффективности обрабатывающей промышленности по выпускаемой продукции и производительности труда;
- не менее чем в 1,4 раза увеличение валовой добавленной стоимости;
- не менее чем в 1,1 раза увеличение стоимостного объема вышедшей на экспорт продукции;
- снижение энергоемкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15%;
- подъем вовлечения квалифицированного трудового населения в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс. трудовых единиц

Рисунок 2. ГПФИИР 2010–2019 гг.

Из рисунка 2 видно, что по итогам 2014 г. не все планы программ были полностью осуществлены. Благодаря принятым решениям Казахстан входит в семерку стран с наиболее быстрорастущим обрабатывающим сектором. Среди стран Таможенного союза наша страна стала лидером по реальному росту обрабатывающей промышленности. Показатель производительности труда повысился на 67%. Обрабатывающий сектор продемонстрировал положительную динамику по номинальному объему продукции за 2 последних года Программы и превысил объем производства в нефтегазовом секторе. Добавились 26 новых секторов обрабатывающей отрасли (автопром, железнодорожное машиностроение, титановая промышленность, производство медтехники и оборудования, солнечная и ветряная энергетика и др.). 2014 г. была создана Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 гг. (ГПИИР 2015–2019 гг.), которая стала логическим продолжением ГПФИИР 2010–2014. Целью данной Программы для обрабатывающей индустрии стало поощрение и активизация развития разнообразия организаций обрпрома и повышения их конкурентоспособности. Ключевыми задачами программы являются:

- опережающий прогресс обрабатывающей промышленности;
- увеличение результативности и полезной действенности и повышение добавленной стоимости в наиболее важных областях;
- шаг на следующую ступень технологичности по главным сферам обрабатывающей промышленности и создание базиса для эволюции следующих появляющихся секторов путем генерирования инновационных кластеров;
- содействие и поддержка предпринимателей малого и среднего бизнеса в обрабатывающей индустрии [4].

В 2017 г. проведена работа по разработке мер по технологическому перевооружению промышленности, включающего элементы Четвертой промышленности революции.

Разработаны меры, которые направлены на создание необходимой экосистемы для поддержки наших предприятий, планирующих цифровизацию и стимулирование более активного внедрения цифровых технологий. Данные меры вошли в Государственную программу «Цифровой Казахстан».

Одним из основных проектов является создание модельных цифровых фабрик на базе действующих предприятий. В связи с этим отобрано семь предприятий и продолжена работа с институтом имени Фраунгофера для проведения технологической диагностики и разработки планов цифровизации.

1. АО «Кентауский трансформаторный завод» (машиностроение).
2. АО «Евразиян фудс» (пищевая промышленность).
3. АО «Химфарм» (фармацевтическая промышленность).
4. АО «АК Алтыналмас» (металлургия).
5. ТОО «Карлскрона» (машиностроение).
6. ТОО «Алматинский вентиляторный завод» (машиностроение).
7. ТОО «Бал Текстиль» (легкая промышленность) [5].

В настоящее время завершена работа по технологической диагностике отобранных предприятий и разработке дорожных карт по внедрению на них цифровых технологий.

Следующая программа, рассмотренная как метод стимулирование, является «10 шагов «Атамекен» для развития бизнеса».

В 2016 г. в НПП предложили создание Центра импортозамещения (ЦИ), что должен простимулировать рост внутригосударственного производства товаров в рамках программы «10 шагов «Атамекен» для развития бизнеса». ЦИ — платформа аккумуляирования приоритетных направлений в бизнес-проектов.

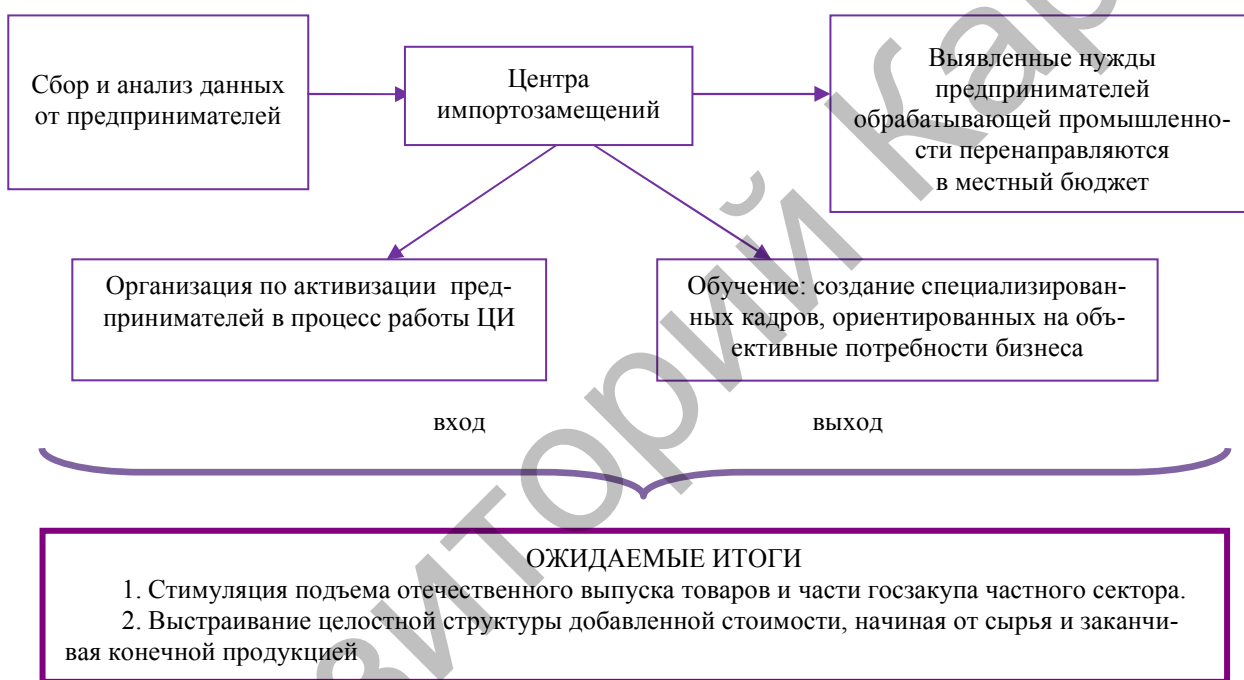


Рисунок 3. Программа «10 шагов «Атамекен» для развития бизнеса»

Из рисунка 3 видно, что в компетенции Центра импортозамещения входят:

1. Создание площадки, на которой будут аккумулярованы стратегически важные направления бизнес-процессов.
2. Проведение сбора и анализа исходных данных от предпринимателей (актуальные потребности по закупу сырья, материалов, недостатку производственных мощностей, данных о проектах усовершенствования и потребность в профессиональных кадрах).
3. Вовлечение самих предпринимателей-владельцев обрабатывающую промышленность в работу ЦИ

Создание Учебного центра внутри ЦИ для обеспечения владельцев бизнеса обрабатывающей промышленностью профессиональными кадрами, ориентированными на современные реалии и нужды бизнеса.

Третим методом стимулирования послужила программа «Производительность – 2020», рассмотренная на рисунке 4.

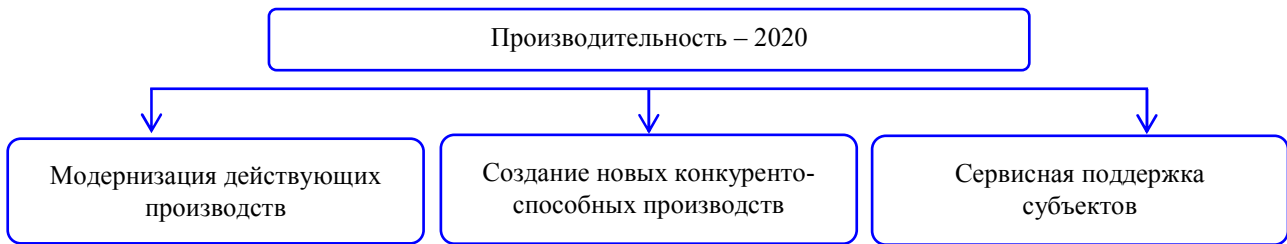


Рисунок 4. Программа «Производительность – 2020»

Из рисунка 4 следует, что рост конкурентоспособности организаций обрабатывающей отрасли в приоритетных областях экономики через повышение продуктивности труда стало целью Программы «Производительность – 2020».

В рамках данной Программы бизнесу предоставляются мероприятия государственной поддержки, вектор которых застрагивает повышение производительности труда и эффективности предприятия в целом. Оператором мер поддержки является АО «Казахстанский институт развития индустрии».

Программа предлагает следующие способы и мероприятия по господдержке:

- долгосрочное лизинговое финансирование;
- оплата за составление и/или проверку полномасштабного плана инвестиционного проекта;
- возмещение расходов на рост компетенции организации;
- возмещение расходов на модернизацию процессов технологизации (энергоаудит, консалтинг в области IT, создание промышленного дизайна и т.д.);
- возмещение расходов на увеличение эффективности структурирования и организации производственных процессов (автоматизированные системы управления, энергоэффективные и зеленые технологии и т.д.);
- возмещение расходов за разработку Стратегии и Дорожной карты развития сектора обрпрома на конкретной территории [6].

И последний из методов стимулирования — Программу поддержки МСБ в сфере обрабатывающей промышленности 3 транш (ДАМУ) покажем на рисунке 5.

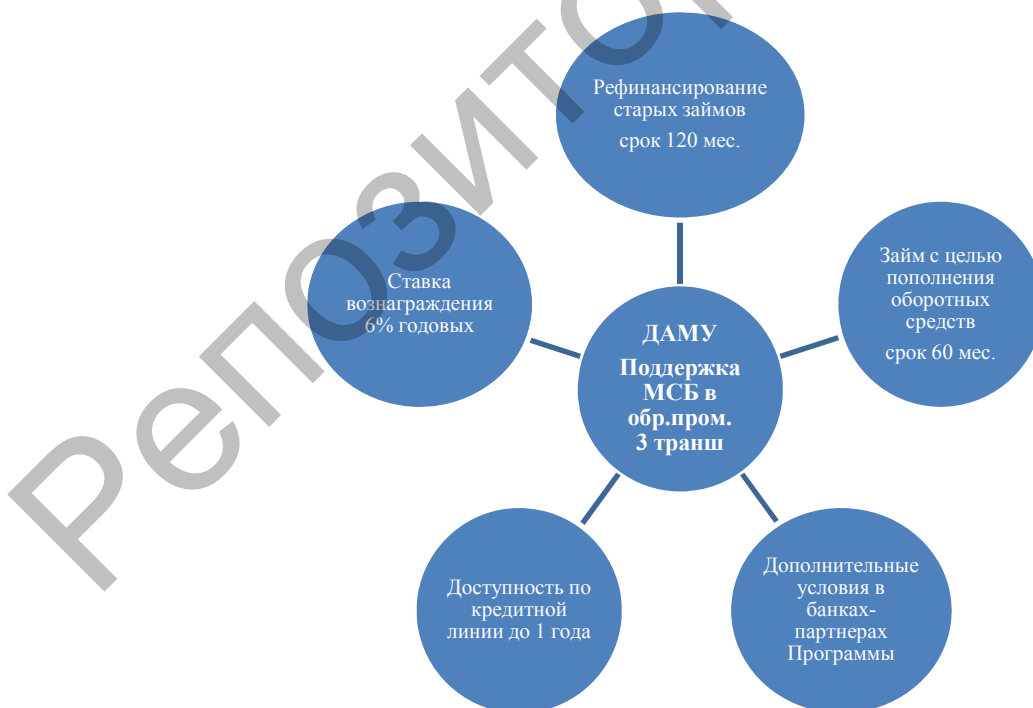


Рисунок 5. Программа поддержки МСБ в сфере обрабатывающей промышленности

Целевым сегментом данной программы являются субъекты малого и среднего предпринимательства (СМСП), которые реализуют собственные проекты в области обрабатывающей промышленности. Программа предусматривает денежные займы на цели: покупки, создание и усовершенствование основных средств, рефинансирование имеющихся займов (на те же цели) на срок не более 120 месяцев; по займам, выдаваемым на цели пополнения оборотных средств, и рефинансирование действующих таких же займов — не более 60 месяцев номинальной ставкой вознаграждения до 6 % годовых и периодом доступности по кредитной линии до 1 года. Дополнительные условия предприниматель может получить непосредственно в самом банке, где будет оформлять займ. Перечень сфер обрабатывающей промышленности для финансирования проектов конечных заемщиков достаточно обширен.

В перспективе эволюционного прогресса обрабатывающей промышленности имеем пролонгированную государственную Программу индустриального развития страны 2020–2025 гг., которая будет уже третьей пятилеткой, реализующей Программу – 2030, учитывающей задачи Программы – 2050. Она последует принципам преемственности индустриально-инновационной политики, поддержке эффективных производителей, развитие «экономики простых вещей», сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития, синергия индустриально-инновационного развития и цифровых технологий. Задача цифровизации данной программы в области обрабатывающей промышленности позволит еще более качественно модернизировать производство и снизить затраты [7]. По данным предыдущей пятилетки 13 % из всех открывшихся предприятий в области обрабатывающей промышленности сейчас простаивает по причинам нехватки ресурсов, нерентабельности и, как следствие, невозможности выплатить кредит. Поэтому поддержка именно инновационных проектов и эффективных производителей поможет захватить и использовать простаивающие предприятия (выполнив слияние), а также исключить возможность нецелесообразного финансирования и поддержания малоэффективных проектов.

Именно Программа ГПИИР будет четко направлена на решении проблем обрабатывающей промышленности. Она содержит не только общие принципы и подходы, но и конкретные предложения и рекомендации для прямой и комплексной поддержки государства индустриальной системы и созданию благоприятных условий поддержания работы механизмов формирования промышленности. Она будет сопряжена с программами инвестиционного климата, привлечения и удержания иностранных инвестиций, продвижения экспорта, обеспечения массовой занятости, развитию общей и цифровой инфраструктуры, а также регионов. Конечным результатом Программы является конкурентоспособность предприятий обрабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынке. Освоение новой номенклатуры предприятиями и усложнение уже имеющейся, производство товаров народного потребления, пользующегося спросом на мировых рынках, — все это будет считаться подтверждением достижения указанного выше результата.

Список литературы

- 1 Темирханов Е.В. Пространственная организация территории и расселение населения Республики Казахстан до 2030 года / под науч. ред. С.Н. Нугербекова, Е.В. Темирханов, Ю.К. Бопиева, И.М. Касымов, Ш. Надилов. — Астана; Алматы, 2008. — Т. 2. С. 356.
- 2 Стратегия «Казахстан – 2050» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>.
- 3 Целяя схема пространственного развития до 2020 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001278>.
- 4 Муханова Г.К. Регионализация экономики и управления в Казахстане: проблемы и перспективы / Г.К. Муханова // Вестн. Казах. гос. акад. управления. — 2014. — № 2. — С. 157–157.
- 5 Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулык» на 2016–2020 годы от 15 января 2016 года № 176.
- 6 Концепция физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001037>.
- 7 Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 Об утверждении Программы регионов до 2020 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000728>.

Д.С. Тасбулатова

Қазақстан Республикасындағы өңдеуші өнеркәсіпті ынталандыру

Мақалада Қазақстан Республикасындағы өңдеу өнеркәсібінің стратегиялық дамуы, өңдеу өнеркәсібінің маңызды салаларының әрқайсысына мемлекеттік қолдау көрсетудің әдістері мен шараларын ұсыну, мақсаттар мен міндеттердің өз жоспарларын жүзеге асырудың бөлек бағдарламалары қарастырылған. Индустрияны басқа экономикалық санаттармен өзара байланыстыру, жыл сайын Қазақстан Республикасы Президентінің Жолдауында ұсынылатын қолдау бағдарламаларын талдау өңдеу өнеркәсібіне қатысты мәселелерді зерттеудің негізгі мәселесі көбею арқылы жаңа технологиялардың әрдайым құрылатындығымен түсіндіріледі, бұл көбінесе экономиканың басқа секторларының өсуіне ықпал етеді. Өңдеуші өнеркәсіптің жаңа стратегиясы өндірілген отандық өнімдердің экспортын арттырады, бұл өңдеу өнеркәсібіндегі экспорттың өсуін білдіреді. Автор өңдеуші өнеркәсіп сегментінің даму тенденцияларын талдап, инженерингтік өндірістердің өсу факторларын айқындады. Сонымен қатар инновациялық-технологиялық дамуды анықтап, өнеркәсіптік өндірістің жаңа деңгейіне көшуді қамтамасыз ету мәселесін зерттеген. Өнеркәсіптік циклдің құрылымы қарастырған, инновацияларды дамыту үрдістері және тиісті даму стратегиясы жан-жақты талдаған. Индустриалды өнімді мемлекеттік қолдау бағдарламасы, ұйымның формасы мен инновациялық-технологиялық даму стратегиясының түрлерін ескере отырып ұсынылды.

Кілт сөздер: өңдеу өнеркәсібі, ынталандыру, мемлекеттік бағдарламалар, даму стратегиясы, ынталандыру түрлері, ынталандыру стратегиясы, Қазақстан Республикасы Президентінің Жолдауы.

D.S. Tasbulatova

Stimulation of the manufacturing industry in the Republic of Kazakhstan

In the article the issues of the strategic development of the manufacturing industry in the Republic of Kazakhstan are considered, as well as separate programs with the implementation of their own plan of goals and objectives, offering methods and measures for state support for each of the most important branches of the manufacturing industry. The relationship of industry with other economic categories, providing a basic analysis of support programs offered annually in the Messages of the President of the Republic of Kazakhstan. The main problem of studying issues related to the manufacturing industry is explained by the fact that through reproduction new technologies are always created, which often contribute to the growth of other sectors of the economy. New strategies of the manufacturing industry will increase the export of manufactured domestic products, which means the growth of exports in the manufacturing industry. The paper studies the problem of analyzing the trends in the development of the manufacturing industry segment, identifies the growth factors of the engineering industries, determining innovative and technological development and ensuring the transition to a new level of industrial production. The structure of the pre-industrial cycle is considered, trends in innovation growth and an adequate development strategy are analyzed. The analysis of programs of state support of industrial production is given, taking into account the factors of the form of the organization and the type of strategy of innovation and technological development.

Keywords: manufacturing industry, incentives, government programs, development strategy, forms of incentives, incentive strategies, Messages from the President of the Republic of Kazakhstan.

References

- 1 Nugerbekova, S.N., Temirkhanov, E.V., Bopieva, Iu.K., Kasymov, I.M. & Nadirov, Sh. (2008). Prostranstvennaia orhanizatsiia territorii i rasselenie naseleniia Respubliki Kazakhstan do 2030 hoda [The spatial organization of the territory and the resettlement of the population of the Republic of Kazakhstan till 2030]. (Vol. 2, 356). Astana; Almaty [in Russian].
- 2 Stratehiia «Kazakhstan 2050» [Strategy «Kazakhstan 2050»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> [in Russian].
- 3 Tselaiia skhema prostranstvennoho razvitiia do 2020 hoda [Target scheme for spatial development until 2020]. *akorda.kz*. Retrieved from www.akorda.kz [in Russian].
- 4 Muhanova, G.K. (2014). Rehionalazatsiia ekonomiki i upravleniia v Kazakhstane: problemy i perspektivy [Regionalization of Economics and Management in Kazakhstan: problems and prospects]. *Vestnik Kazakhskoi gosudarstvennoi akademii upravleniia*, No. 2, 157–158 [in Russian].
- 5 Hosudarstvennaia prohramma razvitiia zdavookhraneniia Respubliki Kazakhstan «Densaulyk» na 2016–2020 hody ot 15 yanvaria 2016 hoda No. 176 [State health development program of the Republic of Kazakhstan «Densaulyk» for 2016–2020 on January 15, 2016 No. 176 [in Russian].

6 Kontsepsiia fizicheskoi kultury i sporta Respubliki Kazakhstan do 2025 hoda [The concept of development of physical culture and sports of the Republic of Kazakhstan till 2025 from December 23, 2015 № 1037] [in Russian].

7 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 28 iiunia 2014 hoda № 728 «Ob utverzhdenii Prohrammy rehionov do 2020 hoda» [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan from June 28, 2014 number 728. «On approval of the Program of regions up to 2020»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000728> (reference date: 28/02/2017) [in Russian].

Репозиторий Қарғу