

С.Ф.Мажитов

**Узловые вопросы в изучении наследия и места захоронения
Мухаммеда Хайдара Дулати
Об исследовательских работах Института истории и этнологии им. Ч.Ч.Уалиханова**

В данной статье автор рассматривает основные направления исследовательской работы Института истории и этнологии имени Ч.Ч.Уалиханова, выполняемые в рамках Государственной программы «Культурное наследие». Анализируется работа научной экспедиции в Индию, посвященной изучению места захоронения Мухаммеда Хайдара Дулати и его наследия.

S.F.Mazhitov

**The heritage of Mukhammed Khaidar Dulati and important problems
in research of place he buried
About research works of insitute of history and ethnology named after Sh.Sh. Ualikhanov**

In article author considers the major trends of scientific researches of the Institute of History and Ethnology after Sh. Sh. Ualikhanov realizing in framework of State Program «Cultural Heritage». There are scientific expedition in India devoted to study the burial place of Mohammed Haidar Dulati and his heritage analyses.

* * *

УДК 325.1(574)+(925)

Е.П.Зимовина

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

**Казахстан в системе миграционного
взаимодействия стран Центральной Азии**

В статье исследованы проблемы активного миграционного обмена между соседними странами. Автором на основе тщательного анализа демографической ситуации в Казахстане доказано, что активизация миграционных процессов стала одной из острых проблем Казахстана в постсоветский период. Большая часть миграционных потоков приходится на внутренние перемещения по территории Казахстана. Во внешних миграциях наиболее активное миграционное взаимодействие происходило и происходит в рамках СНГ.

Ключевые слова: Центральная Азия, демографические процессы, миграции, миграционные процессы, население, демографический модель, миграционные потоки, трудовая миграция, эмиграция высококвалифицированных специалистов, экологическая миграция.

Центральная Азия является специфичным по характеру происходящих демографических и миграционных процессов регионом. Имея много общего в характеристиках населения, каждая страна в отдельности представляет уникальную демографическую модель, которая, с одной стороны, продуцирует миграционные потоки, с другой — сама претерпевает существенные изменения под влиянием миграции. На современном этапе основными миграционными проблемами для стран Центральной Азии являются нелегальная трудовая миграция, эмиграция высококвалифицированных специалистов (т.н. «утечка умов»), экологическая миграция. Наряду с этим активно идет процесс репатриации представителей титульных наций Центрально-Азиатских государств. До сих пор в миграционных законодательствах стран региона до конца не отрегулированы вопросы, касающиеся беженцев и перемещенных лиц, а некоторые этнические группы и вовсе лишены возможности на получение данного статуса. Громоздкими являются сами механизмы принятия гражданства и вида на жительство.

Тем не менее Центрально-Азиатский регион является территорией активного миграционного обмена между соседними государствами. С одной стороны, этому способствуют политические, соци-

ально-экономические процессы. С другой стороны, так складываются жизненные обстоятельства и бытовые ситуации отдельных семей и людей.

Казахстан является самой большой по занимаемой территории страной Центральной Азии. Вместе с тем республика является самой малонаселенной страной региона — плотность населения на начало 2008 г. составила 5,7 человека на 1 кв.км [1]. По численности населения Казахстан уступает лишь многонаселенному Узбекистану [2].

Казахстан быстрее других государств Центральной Азии идет по пути демографической модернизации. По основным демографическим показателям республика выбивается из закономерностей Центрально-Азиатского региона: показатели рождаемости и младенческой смертности здесь самые низкие; показатели смертности — самые высокие; объемы миграции — самые значительные [3].

Т а б л и ц а 1

**Миграция населения Республики Казахстан
(внутренняя и международная)**

Год	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
1	2	3	4
1990	632100	763000	-130900
1993	461393	683494	-222101
1994	400925	811312	-410387
1995	376096	614591	-238495
1996	290831	466369	-175538
1997	242636	504024	-261388
1999	210518	338873	-128355
2000	218030	341225	-123195
2001	325276	413438	-88162
2002	327303	389315	-62012
2003	357342	365648	-8306
2004	386247	383458	2789
2005	373434	350766	22668
2006	362656	329184	33472
2007	365137	354175	10962
2008	390777	389660	1117

Примечание. Источники: Региональный статистический ежегодник Казахстана. — Алма-Ата, 1991. — С. 87; Демографический ежегодник Казахстана. — Алматы, 1994. — С. 220; Демографический ежегодник Казахстана. — Алматы, 1996. — С. 243; Региональный статистический ежегодник Казахстана. — Алматы, 1996. — С. 65; Демографический ежегодник Казахстана. — Алматы, 1997. — С. 262; Демографический ежегодник Казахстана, 2005. Стат. сборник. — Алматы, 2005. — С. 66; Миграция населения Республики Казахстан за 2007 г. — Астана, 2008. — С. 109–117; Демографический ежегодник Казахстана, 2007 г. Стат. сборник. — Астана, 2008. — С. 671; Предварительные данные за 2008 г. Стат.сборник. — Астана, 2009. — С. 19.

По большому счету, активизация миграционных процессов стала одной из острых проблем Казахстана в постсоветский период. С 1990 по 1994 гг. включительно объемы миграции нарастали — увеличивалось количество выбывших, а отрицательное сальдо миграции возросло настолько, что стало превышать естественный прирост и влиять на снижение численности населения республики (табл. 1). С 1995 г. ситуация стала меняться. Именно с этого года началось медленное сокращение эмигрантских потоков. Они оставались значительными, но были уже намного меньше. Что касается иммиграции в Казахстан, то на протяжении 10 лет (1990–2000 гг.) количество иммигрантов ежегодно сокращалось. Лишь с 2001 г. число иммигрантов начало увеличиваться, что привело к постепенному снижению отрицательного сальдо миграции. Наконец, в 2004 г. (впервые с 1968 г.) в Казахстане оформилось положительное сальдо миграции. И хотя за 2008 г. сальдо миграции составило всего 1117 человек (табл. 1), тем не менее это небольшое количество вносит свой вклад в увеличение численности населения Казахстана (хотя и не такой значительный, как рождаемость).

Необходимо отметить, что большая часть миграционных потоков приходится на внутренние перемещения по территории Казахстана. Во внешних миграциях наиболее активное миграционное взаимодействие происходило и происходит в рамках СНГ: наибольшее количество иммигрантов прибывают из Узбекистана, наибольшее количество эмигрантов выезжают в Россию [4]. Следует отметить, что в составе международной миграции доля прибывших в Казахстан из стран СНГ постепенно снижалась: 1999 г. — 95,5 %, 2000 г. — 91,6, 2001 г. — 93,2, 2002 г. — 93,1, 2003 г. — 92,6, 2004 г. — 90,5, 2005 г. — 88,0, 2006 г. — 84,9, 2007 г. — 79,8, 2008 г. — 67,7 %. Из стран дальнего зарубежья положительное сальдо миграции сложилось, например, с Китаем, Монголией, Турцией, а отрицательное — с Германией, США, Канадой, Израилем. В числе иммигрантов, прибывших в Казахстан из стран вне СНГ, иммигранты из Китая составляют 49,5 %, Монголии — 36,2 %, Германии — 6,1 % [5].

В миграционном обмене со странами Центральной Азии Казахстан находится в выгодном положении реципиента. Из четырех республик Центральной Азии наибольшее количество мигрантов в Казахстан «поставляет» Узбекистан (табл. 2). Причем на протяжении последних полутора десятилетий (1993–2008 гг.) объемы миграции из Узбекистана существенно менялись. Так, с 1993 по 1998 гг. поток мигрантов ежегодно сокращался, а с 1999 г. начал увеличиваться, причем значительными темпами. Своего пика иммиграция из Узбекистана достигла в 2005 г., когда в Казахстан прибыли 44648 человек. Но уже со следующего 2006 г. миграционный поток начал уменьшаться. По итогам за 2008 г. количество прибывших в Казахстан из Узбекистана составило 16738 человек — число достаточно большое, однако, в 2,5 раза меньшее по сравнению с 2005 г.

Следующим по значимости миграционным донором Казахстана в Центрально-Азиатском регионе является Туркменистан (табл. 2). Миграционное взаимодействие с Туркменистаном носит волнообразный характер — периоды миграционной активизации (1995–1997, 2000–2004, 2006–2007 гг.) сменяются периодами миграционного спада (1994, 1998, 1999, 2005, 2008 гг.). Миграционный обмен с Туркменистаном во многом определяется общественно-политической обстановкой в данной стране, кроме того, на его территории проживает довольно многочисленная казахская диаспора.

Важным «поставщиком мигрантов» в Казахстан является Кыргызстан (табл. 2). Сложная социально-экономическая обстановка в этой стране, безработица, бедность, общественно-политическая нестабильность — все это способствует выталкиванию мигрантов из Кыргызстана в более благополучный Казахстан. Большинство мигрантов из Кыргызстана — гастарбайтеры. Как правило, они привлекаются на сельскохозяйственные работы, в том числе в соответствии с межправительственным соглашением о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях [5]. Но помимо официально зарегистрированных мигрантов, существует очень большое количество нелегалов.

Специфика миграции из Таджикистана состоит в том, что ежегодно сокращается количество прибывших из этой республики в Казахстан — если в 1993 г. количество иммигрантов из Таджикистана составило 3541 человек, то в 1999 г. — 455, в 2005 г. — 197, а в 2008 г. всего 128 человек (табл. 2). Данное снижение показателей можно объяснить лишь одним — большинство мигрантов из Таджикистана являются сезонными рабочими или трудовыми мигрантами, практически все они являются нелегалами (т.е. в официальную статистику не попадают).

Одним из решающих факторов увеличения иммиграционного притока в Казахстан из стран Центральной Азии является сравнительно благополучная социально-экономическая и политическая ситуация. И действительно, в последние годы увеличился поток приезжих в Казахстан из стран с более низким уровнем жизни [6]. Большое значение с начала 2000-х годов имеет поддержка этнических казахов, вернувшихся на историческую родину. Имеют место и процессы реэмиграции.

Интересное явление представляет собой эмиграция из Казахстана. Вплоть до середины 90-х годов эмиграционные потоки нарастали. Пик эмиграционной активности пришелся на 1994 г., когда республику покинуло наибольшее количество людей — более 400 тыс. человек (табл. 3). С 1995 г. эмиграционная активность начала спадать, хотя еще на протяжении нескольких лет ежегодное количество эмигрантов оставалось значительным. Перелом пришелся на 2004 г., когда в Казахстане установилось положительное сальдо миграции. Наименьшее количество выбывших из республики в постсоветский период было зафиксировано в 2006 г., после чего количество эмигрантов вновь стало понемногу увеличиваться (табл. 3). Следует отметить, что основная масса эмигрантов направляется в страны СНГ, из них 90 % и более приходится на Российскую Федерацию (с большим отрывом идут Беларусь и Украина). В целом миграция с Россией является определяющей для Казахстана. Что касается эмиграции в страны дальнего зарубежья, то наибольшее количество эмигрантов направлялись в Германию (также 90 % и более). Выбытие населения связано, в основном, с желанием эмигрантов возвратиться на историческую родину.

Миграционный обмен Казахстана со странами Центральной Азии и Россией

В Казахстан приехали из стран	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кыргызстан	6273	4139	2446	1936	1152	1245	1392	1673	2145	2566	2818	2612	2596	2405	1760	1381
Россия	63073	42426	46860	31888	22739	26249	26719	23941	23497	21758	21565	18565	15022	15196	10966	9769
Таджикистан	3541	1094	837	884	525	492	455	617	464	381	316	261	197	687	154	128
Туркменистан	3662	1881	4286	4311	3006	1782	1356	2058	2947	3174	3336	3266	2397	4519	4090	2555
Узбекистан	15060	8116	8851	8153	5458	5975	7215	12810	18783	24628	31191	35795	44648	33088	24940	16738
Из Казахстана уехали в	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кыргызстан	3809	4184	3115	2678	2962	2046	1110	736	548	584	461	304	168	130	126	107
Россия	196866	344412	187390	138693	216765	178026	108115	108724	94917	80052	45451	44215	38498	28433	37704	41159
Таджикистан	396	285	165	106	129	65	57	76	47	38	31	53	58	38	25	27
Туркменистан	1077	738	420	371	442	419	448	85	50	59	39	31	21	17	25	40
Узбекистан	9476	8354	6620	5796	6701	2682	2269	1277	1032	961	982	678	619	610	451	423
Сальдо миграции	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кыргызстан	2464	-45	-669	-742	-1810	-801	282	937	1597	1982	2357	2308	2428	2275	1634	1274
Россия	-133793	-301986	-140530	-106805	-194026	-151777	-81396	-84783	-71420	-58294	-23886	-25650	-23476	-13237	-26738	-31390
Таджикистан	3145	809	672	778	396	427	398	541	417	343	285	208	139	649	129	101
Туркменистан	2005	1143	3866	3940	2564	1363	908	1973	2897	3115	3297	3235	2376	4502	4065	2515
Узбекистан	5584	-238	2231	2357	-1243	3293	4946	11533	17751	23667	30209	35117	44029	32478	24489	16315

Примечание. Источники: Итоги миграции населения по Республике Казахстан за 1997 год. — Алматы, 1998. — С. 83–85; Итоги миграции населения Республики Казахстан за 1998 год. — Алматы, 1999. — С. 83–85; Демографический ежегодник Казахстана, 2005. Стат. сб. — Алматы, 2005. — С. 66–67; Итоги миграции населения Республики Казахстан за 2005 год. — Алматы, 2006. — С. 90–92; Миграция населения Республики Казахстан за январь–декабрь 2006 года. — Алматы, 2007. — С. 90–92; Миграция населения Республики Казахстан за 2007 год. — Астана, 2008. — С. 89–91; Демографический ежегодник Казахстана, 2007. Стат. сб. — Астана, 2008. — С. 733; Предварительные данные за 2008 год. Стат. сб. — Астана, 2009. — С. 19–20.

Основная масса выбывших из Казахстана в Центрально-Азиатские страны в постсоветский период устремлялась в Узбекистан и Кыргызстан. Но, следует отметить, что количество казахстанских эмигрантов в эти государства ежегодно сокращалось. Так, в 1993 г. в Узбекистан выехали 9476 человек, в Кыргызстан — 3809, а в 2008 г. всего 423 и 107 человек, соответственно (табл. 2). Наименьшее количество эмигрантов из Казахстана выбирали страной жительства Таджикистан. Особенно резкое уменьшение количества выбывших в страны Центральной Азии произошло в 2000 г., с тенденцией к дальнейшему сокращению. И еще одна интересная особенность — в миграционном обмене со странами Центральной Азии Казахстан уже на протяжении многих лет имеет положительное сальдо миграции, которое окончательно определилось с 1999 г. (табл. 2).

Для Казахстана эмиграционный отток является не только значительным демографическим уроном, но и потерей квалифицированных трудовых ресурсов. И хотя на современном этапе наблюдается снижение миграционной активности квалифицированных специалистов, тем не менее эта проблема остается актуальной. Потребность Казахстана в трудовых ресурсах (особенно высококвалифицированных) приводит к тому, что правительство ежегодно устанавливает квоту на привлечение иностранной рабочей силы. Это делается в соответствии с Законом «О занятости населения». Так, на 2006 г. квота на привлечение иностранной рабочей силы была установлена 0,70 % от экономически активного населения (что составило 56 000 человек). На 2007 г. квота уже составила 0,80 %. Ежегодно квота на привлечение иностранной рабочей силы увеличивается, соответственно, количество въезжающих в страну иностранных рабочих будет увеличиваться. Наибольшее количество иностранной рабочей силы за 2006 г. ввезено из следующих стран: Великобритания — 1 646 чел. (за аналогичный период 2003 г. — 934 чел.); Индия — 1 351 чел. (в 2003 г. — 580 чел.); Китай — 5 008 чел. (в 2003 г. — 529 чел.); Турция — 17 302 чел. (в 2003 г. — 2 427 чел.); Киргизия — 3 999 чел. (в 2003 г. — 17 чел.) [5]. По прогнозам специалистов, поток трудовых мигрантов в Казахстан (особенно нелегальных и особенно из слаборазвитых стран) будет увеличиваться [6].

Т а б л и ц а 3

Международная миграция населения Республики Казахстан

Год	Всего			В т.ч. из общего количества международных мигрантов					
	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции	Казахов			Русских		
				Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции	Прибыло	Выбыло	Сальдо миграции
1990	174900	305800	-130900
1993	111274	333375	-222101	36086	12513	23573	46352	170129	-123777
1994	70452	480839	-410387	19975	14491	5484	31220	283154	-251934
1995	71137	309632	-238495	18662	10883	7779	34415	160883	-126468
1996	53874	229412	-175538	16446	9543	6903	24043	120427	-96384
1997	38067	299455	-261388	11582	11759	-177	17154	174616	-157462
1999	41320	164947	-128355	10909	8258	2651	20076	91489	-71413
2000	47442	155749	-123195	17682	7002	10680	18540	91324	-72784
2001	53548	141710	-88162	24727	5903	18824	16999	81970	-64971
2002	58211	120223	-62012	31315	5586	25729	15145	70207	-55062
2003	65584	73890	-8306	39409	4356	35053	15036	40998	-25962
2004	68319	65530	2789	47161	3413	43748	12412	39125	-26713
2005	74807	52139	22668	57850	2892	54958	9805	32545	-22740
2006	66731	33690	33472	49238	2279	46959	9444	22901	-13457
2007	53397	42435	10962	41763	2269	39494	6658	29492	-22834
2008	46404	45287	1117	35081	2281	32800	6268	31631	-25363

Примечание. Источники: Основные итоги миграции населения в Казахстане за 1993 г. — Алматы, 1994; Демографический ежегодник Казахстана, 2005. Стат. сб. — Алматы, 2005. — С. 69; Миграция населения Республики Казахстан за 2007 г. Сер. 15. Демография. — Агентство по статистике РК, 2008. — С. 109–117; Предварительные данные за 2008 г. Стат. сб. — Астана, 2009. — С. 19–20.

На фоне бурных миграционных процессов интересно проследить миграционную подвижность казахов (табл. 3). Интересно, что на протяжении 1990-х годов показатели иммиграции казахов в Казахстан ежегодно снижались. Более того, количество прибывших в Казахстан казахов (до 2001 г.) было меньше, чем русских. Однако с 2000 г. иммиграционный приток казахов в республику начинает нарастать. Пик иммиграции казахов в Казахстан пришелся на 2005 г., когда их количество составило

57850 человек [7], после чего вновь началось снижение показателей. Наибольшее число казахов прибывает в Казахстан из Узбекистана, Туркменистана и России (по странам СНГ), а также из Китая и Монголии (вне стран СНГ) [8]. Причем основной миграционный тренд идет из Узбекистана, где проживает самая многочисленная казахская диаспора.

Казахстан является государством, которое провозгласило и реализует этническую миграционную политику. С целью регулирования иммиграции этнических казахов и оказания им определенной помощи в переселении и обустройстве ежегодно определяется квота иммиграции оралманов. За период с 1991 по 2006 гг. прибыло всего 143 343 семей этнических казахов численностью 565 757 человек. Из них по квоте иммиграции оралманов — 66 217 семей численностью 362 893 человек. Большинство адаптировались в стране и стали ее полноправными гражданами. Из проживающих на территории республики 303 411 оралманов трудоспособного возраста заняты в различных видах производства 183 511 человек (62,5 %), тогда как на начало 2000 г. эта цифра составляла лишь 32 % [9]. Ежегодная квота иммиграции оралманов с 2001 г. составляет 15 тысяч семей (до этого 500 семей в год). Квота иммиграции оралманов на 2009 г. определена в 20 тысяч семей [10].

Среди казахов Казахстана довольно высока и эмиграционная готовность (табл. 3). В основном эмиграционная активность казахов была исчерпана в 1990-е гг. В начале 2000-х гг. количество казахов, решившихся на эмиграцию, ежегодно сокращалось и с 2006 г. установилось в пределах 2,2 тыс. человек в год. Основными странами эмиграции казахов являются Россия, Узбекистан и Германия (причем в Россию уезжает подавляющее большинство выбывших этнических казахов). Нужно отметить, что определенный миграционный отток казахов в Узбекистан имел место в 1990-е годы. На сегодняшний день масштабы эмиграции казахов в Узбекистан мизерны и в основном ограничиваются перемещением в приграничных районах по семейно-бытовым причинам.

Значительным этническим компонентом Казахстана являются русские, доля которых в общей численности населения на начало 2008 г. составляла 25,1 %, а на начало 2009 г. 24,5 % [11]. В постсоветский период русские Казахстана проявили себя как миграционно-активное население — они составляли абсолютное большинство среди эмигрантов (табл. 3). Эмиграция русских перекрывала даже эмиграционные потоки немцев [12]. Основными эмиграционными устремлениями русских были Россия и Германия (конечно же, переезд в Россию был доминирующим). Участие русских в миграционных процессах на территории Центральной Азии не слишком активное. В страны Центральной Азии эмиграция русских была очень незначительной — не достигала и одного процента. Справедливости ради нужно отметить, что из стран Центральной Азии русские эмигранты предпочитали Кыргызстан, особенно в первые годы после распада СССР.

Вопреки утвердившемуся представлению, русские не только уезжают из Казахстана, но и приезжают. На протяжении многих постсоветских лет они являлись активными иммигрантами (табл. 3). Так, на протяжении 1990-х гг. среди прибывших в Казахстан русские составляли большинство: 1993 г. — 41,6 %; 1994 г. — 44,3; 1995 г. — 48,4; 1996 г. — 44,6; 1997 г. — 45,1; 1999 г. — 48,6; 2000 г. — 39,1 % [13]. Лишь с 2001, когда стала активно проводиться политика по привлечению этнических казахов на историческую родину, русские стали занимать «второе место» в общей массе прибывших в Казахстан, хотя доля их оставалась значительной: 2001 г. — 31,7 %; 2002 г. — 26,0; 2003 г. — 22,9; 2004 г. — 18,2; 2005 г. — 13,1; 2006 г. — 14,2; 2007 г. — 12,5; 2008 г. — 13,5 % [14]. Основная часть русских иммигрантов приезжает из России; есть русские иммигранты из Кыргызстана и Узбекистана; единицы русских приезжают из Таджикистана и Туркменистана. Иммиграцию русских в Казахстан частично можно объяснить реэмиграцией. Кроме того, русские из-за пределов Казахстана часто привлекаются как высококвалифицированные специалисты в определенные сферы деятельности (на предприятия нефтяной и газовой промышленности, в крупные спортивные клубы в качестве игроков или тренеров, в высшие учебные заведения в качестве лекторов и т.д.).

Одним из наглядных результатов активных миграционных процессов в Казахстане в постсоветский период является трансформация этнической структуры населения. Если в 1989 г. доля казахов в Казахстане составляла 39,7 %, то уже в 1999 г. она возросла до 53,4 %, на начало 2008 г. составила 59,8 %, и на начало 2009 г. — 60,5 % [15]. Однако численность других этносов и их доля в составе населения республики значительно сократилась. Наиболее ярким примером является сокращение численности русских. Если в 1989 г. доля русских в Казахстане составляла 37,8 % (практически одинаковая с долей казахов), то в 1999 г. только 30,0 %, в 2008 г. — всего 25,1, в 2009 г. — 24,5 % [15]. Безусловно, здесь большую роль сыграло снижение рождаемости. Однако величина отрицательного сальдо миграции перекрывала величину естественной убыли [16]. То же самое касается украинцев, немцев и белорусов. Если в 1989 г. доля этих этносов в составе населения Казахстана составляла (соответственно) 5,4; 5,8; 1,1 %, то на начало 2009 г. — 2,7; 1,4; 0,5 % [15].

Следует отметить, что приведенные статистические данные являются официальными и, конечно, не учитывают большого количества нелегальных мигрантов, беженцев, трудовых мигрантов вне квоты. По сведениям Министерства труда и социальной защиты населения количество беженцев в Казахстане на 1 марта 2009 г. составило 580 человек или 237 семей [17]. Статус беженца предоставляется на один год. Через год статус пересматривается и выносится решение либо о продлении статуса, либо об отказе в продлении статуса [18].

Основная масса беженцев в Казахстане являются выходцами из Афганистана (99,5 % получивших статус беженца). По национальному составу беженцы распределяются следующим образом: таджики — 332 человека, пуштуны — 138, хазары — 72, узбеки — 26 и 12 человек других национальностей. Из общей численности беженцев число лиц трудоспособного возраста составляет 381 человек, 191 — в возрасте до 16 лет и 8 человек пенсионного возраста [17]. Почти все беженцы проживают в г. Алматы или в Южно-Казахстанской области.

Однако, по данным УВКБ ООН (UNHCR), количество лиц, потенциально нуждающихся в статусе беженца, намного больше — около 20 тыс. человек [19]. Это чеченцы, таджики, афганцы, китайские уйгуры, узбеки. В то же время чеченцы, таджики, узбеки, уйгуры не допускаются к национальной процедуре предоставления убежища.

Основной проблемой беженцев является несовершенство законов, призванных регламентировать их пребывание и жизнедеятельность. Этот вопрос неоднократно поднимался представителями УВКБ ООН в Казахстане. В результате в 2008 г. в Правительстве РК была создана рабочая группа по подготовке законопроекта по вопросам беженцев [20]. Разработка законопроекта «О беженцах» обусловлена принятием Республикой Казахстан на себя определенных обязательств в отношении беженцев перед международным сообществом (Казахстан еще в декабре 1998 г. официально присоединился к Конвенции 1951 г. «О статусе беженцев» и Протоколу 1967 г.). В январе 2009 г. законопроект был представлен на обсуждение общественности [21]. И уже в апреле 2009 г. в Мажилисе Парламента Республики Казахстан состоялась презентация проекта Закона «О беженцах» [22].

Законопроектом предусмотрен порядок подачи и регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца в Республике Казахстан, определения и присвоения статуса беженца, основные права и обязанности беженцев, а также основания для отказа в присвоении статуса беженца. На реализацию законопроекта в 2010–2011 гг. предполагается выделение из республиканского бюджета 3718,4 тысячи тенге [22]. Введение законопроекта в действие предполагается с 1 января 2010 г. Финансирование затрат, связанных с реализацией проекта, будет осуществляться как за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете, так и за счет средств, поступающих от международных организаций [17]. Разработчики законопроекта «О беженцах» не исключают, что в случае его принятия возможно возрастание темпов иммиграции в республику.

Для управления миграционными процессами необходима продуманная и четко выстроенная миграционная политика. Указом Президента РК от 28 августа 2007 г. была принята Концепция миграционной политики РК на 2007–2015 гг. Данная Концепция нацелена на совершенствование механизмов управления миграционными процессами, а также на проведение четкой политики в области привлечения иммигрантов с высоким образовательным, инновационным, финансовым, инвестиционным потенциалом. Концепция новой миграционной политики предусматривает упрощенную процедуру получения гражданства для лиц, которые будут своими знаниями, трудом способствовать экономическому росту страны. Кроме того, в республике предусматривается создание упрощенной правовой базы для въезда иностранных граждан, а также проживающих за рубежом этнических казахов и обретения ими казахстанского гражданства [15].

Стратегия миграционной политики исходит из того, что в условиях все большей интеграции Казахстана в мирохозяйственные связи конкурентоспособность страны будет во многом определяться количеством и качеством человеческого потенциала.

В соответствии с Концепцией миграционной политики разработана и уже начала действовать программа «Нұрлы көш», рассчитанная на 2009–2011 гг. [23].

Следует отметить, что в миграционном обмене со странами Центральной Азии в постсоветский период Казахстан имел положительное сальдо миграции (исключение составляет Кыргызстан, с которым положительное миграционное сальдо установилось лишь в 1999 г.). При этом необходимо учитывать, что демографическая ситуация в Республике Казахстан в этот период была нестабильной. Длившееся на протяжении почти десяти лет (с 1993 г.) сокращение численности населения сменилось с 2002 г. тенденцией к росту не только за счет повышения показателей рождаемости, но и снижения показателей миграционной убыли, а с 2004 г. — за счет установившегося положительного сальдо ми-

грации. Все это выделяет Казахстан из демографических закономерностей Центрально-Азиатских государств.

В целом постсоветский период продемонстрировал многообразие вариантов миграционного взаимодействия бывших союзных республик. Одни страны превратились в регулярных «миграционных доноров», другие — в постоянных «миграционных реципиентов», третьи попытались решить «миграционную проблему» путем искусственного сдерживания как эмиграции, так и иммиграции. Все это способствовало тому, что на постсоветском пространстве сложились достаточно устойчивые миграционные оси, которые уже второе десятилетие подряд позволяют активно взаимодействовать населению новых независимых государств в изменившихся социально-экономических и политических условиях.

Список литературы

- 1 Демографический ежегодник Казахстана. Стат. сб. — Астана, 2008. — С. 5.
- 2 Казахстан в 2007 г. Статистический ежегодник Казахстана. — Астана, 2008. — С. 474.
- 3 Электронная версия бюллетеня «Население и общество»: http://demoscope.ru/weekly/app/world2008_1.php; http://demoscope.ru/weekly/app/world2008_2.php; http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_cdr.php; http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_cbr.php; http://demoscope.ru/weekly/ssp/sng_imr.php
- 4 Вывод был сделан на основе источников: Миграция населения Республики Казахстан за 2007 год. Сер. 15: Демография. — Агентство по статистике РК, 2008. — С. 109–117; Предварительные данные за 2008 год. Стат. сб. — Астана, 2009. — С. 18–19.
- 5 Информационный портал: <http://compatriot.su/kazakhstan/news/55798.html> (12.06.2007)
- 6 Международный казахский сервер: <http://www.kazakh.ru/news/id/2076/> (04.10.2006)
- 7 Итоги миграции населения Республики Казахстан за 2005 год. Сер. 15: Демография. — Агентство по статистике РК, 2006. — С. 5.
- 8 Демографический ежегодник Казахстана, 2005. — С. 70–73.
- 9 <http://compatriot.su/kazakhstan/news/55798.html> (12.06.2007)
- 10 Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан: http://www.enbek.gov.kz/migration/migr_rusdetail.php?recordID=75&mintrud=1 (22.01.2009)
- 11 Демографический ежегодник Казахстана, 2007. — Астана, 2008. — С. 26; Данные Агентства Республики Казахстан по статистике на начало 2009 г.
- 12 Демографический ежегодник Казахстана, 2005. — С. 69.
- 13 Цифры подсчитаны на основе данных, приведенных в статистических ежегодниках «Итоги миграции населения по Республике Казахстан» за 1993–1998 годы.
- 14 Демографический ежегодник Казахстана, 2005. — С. 69; Предварительные итоги за 2008 год. — С. 18–19.
- 15 Статистический сборник по отдельным показателям Всесоюзных переписей населения 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. — Алма-Ата, 1991. — С. 7–12; Краткие итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. — Алматы, 1999. — С. 11; Демографический ежегодник Казахстана, 2007. — Астана, 2008. — С. 26; Данные Агентства Республики Казахстан по статистике на начало 2009 г.
- 16 Демографический ежегодник Казахстана, 2005. Стат. сб. — Алматы, 2005. — С. 31, 69; Демографический ежегодник Казахстана, 2007. — Астана, 2008. — С. 119, 675.
- 17 Информационный портал zakon.kz: <http://www.zakon.kz/136968-prakticheski-vse-bezhency-v-kazakhstane.html> (03.04.2009)
- 18 <http://www.zakon.kz/65110-informacija-ministerstva-truda-i.html> (08.10.2005)
- 19 Информационные порталы: http://www.kazgo.com/view_post.php?id_post=4252 (28.03.2008); <http://www.consult.kz/index.php?uin=1178524359&chapter=1202356500> (19.09.2006)
- 20 Информационные порталы: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1070344980> (02.12.2003); http://www.kazgo.com/view_post.php?id_post=4252 (28.03.2008); <http://www.consult.kz/index.php?uin=1178524359&chapter=1202356500> (19.09.2006)
- 21 Министерство юстиции Республики Казахстан: <http://www.minjust.kz/> (13.01.2009)
- 22 Информационные порталы: <http://www.automan.kz/91005-mazhilisemenam-predstavlen-proekt-zakona-o.html> (03.04.2009); <http://www.zakon.kz/131772-pravitelstvo-vneslo-v-mazhilis.html> (26.01.2009)
- 23 http://www.enbek.gov.kz/migration/migr_rusdetail.php?recordID=52&mintrud=1 (02.12.2008)

Е.П.Зимовина

Қазақстан Орталық Азия елдерінің миграциялық әрекеттестік жүйесінде

Орталық Азия — көрші мемлекеттермен миграциялық айырбасты жиі жүргізетін аймақ. Қазақстандағы миграцияның көлемі маңызды. Қазақстан Орталық Азия мемлекеттерімен миграциялық алмасу кезінде реципиент болып табылады. Аудандағы миграциялық процестердің күшеюі — посткеңестік кезеңдегі республикадағы өткір мәселелердің бірі.

Y.P.Zimovina

Kazakhstan in the system of migrational interaction of Central Asia countries

Central Asia is the territory of regular migration exchanges among neighboring states. More over, volume of migrations in Kazakhstan are most significant in the region. In the migratory movement with the countries of Central Asia Kazakhstan has vantage place of recipient. Intensification of migration processes is one of the sharp problem of Kazakhstan in the Post-Soviet Period.

ӘОЖ 94 (574) «18»

М.С.Амрина

Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті

ХІХ ғ. соңы мен ХХ ғ. басындағы «Қырғыздардың (қазақтардың) жерді пайдалану материалдары...» дерегінің ішкі құрылымы

Мақалада автор ХІХ ғасырдың соңы мен ХХ ғғ. басындағы қазақ жерін зерттеу экспедициясының нәтижесінде пайда болған көп томдық «Қырғыздардың (қазақтардың) жерді пайдалану материалдары...» дерегінің ішкі құрылымын анықтауды басты мақсат қойды. Нақты деректің бұған дейін кешенді түрде ғылыми талдауға ұшырамағанын айта отырып, автор дерекке енген құжаттарды жүйелеп, дерек ретіндегі бүгінгі күндегі маңыздылығын алға тартады.

Кілтті сөздер: экспедиция, әдістеме, дерек, далалық облыс, Ф.А. Щербина, мәліметтер, өңдеу, ішкі құрылым, санақ, томдағы мәтін.

«Қырғыздардың (қазақтардың) жерді пайдалану материалдары...» қазақ қоғамын жан-жақты арнайы түрде зерттеген Ф.А.Щербина экспедициясының нәтижесінде жарыққа шықты. Сондықтан да ең алдымен бұл деректің ішкі құрылымы, жариялау, баспаға дайындау мәселесіндегі атқарылған істерге талдау жасаудың маңызы зор деп есептейміз. Ф.А.Щербина экспедициясы нәтижесінде жинақталған «Материалдар...» жарыққа 13 том ретінде шықты. 12 том экспедицияның зерттеген ХІІ оязына арналған: Ақмола облысының Көкшетау, Атбасар, Ақмола, Омбы, Петропавл; Семей облысының Павлодар, Қарқаралы, Семей, Зайсан, Өскемен; Торғай облысының Ақтөбе және Қостанай. 13-ші том барлық 12 ояз бойынша бюджеттік зерттеу мәліметтерінің жинағын көрсетеді. Томдарды басып шығаруда экспедиция басшылары біршама қиыншылықтарға кездесті: типографиялық базаның жоқтығы, қаржы, біліктілігі жоғары мамандардың жетіспеушілігі т.б. Дегенмен ең маңызды материалдарды талдаудағы болса да, сол секілді жарыққа шығаруда да қиыншылық тудырған жағдай — экспедиция жұмысының практикалық міндеттерге тәуелділігі, яғни қоныс аударушылар үшін жаңа бос жерлерді табу мақсаты. Әрине, бірінші кезекте том мәтіндерінің жерге орналастыру шенеуніктеріне қажетті бөлімдерін талдау және баспаға дайындау жүргізілді. Бұл ең алдымен статистикалық кестелермен оған ескертулер және рулық схемалар болды. Бұл материалдар экспедиция тағайындаған қауымның пайдалануындағы жерлердің шекарасын көрсетіп «артық жерлерді» көрсетуге мүмкіндік берді. Сондықтан 1-ші томмен жұмыс жасау барысында (Ақмола облысының Көкшетау оязы) алдымен «Ақмола облысының жерге орналастыру партиясының шенеуніктерінің жұмысы үшін талап етілген алдын ала дайындалған статистикалық кестелер басылды», — деп жазады Ф.А.Щербина. «Бұл экспедиция зерттеулерін жариялау тәртібі, қоныс